



ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ПОСТАВЩИКА ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ ЧЕРЕЗ ПРИСОЕДИНЕННУЮ СЕТЬ

Роман ПОЖОДЖУК,

младший научный сотрудник отдела проблем частного права
Научно-исследовательского института частного права и предпринимательства имени академика Ф.Г. Бурчака
Национальной академии правовых наук Украины

Summary

The article considers issues and theoretical approaches to the definition of the legal status of the supplier of electric energy through the connecting network. Particular attention is paid to the study of current approaches to understanding the concept of "supplier of electricity" in domestic and international law doctrine, and in the legislation of Ukraine. The author considers the characteristics of the aforesaid entity and its legal nature. Based on the conducted study, it is proposed to amend the Law of Ukraine "On principles of the functioning of the electricity market of Ukraine" in regard to the definition of the supplier of electricity. Given that supplier of electricity is divided into guaranteed electricity supplier and independent electricity supplier, separately identified signs and proposed doctrinal definition of the guaranteed supplier of electrical energy.

Key words: energy supplier, supplier of electricity, electricity organization, guaranteed supplier, subject of electricity, subject of entrepreneurship.

Аннотация

В статье рассматриваются проблемные вопросы и теоретические подходы к определению правового статуса поставщика электрической энергии через присоединенную сеть. Особое внимание уделяется исследованию существующих подходов к пониманию понятия «электроснабщик» в отечественной и международной доктрине права, а также законодательстве Украины. Автором рассматриваются признаки вышеуказанного субъекта и его правовая природа. На основе проведенного исследования предлагается внесение изменений в Закон Украины «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины» относительно определения понятия электроснабщика. Учитывая, что электроснабщик делится на гарантированного и независимого, отдельно выделены признаки, а также предложено доктринальное определение гарантированного поставщика электрической энергии.

Ключевые слова: энергопоставщик, электроснабщик, электроснабжающая организация, гарантированный электроснабщик, субъект электроэнергетики, субъект предпринимательства.

Постановка проблемы. Сегодня сфера электроэнергетики находится в состоянии реформирования, что в свою очередь повлекло кардинальные изменения в ней. В 2013 г. был принят Закон Украины «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины» (далее – Закон «О рынке электроэнергетики»), который определяет правовые, экономические и организационные основы деятельности рынка электрической энергии Украины и регулирует отношения, возникающие в процессе его функционирования. Этот закон предусматривает новых, ранее неизвестных субъектов рынка электрической энергии. Нужно отметить, что направление развития законодательства об электроэнергетике устремлено к демонаполизации и либерализации рынка электрической энергии в соответствии со стандартами Европейского Союза. Таким образом, сфера электроэнергетики требует необходимого законодательного обеспечения.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в контексте реформирования электроэнергетики возникает необходимость определить

правовой статус такого субъекта электроэнергетики, как электроснабщик, а также исследовать его как сторону договора снабжения электрической энергией физического лица-потребителя. Это обусловлено тем, что в условиях рыночной экономики насущной необходимостью возникает отход от административного элемента в договорном регулировании.

Состояние исследования. Теоретическую основу статьи составляют прежде всего труды ученых Украины и зарубежья, в частности таких: А.Ю. Бытяк, М.И. Брагинский, В.В. Витрянский, В.М. Гордон, О.А. Городов, Э. Жане, О.С. Иоффе, И.А. Лукьянцева, В.В. Луць, С.В. Матяшук, В.П. Мозолин, С.С. Немченко, О.А. Николина, Е.Б. Огиренко, Е.Л. Осипчук, С.А. Свирков, Е.А. Трещева и другие. Однако, несмотря на отдельный анализ указанной проблематики, определенные аспекты остаются неисследованными.

Целью статьи является полное и всестороннее исследование правового статуса поставщика электрической энергии.

Изложение основного материала.

