



ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ

Елена КАХОВИЧ,

кандидат наук по государственному управлению, доцент, доцент кафедры хозяйственно-правовых дисциплин
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

Summary

In article the main problems of legal regulation of innovative activity in Ukraine are considered. Features of national innovative system are considered. The concept of innovative activity and an innovation is investigated. The legislative base of innovative activity in Ukraine is studied. As bases of public administrations mechanism are defined by innovative activity system of the state support of basic and applied researches; stimulation system of innovative business, and also system of forms and sources of researches financing. One of alternative ways of restoration, modernization, transition to an innovative way of development and achievement of competitiveness of national economy defined public-private partnership in the innovative sphere.

Key words: innovation, innovative activity, legal regulation, innovative policy, public-private partnership.

Аннотация

В статье рассмотрены основные проблемы правового регулирования инновационной деятельности в Украине. Рассмотрены особенности национальной инновационной системы. Исследовано понятие инновационной деятельности и инновации. Изучена законодательная база инновационной деятельности в Украине. В качестве основ механизма государственного управления инновационной деятельностью определены система государственной поддержки фундаментальных и прикладных исследований; система стимулирования инновационного предпринимательства, а также система форм и источников финансирования исследований. Одним из альтернативных способов восстановления, модернизации, перехода на инновационный путь развития и достижения конкурентоспособности национальной экономики определено государственно-частное партнерство в инновационной сфере.

Ключевые слова: инновация, инновационная деятельность, правовое регулирование, инновационная политика, государственно-частное партнерство.

Постановка проблемы. В условиях постоянного углубления международного разделения труда, обострения процессов интернационализации и глобализации необходимо формировать эффективную экономическую систему, которая способна реализовать инновационную социально-ориентированную модель экономического развития. Формирование инновационной модели развития Украины является одной из самых сложных задач государственной политики. Специалисты утверждают, что низкий уровень спроса на национальную инновационную продукцию и его неэффективная структура не только существенным образом сдерживают развитие инновационного процесса, но и угрожают его функционированию на всех уровнях системы хозяйствования [1, с. 122–123].

Опыт ведущих стран мира дает основания говорить о целесообразности применения инновационного направления развития национального хозяйства, поскольку результаты инновационной деятельности положительно влияют практически на все аспекты развития общества, оказывают содействие выходу из кризисных экономических ситуаций, обеспечивают стабильность развития экономики, дают новый импульс ее росту. Поэтому

инновационная деятельность остается чрезвычайно важной и нуждается в особом внимании со стороны государства.

Актуальность темы исследования подтверждается недостаточностью теоретического и практического изучения, а также обоснования особенностей правового регулирования инновационной деятельности страны.

Исследованиями в области инноваций и инновационной политики государства занимались иностранные и отечественные ученые, а именно: О.М. Винник, В.М. Геец, А.О. Дегтярь, А.И. Крюков, В.К. Мамутов, Й. Шумпетер и другие.

Целью данной статьи является исследование особенностей правового регулирования инновационной деятельности в Украине.

Изложение основного материала. Согласно Закону Украины «Об инновационной деятельности» основными принципами государственной инновационной политики являются:

- ориентация на инновационный путь развития экономики Украины;
- определение государственных приоритетов инновационного развития;
- формирование нормативно-правовой базы в сфере инновационной деятельности;

– создание условий для сохранности, развития и использование отечественного научно-технического и инновационного потенциала;

– обеспечение взаимодействия науки, образования, производства, финансово-кредитной сферы при развитии инновационной деятельности;

– эффективное использование рыночных механизмов для содействия инновационной деятельности, поддержка предпринимательства в научно-производственной сфере;

– осуществление мероприятий в поддержку международной научно-технологической кооперации, трансфера технологий, защиты отечественной продукции на внутреннем рынке и ее продвижение на внешний рынок;

– финансовая поддержка, осуществление благоприятной кредитной, налоговой и таможенной политики в сфере инновационной деятельности;

– содействие развитию инновационной инфраструктуры; информационное обеспечение субъектов инновационной деятельности; подготовка кадров в сфере инновационной деятельности.

