



Кроме того, следует отметить, что в правовой системе Украины наметилась тенденция к выделению права обращения с отходами как подотрасли хозяйственного и экологического права с последующей его возможной трансформацией в комплексную отрасль права.

#### Список использованной литературы:

1. Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах [учебное пособие] / О.Л. Дубовик. – М. : Проспект, 2001. – 304 с.
2. Об утверждении Классификатора отраслей законодательства Украины : Приказ Министерства юстиции Украины № 43/5 от 02.06.2004 // Юридический вестник. – 2004. – № 28.
3. Вовк Ю.А. Избранные труды / [составители А.П. Гетьман, М.В. Шульга]; под ред. М.В. Шульги. – Харьков. : Юрайт, 2013. – 704 с.
4. Шемшученко Ю.С. Государственное управление охраной окружающей среды в союзной республике / Ю.С. Шемшученко. – К. : Наукова думка. – 1990. – 280 с.
5. Бринчук М.М. Правовая охрана окружающей среды от загрязнения токсичными веществами / М.М. Бринчук. – М. : Наука. – 1990. – 212 с.
6. Боголюбов С.А., Колбасов О.С. Закон об охране природы в СССР: каким ему быть? / С.А. Боголюбов, О.С. Колбасов. – М. : Юрид. лит-ра. – 1991. – 60 с.
7. Розовский Б.Г. Правовое стимулирование рационального природопользования / Б.Г. Розовский. – К. : Наукова думка, 1981. – 240 с.
8. Об охране окружающей природной среды : Закон УССР № 1264–ХІІ от 25.06.1991 // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1991. – № 41. – Ст. 546
9. Об отходах : Закон Украины № 187/98–ВР от 5.03.1998 // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1998. – № 36–37. – Ст. 242.
10. Бобкова А.Г. Правовое обеспечение рекреационной деятельности. – Донецк : Юго-Восток, 2000. – 308 с.
11. Модельный закон об отходах производства и потребления // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. – 2007. – № 41. – 337 с.

## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ МЕЖДУ УКРАИНОЙ И ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

Елена КИЯН,

соискатель кафедры административного процесса,  
административного и финансового права

Открытого международного университета развития человека «Украина»

#### Summary

The article stipulates that the administrative and legal aspects of the Association Agreement between Ukraine and the European Union are recognized in Ukraine conceptual foundations of foreign economic activity of European Union, forms, methods and administrative procedures for their implementation in social and economic life of Ukrainian society. It provides a deep and comprehensive free trade area between Ukraine and the European Union, which is the adaptation of regulations in areas related to foreign trade, the relevant European Union standards, liberalization of trade in goods and services, capital movements, eliminating non-tariff barriers trade. All this, in general, provide a gradual integration of Ukraine into the European Union internal market.

**Key words:** agreement, association, European Union, foreign relations, trade, Ukraine.

#### Аннотация

В статье определено, что административно-правовые аспекты реализации положений Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом заключаются в признании Украиной концептуальных основ внешнеэкономической деятельности, принятых в Европейском Союзе, форм, методов и административных процедур, их имплементации в общественно-экономическую жизнь украинского общества. Это предполагает углубленную и всеобъемлющую зону свободной торговли между Украиной и Европейским Союзом, которая заключается в адаптации регуляторных норм в сферах, связанных с внешней торговлей, с соответствующими стандартами Европейского Союза, в либерализации торговли товарами и услугами, в либерализации движения капиталов, в устранении нетарифных барьеров в торговле. Все это в целом обеспечит постепенную интеграцию экономики Украины во внутренний рынок Европейского Союза.

**Ключевые слова:** ассоциация, внешнеэкономические отношения, Европейский Союз, соглашение, торговля, Украина.

**Постановка проблемы.** Украина находится на пороге позитивных изменений по полноценной интеграции с Европейским Союзом (далее – ЕС) [1]. Как известно, на сегодня ЕС является одним из крупнейших торговых партнеров Украины. Около трети внешнеторгового оборота Украины приходится на торговлю со странами ЕС [2].

Одной из основных задач в этом направлении является пересмотр методологических основ административно-правового регулирования внешнеэкономической деятельности на всех этапах их осуществления. Эта деятельность связана с решением ряда проблем по реализации положений Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС.

**Актуальность темы исследования** состоит в необходимости пересмотра

методологических основ административно-правового регулирования внешнеэкономической деятельности в связи с интеграцией Украины с Европейским Союзом.

