



пути к созданию конкурентной модели рынка природного газа в Украине.

Список использованной литературы:

1. О нефти и газе : Закон Украины от 12.07.2001 г. № 2665-III // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2001. – № 50. – Ст. 262.

2. О принципах функционирования рынка природного газа : Закон Украины от 08.07.2010 г. № 2467-VI // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2010. – № 48. – Ст. 556.

3. Директива 2003/55/ЕС Европейского Парламента и Совета Европейского Союза относительно общих правил для внутреннего рынка природного газа, которая отменяет Директиву 98/30/ЕС : Международный документ от 26.06.2003 г. № 2003/55/ЕС [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_380.

4. О ратификации Протокола о присоединении Украины к Договору об учреждении Энергетического Сообщества : Закон Украины от 15.12.2010 г. № 2787-VI // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2011. – № 24. – Ст. 170.

5. Порядок доступа и присоединения к Единой газотранспортной системе Украины : Постановление НКРЭКУ от 19.04.2012 г. № 420 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0721-12>.

6. Об утверждении Положения о Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере энергетики и коммунальных услуг : Указ Президента Украины от 10.09.2014 г. № 715/2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/715/2014>.

7. Вопросы реформирования газового сектора : Распоряжение Кабинета Министров Украины от 25.03.2015 г. № 375-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/375-2015-%D1%80>.

8. О рынке природного газа : Проект Закона № 329-VIII от 09.04.2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=54205.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ УКРАИНЫ НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

Любовь МАЗУР,

соискатель кафедры административного права и административной деятельности Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

The author in the article the controversial issue of the definition of administrative and legal regulation of the rights of members of the Armed Forces of Ukraine on protection of health. Analyzed different definitions of administrative and legal regulation of the rights of the Armed Forces of Ukraine on health care offered by Ukrainian scientists who are in the books. The author definition of administrative and legal regulation of the rights of the Armed Forces of Ukraine on health and revealed his identity. A classification of human groups of the Armed Forces of Ukraine on health care.

Key words: administrative-legal regulation, rights of the Armed Forces of Ukraine, healthcare.

Аннотация

Автором в статье рассматривается дискуссионный вопрос относительно определения понятия административно-правового регулирования прав военнослужащих Вооруженных сил Украины на охрану здоровья. Анализируются разнообразные определения административно-правового регулирования прав военнослужащих Вооруженных сил Украины на охрану здоровья, предложенные украинскими учеными, которые содержатся в монографиях. Предложено авторское определение административно-правового регулирования прав военнослужащих Вооруженных сил Украины на охрану здоровья и раскрывается его сущность. Обосновывается классификация групп прав военнослужащих Вооруженных сил Украины на охрану здоровья.

Ключевые слова: административно-правовое регулирование, права военнослужащих Вооруженных сил Украины, охрана здоровья.

Постановка проблемы. Провозглашение независимости и принятие Конституции Украины в 1996 г. включают переориентацию всего механизма государства на другие ценности, среди которых ведущее место отводится человеку, обеспечению его прав и свобод, неприкосновенности и безопасности. Независимо от рода деятельности все люди провозглашались равными в своих правах и достоинстве, свободными в развитии своей личности. Украина провозглашается демократическим, правовым, социальным государством. Это означает, что права человека и гражданина признаются, гарантируются и не могут быть отменены. Вместе с тем возникает вопрос о возможности их ограничения, установление особых правил пользования. Этот вопрос не решен и по правам военнослужащих Вооруженных сил Украины в сфере здравоохранения. С одной стороны, указанная категория граждан Украины имеет целью осуществление служебной деятельности, особенности

которой, по сравнению с любой другой службой в государстве и трудовой деятельности, заключаются, прежде всего, в том, что военнослужащие являются вооруженным формированием, на которое согласно Конституции Украины возлагаются оборона Украины, защита ее суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности. С другой стороны, специфика правового положения лица не должна иметь следствием сужение перечня прав человека и гражданина, в том числе и в сфере охраны здоровья. Административно-правовое регулирование прав в сфере охраны здоровья военнослужащих должно учитывать обе стороны специфического правового статуса граждан, проходящих военную службу, не терять устойчивую правовую связь с Украиной. Военнослужащие не должны испытывать необоснованных ограничений прав и свобод. На сегодня же часть уже существующих особенностей административно-правового регулирования прав военнослужащих



на охрану здоровья, на наш взгляд, не соответствует обозначенному правилу. Таким образом, детальное научное осмысление содержания особенностей административно-правового регулирования таких прав военнослужащих является новой актуальной задачей юридической науки.