Правовой формой, что опосредует процессы снабжения электрической энергией потребителя, выступает договор снабжения электрической энергией. Правовой статус электроснабщика как стороны вышеуказанного договора остается не достаточно четким и исследованным в научной литературе.

Законодательством предусмотрено, что субъекты электроэнергетики – это субъекты хозяйственной деятельности, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, которые занимаются производством, передачей, распределением, снабжением электрической энергией и тепловой энергией при централизованном теплоснабжении, а также субъект хозяйственной деятельности, который осуществляет централизованное диспетчерское (оперативно-технологическое) управление [1]. «Субъекты электроэнергетики» – более широкое понятие, которое включает в себя понятие «субъект договора снабжения электрической энергией потребителя»; в свою очередь субъектом такого договора является электроснабщик, правовой



статус которого будет рассмотрен нами в этой статье.

Обращаясь к Гражданскому кодексу Украины (далее – ГК Украины), можно установить такого субъекта договора снабжения энергетическими и другими ресурсами через присоединенную сеть, как поставщик. ГК Украины отражает общее название стороны договора, однако не дает законодательного определения этого термина. Относительно договора поставки электрической энергии следует отметить, что Закон «О рынке электроэнергетики» устанавливает основные принципы поставки электрической энергии через присоединенную сеть. Купля-продажа электрической энергии между электропоставщиком и физическим лицом-потребителем осуществляется на розничном рынке электрической энергии. Таким образом, этим законом предусмотрено наличие такого участника договора поставки электрической энергии, как электропоставщик.

Рассматривая правовое положение поставщика электрической энергии потребителю, то есть электропоставщика, стоит отметить, что Закон Украины «О естественных монополиях» [2] относит снабжения электрической энергией к смежным рынкам, а деятельность субъектов хозяйствования на смежных рынках подлежит лицензированию в соответствии с законом. Так, Закон Украины «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности» предусматривает, что деятельность в сфере электроэнергетики и использования ядерной энергии относится к видам хозяйственной деятельности, подлежащих лицензированию [3]. Деятельность по снабжению электрической энергией осуществляется при условии получения соответствующей лицензии, выдаваемой Национальной комиссией, осуществляющей государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг (далее – НКРЭКУ) [1]. Условия и правила осуществления предпринимательской деятельности по поставке электрической энергии по регулируемому тарифу как энергопоставщика предусматривают лицензиата – это субъект предпринимательской деятельности, зарегистрированный в установленном порядке, получивший лицензию на поставку электрической энергии по

регулируемому тарифу, который обязан соблюдать лицензионные условия и выполнять решения Национальной комиссии регулирования энергетики (сейчас – НКРЭКУ) [4]. Таким образом, субъект предпринимательской деятельности, цель которого – осуществлять деятельность по снабжению электрической энергией потребителя, должен получить лицензию НКРЭКУ. Из вышеприведенного следует, что деятельность по снабжению электрической энергией потребителя является предпринимательской деятельностью, а электропоставщик – субъектом предпринимательства.

Отечественный ученый С.С. Немченко приводит следующее определение энергоснабжающего предприятия: «...это субъект хозяйствования любой организационно-правовой формы и формы собственности, основным видом деятельности которого является производство и/или снабжение электрической энергии абонентам (потребителям)» [5, с. 127]. Подобное мнение высказала И.А. Лукьянцева, которая отмечает, что энергоснабжающей организацией может выступать не только коммерческая организация (или индивидуальный предприниматель), но и некоммерческая организация, например потребительский кооператив, в том числе специально учрежденный для удовлетворения бытовых потребностей граждан [6, с. 63].

