



3. Шаша И.К. Научные основы обеспечения безопасности на автомобильном транспорте Украины : дисс. ... докт. техн. наук : спец. 05.22.20 / И.К. Шаша ; ХНАДУ. – Х., 2006. – 338 с.

4. Украинским лидером по количеству ДТП стал Днепропетровск / Авто Журнал. – 2011. – Август 22. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://auto.zhzh.info/news/2011-08-22-1688>.

5. Один человек погиб, 11 пострадали в ДТП на Украине / РИА Новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ria.ru/incidents/20110114/321596227.html>.

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПОПАВШИХ В КОНФЛИКТ С ЗАКОНОМ

**Георгий ПОПОВ,**

кандидат юридических наук, директор  
Института подготовки кадров

Национальной академии прокуратуры Украины

### Summary

In the article focuses attention that in modern conditions a successful law enforcement activity is impossible without global trends to protect the rights and freedoms of children and therefore an increasing influence on prosecutorial practices of protecting the rights and freedoms of minors have the rules of international law. Also is proposed author's classification norms of international legal acts regulating relations in the sphere of protection of the rights of minors who are in conflict with the law.

**Key words:** international legal acts, prosecutor, minors, conflict with the law.

### Аннотация

В статье акцентируется внимание на том, что в современных условиях успешная правоохранительная деятельность невозможна без учета мировых тенденций по защите прав и свобод детей и в связи с этим все большее влияние на прокурорскую практику по защите прав и свобод несовершеннолетних оказывают положения международного права. Также предлагается авторская классификация норм международных правовых актов, регулирующих отношения в сфере защиты прав несовершеннолетних, которые попали в конфликт с законом.

**Ключевые слова:** международно-правовые акты, прокурор, несовершеннолетние, конфликт с законом.

**Постановка проблемы.** Ст. 14 Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, предусматривает, что в рамках сотрудничества в сфере юстиции, свободы и безопасности стороны придадут особое значение утверждению верховенства права и укреплению институтов всех уровней в сфере управления в целом и правоохранительных и судебных органов в том числе.

Сотрудничество, в частности, будет направлено на укрепление судебной власти, повышение ее эффективности, обеспечение независимости и беспристрастности, а также борьбу с коррупцией. Сотрудничество в сфере юстиции, свободы и безопасности будет происходить на основе принципа уважения прав человека и основных свобод [1].

В соответствии с п. 32 вывода № 5 Консультативного совета прокуроров Европы «Прокуратура и ювенальная юстиция» от 20 октября 2010 г. прокуроры должны осуществлять надзор

за законностью при применении санкций и процессом образования в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, а также проводить регулярные проверки во всех специализированных пенитенциарных учреждениях для несовершеннолетних, если это относится к их компетенции. Такие проверки также должны проводиться в учреждениях для предварительного заключения несовершеннолетних подозреваемых [2].

### Актуальность темы исследования.

В процессе интеграции Украины в европейское сообщество и сближения правовых систем все большую актуальность в деятельности органов прокуратуры нашей страны приобретают нормы международного и европейского права, в частности, в сфере обеспечения гарантий и реализации прав несовершеннолетних правонарушителей.

**Состояние исследования.** Проблематика защиты прав несовершеннолетних, которые попали в конфликт с законом, неоднократно становилась предметом исследования ученых и практиков. Вопросы, посвященные этой теме, изучали Ю. В. Баулин, В. В. Голина,



А. Н. Джужа, А. П. Закалюк, В. С. Зеленецкий, О. М. Литвак, В. В. Сташиш, В. Я. Таций и другие.

**Целью и задачей статьи** является общая характеристика и систематизация норм международного права, регулирующих защиту прав, свобод и интересов осужденных в возрасте до 18 лет, а также определение значения указанных норм в деятельности прокуратуры Украины.

**Изложение основного материала.** В современных условиях успешная правоохранительная деятельность невозможна без учета мировых тенденций по защите прав и свобод детей. Не является исключением и работа прокуратуры в этой сфере, особенно когда речь идет о несовершеннолетних, которые пребывают в конфликте с законом. Таким образом, нормы международного права оказывают все большее влияние на прокурорскую практику по защите прав и свобод детей.

