



партийных и советских работников всячески старались не предавать огласке для формирования позитивного образа советской власти. При этом искоренение проявлений коррупции исключительно с помощью ужесточения криминально-правовой ответственности без модернизации экономических отношений становилось практически невозможным.

Список использованной литературы:

1. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 23. – Д. 4100. – 16 л.
2. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 23. – Д. 4937. – 397 л.
3. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 24. – Д. 875. – 275 л.
4. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 24. – Д. 1726. – 193 л.
5. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 24. – Д. 1727. – 298 л.
6. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 24. – Д. 1729. – 247 л.
7. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 24. – Д. 1731. – 254 л.
8. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 24. – Д. 1733. – 297 л.
9. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 24. – Д. 1734. – 366 л.
10. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 24. – Д. 2078. – 249 л.
11. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 24. – Д. 2079. – 200 л.
12. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 24. – Д. 2081. – 251 л.
13. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 24. – Д. 2083. – 246 л.
14. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 24. – Д. 4080. – 558 л.
15. Центральный государственный архив общественных объединений Украины. – Ф. 1. – Оп. 24. – Д. 4943. – 204 л.

ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ОРУЖИЯ ОХРАННЫМИ СТРУКТУРАМИ БАНКОВ КАК СРЕДСТВО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАПАДЕНИЯМ НА БАНКИ И ИНКАССАТОРОВ

Юлия СКАЗКО,

соискатель кафедры уголовного права и процесса
Национальной академии управления

Summary

The article deals with the need to use the weapons by security structures of banks as a factor in preventing and combating crime in the area of attacks against banks and collectors. The work deals with the problems of increased social danger in the sphere of bank robberies in Ukraine, special attention was paid to the problems of bank safety and the armed attacks on collectors in Donetsk and Luhansk. This paper informs readers about the international experience in the sphere of countering action against attacks on banks and collectors, especially in Europe and the United States. The possible ways of implementation of international experience in Ukraine are analyzed.

Key words: security structures, crime prevention, attacks on banks and collectors.

Аннотация

В статье исследованы отдельные практические основы применения оружия охранными структурами банковских учреждений как одно из средств предотвращения и противодействия преступлениям в сфере нападений на банковские учреждения и инкассаторов. В статье анализируется зарубежный опыт противодействия преступности в сфере нападений на банковские учреждения и инкассаторов, определены основные требования к правовому регулированию обеспечения безопасности банковских учреждений и инкассаторов, преимущественно в странах Европы и США. Акцентируется внимание на необходимости имплементации зарубежного опыта в Украине.

Ключевые слова: охранные структуры, предотвращения и противодействия преступлениям, нападения на банковские учреждения и инкассаторов.

Постановка проблемы. В структуре корыстно-насильственной преступности разбойные нападения на банковские учреждения остаются наиболее опасными преступлениями. Почти каждый час разбойные нападения на банки совершаются в США, а по данным Федерации европейских банков в среднем каждые полтора часа они происходят в странах Европейского Союза [1, с. 4].

Анализ правовых основ применения оружия охранными структурами банковских учреждений, а также изучение нормативно-правовой базы применения оружия охранными структурами банковских учреждений в странах Европы и в Украине, на наш взгляд, являются важными средствами усовершенствования системы предотвращения и противодействия преступлениям в сфере нападений на банковские учреждения и инкассаторов.

Актуальность темы исследования подтверждается существенным увеличением количества нападений

на банки в 2014 году по сравнению с предыдущими годами. Так, за первые полгода Госслужба охраны Министерства внутренних дел Украины зафиксировала 138 разбойных нападений на банки, тогда как за весь 2013 год таких преступлений было 175, а за 2012 год – 113 [1, с. 5]. Наибольшее влияние на статистику имел военный конфликт в восточных регионах Украины. В пресс-службе «ПриватБанка» сообщали, что только за несколько дней соответствующего периода 2014 года боевиками в Донецкой и Луганской областях было похищено 15 инкассаторских автомобилей финучреждения [2]. Только в одном из них находилось почти 1 500 000 грн. Такая ситуация вносит значительные коррективы в вопросы банковской безопасности, в частности относительно доступа банковских учреждений к оружию и предоставления охранных услуг.

