



ред. В.Т. Бусел. – К. ; Ірпінь : ВТФ «Перун», 2001. – 860 с.

8. Советское административное право : учебник / под ред. П.Т. Василенкова. – М. : Юрид. лит., 1990. – 576 с.

9. Курс адміністративного процесуального права України. Загальна частина : підруч. / С.В. Ківалов, І.О. Картузова, А.Ю. Осадчий. – О. : Фенікс, 2014. – 342 с.

10. Комзюк А.Т. Адміністративний примус: деякі загальні проблеми дослідження та правового регулювання в контексті забезпечення прав людини / А.Т. Комзюк // Право України. – 2004. – № 4. – С. 46–49.

11. Безсмертний Е.О. Адміністративно-запобіжні заходи, що застосовуються органами внутрішніх справ : дис. ... канд. юрид. наук. – Х. : Ун-т внутр. справ, 1997. – 155 с.

12. Коломоець Т.О. Адміністративний примус у публічному праві України: теорія, досвід та практика реалізації : автореф дис. ... д-ра юрид. наук : спец. 12.00.07 / Т.О. Коломоець. – Х., 2005. – 43 с.

13. Адміністративне право України. Академічний курс : підруч. : у 2 т. / редкол. : В.Б. Авер'янов (голова). – К. : Вид-во «Юридична думка», 2004. – Т. 1. Загальна частина. – 2004. – 584 с.

14. Коломоець Т.О. Адміністративний примус у публічному праві України : теорія, досвід та практика реалізації : моногр. / Т.О. Коломоець ; за заг. ред. В.К. Шкарупи. – Запоріжжя : Поліграф, 2004. – 404 с.

15. Колпаков В.К. Адміністративне право України : підруч. / В.К. Колпаков, О.В. Кузьменко. – К. : Юрінком Інтер, 2003. – 733 с.

16. Административное право : учебник / под. общ. ред. С.В. Кивалова. – Х. : Одиссей, 2004. – 880 с.

17. Методи адміністративно-правової охорони громадської безпеки в Україні / Г.В. Джагунов // Право і безпека. – 2010. – № 4. – С. 71–75.

18. Севрюгин В.Е. Проблемы административного права : учеб. пособие / В.Е. Севрюгин. – Тюмень : ТВФ МВД РФ ; ТГУ, 1994. – 108 с.

ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ОРГАНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА ШВЕЙЦАРИИ. ИЗМЕНЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ВЛИЯНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ЕГО ПРАВОВОЙ СТАТУС

Юрий ОГОРИЛКО,

соискатель

Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина

Summary

The article examines the alteration in legal regulations of the central bank of Switzerland after the adoption of the Act of 6 October 1905. The author analyzes the alteration in the state regulations of legal nature of the Swiss National Bank over different periods of its operation. Special attention is paid to the changes in relationships between the monetary institution and the highest bodies of the state authorities and to the basic principles of its organization and operation (independence, transparency, etc.) at various stages of its historical development. Moreover, the attention is focused on the alteration of the Swiss National Bank legal nature, which occurred under the influence of EU legislation.

Key words: state regulation, European legislation, issuing activity, legal nature, central bank.

Аннотация

В статье исследуются изменения правового регулирования деятельности центрального банка Швейцарии после принятия Акта от 06.10.1905 г. Автор анализирует изменения государственного регулирования правового статуса центрального банка Швейцарии в разные периоды его функционирования. Отдельное внимание уделено изменению взаимоотношений монетарной институции с высшими органами государственной власти и основным принципам ее организации и функционирования (независимость, транспарентность и др.) на разных этапах исторического развития. Кроме того, акцентировано внимание на изменениях правового статуса центрального банка Швейцарии, которые произошли под воздействием законодательства Европейского Союза.

Ключевые слова: государственное регулирование, европейское законодательство, эмиссионная деятельность, правовой статус, центральный банк.

Постановка проблемы и актуальность темы исследования. Актуальность исследования обусловлена необходимостью определения изменений государственного регулирования организации центрального банка Швейцарии в разные периоды его существования.

Кроме того, мы акцентируем внимание на изменениях в правовом статусе центрального банка Швейцарии, которые произошли под влиянием европейского законодательства.

