



фінансове право; інформаційне прав» / С.В. Шестаков. – Х., 2003. – 19 с.

9. Абызова Е.Р. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел (общетеоретические аспекты) : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 / Е.Р. Абызова. – М., 2006. – 212 с.

10. Мозоль В.В. Адміністративно-правовой статус посадової особи податкової міліції (організаційно-правові аспекти) : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / В.В. Мозоль. – Ірпінь, 2006. – 206 с.

11. Каляшин А.В. Административно-правовой статус сотрудника уголовно-исполнительной системы : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.14 «Административное право и процесс; финансовое право; информационное право» / А.В. Каляшин. – М., 2008. – 21 с.

12. Смирнов Л.В. Административно-правовой статус сотрудника милиции : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.02 / Л.В. Смирнов. – М., 1996. – 178 с.

13. Іллічов М.О. Адміністративно-правове становище посадової особи органів внутрішніх справ України : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Теорія управління; адміністративне право і процес; фінансове право» / М.О. Іллічов. – К., 2002. – 18 с.

ПОНЯТИЕ «ОБЪЕКТ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ» В ДОКТРИНЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Ольга КУЧМА,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

Summary

In this article the concept „object of social insurance”. Ukrainian legislation in the sphere of compulsory social insurance provided debatable definition of the object of social insurance, which was the subject of this study. In the article the concept of „insurance risk” and „insured event”, by which legislators have defined the object of social insurance and have the fallacy use these concepts in determining the object of social insurance. The paper used in doctrinal approaches to the legal definition of the object and the object of social insurance, analyzes current legislation in the sphere of social insurance. Defined object of social insurance as material support and social services, the right to which arises insured persons (family members, other persons) in connection with the insurance case.

Key words: object relations, object of social insurance, insurance risk, insurance event, social insurance, accident, occupational disease.

Аннотация

В статье исследуется понятие «объект социального страхования». В украинском законодательстве в сфере общеобязательного социального страхования предоставлено дискуссионное определение объекта социального страхования, что и стало предметом исследования. В статье анализируются понятия «страховой риск» и «страховой случай», через которые законодатель определил объект социального страхования, и доказывается ошибочность использования упомянутых понятий в определении объекта социального страхования. В работе использованы доктринальные подходы к определению объекта правоотношений и объекта социального страхования, проанализированы нормы действующего законодательства в сфере социального страхования. Определен объект социального страхования как материальное обеспечение и социальные услуги, право на которые возникает у застрахованных лиц (членов их семей, других лиц) в связи с наступлением страхового случая.

Ключевые слова: объект правоотношений, объект социального страхования, страховой риск, страховой случай, социальное страхование, несчастный случай, профессиональное заболевание.

Постановка проблемы. Правоотношения возникают между субъектами относительно определенного объекта. Правовыми признаками, которые формируют понятие правоотношений, называют: они являются разновидностью общественных отношений; предусмотрены нормами права; имеют волевой характер; возникают между субъектами, которые есть право-, дееспособными; возникают по поводу объекта; предусматривают правовую связь между субъектами правоотношений; предусматривают субъективные права и юридические обязанности у субъектов правоотношений; возникают на основании юридических фактов; охраняются государством [1, с. 262].

Анализируя внесенные из 01.01.2015 г. изменения к законодательству, которое

регулирует вопрос социального страхования, приходим к выводу, что законодатели и ученые по-разному понимают понятие объекта правоотношений из общеобязательного государственного социального страхования.

Целью статьи является определение объекта социального страхования.

Состояние исследования. Вопросы социального страхования исследовали В.В. Андриив, Н.И. Иншин, С.Н. Синчук, С.А. Сильченко, Е.В. Тищенко и другие известные ученые. Вместе с тем вопрос определения объекта социального страхования нуждается в углубленном исследовании.

Изложение основного материала исследования. С 01.01.2015 г. вступил в силу Закон Украины «О внесении изменений к некоторым законодательным



актам Украины относительно реформирования общеобязательного государственного социального страхования и легализации фонда оплаты труда», которым было изложено в новой редакции Закон Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, которые повлекли потерю работоспособности» (далее – Закон). В Законе определен объект социального страхования как страховой риск и страховой случай, с наступлением которых у застрахованных лиц (членов их семей, других лиц) возникает право на материальное обеспечение и социальные услуги в соответствии с Законом в зависимости от видов социального страхования [2].

Считаю такое определение достаточно дискуссионным, учитывая следующее.

Во-первых, законодатель перечислил страховой риск и страховой случай как равноправные обстоятельства, с наступлением которых у застрахованных лиц возникает право на материальное обеспечение и социальные услуги. Но страховой риск и страховой случай имеют разное правовое значение.

