



АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕТОДЫ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ В СУДОСТРОЕНИИ

Эдуард ХАЧАТУРОВ,

кандидат технических наук, старший научный сотрудник, проректор
Национального университета кораблестроения имени адмирала Макарова

Summary

The article is devoted to improving legal and administrative practices of customs clearance and control when moving in customs territory of Ukraine of components and parts for shipbuilding industry.

Key words: shipbuilding, ship repair, customs regulations, customs control, customs clearance, government regulation.

Аннотация

Статья посвящена актуальным вопросам усовершенствования административно-правовых методов таможенного оформления и контроля при перемещении на таможенную территорию Украины комплектующих и запчастей для судостроительной отрасли.

Ключевые слова: судостроение, судоремонт, таможенные правила, таможенный контроль, таможенное оформление, государственное регулирование.

Постановка проблемы. Таможенный кодекс Украины определяет таможенные правила, как установленный законодательством порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Украины, в т. ч. в судостроительной отрасли. Как известно, порядок – это способ и механизм сочетания элементов и подсистем в целостную систему и четкую последовательность действий в процессе достижения поставленной цели. Поэтому установленный законодательством порядок перемещения товаров и транспортных средств можно рассматривать, как систему правовых норм, регулиющую такое перемещение через таможенную границу [1].

Изложение основного материала. Следовательно, функционирование таможенной системы требует четко определенных правил, которые принято называть таможенными. Совокупность действий, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Украины в соответствующем направлении – это правила и процедуры ввоза товаров и транспортных средств на таможенную территорию Украины и (или) их вывоза за пределы таможенной территории.

Правила – это форма нормативно-правового акта, которым устанавливаются процедурные нормы, определяющие порядок осуществления любого вида деятельности. А таможенные процедуры – это операции, связанные с осуществлением таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств через таможенную грани-

цу Украины, таможенного оформления этих товаров и транспортных средств, а также с взиманием предусмотренных законом налогов и сборов [2].

С целью развития производства товаров и услуг в судостроительной отрасли таможенное законодательство применяет различные условия перемещения через таможенную границу товаров, реализуемых через применение определенных таможенных режимов. Таможенным оформлением является совокупность действий, связанных с пропуском в Украину или за ее пределы (в том числе в условиях временного ввоза или временного вывоза) товаров, имущества и других предметов, которые перемещаются через таможенную границу Украины.

На сегодня правовую регламентацию регулирования внешнеэкономической деятельности судостроительной отрасли в Украине обеспечивают нормативные акты: Таможенный кодекс Украины от 13.03.2012 г.; Закон Украины «О внешнеэкономической деятельности» от 16.04.1991 г., № 4495-VI; «Порядок таможенного оформления товаров, ввозимых на таможенную территорию Украины и подлежащих обязательной сертификации в Украине», утвержденный ПКМУ от 14 мая 2008 г. № 446; «Порядок взимания единого сбора в пунктах пропуска через государственную границу», утвержденный ПКМУ от 24 октября 2002 г. № 1569; Конвенция «О создании Совета Таможенного сотрудничества» (1952 г.), Таможенная Конвенция «Карнет А.Т.А. для временного ввоза товаров» (1961 г.), Между-

народная конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» (Конвенция Киото – 1973 г.) и др. [3].

С целью проверки законности перемещения через таможенную границу Украины товаров для судостроения и судоремонта таможенный орган имеет право на проведение осмотра этих товаров. Досмотр товаров осуществляется только в присутствии лица, их перемещают через таможенную границу Украины или хранят под таможенным контролем. Целью таможенного оформления является засвидетельствование сведений, полученных во время таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Украины, и оформления результатов такого контроля, а также статистического учета ввоза на таможенную территорию Украины, вывоз за ее пределы и транзита через ее территорию товаров [4].

Таможенное законодательство можно разделить на две составляющие по объекту правового регулирования. Объектом административного регулирования являются отношения, возникающие в связи с государственным управлением таможенной службой, как системой таможенных органов. Объектом непосредственно таможенного воздействия является комплекс отношений, возникающих в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, то есть таможенных правил. При этом таможенный контроль относится к инструментам влияния на второй объект. Стоит напомнить, что регулирование государством всей гаммы таможенных отношений, то есть влия-



ние государства на участников таможенных отношений с целью подчинения их действий таможенному законодательству – это таможенное регулирование, одним из инструментов которого является таможенный контроль [5].

