



серийных убийств: дис. канд. юрид. наук: 12.00.09 / А.С. Фомина. – Воронеж, 2003. – 24 с.

12. Шевчук В.М. Тактичні операції у криміналістиці: теоретичні засади формування та практика реалізації: монографія / В.М. Шевчук. –Х.: Вид. агенція «Апостіль», 2013. – 440 с.

13. Шепітько В.Ю. Організаційно-тактичні засоби: поняття та значення / В.Ю. Шепітько, В.А. Журавель // Питання боротьби зі злочинністю: зб. наук. пр. – Х. – 2009. – Вип. 18. – С.185-192.

14. Шиканов В.И. Информация к тактической операции «Атрибуция трупа» / В.И. Шиканов. – Иркутск: Изд-во Иркут. ун-та, 1975. —182 с.

15. Шиканов В.И. Теоретические основы тактических операций в расследовании преступлений / В.И. Шиканов. Иркутск : Изд-во Иркут. ун-та, 1983. – 200 с.

ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ПОЛУЧЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА УЧАСТНИКАМИ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

Юлия ШМАТОВА,

кандидат юридических наук, доцент кафедры правового регулирования экономики Киевского национального экономического университета имени Вадима Гетьмана

Summary

A legal analysis of current legislation of Ukraine has been done and circle of individuals who have benefits for free and get immediate acquisition of land has been defined. The article distinguishes stages of privatization of land by servicemen and members of other law enforcement agencies which minimize effects of terrorist activities in Eastern Ukraine. The article analyses procedural issues of obtaining land by persons who perform tasks to implement anti-terrorist operation. The problems legislation of Ukraine concerning provision of land to participants of anti-terrorist operation (their families) and ways of their solution have been found out.

Key words: anti-terror operation, land lot, participants of anti-terror operation, Government service of Ukraine of geodesy, cartography and cadastre, Law of Ukraine «On status of veterans of war, guarantee of them social defence».

Аннотация

Проведен правовой анализ норм действующего законодательства Украины и определен круг физических лиц, которые имеют льготы относительно безоплатного и первоочередного получения земельных участков. Выделены этапы приватизации земельных участков военнослужащим и членам других силовых структур, которые минимизируют последствия террористической деятельности на Востоке Украины. Проанализированы процедурные вопросы получения земельных участков лицами, которые выполняют задание по осуществлению антитеррористической операции. Выявлены проблемы законодательства Украины относительно предоставления земельных участков участникам антитеррористической операции (членам их семей) и предложены пути относительно их преодоления.

Ключевые слова: антитеррористическая операция, земельный участок, участники антитеррористической операции, Государственная служба Украины геодезии, картографии и кадастра, Закон Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты».

Постановка проблемы. Сейчас одним из путей государственной поддержки участников антитеррористической операции (их семей) является бесплатное предоставление земельных участков. Однако механизм выделения земельных участков таким категориям граждан, начиная от получения информации о свободных земельных участках и заканчивая государственной регистрацией прав собственности на земельные участки, отсутствует, что обусловлено проблемами, которые не урегулированы законодательством Украины.

Актуальность темы. В научной литературе вопросы приобретения гражданами права собственности на земельный участок неоднократно исследовались в трудах таких ученых, как К.П. Пейчева, Е.А. Ивановой, К.А. Настенька и других. Однако исследование вопроса о получении земель-

ных участков участниками антитеррористической операции (их семей) в области науки земельного права не проводилось. Указанное выше обуславливает актуальность данного исследования.

Целью написания статьи является выявление проблем и обоснование предложений усовершенствования законодательства о получении земельных участков военнослужащими, принимавшими участие в антитеррористической операции на Востоке Украины.

Изложение основного материала. Конституцией Украины задекларировано, что земля является основным национальным богатством, которое находится под особой охраной государства. Право собственности на землю приобретается и реализуется гражданами, юридическими лицами и государством [1].