Состояние исследования. В юридической литературе недостаточно исследований, которые посвящены проблематике эволюции правовых основ организации центрального банка Швейцарии в разные периоды его функционирования.

Цель и задача статьи заключается в определении изменений государ-

ственного регулирования правового статуса центрального банка Швейцарии в разные периоды его функционирования.

Изложение основного материала.

Актом о Национальном банке Швейцарии от 06.10.1905 г. впервые были определены целевой ориентир банка, его финансовая основа и порядок погашения банкнот. Кроме того, были детально урегулированы корпоративные отношения в рамках центрального банка и определена величина обязательного металлического резерва в размере 40% от суммы выпущенных банкнот, которые находятся в обращении.

В 1911 г. в этот акт были внесены изменения [1], в соответствии с которыми изложены в новой редакции ст.ст. 15, 16 и 20, а также исключена ст. 21 акта. Изменения касались сферы деятельно-



сти центрального банка и его обязанностей, но никаким образом не влияли на механизмы функционирования исследуемой институции.

Законом 1921 г. принята новая редакция Акта о Национальном банке Швейцарии [2], которой в целом оставлено в силе все положения Акта 1905 г. Так, не изменились положения, которые устанавливали целевую направленность центрального банка, требования к его статутному капиталу, корпоративные отношения. Не изменилась структура управления банком, система штрафов, порядок эмиссии и обеспечение эмитированных банкнот.

Но некоторые изменения все же произошли. Ч. 4 ст. 14 акта были расширены институциональные возможности центрального банка выступать в роли кредитора последней инстанции и была установлена возможность предоставления кредитов под залог ценных бумаг: а) на срок, не превышающий 3 месяцев; б) на поточный счет, на срок, не превышающий 10 дней. Детализованы правовые механизмы обеспечения обмена банкнот, которые изымаются из оборота.

Расширено сферу применения права на отмену обязанности Национального банка погашать банкноты, предъявленные к оплате, и определено, что в чрезвычайных ситуациях во время военного положения по решению Бундесрата, банкноты Национального банка являются законным платежным средством (ст. 22).

Структурированы правовые положения, которые определяли участие Конфедерации в деятельности центрального банка. Ст. 65 акта определялось, что конституционное участие и надзор Конфедерации за деятельностью центрального банка осуществляется:

1. Через Федеральное собрание: в случае увеличения статутного капитала банка (ст. 6).

2. Через Бундесрат: в случае избрания руководящих органов центрального банка (ст.ст. 42, 55 и др.); в случае разрешения конфликтов между кантонами и центральным банком по поводу создания филиалов или агентств (ст. 4); в случае отзыва определенной серии банкнот (ст. 25); в случае отмены обязанности банка погашать свои банкноты и определения срока их циркуляции

как законных средств платежа (ст. 22); в случае утверждения годового отчета и финансовой отчетности (ст. 26).

3. Через Федеральный департамент финансов: в случае осуществления контроля за производством, поставкой или уничтожением банкнот (ст. 17).

Установлена привилегия центрального банка на эмиссию банкнот до 1927 г. (ст. 75).

В 1929 г. в указанный акт были внесены изменения [3], расширено сферу деятельности центрального банка и дополнено его ст. 20-1, которой определялись ситуации, когда Национальный банк имеет право избирать способ погашения банкнот (золотыми слитками, чеками и др.). Кроме того, ст. 22 изложена в следующей редакции: «Предоставление банкнотам Национального банка статуса законного платежного средства и освобождение его от погашения банкнот в соответствии со ст. 20 и ст. 20-1 акта возможно лишь в чрезвычайных ситуациях во время войны по решению Бундесрата».

В 1953 г. принят новый Акт о Национальном банке Швейцарии [4]. По сравнению с предыдущим актом, ст. 2 дополнено положением, которое определяло правомочность центрального банка консультировать Конфедерацию по вопросам денежной политики.

Расширено сферу деятельности банка (например, в части проведения дисконтной политики), но сужены механизмы предоставления кредитов банковским учреждениям (исключительно путем предоставления процентных кредитов на срок, не превышающий 10 дней).

