



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИМВОЛИКИ КРАСНОГО КРЕСТА, КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА, КРАСНОГО КРИСТАЛЛА

Вячеслав ПОПОВИЧУК,

соискатель кафедры уголовного права № 1
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

In the article analysis the international regulations of the govern using symbols of the Red Cross, Red Crescent and Red Crystal. Substantiates the main international legal standards of the using the symbols of the Red Cross. Attention is accentuated on the national legal acts that determine the nature and using the symbols of the Red Cross, Red Crescent and Red Crystal.

Key words: legal regulation, symbols, title, marking plate, using.

Аннотация

В статье проанализированы международно-правовые акты, регулирующие порядок использования символики Красного Креста, Красного Полумесяца и Красного Кристалла. Определены основные международно-правовые стандарты правомерности использования символики Красного Креста. Акцентировано внимание на национальных правовых актах, которые определяют сущность и порядок использования символики Красного Креста, Красного Полумесяца и Красного Кристалла.

Ключевые слова: правовое регулирование, символика, эмблема, название, опознавательный знак, использования.

Постановка проблемы. За неправомерное использование символики Красного Креста, Красного Полумесяца и Красного Кристалла предусмотрена уголовная ответственность. Стандарты правомерности использования этой символики установлены как международными, так и национальными нормами. По нашему мнению, необходимо определить, что вообще представляет собой правовое регулирование символики Красного Креста, Красного Полумесяца и Красного Кристалла и как оно выражается в законодательстве Украины.

В современных условиях роста социально-экономической, публично-политической и даже военной напряженности в восточных регионах Украины особое место в контексте решения имеющихся проблем занимают международные организации и институты международного, прежде всего международного гуманитарного, права. Недопущения гуманитарной катастрофы и преодоления социального неравенства в регионах обострения военно-политического кризиса – это первоочередная задача, выполнить которую должно не только государство, но и мировое сообщество. Принципы демократии и базовые основы мирового порядка должны выполняться вне зависимости от сторон и характера конфликта, а их обеспечения со стороны мировых лидеров должно переходить из

плоскости прокламации намерений действия в плоскость реальных дипломатических, политических, социально-экономических действий. Правомерность использования символики Красного Креста, Красного Полумесяца и Красного Кристалла – важная составляющая этого процесса.

Отдельные аспекты правового обеспечения использования символики Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Кристалла освещали в своих работах такие ученые, как В.П. Базов, В.Г. Гончаренко, М.И. Мельник, А. Мицкис, А.В. Хворост и ряд других. Однако современная система национального регулирования использования символики Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Кристалла, к сожалению, осталась без внимания. Именно поэтому целью данной статьи является проанализировать современное состояние национального регулирования использования символики Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Кристалла и определить степень адекватности и полноты его законодательного обеспечения.

Изложение основного материала. Впервые символика Красного Креста, в частности эмблема с изображением красного креста на белом фоне, была использована в 1864 г. для защиты медицинского персонала и средств передвижения на поле боя. Впоследствии национальные органи-

зации по оказанию помощи начали использовать данную эмблему и получили название «сообщество Красного Креста». Вследствие национальных, политических или религиозных особенностей отдельными государствами используется эмблема с изображением красного льва или солнца на белом фоне. В 2005 г. было введено универсальный и нейтральный знак – красный кристалл [12].

В настоящее время существует система правового регулирования, которая определяет порядок использования символики Красного Креста, Красного Полумесяца и Красного Кристалла.

Разделом VII Конвенции ООН об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях определено, что эмблема Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Льва и Красного Солнца признаются как равноценные знаки защиты. Статья 44 рассматриваемой конвенции устанавливает такие правила использования символики:

– эмблему в виде Красного Креста на белом фоне и слова «Красный Крест» или «Женевский Крест» могут использоваться в мирное время или во время войны только для обозначения или защиты медицинских формирований и учреждений, персонала и снаряжения;

– национальные общества Красного Креста (Красного Полумесяца, Красного Льва и Солнца) в мирное



время могут использовать в соответствии с их национальным законодательством название и эмблему Красного Креста для других видов деятельности, которые соответствуют принципам, сформулированным международными конференциями Красного Креста (в данном случае изображение должно быть сравнительно небольшого размера и не может размещаться на нарукавных повязках и на крышах зданий)

– международным организациям Красного Креста и их надлежащим образом уполномоченному персоналу разрешается пользоваться в любое время эмблемой в виде красного креста на белом фоне;

– как исключительная мера в соответствии с национальным законодательством и с четко выраженного разрешения одного из национальных обществ Красного Креста (Красного Полумесяца, Красного Льва и Солнца) эмблемы, признанные указанной конвенцией, могут использоваться в мирное время для обозначения транспортных средств, которые используются как машины скорой помощи, и для обозначения пунктов медицинской помощи, предназначенных исключительно для предоставления бесплатной помощи раненым или больным.