В ст. 320 ТКУ указано, что при проведении таможенного контроля таможенные органы самостоятельно определяют форму и объем контроля, достаточные для обеспечения соблюдения законодательства Украины по вопросам таможенного дела и международных договоров Украины, заключенных в установленном законом порядке, контроль за соблюдением которых возложен на таможенные органы [6].

Таможенный контроль в судостроительной отрасли осуществляется непосредственно должностными лицами таможенных органов способом: проверки документов и сведений, необходимых для такого контроля; таможенного досмотра (осмотра и переосвидетельствования товаров, личного досмотра граждан); учета товаров, перемещаемых через таможенную границу Украины; устного опроса граждан и должностных лиц предприятий; проверки системы отчетности и учета товаров, перемещаемых через таможенную границу Украины, а также своевременности, достоверности, полноты начисления и уплаты налогов и сборов, которые в соответствии с законами взимаются при перемещении товаров через таможенную границу Украины; осмотра территорий и помещений складов временного хранения, таможенных лицензионных складов, специальных таможенных зон и других мест, где находятся или могут находиться товары, подлежащие таможенному контролю, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы законом [4].

Таможенный контроль, как и таможенное регулирование или таможенное оформление в целом, осуществляется на основе принципов:

- исключительной юрисдикции Украины на ее таможенной территории;
- исключительной компетенции таможенных органов Украины относительно осуществления таможенного дела;
- законности;
- единого порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Украины;

- системности;
- эффективности;
- соблюдения прав и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц;
- гласности и прозрачности [6].

Отдельно таможенный контроль наделен специфическими принципами, которые можно классифицировать следующим образом. Основные принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Украины закреплены в Таможенном кодексе Украины и ряде других законодательных актов, регламентирующих таможенное дело. Важность рассмотрения этого вопроса заключается в том, что именно принципы определяют общие принципы, требования, объемы и конкретную последовательность осуществления процедур таможенного контроля и оформления товаров и транспортных средств, содержание деятельности должностных лиц таможенного органа по реализации указанного [1].

Сравнение украинского и международного подходов показывает, что это положение соответствует требованиям стандартных правил 6.1, 6.2 гл. 6 Киотской Конвенции и направлено на достижение взаимности в межгосударственных отношениях Украины по формированию международно-правовых отношений в области осуществления таможенного дела, поскольку сейчас государства стремятся к упрощению таможенных формальностей при одновременно повышении эффективности таможенного контроля с целью ускорения движения больших объемов пассажиро- и грузопотоков и становятся на путь заключения международно-правовых договоренностей, регламентирующих процедуры таможенного контроля. Таможенный контроль ограничивается минимумом, необходимым для обеспечения соблюдения таможенного законодательства и, соответственно, рамочных стандартов безопасности и упрощения таможенных процедур Всемирной таможенной организации [7].

Выводы:

1. Реализация вышеупомянутых составляющих таможенных правил и процедур будет способствовать формированию и совершенствованию системы обеспечения качественной деятельности Государственной таможенной службы Украины.

2. Совокупность приведенных административно-правовых норм, установленных законами Украины по вопросам таможенного дела, определяют порядок перемещения и процедуры, которые при этом осуществляются.

3. Приведенные методы таможенного оформления предусматривают возможность упрощения таможенных процедур некоторых категорий товаров судостроительной отрасли при их перемещении через таможенную территорию Украины в конкретный таможенный режим для использования по назначению.

4. Вышеизложенное предлагает привести Таможенный кодекс Украины в соответствие с законодательством ЕС и считать необходимым внести в него изменения в части государственного регулирования таможенными режимами переработки на таможенной территории Украины.

5. Введение таких нововведений в Таможенный кодекс Украины позволит получить экономические преимущества в виде содействия развитию судостроительного производства, созданию дополнительных рабочих мест, увеличению налоговых отчислений в бюджет.

6. Совершенствование и развитие государственного регулирования таможенных процедур требует гармонизации правовой системы таможенного оформления всех участников правоотношений путем принятия благоприятных условий для развития судостроительного производства.

7. В случае необходимости использования отдельных видов акцизных комплектующих и запчастей в судостроительном производстве, которые способствуют и облегчают процесс выгодной реализации готовой продукции, позволить платить акцизный сбор и НДС на общих основаниях.

