



10. Справа «Калоджеро Діана проти Італії». Рішення Європейського суду з прав людини [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://sim.law.uu.nl/SIM/CaseLaw/hof.nsf/d0cd2c2c444d8d94c12567c2002de990/8be51e4c3438be98c1256640004c31c2?OpenDocument>.

11. Гомьен Д. Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная хартия : право и практика / Д. Гомьен, Д. Харрис, Л. Зевак. – М. : МНИМП, 1998. – 600 с.

12. Кримінально-процесуальний кодекс України : станом на 25 травня 2012 р. відповідає офіц. текстові. – К. : Алерта, 2012. – 304 с.

13. Конституція України від 28.06.1996 // Відомості Верховної Ради України. – 2005. – № 2. – Ст. 44.

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕЖИМА НАВИГАЦИОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕК СЕВЕРНОЙ АМЕРИКИ

Евгений САМОЙЛЕНКО,

ассистент кафедры государственно-правовых дисциплин
ГБУЗ «Украинская академия банковского дела Национального банка Украины»

Summary

Development of international-legal regulation of navigation on the North American international rivers is regarded in the article. The author explores the formation of specific features of regime of passage on inland waterways in this part of the world. It is concluded that the decisive influence on this sphere has the United States policy. It is grounded that the freedom of river navigation is not always fixed with the compliance of equality of the contracting Parties on the basis of bilateral agreements with this country.

Key words: international river, river navigation, Saint Lawrence River, Colorado River, Rio Grande River.

Аннотация

В статье рассматривается становление и развитие международно-правового регулирования судоходства по международным рекам Северной Америки. Автор исследует формирование специфических атрибутов режима прохода по внутренним водным путям континента. Делается вывод об определяющем влиянии на эту сферу политики США – государства, имеющего выход ко всем трансграничным речным путям материка. Обосновывается утверждение, что при заключении данной страной двусторонних соглашений свобода навигации не всегда закреплялась с соблюдением равенства договаривающихся сторон, чему способствовала последовательная поддержка американским правительством концепции естественного права на проход, а в дальнейшем – доктрины абсолютного территориального суверенитета.

Ключевые слова: международная река, речное судоходство, река Святого Лаврентия, река Колорадо, река Рио-Гранде.

Постановка проблемы. В исторической ретроспективе конвенционное регулирование навигации по международным рекам Северной Америки соответствовало географическим и торговым соображениям и специальным потребностям договаривающихся сторон, что привносило значительное разнообразие в разрешение данного вопроса на континенте. На основе межгосударственных соглашений, показательных для применяющейся практики, целесообразно сделать некоторые выводы, свидетельствующие о том, в каком объеме прибрежные страны проявили готовность разрешать судам под иностранными флагами пользоваться привилегиями судоходства в пределах своих речных вод.

Актуальность темы исследования. В силу недостаточной освещенности выбранной темы исследования научные поиски в указанной сфере способствуют формированию понимания общих и частных тенденций развития как права навигационного использова-

ния международных рек, так и международного речного права в целом.

Состояние исследования. Отдельные аспекты описанной проблематики характеризовались такими учеными, как Я. Остин, С. Гуреев, П. Казанский, Ю. Баскин и другими. Но приемлемая глубина этих исследований применительно к североамериканским внутренним водным путям является не достигнутой.

Цель статьи – анализ специфических черт международно-правового регулирования навигации по международным рекам Северной Америки.

Изложение основного материала. Первые упоминания об урегулировании речных отношений в Северной Америке приходятся на середину XVIII в., а не на его последнюю четверть, как считают некоторые ученые [17, с. 38]. Непосредственно в начале многонациональной семилетней войны 1756–1763 годов между Францией и Великобританией был подписан трактат, среди прочего предусматривавший



плавание их кораблей по реке Святого Лаврентия (далее – р. Св. Лаврентия). После провозглашения независимости США он утратил силу в части навигации по этой реке [16, с. 371]. Согласно с Парижским мирным договором от 10 февраля 1763 года, которым завершилась упомянутая война, в Северной Америке произошел раздел колониальных владений, сделавший международной р. Миссисипи: земли к востоку от ее устья передавались Францией Великобритания (кроме Нового Орлеана), а к западу – Испании. По условиям соглашения, возможность плавания по реке получили суда всех трех стран [6, с. 37–39, 44–45].