Ст. 16 акта определена обязанность публикации информации о состоянии активов и обязательств. Кроме того, предоставлено право Бундесрату определять номинальную стоимость эмитированных банкнот (ст. 18).

Снова модифицирована ст. 22 акта, которой предоставлено право Бундесрату устанавливать юридическую обязанность принимать банкноты центрального банка во время войны или в период дисбаланса обменных курсов как законное платежное средство.

Ст. 66 акта установлен срок привилегии центрального банка эмитировать банкноты длительностью 20 лет. Возобновление этого права осуществляется по решению Федерального собрания.

Последующие законодательные изменения статуса центрального банка Швейцарии связаны с принятием европейского законодательства, которое определило основы функционирования центральных банков.

Под европейским законодательством в этом исследовании мы подразумеваем Протокол №4 о Статуте Европейской системы центральных банков и Европейского центрального банка (в дальнейшем – Статут) и Договор об основании Европейского Союза (в дальнейшем – Договор), поскольку именно этими актами изменена институциональная основа организации и функционирования центральных банков.

В соответствии со ст. 101 Договора, запрещено предоставлять кредиты на покрытие дефицита или любые другие кредиты Европейского центрального банка (в дальнейшем – ЕЦБ) или центральных банков государств-членов институциям или органам Сообщества, центральным правительствам, региональным, местным или государственным органам и органам, деятельность которых регулирует публичное право, или государственным предприятиям государств-членов. ЕЦБ и национальным центральным банкам запрещено покупать непосредственно у обозначенных субъектов их долговые обязательства.

Ст. 102 Договора запрещены любые меры, не обоснованные рассудительным анализом, которые предоставляют привилегированный доступ к финансовым учреждениям институциям или органам Сообщества, центральным правительствам, региональным, местным или другим государственным органам и органам, чья деятельность регулирует публичное право, или государственным предприятиям государств-членов.

Конкретизируя функциональные полномочия национальных центральных банков, ст. 105 определяет, что основной целью Европейской системы центральных банков (в дальнейшем – ЕСЦБ) является поддержание ценовой стабильности. Без нарушения цели обеспечения ценовой стабильности ЕСЦБ должна способствовать общим экономическим политикам Сообщества для достижения ее цели. ЕСЦБ необходимо действовать в соответствии с принципом экономики открытого рынка со свободной конкуренцией.



ЕЦБ обладает исключительным правом предоставлять разрешение на эмиссию банкнот в Сообществе. Такие банкноты могут эмитировать ЕЦБ и национальные центральные банки. Только те банкноты, которые эмитированы ЕЦБ и национальными центральными банками, имеют статус законного платежного средства в Сообществе (ч.1 ст. 106 Договора).

Осуществляя полномочия, задачи и обязанности, которые на них возлагают Договор и Статут ЕСЦБ и ЕЦБ, национальным центральным банкам и любым членам их органов, которые уполномочены принимать решения, запрещено обращаться за указаниями к учреждениям или органам Сообщества, к любому правительству государства-члена или другому органу или исполнять их. Институции и органы Сообщества и правительства государств-членов берут на себя обязательство уважать этот принцип и не влиять на членов органов ЕЦБ или национальных центральных банков, которые уполномочены принимать решения во время исполнения ими служебных полномочий (ст. 108 Договора).

По сравнению с указанными предписаниями, Статут более детально определяет основы организации и функционирования ЕСЦБ и национальных центральных банков.

Так, ч. 2 ст. 9 Статута определено, что ЕЦБ должен обеспечивать выполнение задач, возложенных на ЕСЦБ, через его собственную деятельность в соответствии с этим Статутом или через национальные центральные банки.

Ст. 12 Статута определено, что в той мере, насколько это возможно и целесообразно, ЕЦБ поручает национальным центральным банкам проводить операции, которые являются частью задач ЕЦБ.

В статутах национальных центральных банков необходимо предусмотреть срок пребывания в должности главы национального центрального банка не меньше 5-и лет (ч. 2 ст. 14 Статута).

