



НЕКОТОРЫЕ ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

Екатерина ГУРКОВСКАЯ,

соискатель кафедры административного права и процесса, финансового и информационного права
Львовского университета бизнеса и права

Summary

In article the analysis of the current legislation on prevention and combating domestic violence. Attention was drawn to the direction of the effective application of the law on prevention of domestic violence and determined that the legal framework of Ukraine in this area requires further settlement and improvement. Also considered some aspects of law enforcement activities aimed at the prevention, timely detection of domestic violence and the implementation of effective combat violations of the legitimate rights, freedoms and interests of the participants of family conflict.

Key words: domestic violence, legislation, regulatory support, victim of violence, gender equality, administrative and legal regulation.

Аннотация

В статье осуществлен анализ действующего законодательства по предупреждению и противодействию домашнему насилию. Обращено внимание на направления эффективного применения законодательства по предупреждению насилия в семье, определено, что нормативно-правовая база Украины в этой сфере требует дальнейшего урегулирования и совершенствования. Также рассмотрены некоторые аспекты деятельности правоохранительных органов, направленные на предупреждение, своевременное выявление домашнего насилия и осуществление эффективной борьбы с нарушением законных прав, свобод и интересов участников семейно-бытовых конфликтов.

Ключевые слова: предупреждение домашнего насилия, законодательство, нормативно-правовое обеспечение, жертва насилия, гендерное равенство, административно-правовое регулирование.

Постановка проблемы. Домашнее насилие является достаточно актуальной и масштабной проблемой для общества. Особенно это проявляется в условиях нестабильной политической ситуации, экономического кризиса, безработицы и так далее. Все это порождает недовольство и приводит к агрессивному поведению, в частности, в семейно-бытовой сфере. Не обошло стороной это негативное явление и нашу страну, поэтому Украина на государственном уровне признала данную проблему, приняв в 2001 г. Закон Украины «О предупреждении насилия в семье» [1]. Этот закон определяет правовые и организационные основы предупреждения насилия в семье, органы и учреждения, на которые возлагается осуществление мер по предупреждению насилия в семье, и тому подобное. Кодексом Украины об административных правонарушениях также закреплена специальная норма (ст. 173-2), предусматривающая административную ответственность за совершение насилия в семье, невыполнение защитного предписания или непрохождение коррекционной программы [2].

В целом деятельность по предупреждению насилия в семье регламентируется, кроме перечисленных выше, совокупностью нормативных актов, к которым принадлежат такие:

- Конституция Украины [3];
- Закон Украины «О милиции» [4];
- Закон Украины «Об охране детства» [5];
- Закон Украины «Об органах и службах по делам детей и специальных учреждениях для детей» [6];
- Закон Украины «О социальной работе с семьями, детьми и молодежью» [7];
- Семейный кодекс Украины [8];
- Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений и сообщений о совершении насилия в семье или реальной его угрозе» от 26.04.2003 г. № 616 [9];
- совместный Приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта, Министерства здравоохранения Украины, Министерства образования и науки Украины, Министерства труда и социальной политики Украины, Министерства транспорта и связи Украины, Министерства внутренних дел Украины и Государственного департамента Украины по вопросам исполнения наказаний «Об утверждении Порядка взаимодействия субъектов социальной работы с семьями, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах» от 14.06.2006 г. № 1983/388/452/221/556/596/106 [10];

– совместный Приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта и Министерства внутренних дел Украины «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия структурных подразделений, ответственных за реализацию государственной политики по предупреждению насилия в семье, служб по делам детей, центров социальных служб для семьи, детей и молодежи и соответствующих подразделений органов внутренних дел по вопросам осуществления мероприятий по предупреждению насилия в семье» от 07.09.2009 г. № 3131/386 [11];

– Приказ Министерства внутренних дел Украины «Об утверждении Положения о службе участковых инспекторов милиции в системе Министерства внутренних дел Украины» от 11.11.2010 г. № 550 [12];

– совместный Приказ Министерства социальной политики Украины, Министерства внутренних дел Украины, Министерства образования и науки Украины, Министерства охраны здоровья Украины «Об утверждении Порядка рассмотрения обращений и сообщений по поводу жестокого обращения с детьми или угрозы его совершения» от 19.08.2014 г. № 564/836/945/577 [13] и другие.