Целью статьи является установление понятия, принципов и содержания административно-правового регулирования прав военнослужащих Вооруженных сил Украины в сфере охраны здоровья. Для достижения указанной цели представляется необходимым решение следующих задач: осуществить историко-правовой анализ административно-правового регулирования прав военнослужащих в сфере охраны здоровья; установить систему прав военнослужащих Вооруженных сил Украины в сфере охраны здоровья и развитие их административно-правового регулирования; определить понятие и принципы административно-правового регулирования таких прав военнослужащих Вооруженных сил Украины; определить стадии административно-правового регулирования прав военнослужащих Вооруженных сил Украины в сфере охраны здоровья; определить гарантии административно-правового обеспечения прав военнослужащих Вооруженных сил Украины в сфере охраны здоровья; сформировать пути совершенствования административно-правового регулирования таких прав военнослужащих Вооруженных сил Украины.

Изложение основного материала исследования. Методологическую основу статьи составляют диалектический метод и системный подход к рассматриваемым явлениям правовой действительности. Первый позволил осуществить исследование административно-правового регулирования прав военнослужащих Вооруженных сил Украины в сфере охраны здоровья в единстве, взаимовлиянии и связи юридических и социальных факторов. Системный подход к правам в сфере охраны здоровья как составляющей системы основных прав и свобод человека и гражданина и одновременно системы прав и свобод военнослужащих позволил определить принципы и понятия административно-правового регулирования этой группы прав

в структуре специального правового статуса. В сочетании с историческим и сравнительно-правовым методами удалось охарактеризовать становление и современное состояние административно-правового регулирования прав военнослужащих Вооруженных сил Украины в сфере здравоохранения. Для установления действующих границ использования военнослужащими Вооруженных сил Украины прав в сфере охраны здоровья, определения их обоснованности и целесообразности существования, а также формирования предложений по совершенствованию их административно-правового регулирования были использованы сравнительно-правовой анализ, структурно-логический, структурно-функциональный методы.

Нормативную основу административно-правового регулирования прав военнослужащих Вооруженных сил Украины в сфере охраны здоровья составляют Конституция Украины от 28.06.96 г., законы Украины «О социальный и правовой защите военнослужащих и членов их семей» от 20.12.91 г., «О воинской обязанности и военной службе» от 25.03.92 г., «О Вооруженных Силах Украины» от 06.12.91 г., «О государственной службе» от 16.12.93 г., «О государственной службе» от 17.11.11 г., Устав внутренней службы Вооруженных сил Украины от 24.03.99 г., Дисциплинарный устав Вооруженных сил Украины от 24.03.99 г., другие законы Украины, а также принятые в соответствии с ними постановления Верховного Совета Украины, указы Президента Украины, постановления Кабинета Министров Украины и другие подзаконные нормативно-правовые акты, а также международные нормы, согласие на обязательность которых предоставлено Верховным Советом Украины.

Правовое регулирование прав военнослужащих Вооруженных сил Украины на охрану здоровья – дискуссионный вопрос, так как регламентируется различными отраслями права.

По нашему мнению, административно-правовое регулирование прав военнослужащих Вооруженных сил Украины на охрану здоровья – деятельность (функция) государства, направленная на установление системы правовых гарантий, обеспечивающих

реализацию конституционных прав и свобод, удовлетворение материальных потребностей военнослужащих Вооруженных сил Украины согласно особому виду их служебной деятельности, статусу в обществе, поддержание социальной стабильности в военной среде. Это право на обеспечение их в случае полной, частичной или временной потери трудоспособности, потери кормильца, старости, а также в других случаях, предусмотренных законом.

Административное законодательство о правовой защите военнослужащих Вооруженных сил Украины в сфере здравоохранения состоит из Конституции Украины, указов Президента Украины, законов Украины, постановлений и распоряжений Кабинета Министров Украины, актов органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и других нормативно-правовых актов.

Если международным договором установлены более высокие нормы относительно правовой защиты военнослужащих Вооруженных сил Украины в сфере здравоохранения, чем те, что содержит законодательство Украины, то применяются нормы международного договора.

Военнослужащие пользуются всеми правами и свободами человека и гражданина, гарантиями этих прав и свобод, закрепленными в Конституции Украины и законах Украины, с учетом особенностей, установленных этим и другими законами [1, с. 18].

В связи с особым характером военной службы, которая связана с защитой Отечества, военнослужащим предоставляются определенные законом льготы, гарантии и компенсации.

Согласно административному законодательству никто не вправе ограничивать военнослужащих и членов их семей в правах и свободах, определенных законодательством Украины.

Обеспечение выполнения законодательства по социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей возлагается на органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Военнослужащие – граждане Украины, которые проходят службу на территории Украины, принимают участие во всеукраинском и местных референдумах, избирают и могут быть избран-



ными в соответствующие местные советы и другие выборные государственные органы в соответствии с Конституцией Украины.