**Состояние исследования.** Среди наиболее известных украинских юристов, которые работают в области внешнеэкономической деятельности, следует назвать Л.В. Андрущенко [3], Е.В. Бережную [4], И.А. Бондаренко [5], В.А. Голубеву [6], Ю.Я. Грошевикова [7], Е.Н. Дорошеву [8], А.И. Иванского [9], Т.В. Корневу [10], А.А. Лавренчука [11], Д.И. Минюка [12], Л.М. Письмаченко [13], А.В. Стеценко [14], А.М. Ткаченко [16], В.В. Чайковскую [15] и других. Они проанализировали теоретико-правовые вопросы административно-правового регулирования внешнеэкономической деятельности



или отдельные аспекты практических проблем в этой сфере. Однако комплексно к административным аспектам реализации положений Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС они обращались эпизодически, исследуя более общие специальные или смежные вызовы.

**Цель и задача статьи** состоит в том, чтобы на основе анализа теории административного права и действующего международного европейского и отечественного законодательства определить административно-правовые аспекты реализации положений Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС.

**Изложение основного материала.** В соответствии с Законом Украины от 16 апреля 1991 г. № 959-ХІІ внешнеэкономическая деятельность – это деятельность субъектов хозяйственной деятельности Украины и иностранных субъектов хозяйственной деятельности, построенная на взаимоотношениях между ними, имеющая место как на территории Украины, так и за ее пределами [17].

Углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли Украина – ЕС (далее – ЗСТ) является ведущим фактором внешнеэкономической деятельности на последующие годы, неотъемлемой частью Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС (далее – Соглашение) и предусматривает либерализацию торговли как товарами, так и услугами, либерализацию движения капиталов и в определенной мере – движения рабочей силы. Отличительной чертой ЗСТ является комплексная программа адаптации регуляторных норм в сферах, связанных с торговлей, к соответствующим стандартам ЕС. Это позволит в значительной мере устранить нетарифные (технические) барьеры в торговле между Украиной и ЕС и обеспечить расширенный доступ к внутреннему рынку ЕС для украинских экспортеров, и наоборот – доступ европейских экспортеров к украинскому рынку. Таким образом, углубленная и всеобъемлющая ЗСТ должна обеспечить постепенную интеграцию экономики Украины во внутренний рынок ЕС.

Часть Соглашения, касающаяся создания ЗСТ, охватывает такие основные сферы: торговля товарами, в том числе технические барьеры в торговле; инструменты торговой защиты; санитарные и фитосанитарные меры; со-

действие торговле и сотрудничество в таможенной сфере; административное сотрудничество в таможенной сфере; правила происхождения товаров; торговые отношения в энергетической сфере; услуги, учреждения компаний и инвестиции; признание квалификации; движение капиталов и платежей; конкурентная политика (антимонопольные меры и государственная помощь); права интеллектуальной собственности, в том числе географические указания; государственные закупки; торговля и устойчивое развитие; транспарентность; урегулирование споров [1].

Рассмотрим более подробно административные аспекты реализации положений Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС. Целью таких мероприятий является не только отмена или существенное уменьшение таможенных тарифов для более чем 95% тарифных позиций и дальновидная либерализация торговли услугами, но и положения относительно инвестиций, охраны интеллектуальной собственности, в том числе географических указаний, государственных закупок, правил конкуренции, прозрачности регулирования, устойчивого и гармоничного развития; устранение и предупреждение нетарифных ограничений в торговле, в том числе технических барьеров, стандартизации, метрологии, аккредитации и оценки соответствия, а также санитарных и фитосанитарных мер.

Реализация положений Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС базируется на национальном режиме доступа к рынку товаров, в соответствии с которым предусматривается значительная отмена таможенных пошлин и платежей, мер нетарифного регулирования и так далее.

Ключевым моментом реализации Соглашения является взаимная отмена или уменьшение ввозной пошлины и тарифных квот. Более того, 22 апреля 2014 г. вступило в силу решение ЕС об одностороннем снижении пошлин на украинские товары, ввозимые на рынок Европейского Союза. В частности, в одностороннем порядке уменьшается или устраняется пошлина ЕС на товары, произведенные в Украине. Такая односторонняя мера устанавливает льготный доступ на рынок ЕС для украинских экспортеров в полном соответствии с графиком уступок, которые были достигнуты в ходе

переговоров о зоне свободной торговли. В свою очередь Украина не должна предоставлять дополнительный доступ для экспорта из ЕС. Предполагается, что временная отмена таможенных пошлин будет полной или частичной, в зависимости от сектора, и приведет к экономии для Украины 500 млн евро [18].

