



НАПРАВЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ МВД УКРАИНЫ

Александр МЕЛЬКОВСКИЙ,
соискатель

Днепропетровского государственного университета внутренних дел

Summary

The analysis of problems of providing of internal safety Ministry of Internal Affairs of Ukraine is carried out in the article. The ways of her perfection are certain for the account of not only exposure of crimes which prepare and accomplished by the workers of organs of internal affairs but also establishment of criminal activity, sent to counteraction to implementation of the functions the system of organs of internal affairs on the whole and by a concrete operative worker in particular. The normative documents of law enforcement authorities of the world countries and scientific developments, sent to counteraction of criminal activity subdivisions of the system of organs of internal affairs are studied, to corruption offences, strengthening of discipline and legality in law enforcement authorities. Conception of providing of internal safety Ministry of Internal Affairs of Ukraine is reasonable and worked out as one of directions of improvement of activity on providing of internal safety of organs of internal affairs. The mechanism of her realization is exposed.

Key words: internal safety, conception, organs of internal affairs, internal security service, principles of providing of internal safety.

Аннотация

В статье осуществлён анализ проблем обеспечения внутренней безопасности МВД Украины. Определены пути её совершенствования за счет не только выявления преступлений, которые готовятся и совершаются работниками органов внутренних дел, но и установления преступной деятельности, направленной на противодействие выполнению своих функций системой органов внутренних дел в целом и конкретным оперативным работником в частности. Изучены нормативные документы правоохранительных органов стран мира и научные разработки, направленные на противодействие преступной деятельности, совершаемой подразделениями системы органов внутренних дел, коррупционным правонарушениям, укреплению дисциплины и законности в правоохранительных органах. Обоснована и разработана концепция обеспечения внутренней безопасности МВД Украины как одного из направлений усовершенствования деятельности по обеспечению внутренней безопасности органов внутренних дел. Раскрыт механизм её реализации.

Ключевые слова: внутренняя безопасность, концепция, органы внутренних дел, служба внутренней безопасности, принципы обеспечения внутренней безопасности.

Постановка проблемы. Под реформ всегда сопровождается активизацией влияния преступной среды во всех областях общественной жизни, усилением организованности, профессионализма, вооружённости и технической оснащённости преступности, а также её стремлением нейтрализовать усилия органов внутренних дел (далее – ОВД), направленные на противодействие преступной деятельности. Это определяет необходимость перестройки деятельности ОВД по обеспечению внутренней безопасности за счёт не только выявления преступлений, которые готовятся и совершаются работниками ОВД, но и выявления преступной деятельности, направленной на противодействие выполнению своих функций системой ОВД в целом и конкретным работником в частности. Пути решения поставленных задач являются внесение соответствующих изменений в законодательство и формирование научно обоснованной организационной структуры обеспечения внутренней безопасности в системе органов внутренних дел Украины.

Актуальность темы исследования. Отсутствие теоретических разработок

обеспечения внутренней безопасности органов внутренних дел Украины, недостаточная эффективная деятельность службы внутренней безопасности по предотвращению преступлений, профилактике и выявлению коррупционных и других правонарушений со стороны работников органов внутренних дел, а также относительно них обуславливают необходимость проведения исследований в этой сфере и научное обоснование концепции обозначенной деятельности.

Состояние исследования. Проблемами противодействия правонарушениям и коррупционным проявлениям, укреплению дисциплины и законности в правоохранительных органах в разный период времени занимались как отечественные, так и зарубежные учёные. В Украине к проблемам предупреждения преступлений и коррупционных проявлений в органах внутренних дел в своих работах обращались М.И. Ануфриев, С.Н. Алфёров, А.М. Бандурка, С.А. Бесмертний, В.П. Шевелило, А.Ф. Гида, Д.А. Кобзин, И.П. Козаченко, А.В. Копан, Р.Я. Лунга, А.А. Мартиненко, А.П. Нагорный, А.В. Негодченко, А.С. Новаков, О.Ю. Синявская, С.А. Шалгунова, А.В. Ткаченко, И.А. Цюприк; в стра-

нах ближнего зарубежья – В.С. Афанасьев, С.С. Босхолов, А.М. Варыгин, И.В. Витрук, А.В. Галахов, М.Л. Гранат, Ф.Г. Ларькин, В.М. Марчук, К.А. Прохоров, А.А. Тирских и другие.

