



view&view=doc&id=331268. Vizitat: 25.01.2014.

4. Manualul judecătorului pentru cauze penale. Ediția I. Cond. științ. M. Poalelungi. Chișinău: Asociația Judecătorilor din Moldova, 2013. 1192 p.

5. Dongoroz V., Fodor I., Kahane S. ș.a. Explicații teoretice ale Codului penal român. Partea specială. Vol. IV. Ediția a II-a. București: Editura Academiei Române, 2003. 932 p.

6. Колосов В. И., Малаков Л. К. Ответственность за поборы и нарушение правил торговли. Горький: МВД СССР, 1983. 63 с.

7. Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Казахстан (Особенная часть). <http://law.delovomir.kz/laws/view/2917/1/page:28>. Vizitat: 26.01.2014.

8. 9. Бровиков В.Б., Владимиров В.А., Никулин С.И. Квалификация хозяйственных преступлений, расследуемых органами внутренних дел. Под редакцией В.А. Владимирова. Москва: Московская специальная средняя школа милиции МВД СССР, 1988. 70 с.

9. 13. Antoniu G. Tentativa (doctrină, jurisprudență, drept comparat). București: Editura Societății Tempus, 1995. 316 p.

10. 14. Codul contravențional al Republicii Moldova din 24.10.2008, nr. 218. În: MO, 16.01.2009, nr. 3-6, art. 15. <http://lex.justice.md/md/330333/>. Vizitat: 25.01.2014.

11. 15. Dongoroz V., Fodor I., Kahane S. ș.a. Explicații teoretice ale Codului penal român. Partea specială. Vol. IV. Ediția a II-a. București: Editura Academiei Române, 2003. 932 p.

12. 16. Moscalciuc I. Latura obiectivă a infracțiunilor prevăzute de art. 254-256 CP RM. În: Revista Națională de Drept, 2007, nr. 7, p. 50-55.

13. 17. Brînză S. Dobîndirea ilicită a foloaselor necuvenite: faptă contra patrimoniului sau faptă de corupție?, p. 107-113. În: Materialele Conferinței internaționale „Prevenirea și combaterea corupției în Republica Moldova: aspecte teoretice și practice”. Chișinău: Transparency International, 2004, 274 p. http://transparency.md/Docs/2004/2004_conferinta.pdf. Vizitat: 26.01.2014.

Recenzent:

Viorel V. BERLIBA,
dr. hab. în drept, conf. univ.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ И ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

В. ЧЕРБА,

доктор права, и.о. доцента, проректор Европейского
университета Молдовы

SUMMARY

In its submission the author examines one of the most vital issues of our society - the administrative responsibility for violations in the field of energy and housing and communal services.

In the popular, accessible to any user form author presents particular application of the administrative responsibility for violations in the field of energy and housing and communal services.

Keywords: energy, electricity, thermal energy, heat, administrative liability, penalty, customers, suppliers.

* * *

В представленном материале автор рассматривает одну из самых жизненно важных проблем нашего общества - административную ответственность за правонарушения в области энергетики и жилищно-коммунального хозяйства.

В популярной, доступной для любого потребителя форме автор излагает особенности применения административной ответственности за правонарушения в области энергетики и жилищно-коммунального хозяйства.

Ключевые слова: энергетика, электроэнергия, тепловая энергия, теплоснабжение, административная ответственность, штраф, потребитель, поставщик.

Актуальность данной темы обусловлена несовершенством норм Кодекса Республики Молдова о правонарушениях (далее - КоП РМ) № 218-XVI от 24 октября 2008 года, которым предусмотрена административная ответственность за правонарушения в области энергетики и жилищно-коммунального хозяйства [1]. В частности, Главой X Книги Первой КоП РМ не установлена административная ответственность за несанкционированное отключение тепловой энергии и природного газа, а также за незаконный отказ в подключении потребителем к системе теплоснабжения.