В то же время недостаточно аргументированными считаем рассуждения, приведенные вышеуказанными учеными, учитывая то, что законодательство определяет субъекта, который снабжает электрической энергией, субъектом предпринимательской деятельности и субъектом хозяйствования. Так, Хозяйственный кодекс Украины (далее – ХК Украины) выделяет хозяйственную деятельность, под которой понимает деятельность субъектов хозяйствования в сфере общественного производства, направленную на изготовление и реализацию продукции, выполнение работ или оказание услуг стоимостного характера, имеющих цену определенности. Хозяйственная деятельность, осуществляемая для достижения экономических и социальных результатов с целью получения прибыли, является предпринимательством, а субъекты предприниматель-

ства – предпринимателями. Поэтому осуществление некоммерческой хозяйственной деятельности или осуществление деятельности некоммерческими обществами не может считаться предпринимательской деятельностью по снабжению электрической энергии. Даже в случае осуществления потребительским кооперативом предпринимательской деятельности по поставке электрической энергии потребителю субъектом такой деятельности должно выступать предприятие, которое основано потребительским кооперативом и получило лицензию НКРЭКУ, но ни в коем случае не потребительский кооператив. Таким образом, электропоставщик не может быть зарегистрирован в любой организационно-правовой форме субъекта хозяйствования.

Учитывая, что договор о снабжении электрической энергией, который заключается гарантированным электропоставщиком с потребителями электрической энергии, является публичным, на данные отношения распространяется законодательство о защите прав потребителей. В таком контексте целесообразна позиция высших судебных органов, в которой разъясняется, что Закон Украины «О защите прав потребителей» регулирует отношения потребителя с предприятием, учреждением, организацией или гражданином-предпринимателем, которые изготавливают и продают товары, выполняют работы и предоставляют услуги независимо от форм собственности и организационных форм предпринимательства [7].

В.В. Витрянский отметил, что энергоснабжающей организацией выступают коммерческие организации, которые производят или закупают электрическую энергию и осуществляют ее продажу потребителям-гражданам или организациям [8, с. 141]. В свою очередь Е.Л. Осипчук определяет энергоснабжающую организацию как коммерческую организацию независимо от организационно-правовой формы, осуществляющую в качестве основного вида деятельности производство и (или) сбыт электрической энергии абонентам (потребителям) [9, с. 88]. Подобной позиции придерживается В.П. Мозолин [10, с. 78]. Более четким является мнение Е.Б. Огиренко, который считает, что энергоснабжающая организация – это лицо,



осуществляющее деятельность в сфере электроэнергетики, основным видом деятельности которого является или производство электрической энергии, или деятельность по продаже другим лицам произведенной или приобретенной электроэнергии [11, с. 39]. В свою очередь И.А. Лукьянцева предлагает следующее определение энергоснабжающей организации: это хозяйствующий субъект (как правило, субъект предпринимательской деятельности), осуществляющий продажу абонентам (потребителям) произведенной или купленной электрической и (или) тепловой энергии, передаваемой им лично или через привлеченных третьих лиц абонентам (потребителям) по энергетической сети, к которой через присоединенную сеть подключаются энергопринимающие устройства абонентов (потребителей) [6, с. 64].

Вышеприведенные позиции авторов, по нашему мнению, не в полной мере освещают правовой статус и сущность энергоснабжающей организации. Считаю, более всесторонним и лаконичным является мнение О.А. Николиной, которая отмечает, что «энергоснабжающая организация – это хозяйствующий субъект, осуществляющий производство и (или) покупку электрической энергии с целью ее последующей продажи и передачи потребителям (абонентам) через присоединенную сеть» [12].

Отдельные авторы отмечают, что с целью правильного толкования и применения правовых норм, регулирующих отношения по договору энергоснабжения, законодательство об электроэнергетике в обязательном порядке должно содержать понятие энергоснабжающего предприятия (энергопоставщика), сочетающее в себе общие признаки субъектов электроэнергетики, осуществляющих снабжения электрической энергии [5]. По мнению Е.Л. Осипчук, исходя из того, что договор энергоснабжения является публичным договором, энергоснабжающая организация должна быть, во-первых, коммерческой организацией, во-вторых, по характеру своей деятельности осуществлять подачу электрической энергии, в-третьих, обязана при наличии возможности подать электрическую энергию каждому, кто к ней обратится [9, с. 87]. Подобные