Проблемы противодействия коррупции и преступлениям в сфере служебной деятельности, в том числе в органах внутренних дел, рассматривали в своих трудах И.А. Артеменко, В.С. Безрутченко, В.И. Василичук, А.Ф. Гида, М.В. Грищенко, М.И. Данилюк, А.И. Деметьев, А.А. Дульский, В.П. Захаров, М.В. Корниенко, Д.И. Никифорчук, Г.В. Прокопиевич, С.В. Чичирко, И.Р. Шинкаренко. На уровне кандидатских диссертаций проблемой преодоления противодействия со стороны организованных преступных групп занимались М.М. Андреев, В.М. Цимбалюк. Однако системного исследования организационно-тактических основ оперативно-розыскного противодействия преступлениям службой внутренней безопасности МВД Украины на сегодня не проводилось.

Целью и задачей статьи является исследование теоретико-прикладных проблем разработки концепции обеспечения внутренней безопасности МВД



Украины как одного из направлений усовершенствования деятельности по обеспечению внутренней безопасности ОВД.

Изложение основного материала. В результате проведённого исследования было установлено, что учёные и практики считают основными направлениями усовершенствования организации предотвращения преступлений подразделениями службы внутренней безопасности (далее – СВБ) такие:

– разработку концепции обеспечения внутренней безопасности МВД Украины (60% респондентов);

– изменение модели и порядка формирования кадрового состава СВБ на основе профессиограммы работника СВБ;

– оценку результатов деятельности подразделений СВБ по качественным показателям (количеству предупреждённых, выявленных и пресечённых преступлений).

Причём второе и третье направления определяются концепцией и входят в её содержание. Анализ современной нормативной базы формирования государственных концепций, концепций внутренней безопасности правоохранительных органов стран СНГ, разработанных учёными концепций по усовершенствованию правоохранительной деятельности в Украине позволяет определить составные концепции обеспечения внутренней безопасности в системе МВД Украины, а именно:

1. Общие положения и цель концепции.

2. Определение основных понятий и категорий (гlossарий концепции).

3. Состояние нормативно-правового обеспечения.

4. Общая характеристика преступности или анализ социально-политической ситуации в государстве в конкретной сфере и прогноз развития.

5. Основные пути и направления реализации политики.

6. Задания, механизмы реализации политики.

7. Информационно-научное, кадровое, материально-техническое и финансовое обеспечение [1–5].

Таким образом, проведённый анализ позволяет определить структуру и составляющие «Концепции обеспечения внутренней безопасности МВД Украины». Она должна содержать следующие

элементы: общие положения (анализ геополитической ситуации и оперативной обстановки; степень угрозы государству, обществу, интересам, правам и свободам человека); цель и приоритетные задания государственной политики обеспечения внутренней безопасности вообще и безопасности системы ОВД и персонала; принципы обеспечения государственной политики в сфере внутренней безопасности ОВД; механизмы реализации.

На наш взгляд, в концепции необходимо отметить такие основные направления организации и деятельности СВБ органов внутренних дел в сфере обеспечения внутренней безопасности:

1) организация и осуществление оперативной (негласной, скрытой, конспиративной), административной, процессуальной деятельности и управление структурными подразделениями ОВД;

2) определение особенностей деятельности структурных элементов, взаимосвязей, иерархии подчинения во время выполнения задач по обеспечению внутренней безопасности органов внутренних дел, реализации прав и обязанностей структурных элементов ОВД;

3) решение вопросов планирования, управления и контроля выполнения поставленных задач и реализации полномочий в сфере обеспечения внутренней безопасности ОВД;