Однако реалии сегодняшнего дня свидетельствуют о нарушении данных принципов и неэффективном использовании имеющихся инструментов ин-



новационной политики. Национальная инновационная система не сформирована надлежащим образом, об этом свидетельствуют следующие проблемы:

- структурная деформация инновационной деятельности;

- отсутствие системоплагающих институтов инновационной деятельности;

- недостаточное бюджетное финансирование научно-технической деятельности (несмотря на то, что расходы на научно-техническую деятельность являются защищенными статьями бюджета, норма в 1,7 процента ВВП, установленная статьей 34 Закона Украины «О научной и научно-технической деятельности» систематически нарушается);

- высокая частота реорганизаций органов государственного управления научной деятельностью;

- неэффективность организационной системы управления инновационными процессами;

- нарушение принципа системности при трансформации инновационной деятельности.

Правовое регулирование инновационной деятельности представляет собой императивное влияние на общественные отношения в сфере осуществления инновационной деятельности с целью их упорядочения и приведения в соответствие с нормами права. Общественные отношения возникают между международными и национальными органами регулирования инновационной деятельности; между национальными органами регулирования инновационной деятельности; между национальными органами регулирования инновационной деятельности и субъектами инновационной деятельности; между субъектами инновационной деятельности.

Инновационная деятельность осуществляется по таким направлениям [2, ст. 327]:

- проведение научных исследований и разработок, направленных на создание объектов интеллектуальной собственности, научно-технической продукции;

- разработка, освоение, выпуск и распространения принципиально новых видов техники и технологии;

- разработка и внедрения новых ресурсосберегающих технологий, пред-

назначенных для улучшения социального и экологического положения;

- техническое перевооружение, реконструкция, расширение, строительство новых предприятий, которые осуществляются впервые как промышленное освоение производства новой продукции или внедрение новой технологии.

Инновационная деятельность – это специфическая форма трудовой деятельности, направленная на создание, внедрение и коммерциализацию нововведения [4, с. 187–191].

В научных кругах вопросам исследования инновационной деятельности уделяют много внимания. По определению С.М. Илляшенко, инновационную деятельность следует понимать как вид деятельности субъектов хозяйствования, направленный на появление новых или усовершенствованных решений, оформленных в инновациях [3, с. 97]. Специфика инновационной деятельности связана с долгосрочным характером получения результатов, повышенным риском, непредсказуемостью результатов, потенциально высокими прибылями.

Инновационная деятельность – это вид деятельности, связанный с трансформацией идей (как правило, результатов научных исследований и разработок или других научно-технических достижений) в новый или усовершенствованный продукт, введенный на рынок, в новый или усовершенствованный технологический процесс, который используется в практической деятельности, или в новый подход к осуществлению социальных услуг [5, с. 191].

Согласно статье 325 Хозяйственного кодекса Украины инновационной деятельностью в сфере хозяйствования является деятельность участников хозяйственных отношений, которая осуществляется на основе реализации инвестиций, с целью выполнения долгосрочных научно-технических программ с долговременными сроками окупаемости расходов и внедрение новых научно-технических достижений в производство и другие сферы общественной жизни.

В статье 1 Закона Украины «Об инновационной деятельности» инновационная деятельность определяется как деятельность, которая направлена на

использование и коммерциализацию результатов научных исследований и разработок и предопределяет выпуск на рынок новых конкурентоспособных товаров и услуг.

Инновационная деятельность, по определению теоретиков инноваций, имеет двойной характер, который вызвано необходимостью учета следующих факторов. Первым фактором является рискованность создания и внедрения новинки. Этот риск не только связан с неопределенностью получения положительного результата, но и с высокой степенью неопределенности количества необходимых ресурсов. Вторым фактором является творческий характер инновационного процесса, который должен объединяться с контролем его результатов, начиная от начальной идеи к внедрению [6, с. 47].

Объектом инновационной деятельности является инновация. Закон Украины «Об инновационной деятельности» трактует инновацию таким образом: инновации – новообразованные (примененные) и (или) усовершенствованные конкурентоспособные технологии, продукция или услуги, а также организационно-технические решения производственного, административного, коммерческого или другого характера, которые существенным образом улучшают структуру и качество производства и (или) социальной сферы [7, ст. 1].

Впервые термин «инновация» был употреблен в начале XX века основоположником теории инноваций и инновационного развития Й. Шумпетером [8, с. 77], который рассматривал инновации и инновационную деятельность как движущие силы экономического развития. По его определению, инновация – это воплощение в жизнь новой комбинации ресурсов, которая способна удовлетворять новые нужды. Результатом разработки инновационной теории Й. Шумпетера было определение инновации как коммерческой реализации оригинальной идеи нового продукта, технологического или организационного решения.

