



Віктор Юрійович Орехов. – К., 2008. – 20 с.

15. Краснов А.В. Правовые санкции в экономической сфере : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Александр Валерьевич Краснов. – Казань, 1999. – 188 с.

16. Дьяченко Е.А. Поощрения как позитивные санкции нормы права: общетеоретический аспект контроля : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве / Е.А. Дьяченко. – Краснодар, 2011. – 31 с.

17. Орловская Н.А. Уголовно-правовые санкции: проблемы определения, классификации и функционального анализа : монография / Н.А. Орловская. – О : Юридична література, 2010. – 296 с.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОМОЩНИКА-КОНСУЛЬТАНТА НАРОДНОГО ДЕПУТАТА УКРАИНЫ

Игорь ГРИЩЕНКО,

помощник-консультант народного депутата Украины,
Аппарат Верховной Рады Украины

Summary

This article analyzes the constitutional and legal status of the assistant-consultant of the MP of Ukraine. It is noted that the MP may have up to thirty-one assistant-consultants working on fixed-term contract on a permanent basis or part-time, and on a voluntary basis. There is the characteristic of this order, the dismissal from the post of assistant-consultant. It is emphasized that personal selection of candidates for the position of assistant-consultant, organization of their work and allocation of the monthly wage fund is carried out personally by the MPs, who are responsible regarding the legality of their decisions.

Key words: constitutional and legal status, assistant consultant, MP, civil service, office of the Verkhovna Rada of Ukraine, Parliament.

Аннотация

Статья посвящена анализу конституционно-правового статуса помощника-консультанта народного депутата Украины. Отмечено, что парламентарий может иметь до тридцати одного помощника-консультанта, которые работают по срочному трудовому договору на постоянной основе или по совместительству, а также на общественных началах. Дана характеристика порядка приема и увольнения с должности помощников-консультантов. Подчеркнуто, что персональный подбор кандидатур на должность помощника-консультанта, организацию их работы и распределение месячного фонда оплаты труда осуществляет лично народный депутат Украины, который несет ответственность относительно правомерности своих решений.

Ключевые слова: конституционно-правовой статус, помощник-консультант, народный депутат, государственная служба, Аппарат Верховной Рады Украины, парламент.

Постановка проблемы. Представительное правление органом законодательной власти является примером аксиологического измерения содержания Конституции. Статья 75 Основного Закона регулирует основополагающие правоотношения – характеристику законодательной ветви государственного аппарата. Упомянутая норма выражает конституционную ценность, подкрепленную политической практикой. Без парламента нет демократического государства и, соответственно, правового регулирования общественных явлений.

Нормативные положения ст. 75 Конституции одержали продолжение и конкретизацию в других статьях Раздела IV Основного Закона, выступая средством интеграции всех его социальных ценностей в юридические конструкции конституционного текста. Упомянутый раздел регулирует особенности государственного строя – правовой статус не только легислатуры, но и взаимо-

отношения с ней отдельных государственных институций [1, с. 283-284].

В нынешних условиях функционирования Верховной Рады Украины как представительного [2, абз. 4 п. 5 мотивировочной части, абз. 2 п.1 резолютивной части] профессионального органа государственной власти верными являются умозаключения ученых о парламентаризме как о высшей форме представительной демократии [3, с. 28; 4, с. 81; 5, с. 58; 6, с. 11; 7, с. 26]. Сложные и многогранные полномочия легислатуры можно реализовать при условии эффективной помощи вспомогательных институций, одной из которых, согласно текущему законодательству, являются помощники-консультанты парламентариев.

Актуальность темы. Углубленное изучение порядка зачисления на работу, реализации прав и обязанностей, гарантий деятельности представляется необходимым для характеристики правового регулирования и социальной



действительности работы помощника-консультанта народного депутата Украины. Новые тенденции государственного строительства требуют знания и понимания действующих нормативных актов, а также необходимости их адаптации к изменяющимся жизненным реалиям.

При написании предложенной рукописи были использованы труды таких ученых, как С.А. Котляревский, В.Е. Натугев, С.П.Обухов, И.В. Процюк, М.И. Салей, И.Е. Словская. Нормативной основой стали законы и подзаконные акты Украины.

Целью статьи является раскрытие текущего состояния правового регулирования конституционного статуса помощника-консультанта народного депутата Украины.