Список использованной литературы:

1. Бережнюк І.Г. Митне регулювання України: національні та міжнародні аспекти [Текст] : монографія / І.Г. Бережнюк. – Дніпропетровськ : Академія митної служби України, 2009. – 543 с.
2. Мочерний С.В. Політична економія: навчальний посібник / С.В. Мочерний. – К.: «Знання-Прес», 2002. – 687 с.



3. Гребельник О.П. Митне регулювання зовнішньоекономічної діяльності / О.П. Гребельник. – Київ: Центр навчальної літератури, 2005. – 696 с.

4. Цалина Д.С. Понятия и принципы таможенного оформления / Д.С. Цалина // Респ. межведом. науч. сборник: Проблемы законности. – Х.: Нац. юрид. акад. Украины, 2004. – № 69. – С. 110-114.

5. Жорин Ф.Л. Правовые основы таможенного дела Украины: учеб. пособие. / Ф.Л. Жорин, И.Н. Звягина. Под. ред. Ф.Л. Жорина. – М., 2005. – С. 151-153.

6. Таможенный кодекс Украины 2012 г.: по состоянию на 09.10.2015 г. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/main/n13.03.2012> р.

7. Международная Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция). Совет Таможенного сотрудничества от 18.05.1973. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_643.

НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЗАЦИИ МИРОВОГО ХОЗЯЙСТВА

Анастасия ЦЫБУЛЯК,

кандидат политических наук, соискатель кафедры международных финансов
Института международных отношений
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

Summary

Theoretical research of normative providing of ecologization of world economy is conducted in article. The analysis of essence, descriptions, features of process of ecologization, positive and negative factors of its influence on development of international economic cooperation is carried out. Character of co-operation of economic and ecological constituents of development of world economic connections and the necessity of use of conception of steady development for providing balanced functioning of world market taking into account resources saving technologies of organization of production and realization of products in global economic space are determined. The necessity of development of complex of normative instruments of providing of ecological-economic development of mutually beneficial relations between participants of world economy is grounded.

Key words: ecology, ecological problems, ecologization of world economy, normative providing of ecologization.

Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование нормативного обеспечения экологизации мирового хозяйства. Осуществляется анализ сущности, характеристик, особенностей процесса экологизации, позитивных и негативных факторов ее влияния на развитие международного экономического сотрудничества. Определяется характер взаимодействия экономической и экологической составляющих развития мирохозяйственных связей, раскрывается необходимость использования концепции устойчивого развития для обеспечения сбалансированного функционирования мирового рынка с учетом ресурсосберегающих подходов к организации производства и реализации продукции в глобальном экономическом пространстве. Обосновывается необходимость разработки комплекса нормативных инструментов обеспечения эколого-экономического развития взаимовыгодных отношений между субъектами мирового хозяйства.

Ключевые слова: экология, экологические проблемы, экологизация мирового хозяйства, нормативное обеспечение экологизации.

Постановка проблемы. Современное глобальное экономическое пространство развивается в условиях роста взаимозависимости всех направлений хозяйственной деятельности, в частности, торгового, финансового, инвестиционного, инновационного, производственного взаимодействия стран мира. Отмеченные процессы сопровождаются наращиванием диспропорций в социально-экономическом развитии, ресурсном обеспечении, использовании новейших технологий, степени нагрузки на окружающую среду. Это становится причиной обострения, прежде всего, экологических проблем развития мировой экономики и требует разработки нормативного обеспечения реализации программ эффективного сотрудничества в этой сфере. В системе взаимодействия экологических и экономических аспектов развития мирового сообщества особую актуальность приобретает вопрос экологизации мирового хозяйства. Экологизация является объективно предо-

пределенным процессом превращения общественного труда, направленным на снижение нагрузки на окружающую среду, сохранение и воссоздание природных ресурсов, переоснащение производств и внедрение безотходных технологий.

Актуальность темы исследования подтверждается необходимостью исследования особенностей процесса экологизации и обосновании нормативной системы комплексной имплементации экологических подходов и принципов в процесс международного экономического взаимодействия.

Вопросы экологизации экономики и международных экономических отношений, нормативного обеспечения ее развития являются предметом исследований зарубежных и отечественных ученых. Особенного внимания в этой связи заслуживают научные труды К. Андерсона, О. Веклич, Г. Дейли, П. Ерлиха, Д. Эсти, Л. Купинец, Л. Мельника, Т. Туницы, Дж. Фарлея и др. Однако многочисленные