Согласно постановлению Правления Национального банка Украины «Об утверждении Инструкции по ор-



ганизации инкассации средств и перевозки валютных ценностей в банковских учреждениях в Украине» от 14 февраля 2007 года № 45 Национальный банк Украины допускает использование банками огнестрельного оружия при инкассации средств и перевозке валютных ценностей. Порядок приобретения, хранения, использования, применения и изъятия огнестрельного оружия и боеприпасов устанавливается нормативными актами Министерства внутренних дел Украины [3]. Согласно требованиям приказа Министерства внутренних дел Украины от 21 августа 1998 года № 622 выдача разрешений на приобретение и хранение оружия осуществляется только при наличии законодательного или иного нормативно-правового акта о предоставлении права работникам учреждений использовать оружие при исполнении служебных обязанностей.

Вопросы уголовно-правовой характеристики и квалификации незаконного обращения с оружием, взрывчатыми боеприпасами и взрывчатыми веществами освещали В. Тихий, А. Литвин. Определенным теоретическим вкладом является исследование В. Рыбачука, который справедливо отмечает, что обеспечение своевременного и правильного расследования и рассмотрения уголовных дел о преступлениях касательно правонарушений, связанных с огнестрельным и холодным оружием, боевыми припасами или взрывчатыми веществами, имеет важное значение для охраны общественной безопасности, общественного порядка и предупреждения совершения других, более тяжких преступлений.

Цель и задача статьи – системный анализ некоторых аспектов применения оружия охранными структурами банковских учреждений, что является одним из необходимых средств предотвращения нападения на банковские учреждения и инкассаторов. Анализ концептуальных основ формирования правовой базы по использованию оружия для обеспечения охраны банковских учреждений и инкассаторов в странах Европы, и определения наиболее важных вопросов нормативно-правового обеспечения этих вопросов в Украине.

Законодательство определяет четкий порядок и случаи применения огнестрельного оружия ведомственной

охраной Национального банка Украины. Статья 22 Закона Украины «О Национальном банке Украины» определяет, что для перевозки ценностей, охраны ценностей и принадлежащих ему объектов Национальный банк Украины имеет ведомственную охрану, вооруженную боевым огнестрельным оружием. Ведомственная охрана, в пределах полномочий, имеет право применять меры физического воздействия, специальные средства обороны и боевое огнестрельное оружие в порядке, предусмотренном статьей 12, частью первой статьи 13, пунктами 1 и 3 части первой, частями второй и третьей статьи 14, пунктами 2, 3, 5 и 6 части первой, частями второй и третьей статьи 15, статьей 15-1 Закона Украины «О милиции» [10;11].

Согласно пункту 5 раздела I Инструкции по организации инкассации средств и перевозки валютных ценностей в банковских учреждениях в Украине, утвержденной постановлением Правления Национального банка Украины от 14 февраля 2007 года № 45, зарегистрированной в Министерстве юстиции Украины 3 марта 2007 под № 181/13448 (далее – Инструкция № 45), одной из мер обеспечения сохранности ценностей является наличие огнестрельного оружия или охранников, которые имеют право предоставлять услуги по охране имущества и физических лиц [3].

Наряду с деятельностью правоохранительных органов, Закон Украины «Об охранной деятельности» регулирует деятельность частной охраны. При условии получения соответствующих лицензий МВД Украины частные охранники могут использовать меры физического воздействия и специальные средства, перечень которых в соответствии с законом определяется Кабинетом Министров Украины [4; 5; 6].

В законе определен порядок применения таких средств. Так, согласно ст. 16 Закона Украины «Об охранной деятельности» персонал охраны имеет право применять к лицам, посягающим на объект охраны, меры физического воздействия и специальные средства в особых случаях, если другие меры не привели к прекращению посягательства или к выполнению лицом законного требования персонала охраны в случае:

1) защиты себя или другого лица от нападения, представляющего угрозу жизни и здоровью или имуществу;

2) предотвращении незаконной попытке насильственным путем завладеть специальными средствами;

3) необходимости задержать правонарушителя, который незаконно проник на охраняемый объект, или совершающего иные противоправные действия и оказывает сопротивление;

4) обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью персонала охраны или других лиц [4].