4) профилактика и противодействие коррупционным и другим правонарушениям;

5) информационно-аналитическое обеспечение деятельности руководства МВД Украины, Главного управления МВД, управлений МВД и линейных управлений МВД Украины по стратегическим и текущим проблемам безопасности, оценке возникающих угроз, выявлению источников опасности, подготовке аналитических материалов, прогнозов изменений внутренних и внешних факторов и условий, которые влияют на состояние безопасности системы органов внутренних дел, её работников, членов их семей;

6) разработка рекомендаций по реализации мероприятий защиты работников ОВД в связи с выполнением ими служебных обязанностей, членов их семей от преступных посягательств;

7) взаимодействие с правоохранительными органами при осуществлении мероприятий, направленных на выяв-

ление, расследование, пресечение преступлений и административных правонарушений;

8) предупреждение, выявление и пресечение коррупционных и должностных правонарушений со стороны работников ОВД;

9) своевременное выявление и пресечение проникновения на объекты и структуры ОВД международных террористических организаций, незаконных вооружённых формирований и отдельных личностей в целях создания благоприятных условий для проведения терактов, захватов заложников и других насильственных действий относительно работников ОВД и членов их семей;

10) своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений со стороны других сотрудников ОВД;

11) совершенствование системы обеспечения внутренней безопасности ОВД, разработка и реализация мероприятий повышения уровня взаимодействия и координации подразделений внутренней безопасности;

12) обеспечение выполнения предусмотренных законодательством Украины мероприятий по поддержке в МВД Украины готовности к гражданской обороне;

13) повышение научного, методико-консультативного обеспечения и профессиональной подготовки кадров в ОВД;

14) развитие социально-правовой защиты работников ОВД, членов их семей и пенсионеров ОВД.

Мы согласны с мнением, что важной составляющей концепции должно быть определение принципов её реализации. Учитывая научные труды в сфере оперативно-розыскной деятельности, других отраслей юридической науки за последние годы, можем определить основные принципы обеспечения внутренней безопасности в системе Министерства внутренних дел Украины:

– законность планируемых мероприятий;

– верховенство права;

– соблюдение прав и свобод человека;

– адекватность мероприятий степени угрозы;

– активность и приоритет предупреждающих и профилактических ме-



роприятий противодействия внешним и внутренним угрозам;

- конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств в обеспечении внутренней безопасности;

- сочетание целей, заданий и практической деятельности по обеспечению внутренней безопасности с общими целями, заданиями оперативно-служебной деятельности системы МВД Украины;

- комплексное использование сил и средств;

- последовательность в реализации антикоррупционной политики;

- соблюдение, защита прав, чести и достоинства, деловой репутации сотрудников и гражданских служащих.

Кроме этого, важной составляющей концепции должно быть предоставление службе внутренней безопасности органов внутренних дел, в соответствии с национальным законодательством и ведомственными нормативными актами, следующих функций:

- рассмотрение, проверка и проведение служебного расследования жалоб граждан на неправомерные действия и злоупотребления работников ОВД;

- изучение результатов расследования с целью анализа и определения основных типичных схем коррупционных и противоправных действий работников ОВД;

- осуществление оперативно-розыскной и агентурно-оперативной деятельности среди персонала ОВД;

- анализ данных о получении прибыли работниками ОВД, налоговых деклараций, других платёжных сведений, в том числе о сверхнормативной работе, с целью выявления возможных коррупционных действий; проведение инспекционных проверок с целью выявления признаков коррупции;

- поиск другой информации от граждан и работников милиции по фактам коррупции.

Исследование показало, что основной составляющей концепции должен быть механизм её реализации, который заключается в осуществлении таких мероприятий:

1. Усовершенствование законодательства путём гармонизации с соответствующим европейским законодательством:

- устранение имеющихся противоречий, несогласованностей и пробелов в действующих законах и других норма-

тивно-правовых актов по отношению к актам оперативно-розыскного законодательства;

- усовершенствование административного законодательства в сфере управления правоохранительной деятельностью;

- разработка и принятие на законодательном уровне «стратегии профилактики», которая заключается в создании системы выявления и нейтрализации причин и условий совершения преступлений работниками органов внутренних дел и защиты их от преступных проявлений.

