



другая сторона обязуется оплатить эту услугу». Целесообразным представляется уточнение в законодательстве исчерпывающего перечня лиц, которые могут заниматься деятельностью по предоставлению услуг финансового поручительства. Существенными условиями такой договоренности следует выделить условия о предмете, плате и сроке. В законодательстве отсутствуют какие-либо характеристики таких условий, особенностей их определения и согласования. Также необходимо урегулировать хотя бы общие основания привлечения к ответственности обеих сторон такого соглашения.

#### Список использованной литературы:

1. Шимон С.І. Теорія майнових прав як об'єктів цивільних правовідносин : монографія / С.І. Шимон. – К. : Юрінком Інтер, 2014 р. – 664 с.
2. Вебер Х. Обеспечение обязательств / Хансйорг Вебер ; пер. с нем. – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 480 с.
3. Михальнюк О.В. Поручка у цивільному праві : теорія та практика : монографія / О.В. Михальнюк. – К. : КНТ, 2008. – 268 с.

## ПРОБЛЕМАТИКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТАДИЙ РЕГИСТРАЦИОННОГО ПРОИЗВОДСТВА И ЕГО ЭТАПОВ

Екатерина ЛЮДЬКОВА,

аспирант кафедры государственно-правовых дисциплин  
юридического факультета

Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина

#### Summary

Article is devoted to topical issue of definition of stages of registration production and its stages. D.N. Bakhrakh, A.N. Dobrov, O.V. Kuzmenko and other scientists researched the matter. In article definition of stages of registration productions is considered. Features of each stage of administrative service, namely registration production are defined. Opinions of scientists concerning allocation of stages of registration production and their place in system of administrative law are also analysed.

**Key words:** registration actions, registration, registration production, stages of registration production, structure of registration production, stages of registration production.

#### Аннотация

Статья посвящена актуальному вопросу определения стадий регистрационного производства и его этапов. Д.Н. Бахрах, А.Н. Добров, О.В. Кузьменко и другие ученые занимались исследованием данного вопроса. В статье рассматривается определение стадий регистрационных производств. Определяются особенности каждой стадии административной услуги, а именно регистрационного производства. Также проанализированы мнения ученых-административистов относительно выделения стадий регистрационного производства и их места в системе административного права.

**Ключевые слова:** регистрационные действия, регистрация, регистрационное производство, стадии регистрационного производства, структура регистрационного производства, этапы регистрационного производства.

**Постановка проблемы.** Регистрационное производство охватывает широкий круг общественных отношений, участниками которых, с одной стороны, являются органы исполнительной власти, специально уполномоченные должностные лица, а с другой – общественные объединения, юридические и физические лица и т. д. Благодаря этому многообразию отношений строится система нормативных правовых актов, которая регулирует «регистрационные процессуальные правоотношения» и соответствующее административное производство.

Особенностями любого производства, в том числе и регистрационного, является его структура, то есть определенные логические и последовательные операции, которые называются стадиями. Ю.П. Битяк, В.В. Богущкий и В.М. Гарашук подчеркивают, что процессуальные стадии являются «важными органическими элементами, характеризующие структуру каждого из производств и административного процесса в целом» [3, с. 164]. Количество и

порядок стадий регистрационного производства неоднозначно определяются учеными-административистами, в действующих нормативно-правовых актах так же отсутствует определение стадий регистрационного производства.

**Актуальность темы исследования.** Проблема определений стадий регистрационных производств посвящены работы ученых, в частности А.П. Алехин, Д.Н. Бахрах, М.П. Гурковский, Ю.М. Козлова, О.В. Кузьменко, Д.В. Мовчан, М.М. Тищенко и др. Но, к сожалению, не было попыток дать подробную характеристику стадиям регистрационного производства, что и вызвало потребность в рассмотрении данного вопроса. Соответственно, появилась объективная необходимость систематизировать существующий теоретический материал, определить и охарактеризовать стадии и этапы регистрационного производства.

**Цель статьи.** В действующих нормативно-правовых актах отсутствует определение стадий регистрационного производства. Количество и порядок



стадий также неоднозначно определяются учеными-административистами данного процесса. Исходя из вышеизложенного, мы считаем, было бы целесообразным выделение последних и определить их совокупность очерчивая их границы путем тщательного анализа действующего отечественного законодательства, регулирующего регистрационные производства.

#### **Изложение основного материала.**

Стадия как составная часть процессуальной деятельности не является цельной категорией. Ее структуру составляют определенные этапы, то есть совокупность действий, которые преследуют какую-нибудь внутретадийную промежуточную цель [4, с. 474]. Стадия регистрационного производства – это более объемная научная категория, которая охватывает несколько этапов, состоящих из комплекса соответствующих действий, направленных на достижение определенной цели в масштабах той или иной стадии регистрационного производства.