Согласно п. «а» ст. 37 Конвенции ООН о правах ребёнка от 20 ноября 1989 г. все государства-участники обязаны обеспечить, чтобы ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Ни смертная казнь, ни пожизненное тюремное заключение не предусматривающее возможность освобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет [3].

Также все государства-участники гарантируют, что каждый лишенный свободы ребенок имеет право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия (п. «d» Конвенции ООН о правах ребёнка).

В соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»), от 29 ноября 1985 г. государства-члены должны стремиться к созданию условий, позволяющих обеспечить содержательную жизнь подростка

в обществе, которая в тот период жизни, когда подросток наиболее склонен к неправильному поведению, будет способствовать процессу развития личности и получения образования, в максимальной степени предупреждающему возможность совершения преступлений и правонарушений (п. 1.2).

Следует уделять достаточное внимание применению позитивных мер, предполагающих полную мобилизацию всех возможных ресурсов, включая семью, добровольцев и другие группы общества, а также школы, иные общественные институты, с целью содействия благополучию подростка, чтобы сократить необходимость вмешательства со стороны закона, и эффективному, справедливому и гуманному обращению с подростком, находящимся в конфликте с законом (п. 1.3) [4].

Представленные стандартные правила специально сформулированы таким образом, чтобы их можно было применять в рамках различных правовых систем и в то же время устанавливать некоторые минимальные стандарты в обращении с несовершеннолетними правонарушителями при любом существующем определении несовершеннолетнего и при любой системе обращения с несовершеннолетним правонарушителем. Правила во всех случаях должны применяться беспристрастно и без каких-либо различий.

Обратимся также к содержанию Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) от 14 декабря 1990 г. [5], в соответствии с п. 5 которых следует признать необходимость и важность проведения прогрессивной политики предупреждения преступности среди несовершеннолетних, а также необходимость и важность систематического изучения и выработки соответствующих мер. При этом нужно избегать криминализации и наказания ребенка за поведение, не причиняющее серьезного ущерба развитию самого ребенка или вреда другим. Такая политика и меры должны предусматривать:

а) обеспечение возможностей, в частности возможностей в области получения образования, для удовлетворения различных потребностей молодежи и создания системы поддержки,

обеспечивающей развитие личности всех молодых людей, и особенно тех, кто явно находится под угрозой или в социально опасном положении и нуждается в особой заботе и защите;

б) специальные теории предупреждения преступности среди молодежи и подходы к этому вопросу, основанные на использовании законов, процессов, средств и системы услуг, направленных на сокращение причин необходимости совершения правонарушений или ограничение условий, ведущих к этому;

в) вмешательство официальных органов, которое должно осуществляться в первую очередь с учетом общих интересов несовершеннолетнего и на основе беспристрастного и справедливого подхода;

г) обеспечение благополучия, становления прав и интересов всех молодых людей;

д) учет того, что поступки молодых людей или поведение, не соответствующее общим социальным нормам и ценностям, во многих случаях связаны с процессом взросления и роста и того, что, как правило, по мере взросления поведение большинства индивидов самопроизвольно изменяется;

е) осознание того, что, по преобладающему мнению экспертов, определение молодого человека как «нарушителя», «правонарушителя» или «начинающего правонарушителя» во многих случаях способствует развитию устойчивого стереотипа нежелательного поведения у молодых людей.

Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, от 14 декабря 1990 г. [6] ориентируют на то, что система правосудия в отношении детей должна защищать их права и безопасность и способствовать их надлежащему физическому и умственному состоянию. Тюремное заключение должно применяться лишь как крайняя мера (п. 1).

Несовершеннолетних должны лишать свободы в соответствии с принципами и процедурами, установленными в настоящих Правилах и в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, – «Пекинских правилах». Лишение не-



совершеннолетнему свободой должно применяться в качестве крайней меры воздействия и в течение минимального необходимого периода времени. Оно должно ограничиваться исключительными случаями для выполнения приговора суда после осуждения за наиболее опасные виды правонарушений и с должным учетом сопутствующих условий и обстоятельств. Срок наказания должен определяться судебным органом, не исключая возможности его или ее досрочного освобождения (п. 2).

Цель Правил состоит в том, чтобы установить минимальные стандарты, принятые Организацией Объединенных Наций для защиты несовершеннолетних, лишенных свободы в какой бы то ни было форме, в соответствии с правами человека и основными свободами и с целью противодействовать неблагоприятным последствиям всех видов заключения и способствовать вовлечению в жизнь общества (п. 3).