Однако стороны оставляют в силе режим в соответствии со ст. XIX ГАТТ 1994 г. Соглашения ВТО о защитных мерах. ЕС также оставил для себя в силе соответствующие права и обязательства, вытекающие из ст. 5 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству, за исключением торговли сельскохозяйственными товарами, охватываемыми преференциями. Также закреплено положение, согласно которому стороны, применяя защитные меры, стараются нанести как можно меньше вреда двусторонней торговле.

Одной из основных проблем в экономической части Соглашения для Украины является решение проблемы стандартизации, метрологии, аккредитации и оценки соответствия, что требует подготовки, принятия и применения стандартов, технических регламентов, а также процедур оценки соответствия в понимании. Украина берет на себя обязательства принять необходимые меры для постепенного достижения соответствия техническим регламентам ЕС, европейским процедурам стандартизации, метрологии, аккредитации и оценки соответствия и системе рыночного надзора, а также внедрять принципы и практику, которая закреплена в соответствующих регламентах и директивах ЕС.

Для достижения указанной цели Украина в соответствии с согласованным графиком инкорпорирует соответствующее *acquis* ЕС в законодательство Украины, осуществит административные и институциональные реформы, необходимые для имплементации соглашения об оценке соответствия и приемлемости промышленных товаров, обеспечит функционирование необходимой для реализации этого раздела эффективной и прозрачной административной системы.

Также Украина должна полностью обеспечить участие её соответствующих органов власти в европейских и международных организациях по стандартизации, правовой и фундаментальной метрологии и оценки соответствия.



Кроме того, Украина постепенно проведет процесс адаптации системы европейских стандартов к национальным, отменит национальные стандарты, противоречащие европейским стандартам, включая межгосударственные стандарты (ГОСТы). Украина также обеспечит достижение всех требований, предъявляемых для получения полного членства в Европейской организации по стандартизации.

Без приведения внутренних стандартов к требованиям санитарных и фитосанитарных стандартов ЕС Украина никогда не станет полноценным членом Европейского Союза. Тем самым Украина должна способствовать осуществлению торговли товарами, охватываемыми санитарными и фитосанитарными мерами, между сторонами при обеспечении охраны здоровья людей, животных и растений, путем приближения законодательной системы Украины к законодательной системе Европейского Союза.

Также стороны должны усилить сотрудничество по таможенным вопросам и содействие торговле с целью обеспечения действия соответствующего законодательства и процедур, а также развития необходимой административной способности соответствующих органов, достижения целей эффективного контроля и содействия законной торговле. Украина и ЕС согласились, что соответствующее торговое и таможенное законодательство должно быть стабильным и всеобъемлющим, а также пропорциональным, прозрачным и предсказуемым, недискриминационным, беспристрастным, должно применяться одинаково и эффективно. Также Украина взяла на себя обязательства по постепенному приближению по определенному графику и перечню актов законодательства ЕС своего таможенного законодательства к *acquis* ЕС.

Кроме того, в соответствии с положениями Соглашения стороны обязуются не ограничивать и позволять осуществлять любые платежи и переводы на текущий счет платежного баланса между ЕС и Украиной в свободно конвертируемой валюте и в соответствии с положениями ст. VIII Устава Международного валютного фонда; обеспечивать взаимный доступ к рынкам государственных закупок на основе принципа национального режима на общегосударственном, региональном и местном уровнях для

заключения государственных контрактов и концессий в традиционных отраслях экономики, а также в сфере услуг общего пользования и инфраструктуры; усиливать надлежащий и эффективный уровень защиты и осуществления прав интеллектуальной собственности; регулировать конкуренцию, антиконкурентные действия и слияния, основания государственной помощи; обеспечивать мероприятия и процедуры примирения в случае сбоев в поставках энергоносителей и предусматривать прежде всего использование общих процедур урегулирования споров, неприменение каких-либо финансовых санкций при решении упомянутых споров, сокращение продолжительности процедур; обеспечивать разработку и внедрение соответствующих мер, направленных на создание и поддержание эффективного и предсказуемого законодательного поля для субъектов, ведущих бизнес на своей территории, особенно малого бизнеса, а также должного соблюдения требований принципов правовой определенности и соразмерности; осуществлять укрепление связей в сфере торговли, охраны окружающей среды и социальной политики и дальнейшее содействие расширению торговли между Украиной и ЕС [20].