Изложение основного материала. Статья 161 КоП РМ устанавливает административную ответственность за несанкционированное отключение

электроэнергии. Однако административная ответственность за несанкционированное отключение тепловой энергии и природного газа не установлена, хотя таких нарушений немало.

Согласно части (10) ст. 42 закона РМ «О тепловой энергии и продвижении когенерации» № 92 от 29 мая 2014 года нарушение положений частей (7), (8) и (9) ст. 42 влечет наказание в соответствии с КоП РМ [2].

Части (7) и (9) ст. 42 закона РМ «О тепловой энергии и продвижении когенерации» устанавливают условия и порядок отключения от системы коллективного теплоснабжения.

Серьезные недостатки имеет ст. 180 КоП РМ, устанавливающая административную ответственность за нарушение жилищного законодательства.



Ответственность за правонарушения в области энергетики и жилищно-коммунального хозяйства установлена ст. 161-173 и 180 КоП РМ.

Согласно ст. 161 КоП РМ несанкционированное отключение установки потребителя от электросети, за исключением случаев, когда такие действия осуществляются для обеспечения безопасности жизни людей, а также аварийных или форс-мажорных (чрезвычайных) ситуаций, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере до 25 условных единиц и на должностных лиц в размере до 50 условных единиц.

Порядок поставки и использования электроэнергии установлен:

1. Законом РМ «Об энергетике» № 1525-ХІІІ от 19.02.1998 года [3];

2. Законом РМ «Об электроэнергии» № 124-ХVІІІ от 23.12.2009 года [4];

3. Положением о поставке и использовании электрической энергии, утвержденным постановлением Административного совета Национального Агентства по регулированию в энергетике (далее - НАРЭ) № 393 от 15.12.2010 года [5].

Ответственность за данное правонарушение несут физические лица, достигшие возраста 18 лет, и должностные лица, т.е. лица, указанные в части (6) ст. 16 КоП РМ.

Согласно части (2) ст. 34 КоП РМ размер штрафа для физических лиц устанавливается в пределах от 1 до 150 условных единиц, а для должностных лиц – от 10 до 500 условных единиц.

Согласно ст. 162 КоП РМ несанкционированное отключение установки потребителя от электросети, за исключением случаев, когда такие действия осуществляются для обеспечения безопасности жизни людей,

а также аварийных или форс-мажорных (чрезвычайных) ситуаций, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере до 25 условных единиц и на должностных лиц в размере до 50 условных единиц.

Согласно части (1) ст. 37 КоП РМ неоплачиваемый труд в пользу общества состоит в привлечении правонарушителя – физического лица в свободное от основной работы или учебы время к работам, определенным органом местного публичного управления.

Согласно части (2) ст. 37 КоП РМ неоплачиваемый труд в пользу общества назначается на срок от 10 до 60 часов и отбывается от 2 до 4 часов в день. В случае неработающего правонарушителя, не занятого в основной деятельности или учебой, по его просьбе или с его согласия наказание может отбываться до 8 часов в день.

Следовательно, за правонарушение, предусмотренное ст. 162 КоП РМ, налагается штраф в размере от 1 до 50 условных единиц или неоплачиваемый труд в пользу общества на срок от 10 до 60 часов.

Предложение. Полагаем, что такое правонарушение должно влечь штраф в размере от 10 до 70 условных единиц.

Согласно ст. 163 КоП РМ нарушение утвержденных Правительством Правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт, создавшее угрозу перерыва в обеспечении потребителей электроэнергией, вызвавшее повреждение электрических сетей или причинение иного ущерба национальной экономике, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере до 50 условных единиц и на должностных лиц в размере до 100 условных единиц.

Согласно ст. 164 КоП РМ несанкционированное использо-

вание электроэнергии, тепловой энергии или газа в целях получения прибыли, нарушение потребителями правил использования электроэнергии, тепловой энергии или газа влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц, на должностных лиц в размере от 75 до 200 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц с лишением во всех случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

Порядок поставки и использования электроэнергии установлен законами РМ «Об энергетике» и «Об электроэнергии», а также Положением о поставке и использовании электрической энергии.