Однако именно с обретением независимости США берет свой отсчет поступательное развитие международно-правового регулирования навигационного использования североамериканских международных рек. Динамика формирования режима судоходства по этих водных путях сопровождалась частыми территориальными изменениями на континенте в первой половине XIX в.

По результатам Версальского мира от 3 сентября 1783 года Испания получила от Великобритании Флориду [5, с. 544–545], уже приобретя на тот момент у Франции Луизиану. Как следствие, Пиренейское государство, завладев устьем Миссисипи, заявило о своих исключительных правах на проход по реке [16, с. 367]. Это противоречило достигнутому в Версале англо-американским договоренностям, что провозглашали свободное плавание их кораблей по данному водному пути [3, с. 317]. Конфликта удалось избежать с подписанием 27 октября 1795 года договора между Испанией и США, предусматривавшего возможность навигации по Миссисипи американских судов (без учета испанского торгового флота) в качестве привилегии, дарованной королем [13, с. 777].

Годом ранее США и Великобритания подписали соглашение о дружбе, торговле и судоходстве, устанавливавшее в пользу договаривающихся сторон свободу навигации по рекам, пересекавшим их границы [12, с. 319]. Но возможностью прохода пользовались только небольшие суда, курсировавшие между портами Монреаля и Квебека на р. Св. Лаврентия [17, с. 55; 12, с. 319].

Когда в 1803 году США приобрели у Франции испанскую Луизиану (которая вновь перешла к Франции в 1800 году), а в 1819 году – у Испании Флориду, Миссисипи стала национальной рекой [17, с. 38–39].

Проблема режима международных рек стала приобретать осязаемый вес с начала 20-х годов XIX в., особенно в отношении Св. Лаврентия. Эта североамериканская река, соединяющая Великие Озера с Атлантическим океаном, протекает в основном по территории Канады, а в верхнем течении (от оз. Онтарио до г. Корнуолл) служит границей между Канадой и США [15, с. 91]. Вопрос судоходства по водному пути впервые был поднят в 1824 году. Соединенные Штаты Америки добивались от Великобритании свободы навигации для своих граждан по всей протяженности Св. Лаврентия, обосновывая позицию не принципами Заключительного акта Венского конгресса 1815 года, а их естественным правом на речной проход [16, с. 370–372]. 5 июня 1854 года государства достигли согласия относительно режима судоходного использования стока. Подписанное ими соглашение предоставляло гражданам США наравне с британскими подданными право навигации по р. Св. Лаврентия, а также по каналам Канады, служащих коммуникациями между Великими Озерами и Атлантическим океаном. Соглашение предусматривало возможность беспешинного лесосплава с американской территории по р. Св. Джона и ее притокам в направлении морской акватории [7, с. 502]. Режим совместного навигационного использования р. Св. Джона был оформлен британо-американским соглашением в 1842 году [11, с. 372].

Окончательно вопрос о режиме судоходства по р. Св. Лаврентия был решен Вашингтонским договором от 8 мая 1871 года, сохраняющим силу по сей день. Он предусматривает, что навигация по реке, начиная с места, где она перестает быть границей между двумя государствами, к морю навсегда открыта для граждан США при условии соблюдения ими законов и правил Великобритании и доминиона Канада, если они совместимы со свободой судоходства. Британским подданным предоставляется свобода навигации

по оз. Мичиган и каналу Сент-Клер. Договор провозглашает свободное судоходство прибрежных стран и по некоторым другим общим рекам: Юкон, Стикин, Поркьюпайн [11, с. 423–425].

В 1871 году для приречных государств было открыто торговое судоходство по р. Колумбия, начиная с 49 параллели, а в 1879 году – по р. Ред-Ривер [17, с. 56].

