



7. Правила Организации Объединенных Наций по обращению с заключенными (Правила Манделы) : приняты Резолюцией № 217А(III) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 18 мая 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://i-rc.org.ua/files/pravila-mandely.pdf>.

8. Европейские тюремные правила Организации Объединенных наций : приняты 12 февраля 1987 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://protivpytok.org/zakon/561-2/evropejskie-tyuremnye-pravila-oon>.

9. Кодекс етики та службової поведінки персоналу Державної кримінально-виконавчої служби України від 19 січня 2012 р. № 11-ПК [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://kvs.gov.ua/Kodeks\\_chesti/pdf](http://kvs.gov.ua/Kodeks_chesti/pdf).

10. Про попередження корупції : Закон України від 14 жовтня 2014 р. № 1700-VII [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1700-18>.

11. Про Державну кримінально-виконавчу службу України : Закон України від 23 червня 2005 р. № 2713-IV [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2713-15>.

12. Про пробацію : Закон України від 5 лютого 2015 р. № 160-VIII [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/160-viii>.

13. Кримінально-виконавчий кодекс України : Закон України від 11 липня 2003 р. № 1129-IV [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1129-15>.

14. Іваньков О.І. Особливості реалізації положень міжнародно-правових стандартів у галузі захисту прав осіб, які відбувають покарання у виді позбавлення волі, щодо підбору, підготовки, навчання персоналу установ виконання покарань / О.І. Іваньков // Право та державне управління : зб. наук. праць. – Запоріжжя : КПУ, 2015. – № 2(19). – С. 70–75.

## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН УКРАИНЫ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Юрий КИЦУЛ,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры административного права и административного процесса Львовского государственного университета внутренних дел

### Summary

In the article the question of the content and features of the administrative and legal status of citizens and public associations. Determine that all citizens of Ukraine equal before the law regardless of origin, social and property status, race and nationality, sex, education, language, beliefs, attitude towards religion, membership of public associations, type and nature of occupation, place of residence and other circumstances. Attention is drawn to the definitions of administrative legal capacity and features of the status of Ukraine and other categories of persons. It is noted that the subjects of administrative legal relations exercise their rights and responsibilities not only individually, but also together in appropriate organizations.

**Key words:** administrative and legal status, citizens of Ukraine, public organizations, political parties, administrative and legal relations.

### Аннотация

В статье исследуется вопрос содержания и особенностей административно-правового статуса граждан и общественных объединений. Определяется, что все граждане Украины равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, убеждений, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств. Обращается внимание на определение понятий административной правоспособности и дееспособности, особенностей статуса граждан Украины и других категорий лиц. Подчеркивается, что субъекты административно-правовых отношений реализуют свои права и обязанности не только индивидуально, но и соответствующим образом объединяясь в организации.

**Ключевые слова:** административно-правовой статус, граждане Украины, общественные организации, политические партии, административно-правовые отношения.

**Постановка проблемы.** Согласно Конституции Украины человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Каждый гражданин Украины обладает на ее территории всеми правами и свободами и имеет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Украины.

Эти конституционные положения являются исходными для административно-правового статуса граждан, определяются нормами конституционного, административного и других отраслей права путем предоставления гражданам прав, свобод и возложения на них обязанностей в сфере управления, а также установления ответственности граждан перед государством.

По своей юридической природе права, свободы, обязанности и ответ-

ственность граждан в сфере управления ничем не отличаются от других прав, свобод, обязанностей и ответственности, которыми граждане обладают во всех отраслях экономической, политической, социальной и культурной жизни. Все граждане Украины равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, убеждений, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

**Состояние исследования.** Значительный вклад в исследование административно-правового статуса граждан и общественных объединений как субъектов административно-правовых отношений сделали В.Б. Аверьянов, Ю.П. Бытяк, М.М. Бурбыка, Н.В. Да-



раганова, А.М. Коваленко, В.К. Колпаков, Ю.В. Мельник, А.И. Остапенко, В.М. Селиванова и другие украинские ученые.

**Целью статьи** является определение административно-правового статуса граждан и общественных объединений, а также исследование административно-правовых отношений, наступающих при реализации гражданами своих прав и обязанностей не только индивидуально, но и при объединении в организации.