Анализируя законы Украины в сфере общеобязательного государственного социального страхования в части определений, в частности страхового социального риска и страхового социального случая, находим подтверждение того, что не социальный риск, а социальный случай является основанием получения человеком права на социальное обеспечение.

Социальный случай можно классифицировать, в зависимости от того, в результате какого риска он наступил, на страховой и нестраховой.

В отличие от гражданского законодательства, где обязательство относительно выплаты страхового возмещения возникает всегда только в случае наступления страхового случая, в праве социального обеспечения в случае наступления нестраховых случаев в результате наступления нестраховых рисков лицо также имеет право на социальное обеспечение.

Следовательно, события, на случай наступления которых происходит социальное обеспечение, являются социальными рисками; наступления событий, на случай которых происходит социаль-

ное обеспечение и в результате наступления которых лицо получает право на социальное обеспечение, являются социальными случаями [3, с. 268–269].

Но даже и сам Закон в статьях отмечает о праве на материальное обеспечение и социальные услуги в случае наступления страхового случая, а не страхового риска, что полностью отвечает сути социального страхования и значению понятий «риск» и «случай» (например, абз. 1 ч. 2 ст. 15, абз. 2 ч. 1 ст. 16 Закона).

Таким образом, утверждать, что страховой риск является объектом социального страхования (как это предусмотрено в определении термина «объект социального страхования») нет оснований ни в теории, ни в законодательстве.

Законом определен страховой риск по социальному страхованию в связи со временной потерей работоспособности как обстоятельство, в результате которого застрахованное лицо или члены его семьи могут временно потерять средства существования и нуждаться в материальном обеспечении или предоставлении социальных услуг по этому Закону.

Такое определение является достаточно дискуссионным, учитывая перечень субъектов и условие, при котором они могут получить материальное обеспечение и социальные услуги.

Этим определением предусмотрены две категории субъектов социального страхования: застрахованные лица и члены их семей. Одно из условий получения материального обеспечения и социальных услуг – временная потеря средств существования.

Определим, какие виды материального обеспечения и социальных услуг предусмотрены в связи со временной потерей работоспособности.

В соответствии со ст. 20 Закона предоставляются такие виды материального обеспечения и социальных услуг :

- 1) пособие по временной неработоспособности (включая уход за больным ребенком);
- 2) пособие по беременности и родах;
- 3) пособие на погребение (кроме погребения пенсионеров, безработных и лиц, которые умерли от несчастного случая на производстве);
- 4) оплата лечения в реабилитационных отделениях санаторно-курортного

заведения после перенесенных заболеваний и травм.

Анализируя условия получения и субъектов социального страхования, которые могут получить вышеупомянутые виды материального обеспечения и социальных услуг, приходим к выводу, что такой субъект социального страхования, как член семьи застрахованного лица, может получить только один вид материального обеспечения, а именно: пособие на погребение (кроме погребения пенсионеров, безработных и лиц, которые умерли от несчастного случая на производстве).

Статьей 27 Закона четко определено право на пособие на погребение.

Пособие на погребение предоставляется в случае смерти застрахованного лица, а также членов семьи, которые находились на его содержании: пособие предоставляется застрахованному лицу, члену его семьи или другим юридическим или физическим лицам, которые осуществили погребение.

Таким образом, законодатель установил два обстоятельства, с наступлением которых член семьи застрахованного лица может получить материальное обеспечение (пособие на погребение):

- 1) смерть застрахованного лица;
- 2) осуществление членом семьи застрахованного лица погребения застрахованного лица.

При этом такое обстоятельство, как временная потеря средств существования члена семьи застрахованного лица (о которой отмечено в определении страхового риска за социальным страхованием в связи со временной потерей работоспособности), не имеет правового значения и никоим образом не влияет на право члена семьи застрахованного лица получить пособие на погребение.

Также анализируя субъектов социального страхования в определении страхового риска по социальному страхованию в связи со временной потерей работоспособности и субъектов-получателей пособия на погребение, приходим к выводу, что в определении не учтены все субъекты-получатели, а именно: другие юридические и физические лица, которые осуществили погребение.

Также ошибочно в определении страхового риска применено словосочетание «предоставление социальных услуг», в которых нуждается застрахованное лицо и члены его семьи.



Застрахованное лицо и члены его семьи не нуждаются в предоставлении социальных услуг, да и в соответствии с Законом не наделены полномочиями предоставлять социальные услуги. Учитывая то, что вышеупомянутые субъекты не являются лицами, предоставляющими социальные услуги, а могут быть, в случаях, определенных Законом, получателями социальных услуг, необходимо вместо словосочетания «предоставление социальных услуг» отметить «получение социальных услуг».