Кроме того, в Конвенции ООН об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях определены международные стандарты использования символики Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Кристалла для обозначения медицинских формирований и учреждений, их персонала (включая приравненных к нему лиц), санитарных воздушных судов.

Так, медицинский персонал, который занимается исключительно разыскиванием, подбором, транспортировкой или лечением раненых либо больных, или который предотвращает заболевания, личный состав которых осуществляет исключительно управление медицинскими формированиями и учреждениями, а также духовный персонал, который находится при вооруженных силах, носит на левой руке влагостойкую нарукавную повязку с отличительной эмблемой, которую выдали военные власти

и на которой они поставили печать (к такому персоналу приравниваются работники национальных обществ Красного Креста и других добровольных обществ помощи, должным образом признанных и уполномоченных своими правительствами, при условии, что на работников таких обществ распространяется военное законодательство; медицинский персонал и формированием нейтральной страны только с предварительного согласия своего правительства и с разрешения соответствующей стороны конфликта) [1].

Конвенция ООН об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море определяет правила использования эмблемы Красного креста (включая эмблемы, приравненные к ней) госпитальными судами, стационарными береговыми сооружениями, корабельными лазаретами, санитарными воздушными судами и их персоналом при помощи пострадавшим от кораблекрушения. Термин «кораблекрушение» означает любое кораблекрушение, возникшее по любой причине, в том числе вследствие вынужденной посадки самолетов или высадки с самолетов на море. Статьей 36 рассматриваемой конвенции установлено, что духовный, медицинский и госпитальный персонал госпитальных судов и их экипажи оберегают и защищают; их нельзя захватывать тогда, когда они находятся на службе госпитального судна независимо от наличия или отсутствия на борту раненых и больных. После высадки на берег задержанный персонал подпадает под действие положений Конвенции об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях [2].

Статьей 125 Женевской конвенции об обращении с военнопленными установлено, что представители религиозных организаций, обществ помощи или любой другой организации, которая помогает военнопленным, получают все необходимые возможности для посещения военнопленных, распределения между ними помощи и материалов любого происхождения, предназначенных для религиозных, образовательных

или развлекательных целей, а также для оказания им помощи в организации досуга в пределах лагерей. Особое положение Международного комитета Красного Креста в этой области признают и уважают всегда. Кроме того, осуществление гуманитарной деятельности движения Красного Креста осуществляется в соответствии с общепринятыми стандартами [3].

В соответствии с Конвенцией о защите гражданского населения во время войны Международному комитету Красного Креста предлагается предоставлять услуги для облегчения создания и признания санитарных и безопасных зон и местностей. Кроме того, указанной конвенцией предусмотрено:

– обозначения гражданских больниц эмблемой Красного Креста, но только если на это есть разрешение государства;

– персонал, который занимается обслуживанием и администрированием гражданских больниц, в том числе персонал, предназначенный для поиска, подбора, транспортировки и лечения раненых и больных гражданских лиц, инвалидов и рожениц, распознается с помощью удостоверения личности, подтверждающего его статус, с фотографией владельца и рельефной печатью ответственного органа, а также с помощью прошемпелеванных водостойкой повязки, которую он носит на левой руке во время выполнения им служебных обязанностей. Эта повязка выдается с нанесением эмблемы, предусмотренной в ст. 38 Женевской конвенции об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;

– персонал, занятый обслуживанием и администрированием гражданских больниц, имеет право на ношение повязки с соответствующей эмблемой во время выполнения им таких обязанностей. Администрация каждой больницы всегда предоставляет компетентным национальным или оккупационным властям обновленный список такого персонала;

– колонны автомобилей или санитарные поезда на суше или на специально оснащенных судах на море, которые перевозят раненых и боль-



ных гражданских лиц, инвалидов и роженцев, пользуются уважением и защищаются. Они обозначаются, с согласия государства, демонстрацией отличительной эмблемой;

– летательные аппараты, предназначенные исключительно для транспортировки раненых и больных гражданских лиц, инвалидов и роженцев или для транспортировки медицинского персонала и санитарного имущества могут быть обозначены соответствующей отличительной эмблемой и так далее [4].