2. Обеспечение соответствующими интеллектуально-кадровыми, финансовыми, материально-техническими, информационными и другими необходимыми ресурсами на основании определения и распределения функций, заданий, соответствующих структурных составляющих службы внутренней безопасности, системы подготовки кадров оперативных подразделений:

- выполнение требований действующего законодательства по вопросам обеспечения внутренней безопасности, а также профилактики коррупционных правонарушений с возможностью осуществления агентурно-оперативной деятельности среди персонала ОВД;

- предоставление подразделениям внутренней безопасности МВД Украины права проверки и дачи рекомендаций по кадровым назначениям на оперативные должности в системе ОВД;

- оценка результатов деятельности подразделений СВБ должна осуществляться по количеству предупреждённых, выявленных и пресечённых преступлений, которые подготавливались персоналом ОВД, а также иными лицами относительно работников ОВД;

- смена модели и порядка формирования кадрового состава СВБ на основе профессиограммы работника службы внутренней безопасности МВД Украины;

- создание системы координации и взаимодействия служб внутренней безопасности правоохранительных органов Украины по выявлению и нейтрализации угроз для нормального функционирования правоохранительных органов и предотвращения коррупции среди работников ОВД;

- создание интегрированных баз данных, а также информационно-ана-

литических систем текущего и комплексного анализа процессов, которые требуют соответствующего реагирования подразделений внутренней безопасности.

3. Усовершенствование существующей организации и тактики использования средств, мероприятий оперативно-розыскной деятельности и методики обеспечения внутренней безопасности:

- разработка методики комплексного анализа информации об оперативной обстановке с целью выработки управленческих решений по типовым и внештатным ситуациям разных направлений деятельности подразделений внутренней безопасности ОВД;

- проведение системных исследований на основе достижений криминологии, социологии и информатики с целью разработки методики мониторинга, оценки и прогнозирования оперативной обстановки в сфере обеспечения законности и внутренней безопасности в ОВД;

- формирование научно-обоснованной методики подготовки разнообразных аналитических документов для обеспечения надлежащего реагирования на изменения оперативной обстановки;

- разработка научно-обоснованных методических рекомендаций по проведению оперативно-розыскной деятельности с целью обеспечения внутренней безопасности органов внутренних дел, особенностей агентурно-оперативной деятельности службы внутренней безопасности ОВД, типичных организационно-тактических алгоритмов оперативно-розыскного предотвращения преступлений, проведению служебных расследований службой внутренней безопасности МВД Украины;

- проведение общегосударственных совещаний-семинаров по вопросам обеспечения собственной безопасности с привлечением сотрудников, функции которых связаны с выполнением заданий по обеспечению безопасности контролирующих органов;

- выработка совместно с контролирующими органами стратегии сотрудничества и взаимодействия по вопросам обеспечения внутренней безопасности;

- совместно с контролирующими органами решение актуальных вопросов по обеспечению внутренней безопасности;

- предоставление практической и методической помощи практическим



органам внутренних дел по вопросу обеспечения внутренней безопасности.

Выводы. Следует отметить, что в пределах реализации концепции защите подлежат работники МВД Украины, структурных подразделений органов внутренних дел в связи с выполнением ими служебных обязанностей, а также члены их семей; здания и сооружения; техника, оборудование и имущество; конфиденциальная информация и сведения, которые содержат государственную и служебную тайну, в том числе на бумажных и электронных носителях; средства связи, оргтехника, локальные сети и тому подобное.

Отдельное направление деятельности по обеспечению внутренней безопасности ОВД – это выявление сотрудников, причастных к коррупционной деятельности, а также работающих на преступные формирования.