**Выводы.** Итак, административно-правовые аспекты реализации положений Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС заключаются в признании Украиной концептуальных основ внешнеэкономической деятельности, принятых в ЕС, форм, методов и административных процедур и их имплементации в общественно-экономическую жизнь украинского общества. Это предполагает углубленную и всеобъемлющую зону свободной торговли Украина – ЕС, которая заключается в адаптации регуляторных норм в сферах, связанных с внешней торговлей, к соответствующим стандартам ЕС, в либерализации торговли товарами и услугами, в либерализации движения капиталов, в устранении нетарифных барьеров в торговле. Все это в целом обеспечит постепенную интеграцию экономики Украины во внутренний рынок ЕС.

#### Список использованной литературы:

1. Соглашение об ассоциации между Украиной и ЕС [Электронный ресурс]. –

Режим доступа : <http://mfa.gov.ua/ua/about-ukraine/european-integration/ua-eu-association>.

2. Соглашение об ассоциации Украина-ЕС: Указатель реформ / А. Сушко, А. Зелинская, Р. Хорольский и др. – К. : Институт Евро-Атлантического сотрудничества, 2011. – 54 с.

3. Андрущенко Л.В. Государственно-правовое регулирование страхования в сфере внешнеэкономической деятельности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Л.В. Андрущенко ; Киевский нац. ун-т внутр. дел. – К., 2008. – 20 с.

4. Бережная Е.В. Таможенно-правовой режим транзита в Украине : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Е.В. Бережная ; Ин-т государства и права им. В.М. Корещко НАН Украины. – К., 2003. – 17 с.

5. Бондаренко И.А. Организационно-правовые основы оказания услуг в области таможенного дела : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / И.А. Бондаренко ; Нац. акад. гос. налоговой службы Украины. – Ирпень, 2006. – 19 с.

6. Голубева В.А. Международно-правовое регулирование внешнеторговой деятельности и национальное законодательство Украины (нетарифный аспект) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.11 / В.О. Голубева ; Нац. юрид. акад. Украины им. Я. Мудрого. – М., 2004. – 19 с.

7. Грошевилов Ю.Я. Организационно-правовые основы дегенизации отношений в сфере внешнеэкономической деятельности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Ю.Я. Грошевилов ; Нац. акад. гос. налоговой службы Украины. – Ирпень, 2004. – 20 с.

8. Дорошева Е.Н. Правовое регулирование импорта лекарственных средств : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.04 / Е.Н. Дорошева ; Ин-т экон.-прав. исследований НАН Украины. – Донецк, 2009. – 18 с.

9. Иванский А.И. Правовое регулирование финансовых и расчетных отношений во внешнеэкономической деятельности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / А.И. Иванский ; Одесская гос. юрид. акад. – О., 2000. – 18 с.

10. Корнева Т.В. Таможенный контроль в Украине: организационно-правовые вопросы : автореф. дис. ... канд.



## СОДЕРЖАНИЕ ДОГОВОРА ОБ ОКАЗАНИИ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ АДВОКАТОМ В УКРАИНЕ

**Константин КНИГИН,**

старший преподаватель кафедры специально-правовых дисциплин  
Никопольского факультета  
Национального университета «Одесская юридическая академия»

### Summary

The article investigates the nature of the content of the contract for the provision of legal aid lawyer of the current legislation of Ukraine. Made an analysis of the conditions of the contract for legal assistance, as elements that make up its content. Identified problematic issues related to the subject of the contract, understanding the category of «qualified legal assistance» to lawyers' fees. The conclusions about the need to improve the current legislation of Ukraine aimed at consolidating the corporate standards that define quality criteria for legal aid, which should be mandatory for a lawyer. Made proposals on the definition of criteria for the size of lawyers' fees and the possibility of transforming the costs associated with the implementation of the order.

**Key words:** content of the contract, qualified legal assistance, compensation, advocacy.

### Аннотация

Статья посвящена исследованию особенностей содержания договора об оказании правовой помощи адвокатом по действующему законодательству Украины. Произведён анализ условий договора об оказании правовой помощи как элементов, составляющих его содержание. Определены проблемные вопросы, связанные с предметом договора, пониманием категории «квалифицированная правовая помощь», оплатой адвокатских услуг. Сделаны выводы о необходимости совершенствования действующего законодательства Украины, направленные на закрепление корпоративных норм, определяющих критерии качества правовой помощи, которые должны быть обязательными для адвоката. Вынесены предложения об определении критериев размера оплаты адвокатских услуг и возможности трансформации расходов, связанных с выполнением поручения.