Все подходы к определению понятия «инновация» можно разделить на два направления:

- 1) определение инновации, как процесса;

- 2) определение инновации, как результата.



Однако наибольшего распространения приобрели взгляды на инновацию как результат инновационной деятельности.

Й. Шумпетер различал пять типов инноваций:

- 1) новый или усовершенствованный продукт;
- 2) новый метод производства;
- 3) новый рынок сбыта;
- 4) новые методы управления;
- 5) новое сырье, материалы или комплектующие.

Законодатель в качестве объектов инновационной деятельности определяет [7, ст. 4]:

- инновационные программы и проекты;
- новые знания и интеллектуальные продукты;
- производственное оборудование и процессы;
- инфраструктуру производства и предпринимательства;
- организационно-технические решения производственного, административного, коммерческого или другого характера, которые существенным образом улучшают структуру и качество производства, и (или) социальной сферы;
- сырьевые ресурсы, средства их добычи и переработки; товарная продукция;
- механизмы формирования потребительского рынка и сбыта товарной продукции.

Главной целью государственной инновационной политики является создание социально-экономических, организационных и правовых условий для

эффективного воспроизведения, развития и использования научно-технического потенциала страны, обеспечение внедрения современных экологически чистых, безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, производства и реализации новых видов конкурентоспособной продукции [7, ст. 3].

В части 1 статьи 328 Хозяйственного кодекса Украины отмечается, что государственное регулирование инновационной деятельности осуществляется путем:

- определения инновационной деятельности как необходимой составляющей инвестиционной и структурно-отраслевой политики; формирование и обеспечение реализации инновационных программ и целевых проектов;
- создание экономических, правовых и организационных условий для обеспечения государственного регулирования инновационной деятельности;
- создание и содействие развитию инфраструктуры инновационной деятельности.

Для обеспечения инновационного направления развития национального хозяйства необходимо эффективное нормативно-правовое обеспечение. Законодательство Украины в сфере инновационной деятельности базируется на Конституции Украины и состоит из законов Украины «Об инновационной деятельности», «Об инвестиционной деятельности», «О научной и научно-технической деятельности», «О научной и научно-технической экспертизе», «О специальном режиме инновационной деятельности технологических парков», «О специальной экономической зоне «Яворов», «О

приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине» и других нормативно-правовых актов, которые регулируют общественные отношения в сфере инновационной деятельности (таблица 1) [7, ст. 2].

Расхождения и пробелы действующего законодательства препятствуют функционированию и не дают возможности наладить систему инновационного развития. Несоблюдение принципа систематизации, согласно которому должна формироваться система законодательства, не дает возможности обеспечить согласованность норм и целостность модели нормативного регулирования инновационной деятельности. Несоблюдение принципа стабильности правового регулирования лишает возможности эффективно развивать инновационную деятельность.

Исследователи системы государственного регулирования инновационной инфраструктуры утверждают, что главной предпосылкой эффективного развития инновационного предпринимательства является надежная правовая база ее деятельности и делают ударение на хаотичности и замедленности реакции законодателя на динамику изменений в сфере нововведений [9, с. 191].

Основой механизма государственного управления инновационной деятельностью должны быть такие: система государственной поддержки фундаментальных и прикладных исследований; система стимулирования инновационного предпринимательства; система форм и источников финансирования исследований.

Таблица 1

Законодательная база инновационной деятельности

	Название закона	Основное содержание
1	«Об инновационной деятельности»	Определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования инновационной деятельности в Украине, устанавливает формы стимулирования государством инновационных процессов. Направлен на поддержку развития экономики Украины инновационным путем.
2	«Об инвестиционной деятельности»	Определяет общие правовые, экономические и социальные условия инвестиционной деятельности на территории Украины. Направлен на эффективное инвестирование экономики Украины, развития международного экономического сотрудничества и интеграции.
3	«О научной и научно-технической деятельности»	Определяет правовые, организационные и финансовые основы функционирования и развития научно-технической сферы, создает условия для научной и научно-технической деятельности, обеспечение нужд общества и государства в технологическом развитии.
4	«О научной и научно-технической экспертизе»	Определяет правовые, организационные и финансовые основы экспертной деятельности в научно-технической сфере, а также общие основы и принципы регулирования общественных отношений в области организации и проведения научной и научно-технической экспертизы.