Положения Вашингтонского договора в значительной степени нашли свое подтверждение в американо-британском соглашении от 11 января 1909 года, которое составляет основу современного международно-правового режима всех канадско-американских пограничных пресноводных объектов (рек, озер, каналов), исключая их притоки и самостоятельные трансграничные реки. Данная договоренность не закрепляет свободное плавание судов третьих государств, но позволяет решать данный вопрос в соответствии с внутренним правом прибрежных наций [8, с. 319–327].

Американо-канадским договором от 18 июля 1932 года предусматривалось создание глубоководного пути Великие Озера – р. Св. Лаврентия. Соглашение закрепляло за морскими и речными судами прибрежных государств право навигации не только по данным водным объектам, но и по обходным и соединительным каналам, которые уже были или будут созданы [15, с. 92]. Открытие глубоководного пути состоялось в 1959 году после обмена нотами между странами [4, с. 211]. Согласно совместно принятых государствами в 1960 году правил навигации по этому пути разрешается плавание по нему судов как прибрежных, так и третьих наций. Условия навигации судов последних определяются законодательством прибрежных стран, а сама возможность их прохода рассматривается не как право свободного судоходства по международной реке, а как привилегия, предоставляемая этими странами [15, с. 92].

Касательно режима навигации по водным путям, расположенным на южной границе с Мексикой, стоит отметить следующее. В соответствии с мирным договором, подписанным 2 февраля 1848 года в результате американо-мексиканской войны, от Мексики к США отходили новые территории:



Техас, Новая Мексика и Калифорния. С целью использования общих для двух стран международных рек США добились включения в соглашение ряда статей о свободе судоходства по рекам Колорадо, Жила (Хила) и Рио-Гранде (Рио-Браво-дель-Норте). Статья VI договоренностей не только предоставляла американским гражданам право плавания по р. Колорадо до ее впадения в р. Жилу и далее вниз по течению (то есть в пределах мексиканской территории), но и обязывала правительство Мексики согласовывать с США вопросы по обустройству на реке любых сооружений. Причем, получив возможность навигации в нижнем течении реки, американская сторона отказалась предоставлять аналогичные права для граждан Мексики в верхнем течении — на собственной территории. Таким образом, были закреплены односторонние привилегии США [14, с. 564–566].

В конце XIX в. проявилась непригодность общих речных путей для судоходства. Поэтому государственный департамент Соединенных Штатов Америки изменил внешнеполитические приоритеты в отношении с мексиканским правительством: если раньше США добивались для своих судов свободного плавания в низовьях рек, то теперь они стремились установить исключительное право решать вопросы строительства электростанций, ирригационных каналов и других гидротехнических сооружений в верховьях стоков независимо от интересов Мексики. Для достижения поставленной цели американская сторона опиралась на концепцию абсолютного суверенитета каждой нации на своей территории, которая на практике выражалась в применении так называемой доктрины Хармона.

Так, 21 мая 1906 года страны подписали договор о правовом режиме Рио-Гранде. Он содержал положение, в соответствии с которым США, хотя и сохраняли право использовать воды этой реки в полном объеме, но должны были, руководствуясь соображениями международной вежливости, обеспечивать Мексику водой в объемах, эквивалентных отведенным на орошение на американской территории [9, с. 924–926]. Начиная с этого времени, США придерживались указанной доктрины, позиционировавшей неограниченность их территориального

суверенитета во всех спорах и соглашениях с Мексикой и Канадой о международных реках, оправдывая этот подход его соответствием общепризнанным нормам международного права. Соединенные Штаты Америки избрали поведение, согласно которому международное право, за исключением вопросов судоходства, позволяет расположенному в верхнем течении государству использовать речные воды в пределах своих владений по своему усмотрению [2, с. 422–425, 438–443].

Доктрина Хармона нашла свое отражение и в ст. 2 ранее указанного ключевого международного договора 1909 года с Великобританией: каждая из договаривающихся сторон в пределах государственных границ сохраняет исключительную юрисдикцию над постоянным или временным использованием и отводом всех вод, перемещающихся на иностранную территорию [8, с. 320–321].