Военнослужащим, которые балотируются кандидатами в народные депутаты, депутаты местных советов, их командиры (начальники) должны создавать надлежащие условия для осуществления этого права.

Военнослужащие имеют право создавать свои общественные объединения в соответствии с законодательством Украины. Военнослужащие не могут быть членами каких-либо политических партий, организаций или движений. Организация военнослужащими забастовок и участие в их проведении не допускается.

Государство обеспечивает социальную и профессиональную адаптацию военнослужащих, которые освобождаются в связи с сокращением штатов или проведением организационных мероприятий, по состоянию здоровья, а также военнослужащих срочной военной службы, которые до призыва на срочную военную службу не были трудоустроены, в случае соответствующего обращения указанных лиц [2, с. 28]. В случае необходимости социальную и профессиональную адаптацию проходят также члены семей военнослужащих за их обращением. Адаптация указанной категории лиц осуществляется центральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сферах занятости населения и трудовой миграции, трудовых отношений, социальной защиты населения за счет средств государственного бюджета.

Охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием благоприятных санитарно-гигиенических условий прохождения военной службы, быта и системой мер по ограничению действия опасных факторов военной службы с учетом ее специфики и экологической обстановки, которые осуществляются командирами (начальниками) во взаимодействии с местными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Забота о сохранении и укреплении здоровья военнослужащих – обязанность командиров (начальников). На них возлагается обеспечение требований безопасности при проведении уче-

ний, других мероприятий боевой подготовки во время эксплуатации вооружения и военной техники, проведении работ и выполнении других обязанностей военной службы.

Военнослужащие, военнообязанные и резервисты, которые призваны на учебные (или проверочные) и специальные сборы, имеют право на бесплатную квалифицированную медицинскую помощь в военно-медицинских заведениях охраны здоровья. Военнослужащие ежегодно проходят медицинское освидетельствование, в отношении них проводятся лечебно-профилактические мероприятия.

При отсутствии по месту прохождения военной службы учебных (или проверочных) и специальных сборов или по месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений здравоохранения или соответствующих отделений, или специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь предоставляется государственными или коммунальными учреждениями здравоохранения за счет Министерства обороны Украины, других образованных соответственно законам Украины военных формирований и правоохранительных органов.

Военнослужащим, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы, медицинская помощь, санаторно-курортное лечение и отдых предоставляются в соответствии с законодательством.

Члены семей военнослужащих (кроме военнослужащих срочной военной службы и курсантов (слушателей) высших военных учебных заведений, а также высших учебных заведений, имеющих военные учебные подразделения) при отсутствии по месту их проживания государственных или коммунальных учреждений здравоохранения получают медицинскую помощь в военно-медицинских заведениях охраны здоровья.

Члены семей военнослужащих и лиц, уволенных в запас или в отставку, а также военнослужащих, которые погибли (умерли), пропали бесследно, стали инвалидами во время прохождения военной службы или пострадавших в плену в ходе боевых действий (войны) или во время участия в международных операциях по поддержанию

мира и безопасности, если эти лица прослужили в Вооруженных силах Украины, других образованных согласно законам Украины военных формирований и правоохранительных органах не менее 20 календарных лет, имеют право на медицинское обслуживание в учреждениях Министерства обороны Украины, других образованных соответственно законам Украины военных формирований и правоохранительных органов [3, с. 38].

Направление военнослужащих и членов их семей на лечение за пределы Украины осуществляется на общих основаниях в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины.

Военнослужащие (кроме военнослужащих срочной военной службы) и члены их семей имеют право не более одного раза в год на санаторно-курортное лечение и отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах и на туристских базах Министерства обороны Украины, других образованных соответственно законам Украины военных формирований и правоохранительных органов с льготной оплатой стоимости путевок в размерах и порядке, установленных Кабинетом Министров Украины. Таким же правом пользуются члены семей военнослужащих, которые погибли (умерли) или пропали без вести во время прохождения военной службы. К таким членам семей относятся: родители, жена (муж), несовершеннолетние дети, а также дети-инвалиды с детства (независимо от их возраста).

Льготы, предусмотренные первым предложением абзаца первого настоящего пункта, предоставляются военнослужащим и членам их семей при условии, если размер среднемесячного совокупного дохода семьи в расчете на одно лицо за предыдущие шесть месяцев не превышает величины дохода, который дает право на налоговую социальную льготу, в порядке, определенном Кабинетом Министров Украины.

Военнослужащим, которые направляются в санаторий для продолжения лечения в соответствии с выводами военно-врачебной комиссии после лечения в госпиталях, путевки предоставляются бесплатно.