Поставка тепловой энергии регулируется законом РМ «О тепловой энергии и продвижении когенерации».

Согласно части (1) ст. 40 закона РМ поставка тепловой энергии осуществляется только на основании договора о поставке тепловой энергии, заключенного между теплоэнергетическими единицами или между теплоэнергетической единицей и потребителем тепловой энергии.

Поставка и использование природного газа регулируется:

1. Законом РМ «Об энергетике» № 1525-ХІІІ от 19.02.1998 г.

2. Законом РМ «О природном газе» № 123-ХVІІІ от 23.09.2009 г. [6].

3. Положением о поставке и использовании природного газа, утвержденным постановлением Административного совета НАРЭ № 415 от 25.05.2011 [7].

Ответственность за это правонарушение несут физические лица, достигшие возраста 18 лет, должностные лица и юридические лица, являющиеся потребителями.

Согласно ст. 2 закона РМ «О



публичных службах коммунального хозяйства» № 1402-Xv от 24.10.2002 года потребитель – физическое или юридическое лицо, пользующееся публичными услугами коммунального хозяйства на основе договора, заключенного с поставщиком [8].

Юридические лица несут административную ответственность в соответствии с частью (1) ст. 17 КоП РМ, согласно которой ответственности за правонарушение подлежит юридическое лицо, за исключением органов публичной власти и публичных учреждений, в случаях, предусмотренных КоП РМ, по деяниям, совершенным от его имени или в его интересах его органами или их представителями, при соответствии одному из следующих условий:

а) это лицо виновно в невыполнении или ненадлежащем выполнении положений закона, устанавливающих обязанности или запреты на осуществление определенной деятельности;

б) это лицо виновно в осуществлении деятельности, не соответствующей его учредительным документам или заявленным целям;

с) деяние, причинившее или создавшее угрозу причинения ущерба в значительном размере другому лицу, обществу или государству, было совершено в интересах этого лица, было допущено, санкционировано, одобрено, использовано его уполномоченным органом или должностным лицом.

Согласно ст. 165 КоП РМ необоснованный отказ потребителя в разрешении доступа к измерительному оборудованию влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 30 условных единиц, на должностных лиц в размере от 100 до 150 условных единиц и на юридических лиц в размере от 150 до 200 условных единиц.

Под потребителями в данном случае понимаются и физические, и юридические лица.

Согласно ст. 166 КоП РМ эксплуатация газоиспользующих установок без разрешения органов государственного надзора за использованием газа влечет наложение штрафа в размере от 30 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 40 часов.

Согласно ст. 167 КоП РМ умышленное повреждение газопроводов и их оборудования при производстве работ влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 60 условных единиц и на должностных лиц в размере от 70 до 100 условных единиц.

Согласно ст. 168 КоП РМ нарушение законодательства в охранной зоне магистрального газопровода влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 60 условных единиц и на должностных лиц в размере от 70 до 100 условных единиц со сносом строений и раскорчевкой деревьев и кустарников собственником или в принудительном порядке органами местного публичного управления за счет собственника.

Согласно ст. 169 КоП РМ нарушение обладателем лицензии норм осуществления лицензированных видов деятельности в области энергетики, выражающееся в:

а) отказе позволить осуществление контроля, проведение проверок и инспекций, установленных регулирующим органом, или воспрепятствовании их осуществлению регулирующим органом;

б) непредставлении в срок сведений/информаций, запрошенных регулирующим органом, либо представлении недо-

стоверных или неполных сведений/информаций;

с) необоснованной задержке подключения установок новых потребителей к электрической/газовой сети или повторного подключения установки потребителя к электрической/газовой сети;

д) неправильном применении регулирующих тарифов на электроэнергию и газ или применении платежей за оказание дополнительных услуг, не утвержденных/не согласованных с регулирующим органом;