Хотя Закон Украины «Об охранной деятельности» распространяется на всех, кто предоставляет охранные услуги независимо от форм собственности, подразделения Государственной службы охраны в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 10 августа 1993 года № 615 «О мерах по совершенствованию охраны объектов государственной и других форм собственности» имеют право на ношение и применение огнестрельного оружия, что является существенным конкурентным преимуществом [4].

Учитывая это обстоятельство, предоставление права коммерческим банкам, которые имеют подразделения инкассации, на приобретение, хранение и использование огнестрельного оружия невоенного назначения, а также травматического оружия, в современных условиях, по нашему мнению, является актуальным, целесообразным и требует четкой законодательной регламентации.

Однако на сегодня предлагались к рассмотрению законопроекты, сфера действия которых либо не распространяется на служебное оружие, либо нормы законопроектов предлагают согласиться с предоставлением субъектам охранной деятельности права на использование в своей деятельности только пистолетов и револьверов, снаряженных резиновыми и аналогичными пулями, тогда как «вооруженные подразделения центральных исполнительных органов власти», занимающиеся той же деятельностью, будут иметь право на использование огнестрельного короткоствольного нарезного оружия (пистолеты и револьверы) [7; 8; 9].

Например, милиция выполняет на договорной основе охранную функцию, в частности охраняет на дого-



ворных началах имущество граждан, коллективное и государственное имущество, а также имущество иностранных государств, международных организаций, иностранных юридических лиц и граждан, лиц без гражданства [11]. При этом милиция является правоохранительным органом и согласно законопроекту может иметь на вооружении огнестрельное оружие «военного назначения». А другим субъектам охранной деятельности предложено для выполнения такой же деятельности применять пистолеты и револьверы, снаряженные резиновыми и другими эластичными снарядами несмертельного действия, что не выглядит справедливым и не соответствует принципам честной конкуренции.

Кроме того, указанное ограничение права субъектов охранной деятельности на использование служебного оружия может привести к крайне опасным последствиям, поскольку, например, охранные подразделения Национального банка и банков Украины, которые ранее имели соответствующие разрешения, должны будут перейти на пистолеты и револьверы, снаряженные резиновыми снарядами, поскольку эти учреждения не относятся к «центральным органам исполнительной власти», которым согласно одному из законопроектов предоставляется исключительное право иметь огнестрельное нарезное оружие в качестве служебного. Предлагаемые нормы должны согласовываться также с нормами Закона Украины «О Национальном банке Украины», которыми закреплено, что Национальный банк Украины имеет ведомственную охрану, вооруженную боевым огнестрельным оружием.

Как показало наше исследование, Национальный банк Украины не определяет особых требований к охране помещений банков. Вопрос выбора вида охраны решается банком самостоятельно, исходя из особенностей рынка охранных услуг региона, кроме того, банки учитывают также более жесткие требования Государственной службы охраны к оснащению охраняемых помещений.

Рассматривая мировой опыт регулирования деятельности в этой сфере, следует отметить, что правительства многих западных стран передают в частные охранные организации виды

деятельности, которые ранее считались прерогативой государства. Частные охранные структуры из Великобритании, Венгрии, Франции и Канады активно привлекаются для охраны важнейших государственных органов и диппредствительств ЕС, в том числе за рубежом и в «горячих точках». В административной столице ЕС – Брюсселе – охрану дипслужбы ЕС, Еврокомиссии, Совета ЕС и Европарламента несут свыше 1,5 тысячи сотрудников частной британской охранной фирмы «G4S» [12].

В большинстве западных стран на законодательном уровне частный охранник имеет все необходимые права: применять оружие, задерживать подозреваемых в преступлениях, свидетельствовать в суде, выносить предупреждения о нарушении правил общественного поведения и дорожного движения [13, с. 20].

21 октября 2013 года Европейская комиссия представила план по усилению законодательства об оружии. Европарламент планирует ограничить доступ к огнестрельному оружию, а также ввести общие для стран Европейского Союза уголовные санкции за нелегальную торговлю оружием. При этом авторы законопроекта Европейского Союза ссылаются на американский опыт. Там только за три года (с 2009-го по 2012-й год) в результате преступлений с применением оружия погибло 145 человек, а 324 были ранены [14].