признаки выделяет С.А. Свирков [13]. С.В. Матияшук выделяет признаки, позволяющие ограничить круг лиц, способных выступать в качестве энергоснабжающей организации (гарантированного поставщика):

– во-первых, особенности правового статуса. Энергоснабжающей организацией может быть только субъект предпринимательской деятельности;

– во-вторых, особенности характера деятельности по поставке электрической энергии. Деятельность такой организации должна носить профессиональный характер. Под этим следует понимать, что лицо в рамках своей предпринимательской деятельности должно специализироваться на поставках электроэнергии, осуществлять ее как основной вид деятельности [14, с. 86]. Указанные авторы очень интересно и лаконично дают характеристику энергопоставщика, что может быть использовано для формирования отечественного права и законодательства в сфере электроэнергетики.

Обращаясь к отечественному законодательству, стоит отметить, что Правила пользования электрической энергии определяют поставщика электрической энергии как субъекта хозяйствования, который получил лицензию НКРЭ на право осуществления предпринимательской деятельности из снабжения электрической энергии [15]. Понятие «энергопоставщик» используется в Законе Украины «Об электроэнергетике», который определяет энергопоставщиками участников оптового рынка электрической энергии Украины, которые покупают электрическую энергию на этом рынке с целью ее продажи и/или снабжения потребителям или с целью ее экспорта и/или импорта [1]. В этом контексте стоит обратить внимание на положения законодательства, которым предусмотрено, что на розничном рынке до совершения юридических и организационных мероприятий по отделению видов деятельности по распределению и снабжению электрической энергии функции гарантированных энергопоставщиков выполняют энергопоставщики, которые осуществляют снабжение электрической энергии по регулируемому тарифу на закрепленной территории [16]. То есть до введения полномасштабного рынка

электроэнергии будет использоваться понятие «энергопоставщик», а после полного проведения реформы в электроэнергетике последнее, по нашему мнению, должно исчезнуть с электроэнергетического законодательства.

Такое понятие нашло свое отражение в ХК Украины, что считаем правильным, учитывая, что последний определяет энергоснабжающее предприятие (энергопоставщика) как предприятие, которое отпускает электрическую энергию, пар, горячую и перегретую воду потребителю (абоненту), что отражает собирательный характер такого понятия без отражения особенностей относительно снабжения отдельных видов энергии. Учитывая вышеизложенное, мы склоняемся к использованию и применению понятия «энергопоставщик» как в доктринальном, так и законодательном смысле.

Закон «О рынке электроэнергетики» [16] дает следующее определение энергопоставщика: гарантированный и/или независимый поставщик электрической энергии, который действует в соответствии с лицензией. На розничном рынке электрической энергии продажа электрической энергии потребителям осуществляется независимыми и/или гарантированными энергопоставщиками.

Гарантированный поставщик электрической энергии – энергопоставщик, который осуществляет снабжение электрической энергии исключительно на закрепленной территории и обязан заключить договор снабжения электрической энергии с любым потребителем электрической энергии, который к нему обратился и расположен на территории осуществления его лицензированной деятельности по снабжению электрической энергии. В пределах территории деятельности одного гарантированного энергопоставщика не допускается деятельность других гарантированных энергопоставщиков. То есть на закрепленной за ним территории он выступает единственным поставщиком, а следовательно, монополистом.

Выводы. Согласно законодательству Украины не все договоры снабжения являются публичными, поэтому мы не можем к любому энергопоставщику применить положение о



публичном договоре. Учитывая, что правовой статус гарантированного электропоставщика не достаточно исследован в правовой доктрине Украины, мы можем позаймствовать признаки, предложенные учеными, которые были рассмотрены выше, для характеристики гарантированного электропоставщика, ведь договор о снабжении электрической энергией, который заключается гарантированным электропоставщиком с потребителями электрической энергии, является публичным. Таким образом, на основе приведенного выше можно выделить следующие признаки гарантированного электропоставщика: а) субъект предпринимательства; б) основная деятельность – производство и/или покупка электрической энергии с целью ее продажи; в) обязательства заключить договор с любым потребителем, который обратится к нему; г) осуществляет снабжение электрической энергией исключительно на закрепленной территории.