е) необоснованном отказе заключить договор о поставке, распределении или передаче электроэнергии или газа;

ф) несоблюдении норм и правил развития электрических или газовых сетей;

г) неуведомлении потребителя или несоблюдении срока уведомления потребителя о планируемых приостановках и ограничениях поставки электроэнергии или газа;

h) несоблюдении правил периодической поверки измерительного оборудования бытового потребителя;

и) необоснованном отключении установки потребителя от электрической/газовой сети или необоснованном прекращении поставки электроэнергии или газа потребителю;

j) необоснованном отказе в выдаче заключения о подключении к электрической/газовой сети;

к) несоблюдении правил, относящихся к качеству, в лицензированных видах деятельности;

l) нарушении правил торговли, осуществлении без лицензии лицензируемых видов деятельности или делегировании лицензированных полномочий и функций третьему лицу, не обладающему лицензией на такие полномочия и функции;



m) неосуществлении в срок мер, установленных решениями или постановлениями регулирующего органа, или невыполнении в установленный срок положений предписания об устранении нарушений, констатированных регулирующим органом;

n) несоблюдении технических норм эксплуатации электрических/газовых сетей, установок по производству энергии и топлива, установок по складированию и хранению топлива, могущем привести к снижению надежности и качества поставки

o) несоблюдении других условий, установленных в лицензиях на осуществление видов деятельности в области энергетики, влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 100 до 500 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 500 условных единиц.

Статья 169 КоП РМ предусматривает административную ответственность за нарушение норм осуществления лицензированных видов деятельности в области энергетики.

Вывод. Необходимо учитывать, что ст. 169 КоП РМ распространяется только на энергетические предприятия.

К другим предприятиям, осуществляющим деятельность без лицензии, применяется административная ответственность установленная пунктом 4 ст. 10 закона РМ «О предпринимательстве и предприятиях» № 845-XII от 03.01.1992 года, согласно которому за осуществление деятельности без лицензии или осуществление деятельности, запрещенной на территории Республики Молдова, а также разрешенной исключительно государственным предприятиям, налоговые органы, Лицензионная палата или другой упол-

номоченный выдавать лицензии орган налагают штраф в размере полученного в результате такой деятельности валового дохода от реализации [9].

Установленный пунктом 4 ст. 10 закона РМ «О предпринимательстве и предприятиях» штраф применяется только за осуществление деятельности без лицензии предприятиями, которые не относятся к энергетическим предприятиям, производящим или поставляющим электрическую и тепловую энергию, поставляющим воду или природный газ. К вышеуказанным предприятиям применяется административная ответственность, установленная пунктом 1) ст. 190 КоП РМ, согласно которому нарушение правил торговли, осуществление без лицензии лицензируемых видов деятельности или делегировании лицензированных полномочий и функций третьему лицу, не обладающему лицензией на такие полномочия и функции, влечет наложение штрафа от 300 до 500 условных единиц.

Согласно части (3) ст. 6 закона РМ «О законодательных актах» № 780-XV от 27.12.2001 года в случае противоречия между нормами общего и нормами специального закона, применяются нормы специального закона.

Вывод. Следовательно, административная ответственность за осуществление лицензируемых видов деятельности без лицензии, установленная ст. 169 КоП РМ, применяется только к энергетическим предприятиям. Ответственность, установленная пунктом 4 ст. 10 ст. 10 закона РМ «О предпринимательстве и предприятиях» применяется только к другим предприятиям, которые не являются энергетическими предприятиями.

Правонарушения, предусмотренные ст. 108, 161-169 КоП

РМ, констатирует Национальное Агентство по регулированию в энергетике.

Констатировать правонарушения, предусмотренные статьями 108, 161–168, и составлять протоколы вправе должностные лица энергетических предприятий, уполномоченные Национальным агентством по регулированию в энергетике.

Протоколы о правонарушениях передаются указанными в части (2) лицами для рассмотрения в административную комиссию.