Действующее законодательство Украины содержит ограниченный круг



физических лиц, имеющих льготы по бесплатному и первоочередному праву на получение земельного участка. В качестве примера отметим, что законодатель гарантирует право бесплатного получения земельного участка, в частности:

1) молодым семьям (до 35 лет) установлены квоты для выделения земельных участков для индивидуального жилищного строительства (ч. 2 ст. 10 Закона Украины «О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине»);

2) инвалидам с заболеваниями опорно-двигательного аппарата предусмотрено выделение земельных участков для строительства гаражей вблизи места их проживания в случае наличия автомобиля с ручным управлением (ч. 5 ст. 30 Закона Украины «Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине») [3];

3) право на получение земельного участка для строительства жилого дома в населенных пунктах, избранных ими для проживания, имеют:

1) военнослужащие, имеющие выслугу на военной службе не менее 17 лет, которые нуждаются в улучшении жилищных условий;

2) родители и члены семей военнослужащих, погибших (умерших) или пропавших без вести во время прохождения военной службы;

3) лица, уволенные с военной службы, которые стали инвалидами во время прохождения военной службы (п. 6 ст. 12 Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей») [4].

Кроме того, действующим законодательством Украины предусмотрено четкое указание на получение земельного участка в первую очередь и бесплатно таким категориям граждан:

1) ветеранам труда, которые имеют первоочередное право на отвод земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства и огородничества (п. 7. 7 Закона Украины «Об основных принципах социальной защиты ветеранов труда и других граждан преклонного возраста в Украине») [5];

2) первоочередное право на отвод земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства и огородничества предус-

мотрено для: участников боевых действий; участников войны; инвалидов войны; семей погибших военнослужащих (п. 14 ст. 12, п. 18 ст. 13 и п. 15 ст. 15 Закона Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты») [5].

В связи с постоянными угрозами возникновения террористических актов и аннексии части территории Украины участники антитеррористической операции также нуждаются в социальной защите, в частности, что касается первоочередного получения земельных участков.

В соответствии с Законом Украины «О борьбе с терроризмом» антитеррористическая операция – это комплекс скоординированных специальных мероприятий, направленных на предупреждение, предотвращение и пресечение террористической деятельности, освобождение заложников, обеспечение безопасности населения, обезвреживание террористов, минимизацию последствий террористической деятельности [6].

Учитывая действующее законодательство Украины, отметим, что участниками АТО являются:

1) военнослужащие (резервисты, военнообязанные), работники Вооруженных Сил Украины, Национальной гвардии Украины, Службы безопасности Украины, Службы внешней разведки Украины, Дорожно-патрульной службы;

2) лица рядового, начальствующего состава, военнослужащие, работники Министерства внутренних дел, Управления государственной охраны Украины, Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины других, образованных в соответствии с законами Украины, воинских формирований;

3) работники предприятий, учреждений, организаций, которые привлекались и принимали непосредственное участие в операции в районах ее проведения в порядке, установленном законодательством Украины.

Перечисленные лица являются участниками антитеррористической операции при условии, если они защищали независимость, суверенитет и территориальную целостность Украины и принимали непосредственное участие, обеспечивали проведение и

находились непосредственно в районах проведения такой операции. Таким образом, Президент Украины, подписав соответствующие изменения к Закону Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социального статуса», принятые Верховной Радой Украины 01.07.2014 года, предоставил статус участника боевых действий всем военнослужащим, а также членам других силовых структур, которые принимают участие в операции на Востоке Украины [5].

Социальная инициатива о выделении земельных участков участникам АТО (членам их семей) в сложное для страны время приобрела резонанс, ведь в обычных условиях рядовому гражданину трудно реализовать свое право на бесплатную приватизацию земельных участков. Поэтому выделение земельных участков таким категориям граждан можно считать одним из видов государственной поддержки.