Рассматривая стадии регистрационного производства, хотелось бы отметить, что они отражают логическую последовательность развития административного процесса, и, пока дело не возбуждено, последующее процессуальное действие невозможно.

При определении стадий регистрационного производства стоит обратить внимание на их процедурную природу, имея в виду, что процедура является системой, ориентированной на достижение конкретного социального результата; состоит из последовательно сменяющих друг друга актов поведения; урегулирована социальными нормами; иерархически построена; требуется в развитии; выступает средством реализации основных общественных отношений (имеет служебный характер) [11, с. 15].

Также необходимо учитывать, что любая стадия правовой процедуры должна иметь фиксированный результат, который включает в себя: наступление результата предусмотренного соответствующей нормой закона; совершение действий, направленных на наступление конечного результата, наступление определенного субъективно-правового последствия для лица, обратившегося в государственный орган, уполномоченный на совершение

регистрационных действий; наличие определенного результата исключает наступление следующей правовой стадии регистрационного производства.

При анализе административного производства Д.М. Бахрах выделил общие для регистрационных производств стадии:

1. Анализ ситуации, в ходе которого собирается, исследуется информация о фактическом состоянии дел, реальные факты, существующие проблемы. Эта информация фиксируется на материальных носителях в виде протоколов, справок, схем, отчетов и т.п. и является основой для решений публичной администрации.

2. Принятие решения (приказа, постановления, инструкции) по делу, в котором фиксируется воля субъекта публичной администрации.

3. Исполнение решения.

В определенных случаях целесообразным является усложнение процедуры решения административных дел публичной администрацией. Так, ряд производств имеет дополнительные стадии: возбуждение дела и пересмотр решения (постановления) [5, с. 153-156].

Обращая внимание на работу А.В. Кузменко, которая, в свою очередь, уделяет внимание стадиям регистрационного производства как административной процедуры, предлагает следующие стадии: 1) возбуждение регистрационного производства и рассмотрение дела; 2) принятие решения о регистрации или отказе в регистрации; 3) обжалование и опротестование принятого решения; 4) выполнение принятого решения [1, с. 176].

А.Н. Добров, наоборот, выделяет семь стадий регистрационного производства:

- прием документов, необходимых для осуществления регистрации;
- рассмотрение и проверка представленных документов;
- назначение и проведение перед регистрационной экспертизы;
- принятие решения о регистрации или отказ в регистрации;
- обжалование отказа в регистрации;
- внесение данных на основании представленных документов в единый реестр, оформление и выдача свидетельства, подтверждающего факт регистрации;

– предоставление данных о регистрации в государственные органы управления [6, с. 128].

Но все приведенные исследователями стадии регистрационного производства соответствуют теоретическим признакам, которые присущи стадиям производства. Они не имеют относительную самостоятельность, поскольку проведение регистрационной экспертизы невозможно вне поданных документов относительно регистрации определенного объекта. Отнесение данных в единый реестр также невозможно вне исполнения решения о регистрации. Следовательно, указанный автор смешивает стадии и этапы исследуемого производства.

Можно утверждать, что регистрационное производство как процессуальная категория состоит из трех основных элементов, первоначальным из которых является этап. Совокупность определенных этапов, в свою очередь, состоит в стадии, которые и составляют собственно регистрационное производство. Учитывая вышесказанное, можно выделить следующие стадии регистрационного производства: 1) возбуждение регистрационного производства; 2) рассмотрение жалобы по существу и осуществление проверки представленных документов; 3) принятие регистратором решения о регистрации прав или отказ в такой регистрации; 4) обжалование действий регистратора об отказе в осуществлении государственной регистрации (факультативная стадия); 5) исполнение принятого решения путем внесения соответствующих данных в государственный реестр [9].

В регистрационном производстве правоммерно выделение обязательных и факультативных стадий, каждая из которых имеет самостоятельное процессуальное значение.

С целью всестороннего исследования вопроса стадий регистрационного производства охарактеризуем каждую определенную стадию такого производства отдельно и отметим соответствующие этапы в пределах каждой.

Первая стадия (возбуждение регистрационного производства) обусловлена наличием процессуального момента возбуждения административного производства, которая состоит из: [2]

- а) обращения в орган государственной регистрации в установленном по-



рядке (представление установленных законодателем документов, необходимых для регистрации объекта);

б) принятия решения о возбуждении дела (выдача руководителем органа государственной регистрации резолюции, что является материальным выражением управленческого решения).

