



## ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА РУКОВОДИТЕЛЯ РАЙОННОГО ОТДЕЛА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Виталий КОРНЕЕВ,  
соискатель

Харьковского национального университета внутренних дел

### Summary

It is noted that the realization of the administrative functions by the head of the district police station and the realization of public authorities presupposes the existence of the respective administrative and legal status and sufficient administrative legal personality. The author of the paper analyzed scientific approaches to the definition of administrative and legal status of officials within the police force in order to establish the limits of state and imperious authorities of the head at a relevant level and the scope of his rights and duties. The features and characteristics of the administrative and legal status of the head of the district police station are characterized; the definition of this category is formulated.

**Key words:** head, district police station, administrative and legal status, administrative legislation.

### Аннотация

Отмечается, что осуществление руководителем районного отдела органов внутренних дел своих управленческих функций и реализация им публично-властных полномочий предполагает наличие у него соответствующего административно-правового статуса и достаточной административной правосубъектности. В статье произведён анализ научных подходов к определению понятия административно-правового статуса должностных лиц в системе органов внутренних дел с тем, чтобы установить пределы государственно-властных полномочий руководителя соответствующего уровня и объем его прав и обязанностей. Охарактеризованы особенности и отличительные признаки административно-правового статуса руководителя районного отдела органов внутренних дел; сформулировано определение указанной категории.

**Ключевые слова:** руководитель, районный отдел органов внутренних дел, административно-правовой статус, административное законодательство.

**Постановка проблемы.** Осуществление руководителем районного отдела органов внутренних дел (далее – ОВД) своих управленческих функций и реализация им публично-властных полномочий предполагает наличие у него соответствующего административно-правового статуса и достаточной административной правосубъектности. Административно-правовой статус руководителя районного отдела ОВД характеризуется сложной структурой и содержанием, которые требуют тщательного изучения и анализа с тем, чтобы установить пределы государственно-властных полномочий руководителя соответствующего уровня и объем его прав и обязанностей.

**Актуальность темы исследования** подтверждается недостаточностью научных работ, посвященных вопросу определения понятия и особенностей административно-правового статуса руководителя районного отдела ОВД, что в сочетании с необходимостью комплексного научного анализа этого вопроса обуславливает важность и своевременность статьи.

**Состояние исследования.** Отдельные аспекты проблемы определения понятия административно-правового

статуса сотрудников ОВД, включая руководящий состав, исследовали такие ученые, как: М.М. Алексийчук, А.А. Гусар, А.П. Даниленко, Н.А. Ильичев, А.В. Каляшин, Т.А. Коломеец, В.В. Мозоль, Г.М. Опацкий, А.В. Панчишин, Л.В. Смирнов, А.В. Солонар, С.В. Шестаков и многие другие. Однако на сегодняшний день отсутствуют комплексные исследования, посвященные определению понятия и особенностей административно-правового статуса руководителя районного отдела ОВД, что еще раз подчеркивает важность и актуальность предложенной темы.

**Цель и задачи исследования.** Целью статьи является определение понятия административно-правового статуса руководителя районного отдела ОВД. Для достижения поставленной цели необходимо выполнить такие задачи: провести анализ научных подходов к определению понятия административно-правового статуса должностных лиц в системе ОВД; охарактеризовать особенности и отличительные признаки административно-правового статуса руководителя районного отдела ОВД; сформулировать определение указанного понятия.

**Изложение основного материала исследования.** Для решения задачи

исследования необходимо определить понятие административно-правового статуса руководителя районного отдела ОВД. В науке административного права предлагаются различные подходы к определению базовой категории «административно-правовой статус».

Так, по мнению Т.А. Коломеец, административно-правовой статус государственного органа – это совокупность субъективных прав и обязанностей, закрепленных нормами административного права по определенным органам [1, с. 64]. Итак, выделяются только два элемента административно-правового статуса государственного органа – его права и обязанности. Такой подход является несколько ограниченным, особенно в отношении статуса государственного органа, поскольку функционирование последнего включает в себя не только осуществление прав и выполнение обязанностей, но и реализацию публично-властных полномочий, обусловленных целями и задачами его образования. Поэтому более правильным представляется мнение А.П. Даниленко, который считает, что административно-правовой статус – это внешнее выражение деятельности публичных органов, состоящие из це-



левого блока (цель, задачи, функции и принципы деятельности), структурно-организационного блока (порядок создания, реорганизации, ликвидации, линейной и функциональной подчиненности, порядок взаимодействия и координации) и компетенционного блока (права и обязанности) [2, с. 190]. Ученый, основательно подходя к определению структуры административно-правового статуса, предлагает наиболее полное ее содержание, которое в той или иной вариации повторяется в исследованиях других авторов.