Согласно Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г. относительно защиты жертв международных вооруженных конфликтов еще в мирное время Высокие Договаривающиеся Стороны с помощью национальных обществ Красного Креста (Красного Полумесяца, Красного Льва и Солнца) прилагают усилия для подготовки специального персонала с целью содействия применения Женевских конвенций. В данном протоколе отличительная эмблема определяется как отличительная эмблема Красного Креста, Красного Полумесяца или Красного Льва и Солнца на белом фоне, когда они используются для защиты медицинских формирований и санитарно-транспортных средств, медицинского и духовного персонала и оборудования или запасов. Под опознавательным сигналом понимается любой сигнал или сообщение, которые установлены исключительно для опознавания медицинских формирований или санитарно-транспортных средств. Статьей 18 определен порядок и правила распознавания символики Красного Креста [5].

Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), развивает и дополняет ст. 3, общую для Женевских конвенций. В соответствии со ст. 12 под контролем соответствующих компетентных властей предусматривается ношение или размещение на видном месте отличительной эмблемы Красного Креста, Красного Полумесяца или Красного Льва и Солнца на белом фоне медицинским или духовным

персоналом, медицинскими формированиями и санитарно-транспортными средствами. Эмблема используется с уважением. Она не должна использоваться не по назначению [6].

Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы, был подписан в 2005 г. Этот протокол признает дополнительную отличительную эмблему наряду с отличительными эмблемами Женевских конвенций в тех же целях. Отличительные эмблемы пользуются одинаковым статусом. Эта дополнительная отличительная эмблема, состоящая из красной рамки в форме квадрата, стоящего на одной из своих вершин на белом фоне. Государства должны принимать меры, необходимые для предотвращения неправомерного использования отличительных эмблем и их наименований, а также для прекращения такого использования в любое время, в том числе вероломному использованию и использованию любых знаков и наименований, которые их воспроизводят, а также прекращения такого использования [11].

Законом Украины «О символике Красного Креста, Красного Полумесяца и Красного Кристалла в Украине» установлен порядок использования эмблем, контроль над правомерностью такого использования, привлечения к ответственности за нарушение правил использования рассматриваемой символики и так далее [8].

Использование эмблем Красного Креста, Красного Полумесяца и Красного Кристалла возможно в следующих целях:

1) во время войны или вооруженного конфликта в качестве защитного знака для медицинского персонала, медицинских формирований и санитарно-транспортных средств (эмблемы должны изображаться в как можно большем масштабе);

2) как опознавательный знак для обозначения принадлежности человека или объекта к Международному движению Красного Креста и Красного Полумесяца (эмблемы должны быть меньше по размерам по сравнению с эмблемами, которые использу-

ются в качестве защитного знака, и не могут наноситься на повязки или на крыши зданий).

Использование названий «Красный Крест», «Красный Полумесяц», «Красный Кристалл», комбинации этих названий используются исключительно для обозначения персонала и имущества организаций, входящих в Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с принципами, определенными международными конференциями Красного Креста и Красного Полумесяца.

Конфликтующие стороны для распознавания медицинских формирований и санитарно-транспортных средств имеют право использовать опознавательные сигналы: световые, радиосигналы и вторичного радиолокационного распознавания наряду с общепризнанными международными кодами и сигналами.

В 2002 г. был принят Закон Украины «Об Обществе Красного Креста Украины» (далее – ОККУ), который регулирует отношения, связанные с деятельностью Общества Красного Креста Украины, определяет его правовой статус и правовые основы деятельности. Согласно ст. 1 этого закона ОККУ помогает государству в оказании медицинской и гуманитарной помощи во время вооруженных конфликтов и в мирное время, участвует в предоставлении международной помощи в случае катастроф и чрезвычайных ситуаций, обеспечивает медико-социальную помощь наименее социально защищенным слоям населения. В соответствии со ст. 4 этого же закона организация деятельности, масштабы и методы деятельности организаций ОККУ, процедура оформления членства в ОККУ и членов органов управления определяются его Уставом [10]. В ст. 4 Устава ОККУ отмечается, что ОККУ имеет исключительное право на использование эмблемы, флага, опознавательных знаков и наименования Красного Креста [7].