На основе изложенного можем сделать вывод, что понятие «электропоставщик» раскрывается через понятие «гарантированный электропоставщик» и «независимый электропоставщик». Мы предлагаем внести изменения в законодательство и выложить понятие «электропоставщик» в ст. 1 Закон «О рынке электроэнергетики» в следующей редакции: «Электропоставщик – субъект предпринимательства, осуществляющий производство и/или покупку электрической энергии для ее последующей продажи и передачи потребителям через присоединенную сеть. Электропоставщиками могут быть гарантированный и/или независимый поставщик электрической энергии, который действует в соответствии с лицензией».

Итак, рассмотрев правовой статус гарантированного электропоставщика и очертив его признаки, можно сформулировать его доктринальное определение. *Гарантированный поставщик электрической энергии – это субъект предпринимательства, основной деятельностью которого является производство и/или покупка электрической энергии с целью ее продажи, который осуществляет снабжение электрической энергией исключительно на закрепленной терри-*

тории и принял на себя обязательства заключить договор с любым потребителем, который обратится к нему.

Список использованной литературы:

1. Про електроенергетику : Закон України від 16 жовтня 1997 р. № 575/97-ВР [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua>.

2. Про природні монополії : Закон України від 20 квітня 2000 р. № 1682-III [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua>.

3. Про ліцензування певних видів господарської діяльності : Закон України від 1 червня 2000 р. № 1775-III [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua>.

4. Про затвердження Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом : Постанова НКРЕ від 13 червня 1996 р. № 15/1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua>.

5. Немченко С.С. Договір постачання електричної енергії через приєднану мережу за цивільним законодавством України : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.03 / С.С. Немченко. – К., 2010. – 203 с.

6. Лукьянцева И.А. Договор энергоснабжения: теория, законодательство и правоприменительная практика : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.03 / И.А. Лукьянцева. – Краснодар, 2009. – 212 с.

7. Про практику розгляду цивільних справ за позовами про захист прав споживачів : Постанова Пленуму Верховного Суду України від 12 квітня 1996 р. № 5 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua>.

8. Брагинский М.И. Договорное право : в 2 кн. / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. – М. : Статут, 2006. – Кн. 2 : Договоры о передаче имущества. – 2006. – 780 с.

9. Осипчук Е.Л. Договор энергоснабжения в системе договорных отношений на рынке электрической энергии России : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.03 / Е.Л. Осипчук. – М., 2004. – 226 с.

10. Гражданское право : [учебник] : в 2 ч. / отв. ред. В.П. Мозолин. – М. : Юристъ, 2007. – Ч. 2. – 2007. – 927 с.

11. Договор снабжения электрической энергией в предпринимательской сфере Российской Федерации : [учебное пособие] / Е.Б. Огиренко ; отв. ред. Е.А. Трешева. – Самара : Универс-груп, 2006. – 108 с.

12. Николина О.А. Стороны договора энергоснабжения / О.А. Николина // Законодательство и экономика. – 2006. – № 12. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.centerbereg.ru/b13236.html>.

13. Свирков С.А. Договорные обязательства в электроэнергетике / С.А. Свирков [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.twirpx.com/file/768187>.

14. Матияшук С.В. Особенности правового регулирования снабжения электроэнергией бытового потребителя : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.03 / С.В. Матияшук. – Иркутск, 2005. – 163 с.

15. Про затвердження Правил користування електричною енергією : Постанова НКРЕ від 31 липня 1996 р. № 28 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua>.

16. Про засади функціонування ринку електричної енергії України : Закон України від 24 жовтня 2013 р. № 663-VII [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua>.