Хотя, как отмечают ученые, непосредственной связи между запретами на владение оружием и снижением числа преступлений нет. Несмотря на запрет и конфискацию всего ручного огнестрельного оружия в Британии насильственная преступность, в том числе и с ее применением, продолжает расти. Коллегия еврокомиссаров считает, в частности, необходимым дополнить действующую директиву ЕС об огнестрельном оружии положениями о введении запрета на владение гражданскими лицами потенциально опасными моделями такого оружия, усилении требований к маркировке, выдаче лицензий и контроле за продажей огнестрельного оружия в интернете [14].

Большая часть оружия в законном владении находится в Финляндии – 45,3 единицы огнестрельного оружия на 100 человек. Далее следуют Кипр – 36,4; Швеция – 31,6; Франция – 31,2 и

Германия – 30,3. Меньше официально зарегистрировано огнестрельного оружия в Нидерландах – 3,9, Литве – 0,7 единицы на 100 жителей, Румынии – 0,7. По данным американского Бюро по контролю над алкоголем, табаком и огнестрельным оружием (Alcohol, Tobacco, and Firearms Bureau), на руках у 60–65 млн американцев (что составляет 45% американских домохозяйств) ныне находится более 200 млн единиц огнестрельного оружия. Ежегодно количество оружия, находящегося у частных лиц, увеличивается на 4,5 млн. Таким образом, американцы обладают крупнейшим в мире частным арсеналом [15].

В разных странах право на гражданское огнестрельное оружие регламентируется государством по-разному. Так, в Мексике, США и Швейцарии оно зафиксировано в конституции. В Андорре и Швейцарии гражданам разрешено иметь не только гладкоствольное, но и нарезное огнестрельное оружие, поскольку ответственность за оборону страны лежит на самих гражданах, которых в случае необходимости могут мобилизовать в любой момент [16].

В ряде стран огнестрельное оружие имеют право приобретать только определенные категории граждан или они имеют льготный доступ к получению лицензии: охранники (Черногория), предприниматели и государственные служащие (Италия) [17].

В Украине существует ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы использования оружия гражданами. В соответствии с Постановлением Верховного Совета Украины от 17 июня 1992 года №2471-12 «О праве собственности на отдельные виды имущества», граждане Украины при наличии разрешения милиции могут приобрести:

- охотничье гладкоствольное оружие – после 21 года;
- охотничье нарезное оружие – с 25-летнего возраста;
- холодное и пневматическое оружие, газовые пистолеты, револьверы – после достижения 18-летнего возраста [18].

Количество оружия, которое может иметь гражданин Украины, не ограничено. Однако ее владелец должен обеспечить безусловную сохранность своего арсенала. Согласно Инструкции,



утвержденной приказом МВД Украины от 21 августа 1998 года № 622, для получения разрешения на приобретение охотничьего нарезного, комбинированного, гладкоствольного, пневматического оружия и арбалетов, гражданами подаются в органы внутренних дел соответствующие документы [19].

Ранее Министерство внутренних дел Украины выступало категорическим противником предоставления всем без исключения гражданам права приобретения травматического оружия и разрешения свободной, то есть без разрешений органов внутренних дел, торговли оружием в пределах Украины между субъектами хозяйствования. Использование гражданами оружия и специальных средств должно осуществляться в соответствии с их назначением (охота, самооборона и так далее). А получить право на приобретение травматического арсенала могут лишь отдельные категории граждан.

Выводы. Подводя итоги, следует отметить, что оптимальным решением вопроса по использованию оружия банками Украины является предоставление законом банкам Украины права создавать собственные специализированные охранные подразделения и использовать служебное оружие. Это будет способствовать решению одной из актуальных проблем обеспечения безопасного функционирования банковской системы Украины – обеспечение эффективной, адекватной и недорогой системы защиты имущества банков и их клиентов.