5	«О специальном режиме инновационной деятельности технологических парков»	Определяет правовые и экономические основы внедрения и функционирования специального режима инновационной деятельности технологических парков.
6	«О специальной экономической зоне «Яворов»	Определяет порядок создания, ликвидации и особенности механизма функционирования специальной экономической зоны «Яворов».
7	«О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине»	Определяет правовые, экономические и организационные основы формирования целостной системы приоритетных направлений инновационной деятельности и их реализации в Украине. Закон предназначен для обеспечения инновационной модели развития экономики путем концентрации ресурсов государства на приоритетных направлениях научно-технического обновления производства, повышение конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Основными направлениями влияния правительственных органов на процессы инновационной деятельности являются планирование, финансово-кредитное регулирование, стимулирование, правовой порядок и организация производственной деятельности.

Инвестирование инновационной деятельности осуществляется через долгосрочные вложения различных видов имущества, интеллектуальных ценностей и имущественных прав в объекты хозяйственной деятельности с целью получения прибыли или достижения другого социального эффекта.

Согласно части 2 статьи 326 Хозяйственного кодекса Украины формами инвестирования инновационной деятельности являются государственное (коммунальное), коммерческое, социальное, иностранное и совместное инвестирование.

Одним из альтернативных способов восстановления и модернизации национальной экономики на основе объединения активов государства с инвестиционными, управленческими и другими ресурсами частного сектора является государственно-частное партнерство. Организационно-правовые основы взаимодействия государственных партнеров с частными партнерами и основные принципы государственно-частного партнерства определено законом Украины «О государственно-частном партнерстве», который вступил в силу 31 октября 2010 г.

Координацию подготовки и реализацию проектов государственно-частного партнерства на уровне органов государственной власти осуществляет Департамент инвестиционно-инновационной политики и развития государственно-частного партнерства Мини-

стерства экономического развития и торговли Украины.

Государственно-частное партнерство является реальной альтернативой методам бюджетного финансирования инновационной деятельности. В качестве источников финансирования государственно-частного партнерства статьей 9 указанного закона определены финансовые ресурсы частного партнера; заимствованные финансовые ресурсы, средства государственного и местных бюджетов, другие источники, не запрещенные законодательством. А государство может брать на себя функции страхования рисков инновационных проектов, предоставлять гарантии и оказывать содействие привлечению частных средств для реализации проекта в значительно больших объемах, чем это возможно за счет государственных кредитов или субвенций.

Выводы. Государственно-частное партнерство должно активно развиваться именно в инновационной сфере, которая будет оказывать содействие созданию конкурентоспособной экономики и перехода на инновационный путь развития. Дальнейшего исследования требуют проблемы систематизации действующего законодательства в сфере инновационной деятельности и обеспечения действенного контроля над его соблюдением.

Список использованной литературы:

1. Федулова Л.І. Концептуальні засади управління інноваційним розвитком підприємств / Л.І. Федулова // Маркетинг і менеджмент інновацій. – 2014. – № 2. – С. 122–133.

2. Господарський кодекс України // Голос України від 14.03.2003. – № 49.

3. Ілляшенко С.М. Управління інноваційним розвитком промислових підприємств : [монографія] / С.М. Ілляшенко, О.А. Біловодська. – Суми : Університетська книга, 2010. – 281 с.

4. Гура В.Л. Інноваційний потенціал підприємства як невід’ємна складова конкурентоспроможного потенціалу підприємства / В.Л. Гура, О.О. Наумова // Вісник Хмельницького національного університету. Економічні науки. – 2008. – № 3, Т. 1. – С. 187–191

5. Витвицька О.Д. Механізм реалізації мотивацій інноваційного підприємництва : [монографія] / О.Д. Витвицька. – К. : Вид-во ТОВ «Аграр Медіа Груп». – 2010. – 320с.

6. Управление организацией / под ред. А.Г. Поршнева, З.П. Румянцевой, Н.А. Саломатина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 1998. – 669 с.

7. Закон України «Про інноваційну діяльність» // Урядовий кур’єр від 07.08.2002. – № 143.

8. Шумпетер Й. Теория экономического развития / Й. Шумпетер ; пер.с англ. – М. : Прогресс, 1992. – 456 с.

9. Державне регулювання інноваційної інфраструктури на регіональному рівні : [монографія] / [О.Ю. Амосов, А.О. Дегтяр, Я.В. Календжян та ін.] ; за заг. ред. А.О. Дегтяря. – Х. : Вид-во ХарПІ НАДУ «Magістр», 2011. – 263 с.