



правового регулирования общественных отношений и находятся в тесной связи с показателями уровня энтропийных процессов, которые в указанной системе имеют место. От глубины и системности таких научных знаний напрямую будет зависеть потенциальная возможность осуществлять организованное воздействие на систему правового регулирования с тем, чтобы результаты ее функционирования были оптимальными.

#### Список использованной литературы:

1. Бабосов Е.М. Антиэнтропийная направленность человеческого бытия и социальная энтропия / Е.М. Бабосов // Социология. – 2011. – № 1. – С. 11–19.
2. Прангишвили И.В. Системные законы и закономерности в электродинамике, природе и обществе / И.В. Прангишвили, Ф.Ф. Пашенко, Б.П. Бусыгин. – М., 2001. – С. 154–156.
3. Марков Ю.Г. Функциональный подход в современном научном познании / Ю.Г. Марков. – Новосибирск : Изд-во «Наука», 1982. – 255 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.psylib.org.ua/books/marko01/index.htm>.
4. Ерохин В.И., Ерохина Ю.В. Информация как мера упорядоченности правовой системы (теоретико-исторический аспект) / В.И. Ерохин, Ю.В. Ерохина [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://cyberleninka.ru/article/n/informatsiya-kak-mera-uporyadochenosti-pravovoy-sistemy-teoretiko-istoricheskiy-aspekt>.
5. Любичанковский В.А. Эволюция понятия «состояние» в классической физике / В.А. Любичанковский // Теоретический журнал «Credo». – 2000. – № 1. – С. 4.
6. Берг А. Предисловие к книге Ст. Бира «Кибернетика и управление производством» / А. Берг. – М., 1965. – С. 5.
7. Правовая информатика и управление в сфере предпринимательства / М.М. Рассолов, В.Д. Элькин, И.М. Рассолов. – М., 1998. – С. 62.
8. Павлова Ю.В. Правовая энтропия : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 / Ю.В. Павлова. – Владимир, 2004. – 173 с.
9. Грунина В.А. Синергетические основы правового регулирования : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 / В.А. Грунина. – М., 2007. – 171 с.

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ УЧРЕЖДЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО БАНКА РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ

Анастасия КАДАЦКАЯ,

соискатель кафедры международного права  
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

#### Summary

The article is focused on causes of establishment of one of the most influential international financial organizations of modern age – the European Bank for Reconstruction and Development (EBRD). The historical, political, social-economic features of establishment of the Bank are identified. The stages establishment of the EBRD and the process of approval of the text of the Agreement establishing the European Bank for Reconstruction and Development are deeply analyzing. Special aspects of the EBRD incorporators are discovered, including questions of the international-legal succession. The article is focused on the fact, that the financial aid from the EBRD to a certain country is directly related to the results of political (democratic) and economical transformations in the country.

**Key words:** international financial institutions, European Bank for Reconstruction and Development, EBRD, European Economic Community, ECU, Euro.

#### Аннотация

В статье исследуются причины учреждения одной из наиболее влиятельных международных финансовых организаций современности – Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР). Определены исторические, политические и социально-экономические предпосылки создания ЕБРР. Детально исследуются этапы создания ЕБРР и процесс согласования текста Соглашения об учреждении Европейского банка реконструкции и развития. Раскрываются особенности субъектного состава учредителей ЕБРР, включая вопросы международно-правового правопреемства участников. Акцентируется внимание на том, что финансовая помощь со стороны ЕБРР определенному государству непосредственно зависит от результатов политических (демократических) и экономических преобразований в этом государстве.

**Ключевые слова:** международные финансовые организации, Европейский банк реконструкции и развития, ЕБРР, Европейское экономическое сообщество, ЭКЮ, евро.

**Постановка проблемы.** В конце 80-х – в начале 90-х гг. XX в. в Европейском регионе произошли значительные геополитические и экономические изменения. Страны и народы Центральной и Восточной Европы, а также бывшего Советского Союза стали на путь демократии и рыночных отношений. Эти изменения открыли историческую возможность в рамках международного сотрудничества кардинально улучшить жизнь практически 400 млн. человек в мире.