Список использованной литературы:

1. Временный регламент Кабинета Министров Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mndc.naiu.kiev.ua/KONC/ST-TL.htm>.

2. Приказ Федеральной налоговой службы России от 9 ноября 2011 г. № ММВ-7-4/738 «Об утверждении концепции обеспечения собственной безопасности Федеральной налоговой службы».

3. Решение коллегии МВД Республики Беларусь от 27 мая 2003 г. № 8 км/4 «Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности органов внутренних дел Республики Беларусь».

4. Приказ МВД России от 2 января 2013 г. № 1 «Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности в системе МВД России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://police-mvd.ru/index.php>.

5. Халилев Р.А. Проблемы формирования оперативно-розыскной стратегии Украины по противодействию преступности на почве этно-конфессиональных противоречий / Р.А. Халилев // Научный электронный журнал «Форум права». – 2010. – № 2. – С. 537–541. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.nbu.gov.ua/e-journals/FP/2010-2/10xraekc.pdf>.

ГОРОДСКАЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОБЩИНА КАК СУБЪЕКТ ГОРОДСКОГО ПРАВА

Ольга МЕЛЬНИЧУК,

кандидат юридических наук, доцент,
докторант кафедры теории государства и права
Национального университета «Одесская юридическая академия»

Summary

The article deals with the city territorial community as one of the subjects of urban law, which, along with the city and local governments, is the basis of the status subsystem of the urban legal system. In particular, the article proves that the city territorial community should not be considered in the context of municipal law, in which it does not have any qualitative differences from the territorial community of the village, but in the context of urban law when it has significant structural and functional differences. It is also shown that the urban territorial community and local governments are the material and organizational basis for the existence of an integrate subject of urban law – the city.

Key words: urban law, urban legal system, subjects of urban law, urban territorial community.

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы городской территориальной общины как одного из субъектов городского права, который, наряду с городом и органами местного самоуправления, составляет основу статусной подсистемы городской правовой системы. В частности, в статье обосновывается, что городскую территориальную общину следует рассматривать не в контексте муниципального права, в котором она не обладает никакими качественными отличиями от территориальной общины поселка и села, а в контексте городского права, когда она имеет существенные функциональные и структурные отличия. Также показано, что городская территориальная община выступает материальным, а органы местного самоуправления – организационным основанием для существования целостного субъекта права – города.

Ключевые слова: городское право, городская правовая система, субъекты городского права, городская территориальная община.

Постановка проблемы. Одна из тенденций развития современного права – становление городской правовой системы как особой составляющей правовой реальности. Именно города сегодня постепенно становятся важнейшими центрами правового и государственного развития, в связи с чем все большую актуальность приобретают вопросы правовой самостоятельности города. Это, в свою очередь, ставит вопрос о структурном анализе городской правовой системы, который должен начинаться с выявления круга субъектов городского права. В этой связи приобретает особое значение вопрос о необходимости рассмотрения городской территориальной общины с точки зрения теории городского права.

Актуальность темы исследования подтверждается тем, что в настоящее время в юридической литературе отсутствует какой-либо качественный критерий размежевания территориальных общин города, поселка и села, поскольку с точки зрения муниципального права они предстают собой одно-

порядковые явления. В то же время для городского права такой подход едва ли может быть признан приемлемым.

Состояние исследования. Вопросы понятия, структуры и функций территориальной громады можно отнести к одним из самых исследованных в теории муниципального права благодаря работам Е. Кулакова, А. Бречко, С. Алфёрова, В. Кравченко, Ю. Наврузова, Ю. Молодожена, С. Сахаенко, О. Батанова и других. В то же время рассмотрение городской территориальной общины как самостоятельного субъекта городского права является новейшей тенденцией.

Целью и задачей статьи является установление особенностей городской территориальной общины как субъекта городского права.

Изложение основного материала. С учетом всех разногласий в понимании правовой системы как категории общетеоретической юриспруденции мало кто из исследователей ставит под сомнение то, что основой для ее функционирования всегда выступает субъек-