Например, А.А. Гусар считает, что административно-правовой статус – это системная совокупность административно-правовых свойств субъекта права. Такими свойствами, по мнению ученого, являются детерминированные нормами административного права: 1) компетенция субъекта; 2) порядок его образования и проявления юридических признаков; 3) название; 4) место дислокации; 5) структура; 6) цели функционирования; 7) ответственность [3, с. 117]. Итак, А.А. Гусар называет структурные элементы административно-правового статуса государственного органа его свойствами.

Не прибегая к выделению структурных элементов административно-правового статуса, А.В. Солонар определяет его как конкретное правовое положение субъекта административно-правовых отношений, которое закреплено действующими нормативно-правовыми актами и обусловлено особенностями занятия определенной должности в сфере государственного управления [4, с. 202]. Таким образом, административно-правовой статус субъекта определяет его положение в системе административных правоотношений.

Следует согласиться с мнением А.В. Панчишина, определяющего административно-правовой статус как юридическую категорию, которая не только выражает стандарты возможного и необходимого поведения, устанавливает степень взаимодействия государства, общества и личности, но и обеспечивает нормальную жизнедеятельность социальной среды [5, с. 95]. Это означает, что административно-правовой статус, определяя положение каждого субъекта в системе административных правоотношений, тем самым упорядочивает их

взаимодействие, уравнивает соотношение его прав и обязанностей.

Таким образом, административно-правовой статус – категория, по которой, во-первых, определяется положение субъекта в системе административно-правовых отношениях (подчиненное, равноправное или главное); во-вторых, устанавливаются пределы его полномочий, объем административных прав и обязанностей.

Раскрывая содержание категории «административно-правовой статус руководителя районного отдела ОВД» необходимо учитывать, что она является производным от правового статуса районного отдела ОВД.

По мнению М.М. Алексийчука, административно-правовой статус городского, районного органа внутренних дел представляет собой совокупность определенных законодательными и ведомственными правовыми актами целей, задач, функций, организационно-управленческой структуры, компетенции, прав и обязанностей, обеспечивающих эффективную борьбу с преступлениями и административными правонарушениями [6, с. 15]. Отсюда, административно-правовой статус руководителя районного отдела ОВД обусловлен не только собственными целями и задачами как должностного лица, на которое возлагается руководство отделом, но и задачами соответствующего районного отдела ОВД, поскольку он представляет этот отдел, полномоченный выступать от его имени и полностью отвечает за выполнение возложенных на районный отдел ОВД задач и функций.

В то же время руководитель районного отдела ОВД – это индивидуальный субъект административных правоотношений. Поэтому его административно-правовому статусу присущи все признаки индивидуального субъекта в системе ОВД – работников и других должностных лиц. Поэтому целесообразно проанализировать концептуальные подходы к определению понятия административно-правового статуса различных должностных лиц ОВД.

В частности, Г.М. Опацкий административно-правовой статус участковых инспекторов милиции определил как обусловленную реально существующими общественными отношениями совокупность специальных юридиче-

ских прав, обязанностей и законных интересов работников, связанную с задачами и функциями повседневной служебной деятельности и их социальным назначением [7].

Под административно-правовым статусом работника милиции С.В. Шестаков предлагает понимать правовую категорию, характеризующую его место в системе общественного разделения труда, определяющую границы деятельности работника по отношению к другим субъектам правоотношений, урегулированных административно-правовыми нормами [8, с. 9].

Российский ученый Е.Г. Абызова считает (и такое мнение поддерживает большинство ученых-административистов), что правовой статус сотрудников ОВД является комплексной категорией, которая объединяет признаки нескольких видов специальных статусов: государственных служащих, должностных лиц, представителей власти [9, с. 7].

В связи с этим справедливым представляется точка зрения тех авторов, которые предлагают в административно-правовом статусе должностного лица выделить несколько статусов (подстатус). Так, например, В.В. Мозоль считает, что административно-правовой статус должностного лица можно разделить на общий и специальный: первый характеризует правовое положение должностного лица в сфере управления и является одинаковым для должностных лиц определенного вида службы; второй закрепляется в соответствующих правовых актах и определяет роль должностного лица в управлении в соответствующей сфере [10, с. 178].