Деятельность международных организаций является одним из показателей экономических, социальных и политических изменений в международном сообществе. Сегодня вряд ли можно представить международные отношения без международных организаций. Также следует добавить, что

роль международных организаций существенно усиливается с развитием межгосударственных связей и отношений. Вследствие активизации и расширения международного сотрудничества усиливаются международные экономические и политические интеграционные процессы [1, с. 4].

«В современную эпоху развитие международных организаций происходит, прежде всего, под влиянием закономерностей общественного развития, характерных для соответствующей эпохи», – отмечает Е.А. Шибаева [2, с. 5].

Л.А. Левина утверждает, что «международные организации помогают найти оптимальное соотношение национальных, государственных и общечеловеческих интересов и тем самым принять решение, которое удовлетво-



ряло бы потребности всех членов мирового сообщества» [3, с. 2].

То есть на сегодняшний день очень важным является исследование правовой природы международных организаций, собственно международных финансовых организаций, одной из которых является созданный в 1991 г. Европейский банк реконструкции и развития (далее – ЕБРР или Банк).

Таким образом, проблематика нашей научной статьи имеет непосредственную связь с важными научными и практическими заданиями.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблематика учреждения и функционирования международных организаций, а именно Европейского банка реконструкции и развития, рассматривается такими отечественными и иностранными учеными, как: О.И. Дунас, П.К. Лебедева, Л.А. Левина, А.А. Моисеев, Н.И. Патыка, М.А. Стренина, Е.А. Шиббаева, Э. Хьюит (Е.А. Hewett), П. Менквельд (P.A. Menkveld) и др. В своих работах указанные авторы исследуют основные аспекты становления, развития, функционирования и дальнейших перспектив деятельности таких международных организаций, как Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и других международных финансовых организаций. Ученые приходят к общему выводу, что все международные организации являются необходимыми в тех сферах общественной жизни, в которых совместные действия являются более эффективным методом в достижении результата, чем действия отдельных стран.

Однако на сегодняшний день в украинской доктрине международного права практически отсутствуют глубокие исследования правовой природы Европейского банка реконструкции и развития, в том числе исторических и международно-правовых аспектов уч-

реждения этой международной финансовой организации. Исходя из этого, **цель статьи** состоит в исследовании причин, этапов и особенностей учреждения Европейского банка реконструкции и развития как международной финансовой организации.

Как следствие, можно сформулировать такие основные задачи статьи:

- выяснить причины учреждения Европейского банка реконструкции и развития;

- установить этапы учреждения Европейского банка реконструкции и развития;

- определить правовые основания деятельности Европейского банка реконструкции и развития.

**Изложение основного материала исследования.** Цели создания новой международной организации – Европейского банка реконструкции и развития – состояли в следующем: во-первых, развитие демократии, политических реформ в странах Центральной и Восточной Европы и, во-вторых, европейский характер этой международной организации.

Эта идея была вызвана изменениями в геополитической и экономической ситуации в Европе в конце 80-х – начале 90-х гг. XX в., а именно переходом стран Центральной и Восточной Европы и стран – бывших республик СССР от централизованной экономики к рыночной, и развитием в этих странах демократических институтов. Как отмечается в изданиях ЕБРР, Банк был создан в ответ на изменения в политическом и экономическом климате в Центральной и Восточной Европе [4, с. 6].

Некоторые авторы, в частности М.А. Стренина, среди причин учреждения ЕБРР отмечают такие: *во-первых*, МВФ и МБРР, членами которых были страны Центральной и Восточной Европы, не имели опыта содействия развитию стран в переходном периоде; *во-вторых*, в конце 80-х гг. XX в. бывший Советский Союз находился в изоляции от наиболее крупных международных

финансовых институтов; *в-третьих*, географическая близость европейских стран поставила общие региональные задачи, такие как борьба с загрязнением окружающей среды, создание общей европейской энергетической системы, создание общей системы коммуникации и др. В то время решение указанных вопросов требовало финансирования из единого крупного международного центра [5, с. 33–34].

По мнению П.К. Лебедевой, на учреждение ЕБРР влияли также политико-экономические предпосылки, зародившиеся непосредственно в Европейском экономическом сообществе [1, с. 16].