Констатировать правонарушения, предусмотренные статьей 169, и составлять протоколы вправе специалисты и начальники подразделений, уполномоченные Национальным агентством по регулированию в энергетике.

Протоколы о правонарушениях передаются указанными в части (4) лицами для рассмотрения по существу в компетентную судебную инстанцию.

Согласно части (1) ст. 170 КоП РМ Несанкционированное (без наличия технических условий от поставщика) подключение к системе водоснабжения и канализационной системе влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц, на должностных лиц в размере от 75 до 200 условных единиц и на юридических лиц в размере от 350 до 450 условных единиц.

Согласно абзацу 10 ст. 4 закона РМ «О публичной услуге водоснабжения и канализации» № 303 от 13.12.2013 года *незаконное подключение* – самовольное подключение физическими или юридическими лицами внутренних установок водоснабжения и/или канализации к публичной системе водоснабжения и/или канализации [10].

Согласно абзацу 13 ст. 4 этого закона несанкционированным подключением считается



подключение внутренних установок водоснабжения и/или канализации к системе водоснабжения и/или канализации оператора в обход счетчика или с вмешательством в функционирование счетчика, нарушением правил пользования публичной услугой водоснабжения и канализации, а также в отсутствие договора на предоставление публичной услуги водоснабжения и канализации.

Согласно части (2) ст. 170 КоП РМ подключение к системе водоснабжения и канализационной системе с нарушением технических условий влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 25 до 50 условных единиц, на должностных лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

Нарушение технических условий при подключении к системе водоснабжения и канализационной системе наказывается менее строго, чем подключение к этим системам без технических условий.

Согласно ст. 171 КоП РМ умышленное повреждение системы водоснабжения и канализационной системы при производстве работ влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 60 условных единиц и на должностных лиц в размере от 70 до 100 условных единиц.

К ответственности за это правонарушение не привлекаются юридические лица, хотя чаще всего подобные нарушения допускаются юридическими лицами.

Предложение. Полагаем, что ст. 171 КоП РМ следует дополнить словами: «и на юридических лиц в размере от 100 до 300 условных единиц».

Согласно ст. 172 КоП РМ строительство и размещение

различных объектов в зонах защиты водопроводных сетей, установок водоснабжения и канализационных установок, узурпация земельных участков в зонах защиты водопроводных и канализационных сетей влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 50 условных единиц, на должностных лиц - в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц - в размере от 200 до 300 условных единиц.

Согласно части (1) ст. 25 закона РМ « 303 от 13 декабря 2013 года «О публичной услуге водоснабжения и канализации» объекты публичной системы водоснабжения и канализации обладают повышенным уровнем опасности. Для обеспечения их надежной эксплуатации устанавливаются охранные зоны. Порядок разграничения этих зон, их размер и режим регулируются нормативными актами, утвержденными компетентными органами.

Согласно ст. 398 КоП РМ дела о правонарушениях, предусмотренных статьями 62, 75, 76, 92, 108, 161–168, 170–175, 180, 181, 227 рассматривают административные комиссии.

Согласно части (1) ст. 417 КоП РМ правонарушения, предусмотренные статьями 170–175, 180 КоП РМ, устанавливаются публичными службами коммунального хозяйства.

Согласно ст. 2 закона РМ «О публичных службах коммунального хозяйства» № 1402-XV от 24.10.2002 года публичные службы коммунального хозяйства - это вышедшие из подчинения органам центрального публичного управления и сформированные как независимые хозяйственные структуры с собственным имуществом, которые функционируют в соответствующих административно-территориальных единицах.

Согласно части (2) ст. 417 КоП РМ констатировать правонарушения и составлять протоколы вправе начальники управлений публичных служб коммунального хозяйства и их заместители, главные и ведущие специалисты жилищно - коммунального хозяйства.

Согласно части (3) ст. 417 КоП РМ протоколы о правонарушениях передаются для рассмотрения в административную комиссию.