По мнению А.В. Каляшина, административно-правовой статус сотрудника уголовно-исполнительной системы, исходя из правового положения сотрудника и условий прохождения службы в учреждении или органе, входящих в систему правоохранительных органов, включает такие виды правовых статусов: основной (предусмотрен законодательством для всех государственных служащих), служебный (им должны быть наделены сотрудники различных ведомств, выполняющих правоохранительные функции), специальный (обусловлен спецификой служебной деятельности и занимаемой должностью сотрудника уголовно-



исполнительной системы) [11, с. 13]. С таким мнением вполне можно согласиться и по отношению к административно-правовому статусу руководителя районного отдела ОВД, поскольку последний выступает одновременно в роли: 1) должностного лица в системе правоохранительных органов (общий статус, которым наделены все государственные служащих); 2) сотрудником районного отдела ОВД (специально-служебный статус, которым наделены все сотрудники ОВД); 3) должностным лицом, на которое возлагается руководство районным отделом ОВД (особый статус, который присущ только руководителю районного уровня).

Некоторые ученые, не прибегая к формулировке дефиниции «административно-правовой статус» соответствующего субъекта, выделяют ряд его отличительных признаков. Так, Л.В. Смирнов в число основных особенностей административно-правового статуса личного состава милиции относит возложение: 1) на каждого сотрудника милиции обязанностей реализовывать, независимо от времени и места нахождения, полномочия, связанные с предотвращением и пресечением правонарушений, задержанием лиц, подозреваемых в их совершении, оказанием помощи пострадавшим и др.; 2) дополнительных полномочий при наступлении особых условий деятельности, связанных с осложнением оперативной обстановки, проведением массовых мероприятий, возникновением аварий, эпидемий, эпизоотий и др. [12, с. 153].

Н.А. Ильичев особенности правового положения должностного лица органов внутренних дел (милиции) видит в последовательных четырех элементах: 1) особый порядок прохождения службы в органах внутренних дел; 2) замещение должности должностным лицом органов внутренних дел; 3) специальные права и обязанности; 4) специальный субъект ответственности [13, с. 14].

Таким образом, административно-правовой статус руководителя районного отдела ОВД, который, выступая индивидуальным субъектом правоотношений, наделен государственно-властными полномочиями, характеризуется всеми признаками статуса государственного служащего, а также имеет присущие ему собственные призна-

ки, обусловленные спецификой форм и методов осуществляемого руководства, местом и значением в системе органов внутренних дел. К таким признакам предлагается отнести:

1) его элементы и содержание определяются нормами административного законодательства;

2) является производным от административно-правовых статусов ОВД и районного отдела ОВД;

3) определяет правовое положение руководителя районного отдела ОВД в системе административных правоотношений с руководителями высшего уровня, равнозначным руководством, подчиненными сотрудниками, с другими государственными органами, их должностными лицами, а также физическими и юридическими лицами;

4) представляет собой систему элементов – прав, обязанностей, функций и т.д., которые обуславливают специфику правового положения руководителя в правоотношениях, а также определяет средства правовой защиты его прав и интересов в этих правоотношениях;

5) тесно связан с государственно-властными полномочиями руководителя районного отдела ОВД и их пределами, а также его местом и ролью в системе управления ОВД.

Исходя из перечисленных признаков, определим, что административно-правовой статус руководителя районного отдела ОВД – это регламентированное нормами административного законодательства, его правовое положение в системе административно-правовых отношений, которое определяется спецификой задач и функций районного отдела ОВД, прав и обязанностей руководителя этого отдела, а также его местом в системе управления органами внутренних дел.

**Выводы.** Таким образом, административно-правовой статус руководителя районного отдела ОВД является специфической разновидностью правового служебного статуса исследуемого субъекта. Он занимает важное место среди других статусов, обусловленных служебным положением руководителя (уголовно-процессуального, служебно-трудового и т.п.). В частности, его специфика заключается в том, что, выступая самостоятельным видом правового статуса, он одновременно

обусловлен административным статусом органа, в котором работает руководитель, имеет производный от него характер и соответствующие пределы.

#### Список использованной литературы:

1. Коломієць Т.О. Адміністративне право України. Академічний курс : [підручник] / Т.О. Коломієць. – К. : Юрінком-Інтер, 2011. – 576 с.

2. Даниленко А.П. Поняття та структура адміністративно-правового статусу органів місцевого самоврядування : теоретико-правовий аспект / А.П. Даниленко // Право і суспільство. – 2013. – № 6. – С. 187–190.

3. Гусар О.А. Адміністративно-правовий статус персоналу державного управління / О.А. Гусар // Адміністративне право і процес. – 2013. – № 2(4). – С. 116–123.

4. Солонар А.В. Особливості адміністративно-правового статусу державного реєстратора / А.В. Солонар // Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія «Право». – 2012. – Т. 3. – Вип. 19. – С. 201–203.

5. Панчишин А.В. Поняття, ознаки та структура категорії «правовий статус» / А.В. Панчишин // Часопис Київського університету права. – 2010. – № 2. – С. 95–98.