В связи с первоочередным обеспечением земельными участками участников АТО (членов их семей) военнослужащие имеют право приобрести в собственность земельный участок в порядке, определенном Земельным кодексом Украины (далее – ЗКУ) и Законом Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты» [2; 5].

В соответствии со статьей 12 (пункт 14) Закона Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты» участникам боевых действий предоставляются, среди прочих, следующие льготы: первоочередное отведение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства и огородничества. Однако, по смыслу нормы специального закона – ст. 36 Земельного кодекса Украины (далее – ЗК Украины), земельные участки для огородничества могут предоставляться в аренду гражданам или их объединениям из земель государственной или коммунальной собственности [2].

Поэтому отметим, что участник боевых действий (члены его семьи) не вправе приобрести в собственность земельный участок для огородничества, а только в аренду. Таким образом, возникает необходимость устранить коллизию законодательства, а также дополнить законы Украины «О статусе



ветеранов войны, гарантии их социальной защиты» и «Об основных принципах социальной защиты ветеранов труда и других граждан преклонного возраста в Украине» положениями о первоочередном праве на отвод земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства, личного крестьянского хозяйства и индивидуального дачного строительства военнослужащим.

В соответствии со ст. 121 ЗК Украины военнослужащие (члены их семей) имеют право на бесплатную передачу им, в частности, земельных участков из земель государственной или коммунальной собственности в таких размерах:

- для ведения личного крестьянского хозяйства – не более 2,0 гектара;
- для ведения садоводства – не более 0,12 гектара;
- для строительства и обслуживания жилого дома, хозяйственных зданий и сооружений (приусадебный участок) в селах – не более 0,25 гектара, в поселках – не более 0,15 гектара, в городах – не более 0,10 гектара;
- для индивидуального дачного строительства – не более 0,10 гектара.

Ч. 4 ст. 116 ЗК Украины установлено, что передача земельных участков бесплатно в собственность граждан в пределах норм, определенных этим Кодексом, производится один раз по каждому виду использования. То есть, если гражданину ранее был передан земельный участок в собственность для определенных целей в меньшем размере, чем это предусмотрено Земельным кодексом Украины, то передача еще части земельного участка (увеличение) для таких же целей действующим земельным законодательством не предусмотрена.

Однако, согласно части 6 статьи 5 Закона Украины «О личном крестьянском хозяйстве», граждане Украины, которые реализовали свое право на бесплатную приватизацию земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства в размере менее 2,0 гектара, имеют право на увеличение участка в пределах норм, установленных статьей 121 Земельного кодекса Украины, для ведения личного крестьянского хозяйства.

Таким образом, лица, принимавшие участие в антитеррористической

операции (члены их семей), которые не реализовали до сих пор свое право на бесплатную приватизацию земельных участков, имеют возможность осуществить это в порядке, предусмотренном действующим земельным законодательством.

Предоставление физическим лицам земельных участков в собственность путем приватизации осуществляется в порядке, определенном ст. 118 ЗК Украины и предусматривает следующие этапы:

1. Подача заявления (ходатайства).
2. Получение разрешения на разработку документации по землеустройству.
3. Разработка, согласование и утверждение документации по землеустройству.
4. Государственная регистрация земельного участка.
5. Государственная регистрация права собственности на земельный участок [2].

Учитывая ситуацию по предоставлению земельных участков участникам АТО, отметим, что не все желающие могут свободно приобрести в собственность земельный участок, ведь существует достаточно много проблем, требующих законодательного решения. Таким образом, основными проблемами, с которыми сталкиваются бойцы при получении земельных участков являются:

1. Не проведена полная инвентаризация земли в пределах населенных пунктов и за их пределами. Согласно ст. 35 ЗУ «О землеустройстве» проведение работ по инвентаризации земель является необходимой мерой на пути к эффективному использованию и распоряжению земельными ресурсами, которые соответствуют современным требованиям. То есть, возникает необходимость выявить земельные участки, используемые нерационально, а также те, которые используются без оформления соответствующих прав на землю и могут быть переданы безвозмездно в собственность военнослужащим. Мы считаем необходимым установить четкий срок проведения процедуры, касающейся инвентаризации земли государственной и коммунальной собственности, а также предусмотреть ответственность за ее неисполнение или ненадлежащее исполнение, ведь отсут-

ствие такой инвентаризации делает невозможным получение информации по земельным участкам участникам АТО.