**Изложение основного материала исследования.** Объем и содержание административной правоспособности определяются законами и принятыми на их основе актами управления, в которых содержатся соответствующие нормы административного права.

Конкретный объем прав, свобод и обязанностей граждан в сфере управления определяется рядом обстоятельств, таких как возраст, состояние здоровья, наличие образования и так далее. Например, семейные отношения могут служить основанием для ограничения права на занятие должности в государственном органе.

Граждане Украины, реализуя свои права, свободы и возложенные на них обязанности в сфере управления, вступают в административно-правовые отношения с государственными органами и их подразделениями, должностными лицами и другими субъектами административного права.

Административно-правовые отношения граждан с другими субъектами административного права могут возникать в таких условиях:

- на основе реализации гражданами принадлежащих им прав в сфере управления;
- в связи с выполнением возложенных на граждан обязанностей в сфере управления;
- при защите прав, свобод и законных интересов граждан;
- при нарушении (невыполнении) гражданами правовых обязанностей [2, с. 48–49].

Административная правоспособность – это признанная законом фактическая возможность гражданина быть субъектом административного права, иметь права и обязанности административно-правового характера. Административная правоспособность воз-

никает с момента рождения человека. Ее объем устанавливается и изменяется с помощью административно-правовых норм. Она подтверждается документами о гражданстве: паспортом гражданина Украины, а для лиц до 16 лет – свидетельством о рождении.

Правоспособность не может быть ограничена или отчуждена, от нее невозможно отказаться добровольно (поскольку такой отказ не имеет юридической силы). Правоспособность человека образует юридическое понятие лица и гражданина.

Административная дееспособность – это признанная законом способность граждан своими действиями приобретать и осуществлять права и исполнять обязанности административно-правового характера. В полном объеме административная дееспособность наступает с достижением 18-летнего возраста. Вместе с тем она возникает и по достижении 16-летнего возраста: получение паспорта и соблюдение правил паспортной системы, охрана природы и тому подобное. Административная дееспособность может наступать в некоторых случаях и до достижения 16-летнего возраста.

Кроме того, Закон Украины «О гражданстве Украины» определяет правовое содержание гражданства Украины, основания и порядок его приобретения и прекращения, полномочия органов публичной администрации, которые принимают участие в решении вопросов гражданства Украины, порядок обжалования решений по вопросам гражданства, действия или бездействия органов государственной власти, их должностных и служебных лиц.

Согласно Закону Украины «О гражданстве Украины» гражданами Украины являются такие лица:

- 1) все граждане бывшего СССР, которые на момент провозглашения независимости Украины (24 августа 1991 г.) постоянно проживали на территории Украины;
- 2) лица независимо от расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, языковых или других признаков, которые на момент вступления в силу Закона Украины «О гражданстве Украины» (13 ноября 1991 г.) проживали в

Украине и не были гражданами других государств;

3) лица, которые прибыли в Украину на постоянное проживание после 13 ноября 1991 г. и которым в паспорте гражданина бывшего СССР образца 1974 г. органами внутренних дел Украины внесена надпись «гражданин Украины», а также дети таких лиц, которые прибыли вместе с родителями в Украину и на момент прибытия не достигли совершеннолетия, если указанные лица подали заявления об оформлении принадлежности к гражданству Украины;

4) лица, которые приобрели гражданство Украины в соответствии с законами Украины и международными договорами Украины [3, с. 140–142].

Права и обязанности граждан различаются по степени возможности их реализации на абсолютные и относительные.

Абсолютными считаются такие права, реализация которых зависит только от волеизъявления гражданина. К ним относятся, например, такие: право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей; право на вступление в общеобразовательную школу; право на личную неприкосновенность; право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления; право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностными лицами.

Относительными являются такие права, реализация которых зависит не только от волеизъявления граждан, но и от наличия фактических возможностей для их реализации в этом месте и в это время. К ним относятся, например, право граждан на вступление в высшее учебное заведение, право на управление транспортным средством (зависит от состояния здоровья, результатов сдачи экзаменов).

Абсолютные обязанности – это те обязанности, которые возложены на гражданина в сфере государственного управления и выполнение которых не зависит от каких-либо обстоятельств, поскольку обуславливается нормами действующего законодательства. К та-



ким обязанностям можно отнести общий долг соблюдать закон, платить налоги, не наносить вред природе, культурным и историческим памятникам, а также немаловажную обязанность не злоупотреблять своими правами, тем самым нарушая права других субъектов.