Инициатором создания Европейского банка реконструкции и развития (the European Bank for Reconstruction and Development) считается Президент Франции Франсуа Миттеран (François Mitterrand), который выступил с соответствующим заявлением в октябре 1989 г. Эта идея получила широкую поддержку и среди европейских стран, и среди стран других регионов мира, однако была осторожно воспринята Европейским экономическим сообществом (ЕЭС)<sup>1</sup> и Германией. Европейская комиссия (как представитель ЕЭС) имела опасения, что ЕБРР станет слишком влиятельным участником международных отношений, что снизит влияние Европейского экономического сообщества, в том числе на страны Центральной и Восточной Европы. Со своей стороны, Германия, которая была самым крупным инвестором в Европейском регионе, выразила обеспокоенность, что ЕБРР будет играть слишком большую роль в отношениях со странами Центральной и Восточной Европы, что в свою очередь также снизит значимость Германии в этих отношениях [6].

Против создания нового финансового учреждения в Европе выступали Соединенные Штаты Америки и Япония, поскольку это могло бы создать прецедент участия СССР в международных финансовых организациях, чего эти страны старались не допустить. Также США считали, что любые потребности в международном финансировании могли быть обеспечены Мировым банком (World Bank)<sup>2</sup>.

В декабре 1989 г. в Страсбурге (Франция) по инициативе и при актив-

<sup>1</sup> Согласно Маастрихтскому договору о Европейском Союзе 1992 г. Европейское экономическое сообщество было переименовано в Европейское Сообщество (с 1 ноября 1993 г.). Впоследствии согласно Лиссабонскому договору 2007 г. Европейское Сообщество прекратило свое существование, а его правопреемником стал Европейский Союз (с 1 декабря 2009 г.) – А.К.

<sup>2</sup> Основной организацией Мирового банка является Международный банк реконструкции и развития (МБРР) / International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) – А.К.

<sup>3</sup> Европейский совет – орган, представленный в формате глав государств или правительств стран-членов ЕЭС. С 1 декабря 2009 г. Европейский совет – один из 7-ми институтов Европейского Союза – А.К.



ной поддержке Европейского совета<sup>3</sup> вопрос об учреждении Европейского банка реконструкции и развития был поставлен на голосование. Результатом стало предложение создать международную (европейскую) финансовую организацию [4, с. 21].

*Первая* межправительственная конференция по учреждению ЕБРР была проведена с 15 по 17 января 1990 г. Результатом этой конференции стало принятие решения странами-участницами о необходимости создания ЕБРР, однако с рядом оговорок в отношении предмета деятельности новой международной финансовой организации [6]. Наибольшие споры возникли по вопросу: чем именно будет заниматься ЕБРР? Великобритания и США считали, что Банк будет предоставлять кредиты частным лицам, рассчитывая на то, что кредиты государствам и международным организациям будут предоставляться Мировым банком. Франция и некоторые другие страны вообще выступали против установления любых ограничений для кредитов ЕБРР. В дальнейшем США согласились быть одним из учредителей Европейского банка реконструкции и развития, поскольку Франция заявила, что Банк может быть создан и без участия США. Европейский банк реконструкции и развития создавался в период, когда еще не существовало понятия «доминирующие страны» [7].

*Вторая* (и основная) учредительная конференция была проведена с 8 по 11 марта 1990 г. На этой конференции было достигнуто соглашение о пропорциях распределения кредитов ЕБРР (60% – на поддержку частного сектора, 40% – в государственный сектор для поддержки инфраструктуры с целью стимулирования частных инвестиций).

Поскольку вопросы связи между проектами, которые финансировались Банком, и политикой определенного государства не были полностью решены, на второй учредительной конференции была оглашена необходимость для страны-реципиента придерживаться политических требований, которые выдвигались со стороны ЕБРР. Следует

отметить, что в истории международных учреждений это был первый случай, когда предоставление финансовой помощи определенному государству непосредственно зависело от политики этого государства.

С 8 по 9 апреля 1990 г. прошла третья международная учредительная конференция, на которой было принято решение о первоочередной подписке на акции ЕБРР. Результатом стала подписка на 51% акций ЕБРР двенадцатью странами-участницами совместно с Европейским экономическим сообществом (ЕЭС) и Европейским инвестиционным банком (ЕИБ). При этом страны-учредители установили свое доминирование в ЕБРР путем закрепления в его Уставе нормы: 50% плюс 1 акция должны принадлежать западноевропейским странам (в документах ЕБРР эти страны именуются «странами группы А»).