Этот перечень нормативно-правовых актов не является исчерпывающим. Од-



нако в связи с течением времени, изменением социальных условий, недостатками, которые выявляются в процессе применения нормативных актов, законодательство требует усовершенствования путем внесения определенных изменений или корректив.

Состояние исследования. В научной литературе вопросам, связанным с предупреждением насилия в семье, было уделено определенное внимание. Исследованием этой проблематики занимались О.Н. Бандурка, А.Б. Блага, О.В. Бойко, П.О. Власов, И.В. Дроздова, Г.Е. Запорожцева, Е.В. Ковалева, Т.А. Коломоец, А.Т. Комзюк, Т.Я. Назар, Ю.В. Рахивский, В.О. Тюрина, Н.Б. Шамрук, В.В. Шафар и другие ученые. Однако значительное количество вопросов, связанных с совершенствованием нормативно-правового обеспечения деятельности по предупреждению насилия в семье, не получило обстоятельной научной разработки.

Цель статьи – исследовать имеющееся нормативно-правовое обеспечение предупреждения домашнего насилия и предложить изменения в действующее законодательство в этой сфере.

Изложение основного материала. Несмотря на принятые изменения к законодательству по предупреждению насилия в семье, множество недостатков и пробелов остались без внимания и соответствующего урегулирования, поэтому требуют немедленного реагирования. Закон Украины «О предупреждении насилия в семье» (далее – Закон) определяет насилие в семье как любые умышленные действия физического, сексуального, психологического или экономического направления одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, если эти действия нарушают конституционные права и свободы члена семьи как человека и гражданина, наносят ему моральный вред, вред его физическому или психическому здоровью [1]. В этом определении отражены виды и основные признаки домашнего насилия. Однако следует согласиться с мнением Е.В. Ковалевой, которая отмечает, что насилие может проявляться не только в форме действия, но и в форме бездействия [14, с. 11]. Ярким примером этого является совершение экономического насилия. К тому же насилие в семье может осуществляться в форме угрозы применения соответствующих действий, о

чем в вышеуказанном определении не говорится.

Дополнительного уточнения требует также перечень лиц, которых можно считать членами семьи при квалификации насилия в семье, на основании этого расширение такого перечня (с включением бывших членов семьи, домашних работников и других) и замена термина «насилие в семье» понятием «домашнее насилие», которое является более точным и уместным.

Поэтому предлагаем следующее определение анализированного явления: домашнее насилие – это любое умышленное деяние (действие или бездействие) или угроза применения такого деяния (действия или бездействия) физического, сексуального, психологического или экономического характера одного члена семьи или домашнего хозяйства по отношению к другому, если эти действия нарушают конституционные права и свободы члена семьи или домашнего хозяйства как человека и гражданина, наносят ему моральный вред, вред его физическому, психическому здоровью или экономическим интересам.

Также необходимо рассмотреть нормативно-правовые акты, которые предусматривают ответственность за совершение насилия в семье. Ведь привлечение к ответственности лица, совершившего домашнее насилие, предупреждает совершение такого насилия в дальнейшем со стороны виновного лица, а также со стороны других лиц. Во-первых, как уже упоминалось, в Кодексе Украины об административных правонарушениях [2] закреплена специальная норма (ст. 173-2), которая предусматривает ответственность за совершение насилия, невыполнение защитного предписания или непрохождение коррекционной программы. То есть правонарушитель привлекается к административной ответственности за умышленное совершение любых действий физического, психологического или экономического характера (применение физического насилия, которое не причинило физической боли и не повлекло телесных повреждений, угрозы, обиды или преследования, лишения жилья, еды, одежды, другого имущества или средств, на которые потерпевший имеет предусмотренное законом право, и так далее), в результате чего мог быть или был нанесен вред физическому или психическому здоровью потерпевшего,

а также невыполнение защитного предписания лицом, относительно которого оно вынесено, непрохождение коррекционной программы лицом, совершившим насилие в семье. Следует отметить, что в сравнении с вышеуказанным Законом в Кодексе Украины об административных правонарушениях указаны только три вида насилия: физическое, психологическое и экономическое. Возникает вопрос: как квалифицировать различные непристойные предложения сексуального характера или отказ без обоснования от половых сношений одного из супругов по отношению к другому?