Относительные обязанности – это обязанности граждан в сфере государственного управления, выполнение которых зависит от ряда факторов, которые могут касаться или волеизъявления гражданина (поступление в вуз – обязанность абитуриента; вступление на государственную службу – обязанность, определенная Законом Украины «О государственной службе»), или определенных обстоятельств (в период чрезвычайного положения – обязанность ограничить передвижения и так далее).

Права и обязанности граждан в сфере государственного управления делятся также на общие и специальные.

Общие права и обязанности граждан распространяются на все отрасли и сферы управления. К общим правам граждан относятся, например, право на участие в государственном управлении и право на обжалование действий государственных органов и должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан. Примерами общих обязанностей граждан могут служить соблюдение законов, подзаконных актов и трудовой дисциплины, своевременная уплата установленных законом налогов и сборов.

Специальные права и обязанности граждан – это права и обязанности граждан в той или иной сфере, отрасли либо группе отраслей управления. Например, в сфере экономики каждый гражданин имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, которая приводит к монополизации и недобросовестной конкуренции. В социально-культурной сфере, например, каждому лицу гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического творчества и тому подобное; каждый человек имеет право на участие в культурной жизни и поль-

зование вкладом культуры, на свободный доступ к культурным ценностям. К специальным обязанностям относится обязанность каждого гражданина заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, соблюдать правила санитарии, получить среднее общее образование и так далее.

Согласно действующему законодательству иностранец – это лицо, которое не находится в гражданстве Украины и является гражданином (подданным) другого государства или государства.

Лицо без гражданства – это лицо, которое ни одно государство не считает своим гражданином в соответствии со своим законодательством.

Иностранцы и лица без гражданства равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, других обстоятельств.

Если иностранным государством установлено ограничение относительно реализации прав и свобод гражданами Украины, Кабинет Министров Украины может принять решение об установлении соответствующего порядка реализации прав и свобод гражданами этого государства на территории Украины.

Реализация иностранцами и лицами без гражданства своих прав и свобод не должна наносить ущерб национальным интересам Украины, правам, свободам и законным интересам ее граждан и других лиц, проживающих в Украине.

Иностранцы и лица без гражданства, совершившие преступления, административные или иные правонарушения, несут ответственность на общих основаниях.

Кроме определенных законодательством общих мер государственного принуждения (административных взысканий, уголовных наказаний), к указанным лицам могут применяться также такие меры государственного принуждения:

– сокращение срока пребывания в Украине, которое применяется в случае, когда иностранцы или лица без гражданства совершают правонарушения, за которые предусмотрена ад-

министративная или уголовная ответственность;

– выдворение за пределы Украины. Иностранцы или лица без гражданства, совершившие преступление либо административное правонарушение, после отбытия наказания или исполнения административного взыскания могут быть выдворены за пределы Украины. Решение о выдворении их за пределы Украины после отбытия ими наказания или исполнения административного взыскания принимается органом внутренних дел по месту их пребывания с последующим сообщением в течение 24 часов прокурора об основаниях принятия такого решения.

Беженец – лицо, не являющееся гражданином Украины, которое вследствие обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, национальности, гражданства (подданства), принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны, не желает пользоваться этой защитой вследствие таких опасений либо, не имея гражданства (подданства) и находясь вне страны своего прежнего постоянного проживания, не может или не желает вернуться в нее вследствие указанных опасений.

Вопросы, связанные с правовым статусом беженцев, регулируются Конституцией Украины, Законом Украины «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите», другими нормативно-правовыми актами, а также международными договорами, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины.

Беженец не может быть выслан или принудительно возвращен в страну, где его жизни или свободе угрожает опасность из-за его расы, вероисповедания (религии), национальности, гражданства (подданства), принадлежности к определенной социальной группе либо политических убеждений, за исключением лиц, осужденных в Украине за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления [4, с. 31–38].

Субъекты административно-правовых отношений реализуют свои права и обязанности не только индивидуально,



но и соответствующим образом объединяясь в организации (ассоциации). Коллективная форма удовлетворения потребностей граждан является обычным в мировой практике явлением. Это достаточно самостоятельные образования, в дела которых государство, как правило, вмешивается наименьшим образом.