*Заключительные* переговоры об учреждении ЕБРР были проведены в мае 1990 г. в Париже, где тридцать восемь стран против восьми одобрили Устав ЕБРР, и 29 мая 1990 г. в Елисейском дворце (резиденция Президента Французской Республики в Париже – А.К.) прошла официальная церемония подписания Устава ЕБРР.

Таким образом, с момента появления концепции Европейского банка реконструкции и развития и до подписания его Устава прошло всего лишь семь (!) месяцев, что свидетельствует о большой заинтересованности западноевропейских стран в создании нового международно-кредитного института [6].

Соглашение об учреждении ЕБРР от 29 мая 1990 г. [8] вступило в силу 28 марта 1991 г. [9, с. 2]. Кроме Соглашения об учреждении ЕБРР [8], правовую основу деятельности ЕБРР составляют также внутренние (by-laws) документы ЕБРР, к которым относятся: Правила процедуры Совета управляющих (Rules of Procedure of the Board of Governors) [10], Правила процедуры Совета директоров (Rules of Procedure of the Board of Directors) [11] и др.

Следует отметить, что Европейский банк реконструкции и развития

был создан как коммерческий банк (а не как традиционный банк развития). В частности, статья 36 Соглашения об учреждении Европейского банка реконструкции и развития предусматривает возможность распределения чистого дохода между его акционерами [8, ст. 36].

Начальный капитал ЕБРР составлял 10 млрд. ЭКЮ<sup>4</sup>. В апреле 1997 г. состоялось удвоение капитала Банка до 20 млрд. ЭКЮ [12]. Это позволило Банку и дальше удовлетворять растущий спрос на его услуги и поддерживать финансовую самостоятельность.

Учредителями Европейского банка реконструкции и развития стали 40 участников: все существующие в тот период времени европейские страны (кроме Албании); страны из других географических регионов – США, Мексика, Венесуэла, Марокко, Египет, Израиль, Япония, Австралия, Новая Зеландия, а также две европейские международные организации (институциональные члены) – Европейское экономическое сообщество и Европейский инвестиционный банк. Учредителем с наибольшим количеством акций являются Соединенные Штаты Америки. В связи с этим фактом некоторые ученые назвали ЕБРР «европейским банком с американским влиянием» [6].

Следует подчеркнуть, что ЕБРР является единственной международной финансово-кредитной организацией, членом и одним из учредителей которой был Советский Союз. В дальнейшем – после распада СССР и Социалистической Федеративной Республики Югославия, а также после распада Чехословакии – акции указанных стран были распределены между новыми государствами, которые возникли в результате международно-правового правопреемства.

В момент написания настоящей статьи акционерами Банка являются 64 государства<sup>5</sup>, Европейский Союз (в лице Европейской комиссии) и Европейский инвестиционный банк.

Украина стала членом ЕБРР и присоединилась к Соглашению об учреждении ЕБРР от 29 мая 1990 г. [8] на основании Указа Президента Украины «О членстве Украины в Европейском банке реконструкции и развития» от 14 июля 1992 г. № 379/92 [13, п. 1].

<sup>4</sup> ЭКЮ (ECU) – Европейская валютная единица (European Currency Unit), которая использовалась в европейской валютной системе с 1979 по 1998 гг. 1 января 1999 г. ЭКЮ была заменена на евро по курсу 1:1 – А.К.

<sup>5</sup> Из них 42 европейских (включая Украину с 1992 г.) и 22 неевропейских государства – А.К.



В соответствии с Соглашением об учреждении ЕБРР от 29 мая 1990 г. [8] ЕБРР действует только в тех странах, которые придерживаются принципов многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики и воплощают их в жизнь. Соблюдение этих принципов тщательно контролируется Банком. По мнению американского исследователя Э. Хьюита (Е.А. Hewett), ЕБРР можно рассматривать как влиятельный способ иностранной политики в руках могущественных западных инвесторов [14].