**Ключевые слова:** содержание договора, квалифицированная правовая помощь, вознаграждение, адвокатская деятельность.

**Постановка проблемы.** В процессе гражданско-правового регулирования общественных отношений их участники приобретают субъективные права и обязанности, которые в дальнейшем обуславливают их поведение в рамках существующих между ними правоотношений.

Учитывая тот факт, что право на получение квалифицированной правовой помощи чаще всего связано с надлежащей защитой прав, свобод и законных интересов граждан в суде, соответствующее юридическое закрепление прав и обязанностей в содержании правоотношений по оказанию услуг адвоката невозможно без учёта характера адвокатского представительства в гражданском процессе.

Подход к представительству как к правоотношению позволяет сосредоточить внимание на правах и обязанностях, возникающих в рамках

процессуальных отношений. Общепринято считать, что в этих рамках возникают два вида отношений: 1) между представителем и клиентом; 2) между ними и судом. В первом случае представитель получает процессуальные полномочия, во втором суд допускает его к участию в процессе. Исходя из этого, очевидным является то, что в рамках процессуального представительства место имеют не только процессуальные отношения, обязательным субъектом которых является суд.

Представитель как лицо, которое осуществляет публично-правовые функции по оказанию правовой помощи, принимает на себя также соответствующие обязанности. Государство должно иметь право устанавливать определённые требования к процессуальному представителю и его отношениям с клиентом. Правоотношения договорного представи-

юр. наук : спец. 12.00.07 / Т.В. Корнева ; Ин-т государства и права им. В.М. Короцкого НАН Украины. – К., 2003. – 16 с.

11. Лавренчук А.А. Становление и развитие региональных механизмов интеграции Украины в Европейский Союз : автореф. дис. ... канд. экон. управл. : спец. 25.00.02 / А.А. Лавренчук ; Нац. акад. гос. управл. при Президенте Украины. – К., 2004. – 20 с.

12. Минюк Д.И. Организационно-правовые аспекты противодействия правонарушениям в сфере внешнеэкономической деятельности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Д.И. Минюк ; Нац. ун-т гос. налоговой службы Украины. – Ирпень, 2007. – 21 с.

13. Письмаченко Л.М. Государственное управление внешнеторговой деятельностью в условиях интеграции Украины в мировое экономическое пространство: механизмы регулирования и контроля : автореф. дис. ... докт. экон. управл. : спец. 25.00.02 / Л.М. Письмаченко ; Нац. акад. гос. управл. при Президенте Украины. – К., 2008. – 36 с.

14. Стеценко А.В. Региональное управление развитием внешнеэкономической деятельности в системе государственного управления : автореф. дис. ... канд. экон. управл. : спец. 25.00.02 / А.В. Стеценко ; Донецкий гос. ун-т управл. – Донецк, 2008. – 20 с.

15. Ткаченко А.М. Государственное регулирование в сфере транспортного обеспечения внешнеэкономической деятельности Украины : автореф. дис. ... докт. экон. управл. : спец. 25.00.02 / А.М. Ткаченко ; Нац. акад. гос. управл. при Президенте Украины. – К., 2005. – 32 с.

16. Чайковская В.В. Методы нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности: хозяйственно-правовые аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.04 / В.В. Чайковская ; Ин-т экон.-прав. исследований НАН Украины. – Донецк, 2010. – 19 с.

17. Закон Украины от 16 апреля 1991 г. № 959-ХІІ «О внешнеэкономической деятельности» // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1991. – № 29. – Ст. 377.

18. Вступило в силу решение ЕС об отмене пошлин на экспорт украинских товаров // Голос столицы. – 2014. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://newsradio.com.ua/news/2014\\_04\\_22/Nabulo-chinnost-r-shennja-S-pro-skasuvannja-mit-na-eksport-ukra-nskih-tovar-v-0877/](http://newsradio.com.ua/news/2014_04_22/Nabulo-chinnost-r-shennja-S-pro-skasuvannja-mit-na-eksport-ukra-nskih-tovar-v-0877/).