Вторая стадия – рассмотрение жалобы по существу и осуществления проверки поданных документов. Начинается сразу после получения определенным уполномоченным лицом органа государственной регистрации исполнителем соответствующего заявления и прилагаемого к ней пакета документов, а так же заключается в полном и объективном исследовании государственным регистратором поданных заявителем документов на соответствие требованиям действующего законодательства, результатом которого является формирование определенного заключения.

В современной научной литературе отмечено, что на данной стадии уполномоченный государственный орган осуществляет проверку комплектности документов, полноты сведений, указанных в регистрационной карточке или представленных документах, и проверку документов, представляемых в компетентный орган на отсутствие оснований для отказа во внесении соответствующей записи в государственный реестр [1, с. 180].

Д.В. Мовчан считает, что в указанной стадии целесообразно выделить следующие этапы:

а) предварительная проверка комплектности поданных в орган государственной регистрации документов (без их рассмотрения по существу);

б) анализ представленных документов регистратору на предмет выявления оснований для отказа совершения государственной регистрации.

Следующей является стадия совершения регистрационных действий или оформления отказа в его совершении. Поэтому при отсутствии определенных законодателем оснований для отказа в совершении регистрационных действий, уполномоченный государственный орган (должностное лицо) готовит регистрационное дело в исполнение принятого решения.

А) подготовка должностным лицом вывода об удовлетворении заявления о

регистрации или обоснованный отказ в регистрации;

Б) пересылка копий документов должностным лицом за зарегистрированным объектом соответствующему органу публичной администрации (если установлено законодателем).

По нашему мнению, решение об отказе в регистрации и решение о внесении соответствующей записи в Государственный Реестр понимаются как юридический факт, обуславливающих возникновение, изменение или приостановление соответствующих правоотношений. А также не являются нормативно-правовыми актами государственного управления индивидуального действия, которым свойственны все требования, предъявляемые к последнему.

Далее идет стадия обжалования действий регистратора об отказе в совершении государственной регистрации, которая является факультативной стадией и включает в себя:

а) обжалования, опротестования постановления;

б) проверка законности постановления;

в) проведение независимой экспертизы;

г) вынесение решения. В Конституции Украины, в ст.55, говорится, что каждый человек имеет право на обжалование в суде решений, действий или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц. Обжалование решений происходит в административных судах [7].

Последней стадией регистрационного производства является выполнение принятого решения путем внесения соответствующих данных в государственный реестр. Она является завершающей и заключается в:

а) выдаче свидетельства (удостоверения) о государственной регистрации;

б) внесении данных в реестр;

в) предоставлении данных о регистрации в государственные органы управления, если такое предусмотрено законодателем (факультативный этап). В случае принятия уполномоченным государственным органом, который осуществляет государственную регистрацию, положительного решения о внесении в Государственный Реестр выдается заявителю свидетельство,

удостоверение или выписка установленного образца, а также вносится информация в Государственный Реестр не позднее чем через 5 рабочих дней со дня принятия решения.

Стадия исполнения решения направлена на практическую реализацию вынесенного уполномоченным государственным органом решения по конкретному административному делу [10]. Исследуя вопрос об осуществлении регистрационного производства, можно констатировать, что подтверждением такой регистрации и завершения производства по делу является предоставление регистратором заявителю одного из следующих документов: свидетельства, удостоверения или выписки из соответствующего государственного реестра [9].

**Выводы.** Проанализировав данный вопрос, отмечаем, что регистрационное производство имеет свою структуру, образованную совокупностью стадий, в свою очередь характеризующимися специфичной функциональной направленностью, относительной самостоятельностью, а также логическим завершением. Осуществление регистрационных действий завершается принятием определенного решения, которое не свойственно другим видам административных производств. Все принятые решения на любой стадии регистрационного производства не должны противоречить требованиям законности, которые обеспечиваются системой юридических гарантий. Изучив различные точки зрения ученых-административистов по поводу данного вопроса, мы пришли к выводу, что мнение А.В. Кузьменко, которая выделяет четыре стадии регистрационных производств, имеет наиболее обоснованную позицию:

1 – нарушение регистрационного производства и осуществления проверки представленных документов;

2 – принятие регистратором решения о регистрации прав или отказ в такой регистрации;

3 – обжалование действий регистратора об отказе в совершении государственной регистрации (факультативная стадия);

4 – выполнение принятого решения путем внесения соответствующих данных в государственный реестр [8, с. 252].