Учитывая вышеизложенное, предлагаю в п. 13. ч. 1 ст. 1 Закона предоставить такое определение страхового риска по социальному страхованию в связи со временной потерей работоспособности – обстоятельство, по этому Закону, в результате которого застрахованное лицо может временно потерять средства существования и нуждаться в материальном обеспечении или получении социальных услуг, а также обстоятельство, по этому Закону, в результате которого застрахованное лицо, члены его семьи или другое лицо осуществили погребение (кроме погребения пенсионеров, безработных и лиц, которые умерли от несчастного случая на производстве).

Во-вторых, может ли быть страховой случай объектом социального страхования?

В научной литературе объектом правового явления определяют то, на что направлены правоотношения.

Источником, средством непосредственного удовлетворения потребностей субъекта права служат объекты правоотношений [4, с. 260].

С.М. Синчук отмечает, что объектом общеобязательного государственного социального страхования, в зависимости от его разновидностей, может быть жизнь и здоровье застрахованного лица, здоровье других лиц, относительно которых застрахованное лицо имеет определенные обязательства, возраст лица или же социальное положение лица (например, занятость). Это те блага, на случай потери которых лицо самостоятельно или на его пользу другой субъект платит средства, что предопределяет обязанность другой стороны этих правоотношений поддержать лицо в связи с наступлением конкретных негативных обстоятельств [4, с. 287].

Что является объектом социального страхования, на что направлено социальное страхование?

В философском понимании объект – это то, что противостоит субъекту, на что направлена его деятельность, то есть внешний предмет, существующий объективно, независимо от воли и сознания субъекта. Объект и субъект являются парными категориями. В практической жизни термин «объект» соотносится не только с человеком как умным существом, и с любым другим фрагментом действительности: предметом, процессом, состоянием, поведением. Поэтому любое явление, что испытывает на себе действие со стороны другого явления, выступает в качестве его объекта [5, с. 124].

Объект правоотношений – это то, по поводу чего возникает, существует само правовое отношение. Отсутствие объекта права лишает смысла существование любых правоотношений.

В юридической литературе существуют разные трактовки объекта правоотношений. Однако в ходе длительной дискуссии сложились в основном две концепции – логистическая и плюралистичная. Согласно первой из них объектом правоотношений могут выступать только действия субъектов, поскольку именно действия, поступки людей подлежат регулированию юридическими нормами, и только человеческое поведение способно реагировать на правовое влияние. Отсюда у всех правоотношений единственный, общий объект.

Согласно второй, более реалистичной позиции, объекты правоотношений настолько разнообразные, насколько разнообразные правоотношения, которые регулируются правом [6].

В.В. Андриив отмечает, что в качестве объекта правоотношений из общеобязательного государственного социального страхования в широком смысле выступает именно страховая защита от социальных рисков [5, с. 125].

Объектом правоотношений из общеобязательного государственного социального страхования в узком понимании являются предметы материального и духовного мира, которые имеют непосредственное юридическое значение как объекты поведения участников этих правоотношений [5, с. 128].

Для определения объекта социального страхования следует ответить на вопрос, зачем введено страхование?

Страхователи страхуют лиц, чтобы в случае наступления страхового случая лицо имело право на материальное обеспечение и социальные услуги. То есть ради материального обеспечения и социальных услуг (возможности их получения) и осуществляется общеобязательное государственное социальное страхование, а страховой случай является основанием их предоставления. Объектом социального страхования не может быть его основание.

Поскольку субъекты вступают в правоотношения из общеобязательного государственного социального страхования не для наступления страхового риска или страхового случая, определение объекта социального страхования через страховой риск и страховой случай также противоречит сути правоотношений.

Уместно объект определить через интерес, ради которого существуют такие правоотношения, а именно: материальное обеспечение и социальные услуги.

Таким образом, предлагаю термин «объект социального страхования» определить как материальное обеспечение и социальные услуги, право на которые возникает у застрахованных лиц (членов их семей, других лиц) в связи с наступлением страхового случая.

Достаточно дискуссионным является определение страхового случая за социальным страхованием от несчастных случаев (далее – страховой случай) – несчастный случай на производстве или профессиональное заболевание (в том числе установлено или выявлено в период, когда потерпевший не находился в трудовых отношениях с предприятием, на котором он заболел), что повлекло застрахованному профессионально предопределенную физическую или психическую травму; несчастный случай или профессиональное заболевание, которое случилось в результате нарушения застрахованным нормативных актов об охране труда.