С завершением длительных переговоров 3 февраля 1944 года между США и Мексикой была подписана единая Конвенция об использовании вод Колорадо, Тихуаны и Рио-Гранде. Соглашение акцентировало регулировало вопросы несудоходной эксплуатации этих рек. Тем не менее она предполагала существование Международной пограничной водной комиссии, имеющей право выдавать протоколы по поводу регламентации навигации по речным путям [10].

Выводы. Международно-правовой режим судоходного использования североамериканских международных рек развивался независимо от постулатов Заключительного акта Венского конгресса 1815 года. Такая особенность обусловлена не только неподписанием данного документа новообразованными странами материка. Главной причиной отказа от непосредственной имплементации его положений была политика, которую проводили США — государство, имеющее выход ко всем трансграничным речным путям континента. На основании заключенных ими двусторонних договоренностей свобода навигации не всегда закреплялась с соблюдением равенства договаривающихся сторон. В тех случаях, когда между приречными нациями достигался «паритет» в сфере судоходства, он обосновывался естественным правом

прохода по пресноводным объектам. Даже с переориентацией курса США в водной политике на приоритетность несудоходной эксплуатации южных трансграничных речных путей характер отношений с соседними государствами оставался неизменным. Соединенные Штаты Америки в этой сфере использовали равноценную по своей сути доктрину абсолютного территориального суверенитета. В любом случае идейный базис естественно-правовой концепции, которая игнорировала суверенность прибрежных стран, был использован США для проникновения в иностранные материковые воды других американских государств. Начиная с середины XX в. в отношении североамериканской внутренней водной акватории главным образом продолжается развитие международно-правовых режимов судоходного использования речных путей, нормативная основа которых была заложена в ранее заключенных договорах.

Полученные результаты исследования побуждают к дальнейшим научным изысканиям с целью выявления общих закономерностей в поступательном развитии международно-правового регулирования навигации по международным рекам независимо от континента, где они протекают. Это направление представляется перспективным в силу преобладающего мнения среди ученых о явно выраженном регионализме международного речного права.

Список использованной литературы:

1. A treaty to settle and define the boundaries between the territories of the United States and the possessions of Her Britannic Majesty in North America; for the final suppression of the African slave-trade; and for the giving up of criminals fugitive from justice, in certain cases, concluded August 9, 1842 // *Treaties and conventions, concluded between the United States of America and other powers since July 4, 1776 / Senate (41st Congress, 3d Session)*. — Washington : Government printing Office, 1871. — P. 369–375.

2. Austin J. Canadian–United States practice and theory respecting the international law of international rivers: a study of the history and influence of the



Harmon doctrine / J. Austin // Canadian Bar Review. – 1959. – Vol. 37. – No. 3. – P. 393–443.

3. Definitive treaty of peace between the United States of America and His Britannic Majesty, concluded September 3, 1783 // Treaties and conventions, concluded between the United States of America and other powers since July 4, 1776 / Senate (41st Congress, 3d Session). – Washington : Government printing Office, 1871. – P. 314–318.

4. Malla K. The legal regime of international watercourses. Progress and paradigms regarding uses and environmental protection / K. Malla. – Stockholm : Stockholm University, 2005. – vii, 473 p.

5. Traité définitif de paix et d'amitié entre S. M. Britannique et le Roi d'Espagne, signé à Versailles le 3 Septembre 1783 // Martens G. F. Recueil des principaux traités d'alliance, de paix, de trêve, de neutralité, de commerce, de limites, d'échange, etc., conclus par les puissances de l'Europe tant entre elles qu'avec les puissances et États dans d'autres parties du monde, depuis 1761 jusqu'à présent: VIII tomes / Georges Frédéric de Martens. – [2 éd.]. – Gottingue: Librairie de Dieterich, 1818. – T. III (1780–1784 inclusiv.). – P. 541–553.