2. Отсутствует единый реестр участников антитеррористической операции, который содержал бы информацию о следующих категориях лиц:

- а) участники АТО;
- б) военнослужащие-инвалиды 1–3 группы, которые пострадали во время проведения антитеррористической операции;
- в) семьи погибших во время проведения антитеррористической операции военнослужащих (данную категорию лиц необходимо обеспечить земельными участками в первую очередь).

Кроме того, считаем необходимым создать реестр участников антитеррористической операции, содержащий информацию о количестве поступивших заявлений, и реестр тех лиц, которым отказано в получении участка по каждому региону.

3. В связи с отсутствием электронной подачи документов на получение земельного участка, участники АТО (члены их семей) не всегда могут воспользоваться своим правом. Как показывает практика, органы исполнительной власти и местного самоуправления обязывают военнослужащих подать документы лично или через представителей по (нотариально заверенной доверенности), что в данных условиях невозможно.

4. Следующая проблема возникает с подтверждением статуса участника боевых действий. В выданных документах часто не указывается, что лицо находилось в зоне проведения данной операции, а указывается место дислокации. Наблюдаются также значительные злоупотребления статусом участника антитеррористической операции. Например, более 300 обращений о получении земельного участка поступило от работников прокуратуры, которые были в зоне АТО только во время командировки [8].

5. Действующее законодательство Украины не устанавливает территориальных ограничений по реализации гражданами своего права на бесплатную приватизацию земельных участков. Конституция Украины запрещает любую сегрегацию, однако военнослужащие могут получить земельный участок только по месту регистрации проживания



ния [1]. В качестве примера можно определить Ольшанский сельсовет, который отказал «чужим» военнослужащим. Поэтому возникает вопрос: как получить земельный участок участникам АТО, которые являются переселенцами?

6. Как показывает практика, военнослужащим отказывают в первоочередном праве на получение земельного участка, аргументируя это нехваткой земли или ее отсутствием. Например, в Згуровском районе Киевской области отсутствуют земельные участки для военнослужащих, потому что 70 га земли, которые были зарезервированы для участников боевых действий, государство, в лице Главного управления Госземагентства в Киевской области, передала для ведения фермерского хозяйства [9]. Отсюда следует, что органы местного самоуправления лишены возможности эффективно планировать использование территории.

Часто земельные участки, которые предлагают военнослужащим, не пригодны для возделывания (например, участнику антитеррористической операции около села Турия предоставили земельный участок, на котором были расположены химические склады). Наблюдается также и «двойная передача» земельного участка одновременно двум участникам АТО. Например, прокуратурой города Кировоград зарегистрировано уголовное производство по факту «двойной» передачи должностными лицами Главного управления Госземагентства в Кировоградской области одного и того же земельного участка в частную собственность двум участникам АТО [10].

Учитывая вышеизложенное, следует отметить, что существуют города, в пределах территории которых отсутствуют территории перспективной жилой (усадебной) застройки. Например, в связи с такой проблемой в городе Запорожье пока невозможно выполнить требования п. 14 ст. 12 Закона Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты» и предоставления земельных участков участникам АТО [5]. В таком случае возникает необходимость в изменении Генерального плана для таких городов в связи с возможностью обеспечения земельными участками военнослужащих.