Согласно ст. 173 КоП РМ несанкционированное отключение потребителей от системы водоснабжения и канализационной системы влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 25 условных единиц и на должностных лиц в размере 50 условных единиц.

Отключение потребителей допускается только в случаях, предусмотренных ст. 23 закона РМ «О публичной услуге водоснабжения и канализации»

Предложение. Полагаем, что ст. 173 КоП РМ следует дополнить, установив также ответственность юридических лиц, поскольку услуги водоснабжения и канализации отказывают юридические лица.

Административная ответственность должностных лиц за эти правонарушения практически не применима, т.к. руководящие работники организаций, оказывающих услуги водоснабжения и канализации не подпадают под действие части (6) ст. 16 КоП РМ.

Часть 960 ст. 16 КоП РМ гласит: «Должностное лицо (лицо, наделенное на государственном предприятии, в учреждении, организации, центральном или местном органе публичной власти на постоянной или временной основе, в силу закона, в силу его назначения, избрания или в силу отдельного поручения, определенными



правами и обязанностями по осуществлению функций публичной власти или действий административно - распорядительного либо организационно-хозяйственного характера) подлежит ответственности за правонарушение при совершении деяний, предусмотренных настоящим кодексом, в случае:

а) умышленного использования своих полномочий в отступление от служебных обязанностей;

б) явного превышения предоставленных законом прав и полномочий;

в) неисполнения или ненадлежащего исполнения служебных обязанностей».

По прямому смыслу части (6) ст. 16 КоП РМ должностными лицами не являются руководящие работники муниципальных предприятий и тем более частных предприятий.

Согласно части (2) ст. 179 Гражданского кодекса Республики Молдова (далее - ГК РМ) № 1107-XV от 06.06.2002 года муниципальные предприятия создаются и наделяются имуществом органами местного публичного управления [10].

Согласно части (1) ст. 123 Уголовного кодекса Республики Молдова (далее - УК РМ) № 985-XV от 27.04.2002 года под должностным лицом понимается лицо, наделенное в государственном предприятии, учреждении, организации (их подразделении) либо в предприятии, учреждении, организации (их подразделении) органов местного публичного управления, постоянно или временно, в силу закона, по назначению, по выбору или в силу отдельного поручения определенными правами и обязанностями по осуществлению функций публичной власти или действий административно-распорядительного либо организационно-хозяйственного характера [12].

Вывод. Следовательно, руководящие работники муниципальных предприятий, с точки зрения Уголовного кодекса, являются должностными лицами.

Предложение. Полагаем, что часть (6) ст. 16 КоП РМ следует дополнить, включив в неё руководящих работников муниципальных и частных предприятий, что будет способствовать увеличению доходов государственного бюджета и предотвращению правонарушений.

Согласно ст. 174 КоП РМ умышленное повреждение приборов учета потребления питьевой воды и объема сбрасываемых отработанных вод в публичную систему канализации влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 50 условных единиц, на должностных лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 300 условных единиц.

Данное правонарушение может быть совершено только умышленно.

Согласно части (2) ст. 14 КоП РМ правонарушение признается совершенным умышленно, если совершившее его лицо осознавало, что его действие или бездействие может нанести вред, предвидело последствия нанесения вреда, желало или сознательно допускало наступление этих последствий.

Согласно ст. 175 КоП РМ представление неверных сведений о потреблении питьевой воды и объеме сброса отработанных вод в публичную систему канализации влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 30 до 50 условных единиц, на должностных лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

Согласно ст. 176 КоП РМ необеспечение свободного до-

ступа представителя поставщика услуг водоснабжения и канализационных услуг в жилища и на территорию хозяйствующих субъектов для осуществления законных проверок функционирования внутренних систем водоснабжения и канализации, снятия показаний приборов учета водопотребления, осуществления работ по эксплуатации приборов учета влечет предупреждение или наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 40 условных единиц и предупреждение или наложение штрафа на должностных лиц в размере от 50 до 100 условных единиц.