Следует обратить внимание и на региональные правовые документы. Так, в соответствии с Рекомендацией Rec(2003)20 Комитета министров Совета Европы государствам-членам «О новых подходах к преступности среди несовершеннолетних и о значении правосудия по делам несовершеннолетних» от 24 сентября 2003 г. [7], принимая во внимание положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Европейской конвенции об осуществлении прав детей, Конвенции ООН о правах ребенка, Минимальных стандартных правил ООН об отправлении правосудия по делам несовершеннолетних («Пекинских правил»), Основных направлений предупреждения преступности среди несовершеннолетних ООН (Эр-Риядские основные направления) и Правил ООН по защите несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы, правительствам государств-членов рекомендовано:

– руководствоваться в своем законодательстве, политике и практике изложенными в настоящей Рекомендации принципами и мерами;

– довести положения настоящей Рекомендации и ее объяснительной части к сведению всех соответствующих органов, средств массовой информации и общественности;

– признать необходимость существования отдельных Европейских

правил об общественных санкциях и мерах и Европейских правил о тюремном содержании несовершеннолетних.

В Рекомендации R(87)20 Комитета министров Совета Европы государствам-членам «О социальном влиянии на преступность несовершеннолетних», принятой 17 сентября 1987 г., речь идет, в частности, о том, что, принимая во внимание ранее проделанную Советом Европы работу, касающуюся устранения проблемы преступности среди несовершеннолетних, а именно создание Резолюции R(78)62 по вопросам преступности среди несовершеннолетних и социальных тенденций в обществе, а также выводы 14-ой Конференции по исследованиям в области криминологии на тему «Предотвращение преступности среди несовершеннолетних: роль социальных учреждений в изменяющемся обществе»; учитывая Минимум стандартных правил ООН о применении правосудия по отношению к несовершеннолетним («Пекинские правила»), Комитет министров рекомендует правительствам государств-членов пересмотреть в случае необходимости свое законодательство и практику по его применению, в частности, с целью воплощения в жизнь или продолжения выполнения взятых обязательств по предупреждению преступности среди несовершеннолетних и их неумения адаптироваться к окружающей обстановке, в том числе следующими путями: а) путем реализации единой политики, которая бы стимулировала социальную интеграцию молодежи; б) путем оказания дополнительного содействия и введения в школах, молодежных или спортивных организациях, в качестве эксперимента, специализированных программ для лучшей интеграции молодежи, испытывающей серьезные проблемы в этой сфере; в) путем принятия определенных мер технического и ситуативного характера для уменьшения количества имеющихся у молодежи возможностей совершить преступление [8].

В свою очередь сотрудники прокуратуры, на которых возложены обязанности по защите прав и свобод детей, также должны учитывать требования Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (СЕД № 5); Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребен-

ка; Европейской социальной хартии (СЕД № 35) и пересмотренной Европейской социальной хартии (СЕД № 163); Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (СЕД № 126); Конвенции о контактах с детьми (СЕД № 192) и других.

Актуальными являются и следующие рекомендации Комитета министров Совета Европы: Резолюция № R(77)33 о размещении детей и Рекомендация № R(79)17 о защите детей от плохого обращения, Рекомендация № R(84)4 об обязанностях родителей, Рекомендация № R(87)6 о приемных семьях, Рекомендация № R(87)20 об общественной реакции на преступность среди несовершеннолетних, Рекомендация № R(94)14 по последовательной и комплексной политике по вопросам семьи, Рекомендация № R(98)8 об участии детей в семейной и социальной жизни, Рекомендация Rec(2001)16 о защите детей от сексуальной эксплуатации, Рекомендация Rec(2003)19 о повышении доступности социальных прав и Рекомендация Rec(2003)20 о новых методах работы с несовершеннолетними правонарушителями и о роли правосудия по делам несовершеннолетних, а также ряд иных правовых документов.

**Выводы.** Таким образом, предлагается следующая классификация международных актов в исследуемой сфере на нормативные документы общего действия (например, Конвенция ООН о правах ребёнка) и специального (в частности, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»)).