Такое определение неоправданно громоздко и противоречит другим нормам Закона. В ст. 1 Закона предоставляются определения несчастного случая (ограниченное во времени событие или внезапное влияние на работника опас-



ного производственного фактора или среды, которые случились в процессе выполнения им трудовых обязанностей, в результате которых причинено вред здоровью или наступила смерть) и профессионального заболевания (заболевание, которое возникло в результате профессиональной деятельности застрахованного и предопределяется исключительно или преимущественно влиянием вредных веществ и определенных видов работ и других факторов, связанных с работой).

Таким образом, определение страхового случая, которое предусматривает и профессиональное заболевание, которое повлекло застрахованному профессионально предопределенную физическую или психическую травму, противоречит вышеприведенному определению профессионального заболевания, которое предусматривает не травму, а заболевание. В первой части определения страхового случая заболевания вообще не рассматривается как страховой случай, поскольку, исходя из определения, только когда профессиональное заболевание повлечет травму, будет страховой случай.

Такое определение страхового случая противоречит другим статьям Закона, которые предусматривают страховые выплаты и социальные услуги в случае наступления профессионального заболевания без дополнительных травм.

Во второй части определение под страховым случаем обозначает несчастный случай или профессиональное заболевание, которое случилось в результате нарушения застрахованным нормативных актов об охране труда.

Из такого определения страхового случая можно допустить, что при профессиональном заболевании без травм лицо будет иметь право на страховые выплаты только в случае, если оно нарушило нормативные акты об охране труда, что не отвечает действительности.

Не считаю целесообразным в определении страхового случая акцентировать внимание, что и при нарушении застрахованным нормативных актов об охране труда будет иметь место страховой случай. Законом четко определено следствие нарушения потерпевшим нормативных актов из охраны труда – если комиссией по расследованию несчастного случая установлено, что повреждение здоровья наступило не

только по вине работодателя, но и в результате нарушения потерпевшим нормативных актов об охране труда, размер одноразовой помощи уменьшается на основании вывода этой комиссии, но не более как на 50 процентов (абз. 3 ч. 2. ст. 42 Закона).

Учитывая то, что Законом определены юридические факты, которые составляют понятия «несчастный случай» и «профессиональное заболевание», нет необходимости в определении страхового случая частично отмечать эти юридические факты. Вместе с тем частью 2 ст. 45 Закона определены случаи, когда несчастный случай или профессиональное заболевание наступили, но фонд социального страхования отказывает в выплате и предоставлении социальных услуг, если такие юридические факты согласно законодательству не связаны с производством.

Таким образом, целесообразно страховой случай за социальным страхованием от несчастных случаев определить как несчастный случай на производстве или профессиональное заболевание, с наступлением которых у застрахованных лиц (членов их семей, других лиц) возникает право на материальное обеспечение и социальные услуги в соответствии с Законом.

Выводы. Учитывая вышеприведенное, предлагаю пункт 6 ч. 1 ст. 1 Закона Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании» изложить в такой редакции: «Объект социального страхования – материальное обеспечение и социальные услуги, право на которые возникает у застрахованных лиц (членов их семей, других лиц) в связи с наступлением страхового случая».

Список использованной литературы:

1. Луць Л.А. Загальна теорія держави та права : [навч.-метод. посібник] / Л.А. Луць. – К. : Атіка, 2010. – 412 с.

2. О внесении изменений к некоторым законодательным актам Украины относительно реформирования общеобязательного государственного социального страхования и легализации фонда оплаты труда : Закон Украины от 28.12.2014 г. № 77-VIII // Правительственный курьер. – 2015. – № 4.

3. Кучма О.Л. Держава і право : зб. наук. пр. // Юридичні і політичні науки. – Вип. 59. – К. : Ін-т держави і права ім. В.М. Корецького НАН України, 2013. – 600 с.

4. Синчук С.М. Правовідносини соціального забезпечення : суб'єкти, зміст, об'єкти : [монографія] / С.М. Синчук. – Львів : ЛНУ імені Івана Франка, 2015. – 422 с.

5. Андрій В.В., Москаленко О.В., Прилипко С.М., Ярошенко О.М. Правовідносини із загальнообов'язкового державного соціального страхування : теоретичний аспект : [монографія] / В.В. Андрій, О.В. Москаленко, С.М. Прилипко, О.М. Ярошенко. – Х. : Вид-во «ФІНН», 2011. – 280 с.

6. Електронний ресурс. – Режим доступу : www.uk.wikipedia.org/wiki/об'єкт_правовідносин.