Изложение основного материала. Конституционная стабильность (порядок) является принципиальным условием не только безопасного существования личности и государства, но и их прогрессивного развития. Отсутствие конструктивной деятельности законодательного органа увеличивает возможность проявления социальных конфликтов, девальвирует авторитет государства, крайне негативно влияет на политическую лояльность граждан. Одним из центральных, определяющих элементов легитимного функционирования публичной власти следует назвать признание обществом правомерности решений законодательной власти, что делает возможным достижение согласия и интеграции разных слоев населения в Украине.

Передача гражданами представительных полномочий народным депутатам, которые те реализуют на постоянной основе [8, абз. 1 п. 1 мотивировочной части], несомненно, требует привлечения к подготовке реализации парламентских процедур помощников-консультантов. Следует отметить, что парламентарий может иметь до тридцати одного помощника-консультанта, которые работают по срочному трудовому договору на постоянной основе или по совместительству, а также на общественных началах. Помощником-консультантом народного депутата Украины может быть лишь гражданин Украины, который имеет среднее специальное или высшее образование и свободно владеет государственным языком.

На четырех помощников-консультантов народного депутата распространяется действие Закона Украины «О государственной службе», им присваивается не выше чем седьмой ранг государственного служащего четвертой категории. При этом они прикрепляются для кадрового и финансового обслуживания к Аппарату Верховной Рады Украины или к исполнительным аппаратам органов местного самоуправления [9, ч.ч. 1-3 ст. 34] как вспомогательные внутрипарламентские институты [10, с. 276, 279-280].

Помощники-консультанты не являются структурными подразделениями Аппарата Верховной Рады Украины, о чем свидетельствует текст соответствующего Постановления Верховной Рады Украины от 20 апреля 2000 г. В документе отсутствует упоминание о помощниках-консультантах [11]. При этом должность помощника официально называется «помощник-консультант народного депутата Украины Аппарата Верховной Рады Украины».

Персональный подбор кандидатур на должность помощника-консультанта, организацию их работы и распределение месячного фонда оплаты труда осуществляет лично народный депутат Украины, который несет ответственность относительно правомерности своих решений. Парламентарий самостоятельно определяет количество помощников-консультантов, работающих по срочному трудовому договору на постоянной основе, по совместительству и на общественных началах в пределах общего фонда, которые устанавливаются ему для оплаты труда помощников-консультантов Постановлением Верховной Рады Украины [12, ст. 3.1, ч. 3 ст. 3.2].

Зачисление на должность помощника-консультанта проводится на основании письменного представления народного депутата Украины Руководителю Аппарата Верховной Рады Украины или руководителю исполнительного комитета соответствующего органа местного самоуправления, а в городах Киеве и Севастополе – секретариата городского совета, государственного предприятия, учреждения и организации, в котором указываются персональные данные кандидата, зачисление на постоянной основе или по совместительству, срок действия трудового

договора, сведения о зачислении на государственную службу, ранг, который присваивается или уже присвоенный государственному служащему, размер заработной платы и дата зачисления. К письменному представлению народного депутата прилагаются личное заявление кандидата и другие документы, предусмотренные законодательством [12, ч. 1 ст. 3.3.].

Важно отметить, что период пребывания на должности помощника-консультанта народного депутата по срочному трудовому договору на постоянной основе засчитывается в трудовой стаж по специальности такого помощника-консультанта [9, абз. 2 ч. 7 ст. 34].

На должности помощника-консультанта народного депутата Украины по срочному трудовому договору на постоянной основе или по совместительству не могут находиться работники Аппарата Верховной Рады Украины и органов исполнительной власти, находящихся на государственной службе или на службе в органах местного самоуправления, а также лица, которым законодательством Украины запрещено выполнение иной оплачиваемой работы [12, ч. 2 ст. 3.4.]. При этом парламентарии часто неофициально привлекают к исполнению обязанностей помощников-консультантов работников Аппарата или даже оформляют их на должности помощников на общественных началах, о чем сообщают на сайте законодательного органа на своих персональных страницах в рубрике «помощники-консультанты». Некоторые работники Аппарата умудряются совмещать выполнение своих непосредственных штатных обязанностей и функции помощников нескольких парламентариев.