**Список использованной литературы:**

1. Адміністративно-процесуальне право України : підручник / за ред. О.В. Кузьменко. – К. : Атіка, 2007. – 416 с. – С. 176.
2. Алехин А.П. Административное право Российской Федерации / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.И. Козлов. – М. : Зерцало, 1997. – 672 с.
3. Алімов Р.С. Процедури в адміністративному праві України: теорія і практика [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Р.С. Алімов. – Донецьк : Донецький інститут внутрішніх справ, 2002. – С. 164, с. 324.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России : учеб. для вузов / Д.Н. Бахрах. – М. : НОРМА, 2002. – 474 с.
5. Гурковский М.П. Зміст та особливості реєстраційного провадження / М.П. Гурковский // Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ. – 2008. – № 4. – С. 155-164, с. 153-156.
6. Добров А.Н. Институт реєстрації в адміністративному праві : дис. ... канд. юрид. наук. – М. : РАН, Институт государства и права, 2005. – С. 173, с. 128.
7. Конституція України : Закон України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1991. – № 30. – Ст. 141.
8. Кузьменко О.В. Адміністративний процес у парадигмі права : дис. ... на здобуття наук. ступ. докт. юрид. наук : спец. 12.00.07 / О.В. Кузьменко. – К., 2006. – С. 401, с. 252.
9. Мовчан Д.В. Стадії реєстраційного провадження органів державної виконавчої влади / Д.В. Мовчан [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.nbuv.gov.ua/>.
10. Положення про порядок реєстрації приватної нотаріальної діяльності [Електронний ресурс] : затв. наказом М-ва юстиції України від 12 груд. 2008 р. № 2151/5 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=z1187-08.>
11. Протасов В.Н. Модель надлежущей правовой процедуры: теоретические основы и главные параметры / В.Н. Протасов // Советское государство и право. – 1990. – № 7. – С. 15-16, с. 15.

## THE ROLE OF PUBLIC SAFETY OF INDIVIDUALS: HARMONISATION OF UKRAINIAN LEGISLATION TO INTERNATIONAL STANDARDS

**Yuliya MEKH,**

PhD in law, associate professor of the department  
of administrative law and administrative activities,  
Yaroslav Mudryi National Law University

### Summary

Security issues are topical for Ukraine now. Based on international experience, the genesis and formation of the security offered as a positive borrowing proven experience to solve problems in this sphere, including – structures of private sector security. The article discusses the basic positions of the definition of „security”, presented its security mechanisms. Grounded position, based on the history of this definition, according to which the creation and existence of civil society is directly related to the security of the citizen of the state, points to the role and functions of the public in the development of civil society in ensuring the safety of each person.

**Key words:** security, rule of law, legal state, human rights, harmonization of legislation.

### Аннотация

Вопросы обеспечения безопасности в настоящее время являются очень актуальными для Украины. На основании зарубежного опыта, генезиса и становления безопасности как явления предлагается заимствование позитивного апробированного опыта для решения проблем в данной сфере, в том числе – структурами негосударственного сектора безопасности. В статье рассмотрены основные позиции дефиниции «безопасность», представлены механизмы её обеспечения. Обосновано положение, опираясь на историю данной дефиниции, согласно которому создание и существование гражданского общества напрямую связано с безопасностью гражданина государства, указывается на роль и функции общественности в формировании гражданского общества, в вопросах обеспечения безопасности каждого человека.

**Ключевые слова:** безопасность, правопорядок, правовое государство, права человека, гармонизация законодательства.

### Formulation of the problem.

The Constitution of Ukraine declared that person, his life and health, honor and dignity, inviolability and security are recognized in Ukraine as the highest social value. Human rights and freedoms and their guarantees determine the content and direction of the state. The state is responsible to the people for their activities. To affirm and ensure human rights and freedoms is the main duty of the state [1]. However, as a basic right of the whole system of individual rights, legal regulation of the right to security today is much less regulated than other rights.

**Actuality of theme** is due permanent character of reforms in the public administration sphere, including the security as a set of measures to protect the rights and freedoms of the individual, because the rule of law can speak not only as it applies to those responsible means of educational and coercive, but when

the state provides adequate protection of citizens.

**Status of the study.** Recently there has been increased attention among scholars of various branches of science to study the problems of security. This is due to the diversity of views on this issue from the points of view of different sciences, law, economics, political science and more. Among the scientists who deal with this problem in the legal field, it is worth noting the work I.F. Korzh [2], V.A. Lipkan [3], V.J. Nastyuk [4], V.P. Pyetkov [5], V.G. Pylypchuk [6], H.P. Yarmaki [7] and others.

### The purpose and task of the article.

Analysis of the current situation in Ukraine shows that the lack of appropriately spent cooperation of public administration with civil society a negative impact on performance in matters of national security. The need for thorough scientific analysis of this problem is caused by issues