Поскольку наиболее распространенной причиной совершения домашнего насилия является злоупотребление алкогольными напитками обидчиком, то возникает необходимость внесения предложения о применении к правонарушителю, который страдает хроническим алкоголизмом, принудительного лечения от алкоголизма.

Также права человека охраняет Уголовный кодекс Украины [15], который предусматривает группы составов преступлений, по которым наступает уголовная ответственность за совершение домашнего насилия. Первую (общую) группу, составляющую преступления, которыми человек лишается жизни (ст. ст. 115–120 Уголовного кодекса Украины). Вторую группу преступлений составляют преступления против здоровья личности, к которым можно отнести нанесение тяжких телесных повреждений, телесных повреждений средней тяжести и легких телесных повреждений, побои и истязания, пытки и другие преступления, которые можно отнести к категории насилия в семье. Уголовным кодексом Украины предусматривается ответственность за преступления против половой неприкосновенности и общественной нравственности, ряд преступлений с элементами экономического насилия (в частности, уклонение от уплаты платежей, которые один член семьи обязан уплачивать в пользу другого), противоправное посягательство одного члена семьи на собственность другого и так далее. Отдельную группу преступлений составляют преступления, связанные с психологическим насилием, которые влекут ответственность в редких случаях. Это прежде всего угрозы убийством, доведение до само-



убийства, угрозы уничтожения чужого имущества путем поджога, взрыва или иным общеопасным способом.

Однако, по нашему мнению, Уголовный кодекс Украины необходимо дополнить соответствующей статьей, которая будет предусматривать ответственность за систематическое совершение домашнего насилия, квалифицируя его как экономическое, сексуальное, психологическое, физическое и так далее. Эту норму следует вынести в отдельный раздел – «Уголовные правонарушения против семьи и детей».

Концепция Государственной целевой социальной программы поддержки семьи до 2016 г. [16] предусматривает, что в направлении предотвращения домашнего насилия необходимым является выполнение таких функций:

- обеспечения поддержки семей, оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах, и семей, находящихся в зоне риска попадания в такие обстоятельства;

- обеспечения выполнения требований законодательства в части ответственности родителей за содержание, воспитание и развитие детей, их жизнь и здоровье;

- повышения эффективности мероприятий по предотвращению насилия в семье путем предоставления необходимых социальных услуг и проведения эффективной профилактической работы среди населения;

- постоянного сбора информации в сфере предупреждения насилия в семье, проведения анализа ситуации в указанной сфере, регулярного мониторинга эффективности соответствующих мероприятий;

- оказания помощи лицам, пострадавшим от насилия в семье (их реабилитация и социальная реинтеграция, учет специальных потребностей отдельных групп таких лиц, в частности детей, стандартизация социальных услуг в сфере предотвращения насилия в семье).

Данный перечень можно расширить и дополнить, поскольку статистика показывает, что уровень домашнего насилия с каждым годом растет (количество обращений граждан по фактам совершения насилия в семье, зарегистрированных в органах внутренних дел, в 2012 г. составляло 137 782, тогда как за 2013 г. этот показатель вырос до 174 229) [17].