Кроме того, следует отметить, что выполнением требований приказа МВД Украины от 21 августа 1998 года № 622 о выдаче разрешений на приобретение и хранение оружия только при наличии законодательного или иного нормативно-правового акта о предоставлении права работникам учреждений использовать оружие при исполнении служебных обязанностей для банков Украины целесообразно было бы считать постановление Правления Национального банка Украины от 14 февраля 2007 года № 45 [3, с. 19].

Список использованной литературы:

1. Ключко А.М. разбойного нападения на банковские учреждения: криминологическая характеристика и пред-

упреждение : монография / А.Н. Ключко, В.А. Мысльвий. – Сумы : Сумской государственной университет, 2014. – 253 с.

2. «За две недели на Донбассе похитили 15 инкассаторских машин Приват-Банка» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ua.korrespondent.net/ukraine/politics/3367069-za-dva-tyzhni-na-donbasi-vykraly-15-inkasatorskykh-mashyn-pryvatbanku>.

3. Об утверждении Инструкции по организации инкассации средств и перевозки валютных ценностей в банковских учреждениях в Украине : постановление Правления Национального банка Украины от 14 февраля 2007 года № 45 // Официальный вестник Украины. – 2007. – № 17. – Ст. 93.

4. Об охранной деятельности : Закон Украины от 9 июня 2013 года № 245-18 // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2013. – № 2. – Ст. 8.

5. О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности : Закон Украины от 1 июня 2000 года № 1775-III // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2000. – № 36. – Ст. 299.

6. Об утверждении перечня специальных средств, приобретение, хранение и использование которых осуществляется субъектами охранной деятельности : Постановление Кабинета Министров Украины от 11 февраля 2013 года № 97 // Официальный вестник Украины. – 2013. – № 12. – Ст. 70.

7. Проект Закона Об обращении оружия невоенного назначения от 6 февраля 2014 года Украины № 739-VII [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://images3.travmatik.com/uploads/2010/04/travmatic.com_n7.pdf.

8. Проект Закона Об огнестрельном оружии гражданского назначения [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=52560.

9. Проект Закона о гражданской оружии и боеприпасы [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=52809.

10. О Национальном банке Украины : Закон Украины от 20 мая 1999 года № 679-XIV // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1999. – № 29. – Ст. 238.

11. О милиции : Закон Украины от 1 июня 2000 года № 1775-III // Ве-

домости Верховного Совета УССР. – 1991. – 4. – Ст. 20.

12. Диплсужба ЕС в 2012 потратит 50 млн евро на обеспечение безопасности работников [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.rbc.ua/ukr/news/economic/diplsluzhba-es-v-2012-gpotratit-50-mln-evro-na-obespechenie-bezopasnosti-12032012141600>.

13. Фахритдинов И.Ю. Предупреждение разбойных нападений на инкассаторов : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.08 / И.Ю. Фахритдинов. – М., 2011 – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.disscat.com/content/preduprezhdenie-razboinykh-napadenii-na-inkassatorov>.

14. Защититься ... убийством? [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ukuriet.gov.ua/uk/articles/zahistitsiya-vbivstvom/>.

15. В Аризоне студент университета застрелился перед преподавателем [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ua.korrespondent.net/world/1011742-v-arizoni-student-universitetu-zastrelivsya-pered-vikladachem>.

16. Право на огнестрельное оружие и на жизнь без оружия [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.radiosvoboda.org/content/article/25328590.html>.

17. Романов А. Международно-правовое регулирование оборота оружия в мире и национальный опыт Украины / А. Романов // Юстиниан. – 2005. – № 12.

18. «О праве собственности на отдельные виды имущества» : Постановление Верховной Рады Украины от 17 июня 1992 года №2471-12 // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1992. – 35. – Ст. 517.

19. Об утверждении Инструкции о порядке изготовления, приобретения, хранения, учета, перевозки и использования огнестрельного, пневматического, холодного и охолощенного оружия, устройств отечественного производства для отстрела патронов, снаряженных резиновыми или аналогичными по своим свойствам метательными снарядами несмертельного действия, и патронов к ним, также боеприпасов к оружию, основных частей оружия и взрывчатых материалов : приказ МВД Украины от 21 августа 1998 года № 622 // Официальный вестник Украины. – 1998. – № 42. – Ст. 107.