Объединения граждан органично вплетаются в ткань общественных, прежде всего административно-правовых, отношений. Без них невозможно представить саму организацию общества, механизм осуществления народовластия в Украине. Другими словами, демократия без различных объединений граждан существовать не может.

Право граждан на свободу предусматривается и гарантируется Конституцией Украины и другим ее законодательством, Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и другими актами.

Статья 36 Конституции Украины закрепляет право граждан Украины на свободу объединения в политические партии и общественные организации для осуществления и защиты своих прав и свобод, удовлетворения политических, экономических, социальных, культурных и других интересов. При этом никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение граждан или ограничен в правах на принадлежность либо непринадлежность к политическим партиям или общественным организациям. Формы общественной активности граждан выражены в деятельности их разных объединений, поэтому понятие «объединения граждан» является обобщающим, что отображает разнообразие этих форм в реальной жизни общества.

Деятельность объединений граждан носит разнообразный характер. Она может быть направлена на участие в разработке государственной политики, развитие науки и культуры, возрождение духовных ценностей, решение конкретных социальных проблем отдельных категорий и групп граждан, осуществление благотворительной деятельности, охрану окружающей природной среды, а также обуславливаться общностью профессиональных и других интересов граждан.

Все эти чрезвычайно важные принципы нашли воплощение в преамбу-

ле Закона Украины «Об объединении граждан», что полностью согласуется с положениями Конституции Украины.

Закон Украины «Об объединении граждан» дает официальное определение объединения граждан, под которым понимается добровольное общественное формирование, созданное на основе единства интересов для совместной реализации гражданами своих прав и свобод. Другими словами, это нормативная, конституционно-правовая основа для реализации прав граждан на свободное объединение, то есть гарантированная государством возможность граждан свободно объединяться с другими гражданами для удовлетворения своих политических, экономических, социальных, профессиональных и других интересов. Природа общественных объединений характеризуется тремя признаками: добровольным членством, самоуправлением и стабильностью во времени.

Объединение граждан – это добровольная, самостоятельная, постоянно действующая ассоциация людей, которая не имеет целью получение прибыли.

Задачи общественных объединений тесно сочетаются с задачами, которые стоят перед обществом на каждом этапе его развития.

Закон Украины «Об объединении граждан» также отмечает, что объединения граждан определяются или политической партией, или общественной организацией. Наиболее полную характеристику объединений граждан позволяет дать их классификация по организационно-правовым свойствам. Согласно этой классификации выделяются такие типы объединений:

1) массовые объединения граждан (политические партии, творческие союзы, религиозные организации, добровольные общества, профессиональные союзы и так далее);

2) органы общественной самостоятельности (народные дружины по охране общественного порядка и другие);

3) органы общественного самоуправления (советы и коллективы микрорайонов, домовые, уличные комитеты и так далее).

Объединения граждан могут классифицироваться и по масштабам деятельности. Согласно этому критерию можно выделить объединения граж-

дан, которые действуют в масштабах всего государства, объединения граждан, которые действуют в масштабах отдельных административно-территориальных единиц и их частей, а также объединения граждан, деятельность которых носит международный характер и распространяется на территорию не только Украины, но и других государств. При этом политические партии действуют только в государственном масштабе.

Масштаб деятельности органов общественной самостоятельности и органов общественного самоуправления ограничен границами конкретных административно-территориальных единиц.

Политическая партия – это добровольное объединение людей, которые стремятся добиться осуществления идей, разделяемых ими, удовлетворения общих интересов, организованная определенным образом часть социального слоя, класса, призванная выражать и защищать интересы этого общества, добиваться их соблюдения и выполнения, быть его политическим «голосом», «олицетворением» отдельных групповых интересов.

Общественные организации и движения – это добровольные массовые объединения граждан, возникающие вследствие их свободного волеизъявления на основе общих интересов и задач.

Общественные организации представляют собой массовые объединения граждан, которые возникают по их инициативе для реализации долгосрочных целей, имеют свой устав и характеризуются четкой структурой.

Наиболее распространенными разновидностями общественных организаций являются профсоюзы, организации инвалидов, ветеранские, женские, молодежные, детские организации, научные, технические, культурно-просветительские, физкультурно-спортивные и другие добровольные общества, творческие союзы, разнообразные землячества, фонды, ассоциации, общества и так далее.