Национальные центральные банки являются неотъемлемой частью ЕСЦБ, им необходимо действовать в соответствии с наставлениями и инструкциями ЕЦБ. Национальные центральные банки могут осуществлять и другие функции, кроме обозначенных в Статуте, разве что Руководящий Совет боль-

шинством в две трети голосов решит, что это противоречит целям и задачам ЕСЦБ. Такие функции национальные центральные банки осуществляют как свою обязанность и под собственную ответственность, их не следует считать частью функций ЕЦБ (ч. 3 и 4 ст. 14 Статута).

Ст. 18–20 Статута определяется функциональная наполненность деятельности центральных банков через осуществление операций на открытом рынке, кредитных операций, установление минимальных резервных требований для кредитных учреждений и других инструментов денежно-кредитного контроля.

Кроме того, положениями Статута определен порядок участия национальных центральных банков в капитале ЕЦБ, формирование их валютных резервов и распределение денежных доходов.

В 1999 г. была принята новая Конституция Швейцарии [5], ст. 99 которой определялось, что право эмиссии банкнот имеет исключительно Конфедерация. Швейцарский национальный банк является независимым и осуществляет денежно-кредитную политику, которая отвечает интересам страны под надзором и в сотрудничестве с Конфедерацией. Кроме того, определено, что центральный банк формирует из своих доходов необходимые резервы.

Положениями Конституции определялось, что Конфедерация издает нормативные акты по вопросам банковского дела, финансовых услуг и частного страхования.

На реализацию указанного положения, в 2003 г. был принят Акт о Национальном банке Швейцарии [6]. По сравнению с массивом законодательных предписаний, которые устанавливали правовое положение центрального банка до принятия указанного акта, исследуемым документом вводился ряд нововведений.

В ст. 6 акта указано, что при исполнении задач, предусмотренных этим актом, Национальный банк и члены его органов не могут получать указания от публичных институций Конфедерации (принцип независимости центрального банка).

Но наряду с указанным актом определены основы сотрудничества монетарной институции с органами публич-

ной власти (ст. 7). Национальному банку разрешается обсуждать с Бундесратом экономическую ситуацию, денежно-кредитную политику и актуальные вопросы экономической политики.

Федеральное собрание и Национальный банк информируют друг друга о своих намерениях перед принятием решений, которые имеют исключительное значение для экономической и денежно-кредитной политики.

Национальный банк должен регулярно предоставлять комментарии о экономической ситуации, а также о денежно-кредитной политике компетентным комитетам. Он также регулярно информирует общество о своей денежно-кредитной политике и оглашает намерения будущих действий.

Кроме обозначенного, центральный банк публикует еженедельные и ежеквартальные доклады о развитии реального сектора экономики и ситуации на денежном рынке.

Определено также, что Национальный банк должен предоставлять компетентным органам финансового рынка Швейцарии информацию и документы, которые не являются общедоступными и которые им необходимы для выполнения своих задач (ст. 50).

По сравнению с предыдущими актами и на реализацию норм европейского законодательства изменен целевой ориентир центрального банка – он проводит денежно-кредитную политику и служит интересам страны, обеспечивая ценовую стабильность. При этом центральный банк принимает во внимание развитие экономики в целом (ст. 5).

Отдельно следует отметить ликвидацию положений об обязательном металлическом резерве выпущенных в обращение банкнот.

Выводы. В соответствии с актами о Швейцарском национальном банке от 1921 и 1953 гг. с последующими изменениями детализировано правовое регулирование отношений между центральным банком и другими органами Конфедерации, увеличена вариативность поведения монетарной институции в сфере поддержания ликвидности банковских учреждений и определены возможности признания банкнот центрального банка законным платежным средством на территории страны.

Дальнейшее развитие правовых предписаний, определяющих базовые



принципы функционирования центрального банка Швейцарии, связано с законодательством Европейского Союза. Принципы законодательства ЕС были экстраполированы на национальные законодательства о центральных банках. Поэтому, сопоставляя нововведения Акта о Национальном банке Швейцарии 2003 г. с предыдущими законодательными положениями, необходимо указать, что они преимущественно касаются взаимоотношений с публичными институтами страны (введен принцип независимости), прозрачности центрального банка и целевого ориентира его деятельности. Кроме того, отменено обязательное резервирование суммы банкнот, которые находятся в обороте.