6. Алексійчук М.М. Адміністративно-правовий статус міського, районного органу внутрішніх справ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / М.М. Алексійчук. – К., 2009. – 22 с.

7. Опацький Р.М. Адміністративно-правовий статус працівників служби дільничних інспекторів міліції : поняття та шляхи вдосконалення / Р.М. Опацький // Вісник Запорізького національного університету [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://www.stationline.org.ua/pravo/76/12504-administrativno-pravovij-status-pracivnikov-sluzhbi-dilnichnix-inspektoriv-miliciji%D1%97-ponyattya-ta-shlyaxi-vdoskonalennya.html>.

8. Шестаков С.В. Адміністративно-правовий статус працівника міліції : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Теорія управління; адміністративне право і процес;



фінансове право; інформаційне право» / С.В. Шестаков. – Х., 2003. – 19 с.

9. Абызова Е.Р. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел (общетеоретические аспекты) : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 / Е.Р. Абызова. – М., 2006. – 212 с.

10. Мозоль В.В. Адміністративно-правовой статус посадової особи податкової міліції (організаційно-правові аспекти) : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / В.В. Мозоль. – Ірпінь, 2006. – 206 с.

11. Каляшин А.В. Административно-правовой статус сотрудника уголовно-исполнительной системы : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.14 «Административное право и процесс; финансовое право; информационное право» / А.В. Каляшин. – М., 2008. – 21 с.

12. Смирнов Л.В. Административно-правовой статус сотрудника милиции : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.02 / Л.В. Смирнов. – М., 1996. – 178 с.

13. Іллічов М.О. Адміністративно-правове становище посадової особи органів внутрішніх справ України : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Теорія управління; адміністративне право і процес; фінансове право» / М.О. Іллічов. – К., 2002. – 18 с.

## ПОНЯТИЕ «ОБЪЕКТ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ» В ДОКТРИНЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Ольга КУЧМА,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения  
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

### Summary

In this article the concept „object of social insurance”. Ukrainian legislation in the sphere of compulsory social insurance provided debatable definition of the object of social insurance, which was the subject of this study. In the article the concept of „insurance risk” and „insured event”, by which legislators have defined the object of social insurance and have the fallacy use these concepts in determining the object of social insurance. The paper used in doctrinal approaches to the legal definition of the object and the object of social insurance, analyzes current legislation in the sphere of social insurance. Defined object of social insurance as material support and social services, the right to which arises insured persons (family members, other persons) in connection with the insurance case.

**Key words:** object relations, object of social insurance, insurance risk, insurance event, social insurance, accident, occupational disease.

### Аннотация

В статье исследуется понятие «объект социального страхования». В украинском законодательстве в сфере общеобязательного социального страхования предоставлено дискуссионное определение объекта социального страхования, что и стало предметом исследования. В статье анализируются понятия «страховой риск» и «страховой случай», через которые законодатель определил объект социального страхования, и доказывается ошибочность использования упомянутых понятий в определении объекта социального страхования. В работе использованы доктринальные подходы к определению объекта правоотношений и объекта социального страхования, проанализированы нормы действующего законодательства в сфере социального страхования. Определен объект социального страхования как материальное обеспечение и социальные услуги, право на которые возникает у застрахованных лиц (членов их семей, других лиц) в связи с наступлением страхового случая.

**Ключевые слова:** объект правоотношений, объект социального страхования, страховой риск, страховой случай, социальное страхование, несчастный случай, профессиональное заболевание.

**Постановка проблемы.** Правоотношения возникают между субъектами относительно определенного объекта. Правовыми признаками, которые формируют понятие правоотношений, называют: они являются разновидностью общественных отношений; предусмотрены нормами права; имеют волевой характер; возникают между субъектами, которые есть право-, дееспособными; возникают по поводу объекта; предусматривают правовую связь между субъектами правоотношений; предусматривают субъективные права и юридические обязанности у субъектов правоотношений; возникают на основании юридических фактов; охраняются государством [1, с. 262].

Анализируя внесенные из 01.01.2015 г. изменения к законодательству, которое

регулирует вопрос социального страхования, приходим к выводу, что законодатели и ученые по-разному понимают понятие объекта правоотношений из общеобязательного государственного социального страхования.

**Целью статьи** является определение объекта социального страхования.

**Состояние исследования.** Вопросы социального страхования исследовали В.В. Андриив, Н.И. Иншин, С.Н. Синчук, С.А. Сильченко, Е.В. Тищенко и другие известные ученые. Вместе с тем вопрос определения объекта социального страхования нуждается в углубленном исследовании.

**Изложение основного материала исследования.** С 01.01.2015 г. вступил в силу Закон Украины «О внесении изменений к некоторым законодательным