6. Traité définitif de paix et d'amitié entre sa Majesté Britannique, le Roi T. Chrétien et le Roi d'Espagne, signé à Paris le 10 février 1763 // Martens G. F. Recueil des principaux traités d'alliance, de paix, de trêve, de neutralité, de commerce, de limites, d'échange, etc., conclus par les puissances de l'Europe tant entre elles qu'avec les puissances et États dans d'autres parties du monde, depuis 1761 jusqu'à présent: VIII tomes / Georges Frédéric de Martens. – Gottingue: Jean Chrétien Dieterich, 1791. – T. I (1761–1778 inclusiv.). – P. 33–60.

7. Traité entre la Grande-Bretagne et les États-Unis d'Amérique, relatif aux pêcheries, signé à Washington, le 5 juin 1854 // Martens G. F. Nouveau recueil général de traités, conventions et autres transactions remarquables, servant à la connaissance des relations étrangères des puissances et états dans leurs rapports mutuels: 20 vol. / Continuation du grand recueil de Georges Frédéric de Martens par Charles Samwer. – Gottingue: Librairie de Dieterich, 1858. – T. XVI. – Partie I. – P. 498–503.

8. Treaty about boundary waters between the United States of America and the United Kingdom of Great Britain, concluded January 11, 1909 // Bevans Ch. I. Treaties and other international agreements of the United States of America 1776–1949: 13 vol. / Charles I. Bevans. – Washington: Department of State publication 8761, 1974. – Vol. 12 (United Kingdom – Zanzibar). – P. 319–327.

9. Treaty about distribution of waters of Rio Grande between the United States and the Republic of Mexico, concluded May 21, 1906 // Bevans Ch. I. Treaties and other international agreements of the United States of America 1776–1949: 13 vol. / Charles I. Bevans. – Washington: Department of State publication 8615, 1972. – Vol. 9 (Iraq – Muscat). – P. 924–926.

10. Treaty about utilization of waters of Colorado and Tijuana Rivers and of the Rio Grande between the United States and the Republic of Mexico, signed February 3, 1944 // Bevans Ch. I. Treaties and other international agreements of the United States of America 1776–1949: 13 vol. / Charles I. Bevans. – Washington: Department of State publication 8615, 1972. – Vol. 9 (Iraq – Muscat). – P. 1166–1192.

11. Treaty between the United States and Great Britain relative to claims, fisheries, navigation of the St. Lawrence, &c.; American lumber on the River St. John; boundary, concluded May 8, 1871 // Treaties and conventions, concluded between the United States of America and other powers since July 4, 1776 / Senate (41st Congress, 3d Session). – Washington: Government printing Office, 1871. – P. 413–428.

12. Treaty of amity, commerce, and navigation, between His Britannic Majesty and the United States of America, by Their President, with the advice and consent of Their Senate, concluded November 19, 1794 // Treaties and conventions, concluded between the United States of America and other powers since July 4, 1776 / Senate (41st Congress, 3d Session). – Washington: Government printing Office, 1871. – P. 318–332.

13. Treaty of friendship, limits, and navigation, between the United States of America and the King of Spain, concluded October 27, 1795 // Treaties

and conventions, concluded between the United States of America and other powers since July 4, 1776 / Senate (41st Congress, 3d Session). – Washington: Government printing Office, 1871. – P. 776–784.

14. Treaty of peace, friendship, limits, and settlement, between the United States and the Republic of Mexico, concluded February 2, 1848 // Treaties and conventions, concluded between the United States of America and other powers since July 4, 1776 / Senate (41st Congress, 3d Session). – Washington: Government printing Office, 1871. – P. 562–573.

15. Гуреев С.А. Международное речное право : [учебное пособие] / [С.А. Гуреев, И.Н. Тарасова] ; отв. ред. С.А. Гуреев. – М. : Юрид. лит., 2004. – 352 с.

16. Казанский П. Договорные реки. Очерки истории и теории международного речного права : в 2 т. / П. Казанский. – Казань : Типо-Литография Императорского Университета, 1895–. – Т. 1. – 1895. – 479 с.

17. Корбут Л.В. Международно-правовой режим рек: история и современность / [Л.В. Корбут, Ю.Я. Баскин] ; отв. ред. Г.И. Тункин. – М. : Издательство «Наука», 1987. – 160 с.