Список использованной литературы:

1. Bundesgesetz betreffend Abänderung des Bundesgesetzes vom 6 Oktober 1905 über die Schweizerische Nationalbank (Vom 24 Juni 1911) // Schweizerisches Bundesblatt Nr. 26 von 28. Juni 1911. – pp. 656–659.
2. Bundesgesetz über die Schweizerische Nationalbank (Vom 7 April 1921) // Schweizerisches Bundesblatt. Nr. 15. 13 April 1921. – pp. 587–608.
3. Bundesgesetz über die Abänderung des Bundesgesetzes vom 7 April 1921 über die Schweizerische Nationalbank (Vom 20 Dezember 1929) // Schweizerisches Bundesblatt. Nr. 52 von 26. Dezember 1929 – pp. 649–652.
4. Bundesgesetz über die Schweizerische Nationalbank (Vom 23 Dezember 1953) // Schweizerisches Bundesblatt. Nr. 52. 31 Dezember 1953. – pp. 1 093–1 113.
5. Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft (Vom 18 April 1999) // Amtliche Sammlung Nr. 42 vom 26. Oktober 1999. – pp. 2 556–2 611.
6. Bundesgesetz über die Schweizerische Nationalbank (Vom 3 Oktober 2003) // Amtliche Sammlung Nr. 14 vom 13. April 2004 – pp. 1 985–2006.

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ КОНТРОЛЬНОЙ ВЛАСТИ В УКРАИНЕ

Дмитрий ОПАЛЕНКО,

соискатель кафедры теории государства и права
Национального университета «Одесская юридическая академия»

Summary

The article considers the theoretical characteristics of the control authorities. Analyzed many sources regarding this issue, and provides views of scientists on the definition of legal control authorities as one of the branches of government and its features.

Key words: power, control, state power, power control, control activities.

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению теоретической характеристики контрольной власти. Было проанализировано много источников относительно данной проблемы, а также приведены взгляды ученых-юристов по поводу определения контрольной власти как одной из ветвей государственной власти и ее особенностей.

Ключевые слова: власть, контроль, государственная власть, контрольная власть, контрольная деятельность.

Постановка проблемы. Одним из принципов организации власти в современном демократическом правовом государстве является принцип разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную. Именно это положение закреплено в ст. 6 Конституции Украины [1].

Согласно разным историческим условиям этот принцип стал более или менее целостно и положительно восприниматься в отечественной юридической науке лишь с конца 1980-х гг., а с начала 1990-х гг. он получил политико-правовое признание.

В соответствии с этим все функции, осуществляемые государственной властью, распределяются на функции законотворчества, реализации законов и правосудия. В течение длительного периода подобная классификация функций государственной власти считалась не только удовлетворительной, но и фактически исчерпывающей. Однако со временем (особенно в XX в.) теоретико-методологические исследования в сфере юридической науки, теории государства и права, конституционного права выявили специфические функции, которые нельзя было четко и однозначно отнести к сфере компетенции только одной из ветвей государственной власти. Это привело

к появлению ряда новых теорий, в которых предлагалось ввести в состав «классической тройки властей» новые, дополнительные ветви власти (например, контрольную, президентскую и так далее).

Состояние исследования. Изучению контрольной власти посвятили свои работы такие ученые, как С. Алексеев, А. Венгеров, Д. Керимов, В. Копейчиков, Н. Прозорова, А. Селиванов, В. Чиркин, Б. Чичерин, В. Шаповал и другие. В работах таких специалистов, как В. Аверьянов, О. Андрийко, Д. Бахрах, Я. Мазур, М. Студеникина, с разных позиций исследуется государственный контроль и контроль в сфере осуществления различных видов государственной власти.

Целью статьи является определение особенностей контрольной власти в Украине в контексте анализа ее в рамках общетеоретической юриспруденции.

Изложение основного материала исследования. Для более эффективного и объективного исследования контрольной власти следует обратиться к самому термину «контроль» и его значению.

В целом термин «контроль» происходит от французского «controle» и означает проверку или наблюдение с целью проверки. В более широком толковании контроль – наблюде-