Помощник-консультант народного депутата Украины имеет право: входить и находиться в помещениях Верховной Рады Украины, центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления за удостоверением помощника-консультанта; присутствовать на пленарных заседаниях Верховной Рады Украины, заседаниях комитетов, временных специальных или временных следственных комиссий парламента, местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправ-



ления; безвозмездно пользоваться информационными базами данных, телекоммуникационными сетями Верховной Рады Украины и органов местного самоуправления; на ознакомление с актами, принятыми Верховной Радой Украины, кроме принятых на ее закрытых заседаниях, а также информационными и справочными материалами, которые официально распространяются Верховной Радой Украины, Президентом, органами исполнительной власти, органами местного самоуправления; получать по письменному обращению народного депутата в органах исполнительной власти, органах местного самоуправления, объединениях граждан, на государственных предприятиях, в учреждениях и организациях необходимые народному депутату для осуществления его депутатских полномочий документы, информационные и справочные материалы, а также почтовую и телеграфную корреспонденцию; объявлять подготовленные парламентарием письменные предложения, обращения, заявления и иные документы на заседаниях местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления или подавать их в письменной форме; по письменному обращению народного депутата Украины и по согласию руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, государственных предприятий, учреждений, организаций пользоваться копировальной-множительной и вычислительной техникой.

Помощник-консультант народного депутата обязан: соблюдать требования законодательства и не допускать действий, которые могут негативно влиять на исполнение полномочий депутата, воздерживаться от заявлений и поступков, компрометирующих парламентария; придерживаться высокой культуры общения с должностными лицами и гражданами, работниками Аппарата Верховной Рады Украины, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций и объединений граждан; по поручению народного депутата изучать вопросы, необходимые для осуществления депутатских полномочий, готовить по ним соответствующие материалы; помогать депутату в организации проведения

отчетов и встреч с избирателями, трудовыми коллективами предприятий, учреждений, организаций; выполнять поручения народного депутата; систематически обобщать обращения избирателей, принимать участие в организации изучения общественного мнения, нужд и запросов избирателей, вносить предложения относительно путей их решения; вести делопроизводство и обеспечивать сохранность документов, поступающих на имя народного депутата, контролировать своевременное поступление ответов на депутатские обращения; предоставлять народному депутату организационно-техническую и другую необходимую помощь при осуществлении им депутатских полномочий [12, ст. ст. 2.1., 2.2].

Кроме общих оснований, предусмотренных Кодексом законов о труде Украины и Законом Украины «О государственной службе», помощник-консультант народного депутата может быть уволен:

1) по письменному представлению народного депутата Руководителю Аппарата Верховной Рады Украины, руководителю исполнительного комитета (аппарата) соответствующего органа местного самоуправления, а в городах Киеве и Севастополе – секретариата городского совета, к которому прикреплен помощник-консультант народного депутата Украины для кадрового и финансового обслуживания, или руководителя государственного предприятия, учреждения, организации, в штате которых он находится;

2) в случае прекращения полномочий народного депутата Украины – с даты их прекращения.

Для увольнения помощника-консультанта народного депутата Украины не требуется согласование с выборным органом первичной профсоюзной организации [12, ч. ч. 1, 2 ст. ст. 4.5].

Согласно ч. 1 ст. 30 Закона Украины «О государственной службе», государственная служба помощника-консультанта прекращается в случае: нарушения условий реализации права на государственную службу; несоблюдения связанных с прохождением государственной службы требований, предусмотренных статьями 16 и 16-1 настоящего Закона: достижения государственным служащим предельного возраста прохождения государствен-

ной службы; выявление или возникновение обстоятельств, препятствующих пребыванию государственного служащего на государственной службе; отказа государственного служащего от принятия Присяги или ее нарушения [13].

Основаниями прекращения трудового договора с помощником-консультантом народного депутата согласно ч. 1 ст. 36 Кзот могут быть следующие условия: соглашение сторон; истечение срока; призыв или поступление работника на военную службу, направление на альтернативную (невоенную) службу, кроме случаев, когда за работником сохраняются место работы, должность в соответствии с ч. ч. 3, 4 ст. 119 Кзот (призыв при мобилизации на особый период или принятие на военную службу по контракту в случае возникновения кризисной ситуации, которая угрожает национальной безопасности, объявление решения о проведении мобилизации и (или) введения военного положения на срок до окончания особого периода или до дня фактической демобилизации, а также продолжение военной службы в связи с поступлением на военную службу по контракту, но не более чем на срок заключенного контракта); расторжение трудового договора по инициативе работника (статьи 38, 39 Кзот), по инициативе собственника или уполномоченного им органа (статьи 40, 41 Кзот), по требованию профсоюзного или другого уполномоченного на представительство трудовым коллективом органа (ст. 45 Кзот); перевод работника с его согласия, на другое предприятие, в учреждение, организацию или переход на выборную должность; отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с предприятием, учреждением, организацией, а также отказ от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда; вступление в законную силу приговора суда, которым работник осужден (кроме случаев освобождения от отбывания наказания с испытанием) к лишению свободы или иному наказанию, исключая возможность продолжения данной работы; заключение трудового договора (контракта) вопреки требованиям Закона Украины «О предотвращении коррупции», установленным для лиц, которые уволились или иным образом прекратили деятельность,