Кроме того, правовые нормы указанных документов предлагается условно классифицировать на:

1) имплементированные в национальное законодательство и те, которые еще не отображены в национальных правовых актах. Так, например, п. 10.1 «Пекинских правил» определяет, что при задержании несовершеннолетнего ее или его родители или опекуны немедленно ставятся в известность о таком задержании, а в случае невозможности немедленного уведомления родители или опекуны ставятся в извест-



ность позднее в кратчайшие возможные сроки. Аналогичное положение закреплено в ч. 3 ст. 492 Уголовного процессуального кодекса Украины от 13 апреля 2012 г. № 4651-VI, в соответствии с которым о задержании и взятии под стражу несовершеннолетнего немедленно сообщается его родителям или лицам, которые их заменяют [9];

2) декларативные, то есть устанавливающие общие требования к урегулированию тех или иных правоотношений; нормы, требующие разработки национального механизма, их реализации, и нормы, которые возможно прямо применять. К первым можно отнести положения п. 1.4 «Пекинских правил» о том, что правосудие в отношении детей должно являться составной частью процесса национального развития каждой страны в рамках всестороннего обеспечения социальной справедливости для всех несовершеннолетних, одновременно способствуя, таким образом, защите молодежи и поддержанию мирного порядка в обществе. Ко вторым – положения п. 10 Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) от 14 декабря 1990 г., в которых указано о необходимости уделять особое внимание политике предупреждения, способствующей успешной подготовке к жизни в обществе и интеграции всех детей и молодых людей, особенно через семью, общину, лиц аналогичной возрастной группы, школу, профессионально-техническую подготовку, трудовую деятельность, а также через добровольные организации. Должное внимание следует уделять развитию личности детей и молодых людей; при этом к ним нужно относиться как к равноправным партнерам в процессах подготовки к жизни в обществе и интеграции. К третьим – п. 26.3 «Пекинских правил», в соответствии с которым несовершеннолетние в исправительных учреждениях должны содержаться отдельно от взрослых, а также в специальном исправительном учреждении или в специальном отделении исправительного учреждения, где содержатся также и взрослые;

3) содержащие положения, прямо направленные на регулирование деятельности прокуратуры и не регулирую-

щие деятельность последней. Так, в соответствии с п. 11.2 «Пекинских правил» полиция, прокуратура или другие органы, ведущие дела несовершеннолетних, должны быть уполномочены принимать решения по таким делам по своему усмотрению, без проведения официального слушания дела, согласно критериям, установленным для этой цели в соответствующей правовой системе, а также согласно принципам, содержащимся в настоящих Правилах.

Подводя итог, следует подчеркнуть, что в процессе имплементации норм международного права в национальное законодательство, в том числе положений, направленных на реформирование правоохранительной системы нашей страны, в частности органов прокуратуры Украины, необходимо учитывать национальные интересы и историю становления нашей страны, менталитет населения и, конечно, обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

#### Список использованной литературы:

1. Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.kmu.gov.ua/kmu/control/uk/publish/article?art\\_id=246581344&cat\\_id=223223535](http://www.kmu.gov.ua/kmu/control/uk/publish/article?art_id=246581344&cat_id=223223535).

2. Вывод № 5 Консультативного совета прокуроров Европы «Прокуратура и ювенальная юстиция» от 20 октября 2010 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.gp.gov.ua/file\\_downloader.html?\\_m=fslib&\\_t=fsfile&\\_c=download&file\\_id=174102](http://www.gp.gov.ua/file_downloader.html?_m=fslib&_t=fsfile&_c=download&file_id=174102).

3. Конвенция ООН о правах ребёнка от 20 ноября 1989 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/995\\_021](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/995_021).

4. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних «Пекинские правила», от 29 ноября 1985 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995\\_211](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_211).

5. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несо-

вершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) от 14 декабря 1990 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995\\_861](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_861).

6. Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, от 14 декабря 1990 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/juveniles\\_liberty.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_liberty.shtml).

7. Рекомендация Rec(2003)20 Комитета министров Совета Европы государствам-членам «О новых подходах к преступности среди несовершеннолетних и о значении правосудия по делам несовершеннолетних» от 24 сентября 2003 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/994\\_865](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/994_865).

8. Рекомендация R(87)20 Комитета министров Совета Европы государствам-членам «О социальном влиянии на преступность несовершеннолетних» от 17 сентября 1987 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994\\_266](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_266).

9. Уголовный процессуальный кодекс Украины от 13 апреля 2012 года № 4651-VI [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/4651-17>.