С 1 января 2015 года введение моратория на строительство усложнило вы-

деление новых участков в Киеве под застройку (органам местной власти запрещается передавать землю под застройку при отсутствии детального плана этой территории). Если принимать во внимание город Киев, то в нем отсутствует целостный план, который бы охватывал весь город, а действуют лишь планы отдельных участков (в столице такие планы разработаны только для 10 территорий, что составляет лишь 2% от земель). Поэтому возникает потребность в привлечении дополнительных средств для разработки плана территорий специально под застройку для участников АТО.

Проанализировав действующее законодательство Украины в отношении предоставления земельных участков военнослужащим, которые защищают территориальную целостность Украины на ее восточных рубежах, мы пришли к выводу, что существует настоятельная необходимость в принятии нормативно-правового акта по определению правового механизма социального обеспечения участников АТО, в том числе и обеспечение земельными участками.

Активное развитие информационно-коммуникационных технологий во всех сферах жизнедеятельности побуждает к внедрению таких технологий и в земельные отношения, ведь ведение электронной коммуникации (электронной подачи документов) позволит минимизировать время для получения земельного участка участникам АТО, а также улучшить качество работы органов власти и местного самоуправления.

Сейчас местные органы власти и землеустроительные организации по собственной инициативе берут на себя расходы на разработку проектов землеустройства для военных. В частности, решением сессии Днепропетровского областного совета на изготовление проектов землеустройства для участников АТО и членов семей погибших воинов предусмотрено выделение 1 260 000 гривен [8]. Поэтому мы считаем, что возникает необходимость дополнить Закон Украины «О землеустройстве» положением о бесплатной разработке землеустроительной документации участникам АТО.

В соответствии с Законом Украины «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их обременений» регистрация права собственности на новый земельный участок явля-

ется платной процедурой, в частности, плата за предоставление информации из реестра в форме выписки установлена в размере 120 грн, кроме того, уплачивается административный сбор в размере (121,80 грн.). Мы считаем, что возникает необходимость дополнить ч. 2 ст. 29 данного Закона Украины положением, согласно которому участники АТО освобождаются от уплаты административного сбора и платы за предоставление выписки из Государственного реестра прав на недвижимое имущество.

Также еще одним новшеством законодательства является постановление Кабинета Министров Украины от 8 апреля 2015 № 190 «О предоставлении услуг в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их обременений в сокращенные сроки». В соответствии с этим нормативно-правовым актом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и их обременений, а также предоставление информации о зарегистрированных имущественных правах на недвижимое имущество и их обременения из Государственного реестра прав на недвижимое имущество может осуществляться в сокращенные сроки. Проанализировав данный нормативно-правовой акт, мы считаем, что необходимо его дополнить положением, согласно которому ускоренные сроки предоставления услуг в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их обременений распространяются на участников АТО бесплатно.

Выводы. Подводя итог, можно сделать вывод, что множество проблем, касающихся получения земельных участков участниками антитеррористической операции, связаны с тем, что органы местного самоуправления лишены возможности эффективно планировать использование территории, поскольку четко не указаны пределы населенных пунктов и не произведена инвентаризация земли. Поэтому считаем, что полномочия Верховной Рады, правительства и областных государственных администраций по земельным вопросам должны быть отменены, а управление государственными землями – упрощено, а именно – предоставление земельных участков как в пределах населенных пунктов, так и за их пределами должно решаться сельскими, поселковыми и городскими советами.



Список использованной литературы:

1. Конституция Украины: [принята на пятой сессии Верховной Рады Украины 26 июня 1996] // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Земельный кодекс Украины от 25.10.2001 г. // Ведомости Верховной Рады Украины, 2002. – № 3–4. – Ст. 27.
3. Закон Украины от 21.03.1991 г. № 875-ХП «Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине» // Ведомости Верховной Рады УССР. – 1991. – № 21. – Ст. 252.
4. Закон Украины от 16.12.1993 г. № 3721-ХП «Об основных принципах социальной защиты ветеранов труда и других граждан преклонного возраста в Украине» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1994. – № 4. – Ст. 18.
5. Закон Украины от 22.10.1993 г. № 3551-ХП «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1993. – № 45. – Ст. 425.
6. Закон Украины от 20.03.2003 г. № 638-IV 22.10.1993 г. № 3551-ХП «О борьбе с терроризмом» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2003. – № 25. – Ст. 180.
7. Закон Украины от 01.07.2004 г. № 1952-IV «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их обременений» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2004. – № 51. – Ст. 553.
8. Бойцам АТО придется бороться за право на земельный участок? – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.radiosvoboda.org/content/article/26710918.html>.
9. Кто и как отобрал землю у вояков Згуровского района? – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://4ubuk.blogspot.com/2015/07/blog-post_22.html.
10. Прокуратурой выявлен факт «двойной» передачи земельного участка в частную собственность участника АТО. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://kir.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_t=rec&id=158105.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ВНЕДРЕНИЯ МЕДИАЦИИ В УКРАИНЕ

Иван ЯСИНОВСКИЙ,

судья

Полтавского окружного административного суда

Summary

The norms of national legislation are analyzed in article and it was determined that they in general reinforce normative regulation of conciliation procedures, which is a legal prerequisite for implementation and development of mediation in Ukraine. The application of conciliation procedures is mostly subject of legal regulation of procedural branches of domestic law and is currently part of the trial. It was found that alternative dispute resolution is typical to civil disputes solving, since their application is based on principles of optionality and autonomy of parties. It was determined that procedural codes contain gaps in legal regulation of conciliation procedures application so need for appropriate legislative changes is established.

Key words: alternative methods of dispute resolution, mediation, legal prerequisites, institution of reconciliation, settlement agreements.

Аннотация

В статье проанализированы нормы национального законодательства и установлено, что в целом они закрепляют нормативное регулирование примирительных процедур, что представляет собой законодательные предпосылки для внедрения и развития процедуры медиации в Украине. Применение примирительных процедур в основном являются предметом правового регулирования процессуальных отраслей отечественного законодательства и представляет собой на данный момент часть судебного процесса. Установлено, что альтернативные способы разрешения спора характерны, в первую очередь, для урегулирования гражданских спорных правоотношений, поскольку их применение основывается на принципе диспозитивности и автономии воли сторон. Определено, что процессуальные кодексы содержат пробелы в правовом регулировании применения примирительных процедур, так установлена необходимость внесения соответствующих законодательных изменений.

Ключевые слова: альтернативные способы разрешения спора, медиация, законодательные предпосылки, институт примирения, мировое соглашение.

Постановка проблемы. Украина находится только на этапе формирования отечественной модели восстановительного правосудия, поэтому среди ученых до сих пор ведутся дискуссии о том, как медиация должна быть внедрена в законодательство Украины. Одним из возможных путей ученые называют внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты. Нормы национального права уже содержат законодательные предпосылки для внедрения и развития медиации.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости темы, поскольку отсутствуют комплексные работы по характеристике медиации как отечественной модели восстановительного правосудия, а также существует проблема по правовому регулированию данного вопроса.

Научный анализ проблемы исследования внедрения процедуры медиации в украинское законодательство

интересовало и интересует многих отечественных и зарубежных ученых. Среди них следует назвать В. Баранову, А. Боброву, Е. Борисову, С. Васильчак, В. Землянскую, Г. Еременко, А. Лысенко, Т. Подковенко, Ю. Притыку и др.

Целью статьи является анализ норм отечественного законодательства на предмет закрепления в нем примирительных процедур, которые представляют собой законодательные предпосылки для внедрения и развития процедуры медиации в Украине.

Методологическую основу статьи составили современные методы научного познания, общенаучные методы исследования: системно-структурный, правового моделирования, формально-логический и другие методы, которые позволили объективно изучить исследуемую проблему.

Изложение основного материала. Украинское законодательство уже содержит определенные нормы, которые