Относительно деятельности правоохранительных органов в этом направлении мы согласны с мнением О.О. Сидо-

ренко [18], который считает, что на правоохранительные органы необходимо возложить определенные обязанности в отношении решения проблемы домашнего насилия, а именно:

- по разработке и лоббированию новых законов о защите жертв домашнего насилия;

- по разработке и внедрению новых программ социальной защиты жертв от насилия в семье на государственном уровне;

- по информированию жертвы о ее праве на возмещение вреда с помощью правоохранительных механизмов;

- по принятию мер, чтобы соответствующие правоохранительные органы, их должностные лица, ответственные за предупреждение и противодействие домашнему насилию, прошли специализированный курс обучения «Противодействие домашнему насилию», на котором ознакомились с новыми методами борьбы с насилием в семейно-бытовой сфере;
- по привлечению экспертов (специалистов, психологов) для работы как с жертвами домашнего насилия, так и с семейными обидчиками.

Выводы. Анализ действующего законодательства и практики его применения позволяет утверждать, что нормативно-правовое обеспечение по предупреждению домашнего насилия требует существенных изменений и дополнений, среди которых основными являются такие:

- законодательное закрепление понятия «домашнее насилие», которым следует заменить существующий термин «насилие в семье»;

- уточнение перечня лиц, которых можно считать членами семьи;

- внесение предложения о применении к семейному обидчику, который страдает хроническим алкоголизмом, принудительного лечения от алкоголизма;

- криминализация систематического (повторного) совершения домашнего насилия с выделением этой нормы в новый раздел Уголовного кодекса Украины – «Уголовные правонарушения против семьи и детей»;

- внедрение новых форм противодействия домашнему насилию при принятии новой Концепции Государственной целевой социальной программы поддержки семьи с учетом новейших методов деятельности правоохранительных органов.

Список использованной литературы:

1. Про попередження насильства в сім'ї : Закон України від 15.11.2001 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 10. – Ст. 70.

2. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 р. // Відомості Верховної Ради Української РСР. – 1984. – Додаток до № 51. – Ст. 1122.

3. Конституція України від 28.06.1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.

4. Про міліцію : Закон України від 20.12.1990 р. // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 4. – Ст. 20.

5. Про охорону дитинства : Закон України від 26.04.2001 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 30. – Ст. 142.

6. Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей : Закон України від 24.01.1995 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1995. – № 6. – Ст. 35.

7. Про соціальну роботу з сім'ями, дітьми та молоддю : Закон України від 21.06.2001 р. // Офіційний вісник України. – 2001. – № 29. – Ст. 1293.

8. Сімейний кодекс України : чинне законодавство зі змінами, внесеними згідно із Законом України від 14.10.2014 р. № 1697-VII // Відомості Верховної Ради України. – 2014. – № 20–21. – Ст. 708.

9. Про затвердження Порядку розгляду заяв та повідомлень про вчинення насильства в сім'ї : Постанова Кабінету Міністрів України від 26.04.2003 р. № 616 // Офіційний вісник України. – 2003. – № 18–19. – Ст. 829.

10. Про затвердження Порядку взаємодії суб'єктів соціальної роботи із сім'ями, які опинилися у складних життєвих обставинах : Наказ Міністерства України у справах сім'ї, молоді та спорту, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства праці та соціальної політики України, Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства внутрішніх справ України та Державного департаменту України з питань виконання покарань від 14.06.2006 р. № 1983/388/452/221/556/596/106 // Офіційний вісник України. – 2006. – № 28. – Ст. 2074.

11. Про затвердження Інструкції щодо порядку взаємодії структурних



підрозділів, відповідальних за реалізацію державної політики щодо попередження насильства в сім'ї, служб у справах дітей, центрів соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді та відповідних підрозділів органів внутрішніх справ з питань здійснення заходів з попередження насильства в сім'ї: Наказ Міністерства України у справах сім'ї, молоді та спорту та Міністерства внутрішніх справ України від 07.09.2009 р. № 3131/386 (зі змінами, внесеними згідно з Наказом Міністерства соціальної політики України від 20.06.2012 р. № 371/549) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0917-09>.

12. Про затвердження положення про службу дільничних інспекторів міліції в системі Міністерства внутрішніх справ України : Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 11.11.2010 р. № 550 // Офіційний вісник України. – 2010. – № 95. – Ст. 3386.