Европейский банк реконструкции и развития был создан как многосторонний финансовый институт, европейский по своей сути и широко международный по своему членскому составу. Потенциальное влияние ЕБРР на европейские и мировые международные отношения был настолько значительным и очевидным, что нидерландский ученый П. Менквельд (P.A. Menkveld) практически сразу после учреждения Банка назвал ЕБРР «первым институтом нового мирового порядка» [15].

**Выводы.** Обобщая вышеизложенный материал, можно сделать основные выводы, что Европейский банк реконструкции и развития – это принципиально новая межгосударственная организация, которая до этого не имела аналогов ни по составу учредителей, ни по своим целям и методам деятельности. Впервые в истории международных финансовых организаций в учредительных документах Банка была закреплена норма, что предоставление финансовой помощи определенному государству непосредственно зависит от результатов политических (демократических) и экономических преобразований в этом государстве.

Перспективы дальнейших исследований в этом направлении состоят, по нашему мнению, в необходимости исследования особенностей, правовой природы и юридических механизмов деятельности Европейского банка реконструкции и развития.

#### Список использованной литературы:

1. Лебедева П.К. Европейский банк реконструкции и развития : правовые вопросы деятельности : дис. ... канд. юрид. наук / П.К. Лебедева. – СПб., 2003. – 130 с.

2. Шibaева Е.А. Право международных организаций / Е.А. Шibaева. – М. : Межд. отношения, 1986. – 158 с.

3. Левина Л.А. Правовое положение международных финансовых организаций системы ООН : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Л.А. Левина. – М., 1998. – 166 с.

4. Миронова И.В. Универсальные и региональные межгосударственные финансовые организации развития (на примере Международного и Европейского банков реконструкции и развития) : дис. ... канд. юрид. наук / И.В. Миронова. – СПб., 2005. – 154 с.

5. Стренина М.А. Международные финансовые институты и их взаимодействие с Россией : [учеб.-метод. пособие] / М.А. Стренина. – М. : Из-во РУДН, 1999. – 98 с.

6. Миронова И.В. Причины и история создания Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) / И.В. Миронова [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravoznavec.com.ua/books/268/19462/17/>.

7. Linarelli J. The European Bank for Reconstruction and Development : Legal and Policy Issues. – 18 В. С. Int'l & Comp. L. Rev., 1995. – 361 p. [Electronic resource]. – Access mode : <http://lawdigitalcommons.bc.edu/iclr/vol18/iss2/3>.

8. Agreement Establishing the European Bank for Reconstruction and Development : Done at Paris on 29 May 1990. – P. 3–45 [Electronic resource]. – Access mode : <http://www.ebrd.com/downloads/research/guides/basics.pdf>.

9. Basic documents of the European Bank for Reconstruction and Development: September 2013. – 88 p. [Electronic resource]. – Access mode : <http://www.ebrd.com/downloads/research/guides/basics.pdf>.

10. Rules of Procedure of the Board of Governors. – P. 63–66 [Electronic resource]. – Access mode : <http://www.ebrd.com/downloads/research/guides/basics.pdf>.

11. Rules of Procedure of the Board of Directors : Adopted by the Board of Directors on 18–19 April 1991. – P. 67–70 [Electronic resource]. – Access mode : <http://www.ebrd.com/downloads/research/guides/basics.pdf>.

12. Міжнародні валютно-кредитні відносини : [навч. посібник] / Н.І. Патица. – К. : КМУ, 2012. – 324 с. [Електрон-

ний ресурс]. – Режим доступу : [http://pidruchniki.ws/1031110447695/finansiyevropeyskiy\\_bank\\_rekonstruktsiyi\\_rozvitku#976](http://pidruchniki.ws/1031110447695/finansiyevropeyskiy_bank_rekonstruktsiyi_rozvitku#976).

13. О членстве Украины в Европейском банке реконструкции и развития : Указ Президента Украины от 14.07.1992 г. № 379/92 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/379/92>.

14. European Bank for Reconstruction and Development ; Hearings before the Subcomm. on International Economic Policy, Trade, Oceans and Environment of the Senate Comm. on Foreign Relations / statement of Dr. E.A. Hewett (Senior Fellow, Brookings Institution). – 1990. – 101st Cong. – 2d Sess.

15. Menkveld A. Origin and role of the European Bank for Reconstruction and Development Paul / A. Menkveld. – 1991. – 184 p.