Характерными признаками общественных организаций, как показывает приведенное определение, являются документальное оформление целей и задач и организационно-структурное обеспечение [3, с. 158–162].





**Выводы.** Таким образом, административно-правовой статус граждан Украины и общественных объединений определяется их правом на реализацию конституционных норм, равенство перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, убеждений, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

**Список использованной литературы:**

1. Конституція України : Закон України від 28 червня 1996 р. № 254/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Дараганова Н.В. Адміністративне право України : [навч. посібник] / Н.В. Дараганова. – К. : ВУЗ «Національна академія управління», 2013. – 271 с.
3. Курс адміністративного права України : [підручник] / [В.К. Колпаков, О.В. Кузьменко, І.Д. Пастух, В.Д. Сущенко та ін.] ; за заг. ред. В.В. Коваленко. – К. : Юрінком Інтер, 2012. – 808 с.
4. Бурбика М.М. Адміністративне право України : [навч. посібник] / М.М. Бурбика, А.В. Солонар. – Суми : Мрія, 2015. – 358 с.

## ТАКТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ПОЛУЧЕНИЯ НЕКОТОРЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ ОБРАЗЦОВ ДЛЯ ЭКСПЕРТИЗЫ В УГОЛОВНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ УКРАИНЫ

**Снежана КОРОПЕЦКАЯ,**

соискатель кафедры криминалистики и судебной медицины  
Национальной академии внутренних дел Украины

**Summary**

This article deals with issues as to the tactical peculiarities of obtaining certain biological samples with the purpose of making a comparative study in the Criminal Procedure of Ukraine. The analysis has been made of the views of scholars who have done a research of procedural and forensic aspects of obtaining biological samples in the criminal proceedings, and also of a number of legal acts regulating certain aspects of doing biological research.

**Key words:** biological samples, seizure, research, forensic expertise.

**Аннотация**

В статье рассматриваются вопросы, касающиеся тактических особенностей получения некоторых биологических образцов для сравнительного исследования в уголовном процессе Украины. Проведен анализ взглядов ученых и практиков, исследовавших процессуальный и криминалистический аспекты изъятия образцов, а также ряда нормативных актов, регулирующих отдельные аспекты производства биологических исследований.

**Ключевые слова:** биологические образцы, изъятие, исследование, экспертиза.

**Постановка проблемы.** Требования сегодняшнего дня ставят перед следственными органами задачи по внедрению в систему доказательств более широких современных возможностей судебных экспертиз. В ходе проведения досудебного расследования у следователей нередко возникает необходимость в назначении идентификационных исследований с обязательным направлением в экспертные учреждения, кроме объектов для экспертного исследования и соответствующих сравнительных образцов.

Достижения биологических наук довольно давно используются криминалистами в ходе раскрытия и расследования преступлений. Опыт использования технологий белковых и молекулярных исследований в практике работы правоохранительных органов убедительно свидетельствует о том, что благодаря этому эффективность расследования многих преступных деяний может быть существенно повышена. В то же время многие современные наработки еще не нашли должного отображения в методических рекомендациях и практической деятельности следственных подразделений.

**Целью статьи** является анализ особенностей получения некоторых

образцов для сравнительного исследования в уголовном производстве.

**Изложение основного материала.** Фактически процедура изъятия биологических образцов начинается с ознакомления подозреваемого, потерпевшего или свидетеля с постановлением прокурора об изъятии образцов и разъяснения им их прав и обязанностей, предоставления информации о том, что такое постановление не подлежит обжалованию, и последствиях его неисполнения. Копия постановления соответствующему лицу не вручается, однако оно может ознакомиться с ним лично. В случае отказа соответствующего лица предоставить необходимые образцы составляется протокол о таком отказе, после чего следует обратиться к следственному судье с ходатайством о принудительном изъятии биологических образцов для экспертизы [1, с. 117–118].

Чаще всего в ходе раскрытия и расследования преступлений и в соответствии с судебно-медицинской практикой приходится иметь дело с образцами *крови*. Исследуя их, устанавливают групповую, половую, видовую принадлежность крови заведомо известного происхождения (образца) и сравнивают ее со следами биологиче-