13. Про затвердження Порядку розгляду звернень та повідомлень з приводу жорстокого поводження з дітьми або загрози його вчинення : Наказ Міністерства соціальної політики України, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства охорони здоров'я України від 19.08.2014 р. № 564/836/945/577 // Офіційний вісник України. – 2014. – № 77. – Ст. 2214.

14. Ковальова О.В. Діяльність служби дільничних інспекторів міліції щодо попередження насильства в сім'ї : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / О.В. Ковальова. – Х., 2008. – 21 с.

15. Кримінальний кодекс України від 05.04.2001 р. № 2341-III // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 25–26. – Ст. 131.

16. Про схвалення Концепції Державної цільової соціальної програми підтримки сім'ї до 2016 р. : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 31.05.2012 р. № 325-р // Офіційний вісник України. – 2012. – № 42. – Ст. 1628.

17. Статистичні дані Міністерства внутрішніх справ України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://mvs.gov.ua>.

18. Сидоренко О.О. Правові та психологічні аспекти вирішення конфліктів, пов'язаних з насильством у сім'ях / О.О. Сидоренко // Право України. – 2001. – № 6. – С. 37–40.

СООТНОШЕНИЕ ТЕОРИИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ И ДРУГИХ ОТРАСЛЯХ ПРАВА УКРАИНЫ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Александр ДВОРЕЦКИЙ,

соискатель кафедры уголовного процесса
Харьковского национального университета внутренних дел

Summary

The author of the article studied the evidentiary rules and Summary of the theory of evidence, which are enshrined in the existing criminal Procedure, civil Procedure, economic procedural and administrative procedural legislation of Ukraine. The author of the article allocated as their common features and also their significant differences. The author considered conclusive right or "right evidence" of England and the United States, as well as rules relating to evidence in criminal proceedings in Austria, on the basis of which the author carried a statement of the need for partial borrowing in the criminal process of Ukraine, rules relating to proof of foreign law and practice countries, under the terms of their adaptation to the current legislation of Ukraine.

Key words: method of comparative law, theory of evidence, evidence, pre-trial investigation, criminal procedure, criminal proceedings.

Аннотация

В статье проведено исследование норм, регламентирующих правила осуществления доказательственной деятельности, и основные положения теории доказательства, которые закреплены в действующих уголовно-процессуальном, гражданско-процессуальном, хозяйственно-процессуальном и административно-процессуальном законодательствах Украины. Выделены как их общие черты, так и имеющиеся существенные различия. Кроме того, рассмотрено доказательное право, или «право доказательств», Англии и США, а также нормы, касающиеся доказывания в уголовном процессе Австрии, на основании чего проведена констатация необходимости частичного заимствования в уголовный процесс Украины норм, касающихся доказывания, из законодательства и практики зарубежных стран на условиях их адаптации к действующему законодательству Украины.

Ключевые слова: метод сравнительного правоведения, теория доказательств, доказательное право, досудебное следствие, уголовный процесс, уголовное производство.

Постановка проблемы. Международно-правовая интеграция, в которой Украина принимает все большее участие, предусматривает осуществление деятельности по координации ее собственной правовой политики с правовой политикой других государств. Продвижение украинского государства этим путем является полностью очевидным. Свидетельством этого является широкомасштабная судебно-правовая реформа, которая сопровождается также использованием международного опыта, имплементацией отдельных правовых норм в национальное законодательство, признанием международного права частью украинской правовой системы и приведением ее в соответствие с международными правовыми стандартами. По утверждению китайского

ученого Хун Дуньин, перед любым государством, в котором активно или пассивно проводится правовая реформа, неминуемо встает вопрос о необходимости учиться, исследовать, а со временем и прямо имплементировать правовые теории и законодательство зарубежных государств [1, с. 15]. Мы поддерживаем такую позицию. Поэтому, учитывая зарубежный законодательный и правоприменительный опыт, для усовершенствования национального законодательства необходимо использовать метод сравнительного правоведения, который позволяет глубже познать зарубежное право и зарубежное законодательство с целью улучшения качества и повышения эффективности применения национального права в правоприменительной деятельности.