связанную с выполнением функций государства или местного самоуправления, в течение года со дня ее прекращения; основания, предусмотренные Законом Украины «Об очищении власти»; основания, предусмотренные контрактом [14].

Напоследок отметим, что законодательство гарантирует физическую неприкосновенность помощников-консультантов. Так, за оскорбление помощников-консультантов народного депутата или клевету на них, а также за влияние в любой форме с целью воспрепятствовать исполнению служебных полномочий, угрозу убийством, насилием, уничтожением или повреждением имущества, умышленное причинение помощникам-консультантам телесных повреждений, нанесение побоев или совершение иных насильственных действий виновные лица несут ответственность, установленную законом [9, ч. 1 ст. 37].

Выводы. Помощники-консультанты играют огромную роль в обеспечении реализации парламентских процедур. За последние 25 лет Украина стремится сформировать профессиональный законодательный орган не только беря за критерий постоянную основу работы, но и квалифицированный труд народных депутатов и их помощников независимо от условий трудового договора последних. Качественное и действенное кадровое обеспечение законодательной деятельности должно сделать возможными глубокие социальные преобразования.

Список использованной литературы:

1. Салей М.І. Ціннісний вимір змісту Конституції України / М.І. Салей // Правові та інституційні механізми забезпечення сталого розвитку України : матеріали міжнар. наук.-практ. конф. професорсько-викладацького складу (Одеса, 15-16 травня 2015 р.) / відп. ред. М.В. Афанасьєва ; Національний університет «Одеська юридична академія». – О. : Юрид. літ., 2015. – 2 т. – Т. 1. – С. 282-284.
2. Решение Конституционного Суда Украины в деле по конституционному представлению 50 народных депутатов Украины относительно официального толкования положений статей 75, 82, 84, 91, 104 Конституции Украины (от-носительно полномочности Верховной Рады Украины) от 17 октября 2002 г. № 17-рп/2002 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua>.
3. Процюк І.В. Роль і місце органів законодавчої влади у президентській республіці / І.В. Процюк // Юридичний науковий електронний журнал. – 2015. – № 4. – С. 28-31.
4. Словська І.Є. Парламентаризм : поняття та ознаки / І.Є. Словська // Право і суспільство. – 2011. – № 2. – С. 78-82.
5. Котляревский С. Сущность парламентаризма / С. Котляревский // Новое время. – 1994. – № 4. – С. 56-58.
6. Обухов С.П. Российский парламентаризм между признанием и отторжением. Проблема массового восприятия (1989-2005) / С.П. Обухов ; Рос. акад. наук ; Ин-т сравнит. политологии. – М. : ИПЦ «Маска», 2005. – 582 с.
7. Натугев В.Е. Концептуальное обоснование тенденций развития парламентаризма в Российской Федерации / В.Е. Натугев // Вестник Челябинского государственного университета. – 2008. – № 31 (132). – С. 23-26.
8. Решение Конституционного Суда Украины об официальном толковании статей 58, 78, 79, 81 Конституции Украины и статей 243-21, 243-22, 243-25 Гражданского процессуального кодекса Украины (по делу о несовместимости депутатского мандата) от 13 мая 1997 г. № 1-зп [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua>.
9. О статусе народного депутата Украины : Закон Украины от 17 ноября 1992 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua>.
10. Словська І.Є. Верховна Рада України в системі вітчизняного парламентаризму : конституційно-правове дослідження : дис. ... доктора юрид. наук : спец. 12.00.02 / Словська Ірина Євгенівна. – О., 2014. – 560 с.
11. О структуре Аппарата Верховной Рады Украины : Постановление Верховной Рады Украины от 20 апреля 2000 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua>.
12. О помощнике-консультанте народного депутата Украины : Положение, утв. Постановлением Верховной Рады Украины от 13 октября 1995 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua>.
13. О государственной службе : Закон Украины от 16 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua>.
14. Кодекс законов о труде Украины от 10 декабря 1971 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua>.