Согласно ст. 17 закона РМ № 303 от 13.12.2013 года «О публичной услуге водоснабжения и канализации», который вступил в силу с 14.09.2014 года, потребитель обязан:

а) соблюдать условия заключенного договора и положения законодательных и других нормативных актов в данной области;

б) предоставлять оператору данные и документы, необходимые для заключения или перезаключения договора о предоставлении публичной услуги водоснабжения и канализации;

в) эксплуатировать и содержать в хорошем состоянии внутренние установки водоснабжения и канализации, находящиеся в его управлении, в соответствии с нормативно-техническими документами, своевременно устранять аварии и утечку воды в собственных сетях;

г) обеспечивать целостность водометров и поставленных на них пломб;

д) обеспечивать доступ персонала оператора для снятия показаний водометра, представления его к метрологической проверке, проверки его целостности и целостности поставлен-



ной пломбы, а также для отключения внутренних установок водоснабжения и канализации потребителя в случаях, предусмотренных законодательными и другими нормативными актами в данной области;

f) обеспечивать доступ персонала оператора к публичным сетям водоснабжения и канализации, расположенным на территории потребителя, для осуществления работ по вмешательству и реконструкции;

g) оплачивать в установленные сроки счета-фактуры за предоставленную публичную услугу водоснабжения и канализации;

h) использовать воду рационально и без обмана;

i) не осуществлять несанкционированные подключения к публичной системе водоснабжения и канализации;

j) не сбрасывать в публичную канализационную систему вещества, запрещенные действующими нормативными актами, и вещества, которые могут вызвать аварию в публичных сетях или повлиять на функционирование установок по очистке сточных вод;

к) сохранять чистоту и содержать в надлежащем состоянии расположенный на его собственности смотровой колодец, в котором установлен счетчик.

Нарушение этой обязанности влечет административную ответственность.

К правонарушениям в области энергетики следует отнести, по нашему мнению, и правонарушение, предусмотренное ст. 108 КоП РМ, согласно которой несанкционированное подключение к источникам электроэнергии, теплоэнергии или газовым источникам влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 40 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 400 условных единиц.

Административная ответственность за нарушения жилищного законодательства установлена частями (1)- (?) ст. 180 КоП РМ.

Согласно части (1) ст. 180 КоП РМ нарушение правил постановки на учет лиц, пользующихся правом на улучшение жилищных условий из фонда социального жилья, а также нарушение порядка снятия с учета и предоставления жилья лицам, относящимся к этой категории, несоблюдение установленных сроков поселения жильцов в жилища влекут наложение штрафа на должностных лиц в размере 100 условных единиц.

Вывод. Полагаем, что данная норма практически утратила силу, т.к. органы местного публичного управления и предприятия не имеют свободных жилых помещений.

Согласно части (2) ст. 180 КоП РМ нарушение порядка распределения жилья из фондов маневренного жилья, общежитий и приютов влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере 200 условных единиц.

Вывод. Полагаем, что эта норма имеет ограниченное применение.

Согласно части (3) ст. 180 КоП РМ нарушение положений законодательства о сроках заключения договоров имущественного найма между нанимателем и собственником жилья влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 50 условных единиц и на должностных лиц в размере 100 условных единиц.

Предложение. Полагаем, что административную ответственность за нарушение сроков заключения договоров имущественного найма следует отменить, т.к. это правонарушение имеет небольшую степень социальной опасности.

Согласно части (4) ст. 180 КоП РМ несоблюдение правил

и норм использования, технического обслуживания и санитарного содержания жилья, помещений и установок общего пользования и земель, прилегающих к жилым домам, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок 30 часов и наложение штрафа на должностных лиц в размере от 100 до 300 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 30 до 60 часов.

Согласно части (5) ст. 180 КоП РМ нарушение условий договора имущественного найма влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на должностных лиц в размере от 100 до 300 условных единиц.