Военнослужащие срочной военной службы, курсанты (слушатели) высших военных учебных заведений и



курсанты высших учебных заведений, имеющих военные учебные подразделения, учебных центров (частей), военнослужащие-женщины при наличии медицинских показаний обеспечиваются бесплатным санаторно-курортным лечением.

Военнослужащие, которые получили заболевание, связанное с выполнением обязанностей военной службы, после лечения в военно-медицинском учреждении здравоохранения имеют право на внеочередное получение путевок в санаторно-курортных и оздоровительных учреждений Министерства обороны Украины, других образованных соответственно законам Украины военных формирований и правоохранительных органов.

Военнослужащим, занятым на работах с вредными условиями труда, а также при особом характере их службы, военнослужащим, которые стали инвалидами вследствие боевых действий, участникам боевых действий и приравненным к ним лицам путевки для санаторно-курортного лечения предоставляются в первую очередь.

Пенсионеры из числа военнослужащих, которые признаны инвалидами I и II групп вследствие заболевания, связанного с прохождением военной службы, обеспечиваются путевками для санаторно-курортного лечения независимо от вида пенсии, которую они получают. Инвалиды III группы, уволенные с военной службы по состоянию здоровья, которые получают пенсии по инвалидности, обеспечиваются путевками для санаторно-курортного лечения при наличии медицинских показаний.

Порядок обеспечения путевками для санаторно-курортного лечения устанавливается Кабинетом Министров Украины.

Военнослужащие, которые стали инвалидами вследствие боевых действий, а также участники боевых действий приравниваются в правах к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны.

Военнослужащие-женщины пользуются всеми льготами, предусмотренными законодательством по вопросам социальной защиты женщин, охраны материнства и детства. Эти льготы распространяются на родителей из числа военнослужащих, которые вос-

питывают детей без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, на время пребывания в лечебном учреждении здравоохранения и в других случаях отсутствия материнского попечения о детях).

Военнослужащие, уволенные с военной службы вследствие заболевания, связанного с исполнением обязанностей военной службы, члены семей военнослужащих принимаются на обследование и лечение в военно-медицинских заведениях здравоохранения в порядке, установленном Министерством обороны Украины, другими образовавшимися согласно законам Украины военными формированиями и правоохранительными органами.

Изменение подчинения, перепрофилирование военно-медицинских учреждений здравоохранения, санаторно-курортных и оздоровительных учреждений Министерства обороны Украины, Службы безопасности Украины, Государственной пограничной службы Украины, других образованных соответственно законам Украины военных формирований и правоохранительных органов и отчуждение недвижимого имущества этих учреждений запрещаются [4, с. 28].

Выводы. Статья является исследованием административно-правового регулирования политических прав военнослужащих Вооруженных сил Украины как части правового регулирования специального правового статуса гражданина Украины на основе современных достижений общей теории государства и права, конституционного права Украины, административного права и других отраслей права. Цель статьи выполнена, сделаны концептуально новые в теоретическом плане и практически важные выводы, среди которых такие: обосновано, что перечень прав военнослужащих в сфере охраны здоровья по числу прав в сфере охраны здоровья не отличается от закрепленных за любым гражданином Украины. Вместе с тем специфику административно-правового регулирования прав военнослужащих в сфере охраны здоровья составляет существование особенностей реализации некоторых из таких прав этой категории граждан Украины за специфики осуществляемой ими служебной деятельности; административно-правовое регулирова-

ние таких прав военнослужащих определено как специально-юридическое воздействие норм административного права на общественные отношения по реализации прав в сфере охраны здоровья этой категории граждан Украины; критерием обоснованности установления специальных правил правового регулирования политических прав военнослужащих нормами административного права предложено считать, во-первых, отсутствие прав, предусмотренных статьями Конституции среди перечня невозможных к ограничению прав, приведенного в ч. 2 ст. 64 Основного Закона, во-вторых, прямое указание относительно возможности ограничения определенных прав в нормах Конституции Украины; правами военнослужащих Вооруженных сил Украины в сфере охраны здоровья и других военизированных формирований, образованных согласно законодательству, возможными для ограничения с точки зрения обоснованности введения определенных ограничений и т.д.

Список использованной литературы:

1. Про оборону : Закон України від 06.12.1991 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 49. – Ст. 420.
2. Про Збройні Сили України : Закон України від 06.12.1991 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 48. – Ст. 410.
3. Про військову службу правопорядку в Збройних силах України : Закон України від 06.12.1991 р. // Офіційний вісник України. – 2000. – № 48. – Ст. 410.
4. Про військовий обов'язок і військову службу : Закон України від 25.03.1992 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 38. – Ст. 324.