Статьи 435 и 445 Уголовного кодекса Украины определяют ответственность за незаконное использование символики Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного



Кристалла [9]. Определения преступлений по этим статьям тождественны. Все формы нарушения использования символики Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Кристалла выходят из положений, которые устанавливают порядок использования указанной символики. Для установления незаконности использования символики в конкретном случае необходимо обращаться к другим нормативно-правовым актам, в частности к Закону Украины «О символике Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Кристалла в Украине» от 8 июля 1999 г., Женевским конвенциям о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. и Дополнительным протоколам к ним (Протокол I и Протокол II от 8 июня 1977 г., Протокол III от 8 декабря 2005 г.), Правилам по использованию эмблем Красного Креста или Красного Полумесяца национальными обществами, принятым XX Венской Международной конференцией Красного Креста 1965 г. и пересмотренным Советом делегатов в Будапеште в 1991 г.

Выводы. Таким образом, национальное нормативно-правовое обеспечение использования символики Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Кристалла имеет производный характер от международно-правового. Впервые значение и режим использования символики Красного Креста и Красного Полумесяца было отражено в международных конвенциях, уже потом произошла их имплементация в национальные правовые системы. Эта имплементация повлияла на появление достаточно разветвленной системы нормативных актов, регулирующих использование символики Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Кристалла. Эти нормативно-правовые акты носят системный характер, а их содержание полностью соответствует требованиям международного гуманитарного права.

Вместе с тем сегодня вполне очевидна проблема недостаточности определения норм, регулирующих порядок привлечения к ответственности за неправомерное использование символики Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Кристалла в Украине.

Список использованной литературы:

1. Конвенція про поліпшення долі поранених і хворих у діючих арміях : Конвенція ООН від 12 квітня 1949 р. // Офіційний вісник України. – 2010. – № 62. – Ст. 177.

2. Конвенція про поліпшення долі поранених, хворих та осіб, які зазнали корабельної аварії, зі складу збройних сил на морі : Конвенція ООН від 12 серпня 1949 р. // Офіційний вісник України. – 2010. – № 62. – Ст. 193.

3. Женевська конвенція про поводження з військовополоненими : Конвенція ООН від 12 серпня 1949 р. // Офіційний вісник України. – 2010. – № 62. – Ст. 132.

4. Конвенція про захист цивільного населення під час війни : Конвенція ООН від 12 серпня 1949 р. // Офіційний вісник України. – 2013. – № 27 – Ст. 370.

5. Додатковий протокол до Женевських конвенцій від 12 серпня 1949 р., що стосується захисту жертв міжнародних збройних конфліктів : Міжнародний документ від 8 червня 1977 р. // Зібрання чинних міжнародних договорів України. – 1990. – № 1. – Ст. 25.

6. Додатковий протокол до Женевських конвенцій від 12 серпня 1949 р., що стосується захисту жертв збройних конфліктів неміжнародного характеру (Протокол II) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_200/card6#Public.

7. Статут Товариства Червоного Хреста України, затверджений XV з'їздом Товариства Червоного Хреста України 4 квітня 1991 р. – К., Товариство Червоного Хреста України – 2001. – 44 с.

8. Про символіку Червоного Хреста, Червоного Півмісяця, Червоного Кристалла в Україні : Закон України від 8 липня 1999 р. № 862-XIV // Офіційний вісник України. – 1999. – № 32. – Ст. 36.

9. Кримінальний кодекс України : Закон України від 5 квітня 2001 р. № 2341-III // Офіційний вісник України. – 2001. – № 21. – Ст. 1.

10. Про Товариство Червоного Хреста України : Закон України від 28 листопада 2002 р. № 330-IV [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/330-15>.

11. Додатковий протокол до Женевських конвенцій від 12 серпня 1949 р., що стосується прийняття додаткової відмітної емблеми (Протокол III) // Офіційний вісник України. – 2010. – № 55/№ 88. – Ст. 2964.

12. The history of the emblems. International Committee of the Red Cross. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://www.icrc.org/eng/war-and-law/emblem/overview-emblem.htm>.