Предложение. Полагаем целесообразным отменить часть (5) ст. 180 КоП РМ, т.к. нарушение условий договора влечет применение гражданской ответственности в виде пени и т.п.

Согласно части (6) ст. 180 КоП РМ неосуществление в течение 6 последовательных месяцев платежей за услуги по техническому обслуживанию жилого дома, за другие коммунальные и некоммунальные услуги, невнесение квартплаты влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок 30 часов и наложение штрафа на юридических лиц – собственников жилых помещений в жилом доме в размере от 100 до 300 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 30 до 60 часов.



Предложение. Полагаем необходимым отменить часть (6) ст. 180 КоП РМ, т.к. главной причиной неоплаты коммунальных услуг является низкий уровень жизни большинства населения Республики Молдова.

За неоплату коммунальных услуг в установленные сроки гражданскими законами предусмотрены санкции в виде пени. Применение административной ответственности за неосуществление коммунальных платежей ухудшает и без того неблагоприятное финансовое положение пенсионеров, получающих пенсии в размере 700-9000 леев, и лиц, получающих невысокие зарплаты.

Согласно части (7) ст. 180 КоП РМ нарушение порядка избрания управляющего жилищным фондом влечет предупреждение или наложение штрафа на физических лиц в размере 20 условных единиц и на должностных лиц в размере от 50 до 100 условных единиц.

Согласно части (8) ст. 180 КоП РМ нарушение норм, касающихся учреждения, реорганизации или ликвидации ассоциации собственников приватизированного жилья или ассоциации сосособственников в кондоминиуме, влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере 100 условных единиц.

Данная норма практически не применяется, несмотря на то, что многие общества владельцев приватизированных квартир были созданы незаконно, в том числе и без согласия большинства жителей домов.

Согласно части (9) ст. 180 КоП РМ нарушение условий и сроков передачи земель, при-

легающих к жилым домам, в управление ассоциаций собственников в кондоминиуме, ассоциаций собственников приватизированного жилья или жилищно-строительных кооперативов влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере 300 условных единиц.

Согласно части (10) ст. 180 КоП РМ необоснованный отказ в составлении актов о переводе жилого дома с баланса управляющего на баланс ассоциации собственников в кондоминиуме или ассоциации собственников приватизированного жилья и нарушение после официального обращения руководящих органов ассоциации 30-дневного срока для принятия решения о переводе жилого дома с одного баланса на другой влекут наложение штрафа на должностных лиц в размере 300 условных единиц.

Согласно части (11) ст. 180 КоП РМ уклонение сторон от заключения договоров об оказании услуг коммунального и некоммунального хозяйства в жилом фонде в сроки и на условиях, установленных законодательством, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок 30 часов и наложение штрафа на должностных лиц в размере от 100 до 300 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 30 до 60 часов.

Предложение. Предлагаем отменить часть (11) ст. 180 КоП РМ, т.к. любая из сторон может

обратиться в суд с иском о понуждении другой стороны к заключению договора. поэтому устанавливать штрафы за уклонение потребителей от заключения договоров негуманно и противоречит идее правового государства.

Литература:

1. Официальный монитор РМ № 3-6 от 16.01.2009 г.
2. Официальный монитор РМ № 178-184 от 11.07.2014 г.
3. Официальный монитор РМ № 50-51 от 04.06.1998 г.
4. Официальный монитор РМ № 23-24 от 19.02.2010 г.
5. Официальный монитор РМ № 59-62 от 15.04.2011 г.
6. Официальный монитор РМ № 23-24 от 12.02.2010 г.
7. Официальный монитор РМ № 131-133 от 12.08.2011 г.
8. Официальный монитор РМ № 14-17 от 07.02.2003 г.
9. Монитор Парламента № 2 от 28.02.1994 г.
10. Официальный монитор РМ № 60-65 от 14.03.2014 г.
11. Официальный монитор РМ № 82-86 от 22.06.2002 г.
12. Официальный монитор РМ № 72-74 от 14.04.2009 г.