



## ЛЬГОТЫ, ИММУНИТЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ КАК ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА ПРАВОВОГО РАВЕНСТВА В УКРАИНЕ

Оксана ВАСИЛЬЧЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного права  
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

### Summary

The author defined the concept of legal immunities, privileges and restrictions. The author analyzed the content, features and types of legal immunities; characterized the essential, features and types of legal privileges; investigated the content and features of legal restrictions; determined the effect of legal immunities, privileges and restrictions on the principle of equality of rights and freedoms of man and citizen. The author also determined legal immunities, privileges and restrictions to the principle of equality of rights and freedoms of man and citizen. Grounded the necessity of the constitutional fixing of immunities, privileges and restrictions. The exceptions of action of principle of legal equality can not be set in a legislation, if not foreseen the Basic law.

**Key words:** equality of constitutional rights and freedoms of man and citizen; legal immunities, privileges, restrictions.

### Аннотация

Определено понятие правовых иммунитетов, льгот и ограничений. Проанализировано содержание, признаки и виды правовых иммунитетов; охарактеризовано сущность, признаки и виды правовых льгот; исследовано содержание и особенности правовых ограничений; определено влияние правовых иммунитетов, льгот и ограничений на принцип равенства прав и свобод человека и гражданина. Проанализировано действующее законодательство, где они закреплены. Установлено значение правовых иммунитетов, льгот и ограничений для реализации принципа равенства прав и свобод человека и гражданина. Обоснована необходимость конституционного закрепления иммунитетов, льгот и ограничений. Исключения действия принципа правового равенства не могут быть установлены в законодательстве, если не предусмотрены основным законом.

**Ключевые слова:** принцип равенства конституционных прав и свобод человека и гражданина; правовые иммунитеты, льготы, ограничения.

**Постановка проблемы.** Конституция Украины закрепила один из основных принципов демократического общества, который заключается в том, что все люди, независимо от их возраста, пола, расы, цвета кожи, религиозных, политических или иных убеждений, происхождения, имущественного положения и других факторов, равны в своих правах и свободах. В то же время, действующее законодательство определяет, что в отдельных случаях, при наличии определенных обстоятельств или статуса, лицу могут предоставляться определенные привилегии по сравнению со всеми остальными. Кроме того, в некоторых случаях права и свободы личности могут ограничиваться в порядке и на срок, определенный в законодательстве. Перечень таких обстоятельств закрепляется в законодательстве и реализуется в установленном порядке. Данные факторы объединяются в правовые льготы, иммунитеты и ограничения.

Исследованием принципов конституционного права занимались такие известные ученые, как В.Б. Аверьянов, Ю.Г. Барабаш, Н.П. Воронов, В.М. Горшенев, В.Н. Денисов, А.Я. Дубинский, В.В. Копейчиков, М.И. Коржанский, С.Л. Лысенков, Н.М. Мироненко,

Г.А. Муравьиная, А.Г. Муравьиная, Е.В. Назаренко, М.Ф. Орзих, П.М. Рабинович, В.Ф. Сиренко, А.В. Сурилов, М.В. Цвик, В.Н. Шаповал, Ю.С. Шемшученко, Л.П. Юзьков и другие. Однако, вопрос правовых иммунитетов, льгот и ограничений, как особенностей реализации принципа правового равенства, не нашел своего должного отражения в их трудах.

**Целью данной статьи** является исследование правовых льгот, иммунитетов и ограничений как особенностей реализации принципа равенства прав и свобод человека и гражданина в Украине. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: определить содержание, признаки и виды правовых иммунитетов; охарактеризовать сущность, признаки и виды правовых льгот; исследовать содержание и особенности правовых ограничений; определить влияние правовых иммунитетов, льгот и ограничений на принцип равенства прав и свобод человека и гражданина.

**Изложение основного материала.** Термин «иммунитет» происходит от латинского *immunitas* (*immunitatis*), что означает освобождение от чего-либо, независимость, неприкосновенность. Он был известен еще римскому праву и означал освобождение от налогов или

общественных повинностей, которое мог предоставить Сенат, а затем император отдельной личности, социальной категории или общине [1, с. 146].

На сегодняшний день иммунитет как правовой институт достаточно широко используется в различных сферах жизнедеятельности общества. Особенно это касается тех правоотношений, где могут ограничиваться права и свободы человека. Однако, несмотря на такое довольно распространенное использование термина «иммунитет», в наше время нет единой точки зрения на его определение. Ученые по-разному характеризуют данное понятие, ссылаясь на те или иные его особенности, а также, учитывая сферу его использования. Наиболее распространенной данной категорией является в конституционном, уголовном и административном праве, в том числе в их процессуальных сферах. Важное значение для характеристики правового иммунитета имеют нормы международного права.

В.И. Руднев считает иммунитеты дополнительными гарантиями неприкосновенности и неотвечественности лица; это означает, что какое-либо лицо имеет больший объем или уровень неприкосновенности и непривлечение к ответственности по сравнению с другими лицами [2, с. 16]. Как видим, уче-



ный акцентирует внимание на том, что они являются факторами, увеличивающими объем гарантий неприкосновенности личности, а в отдельных случаях и освобождающими ее от ответственности.

Несколько отличается от данного определения мнение А.В. Малько и С.Ю. Суменкова, которые считают, что правовыми иммунитетами есть особые льготы и привилегии, преимущественно связанные с освобождением конкретно установленных в нормах международного права, Конституции и законах лиц от определенных обязанностей и ответственности, призванные обеспечивать выполнение ими соответствующих функций [3]. Как и в предыдущем случае, в данном понятии акцентируется внимание на освобождении лица, имеющего соответствующий иммунитет, от ответственности. Однако здесь еще указывается и на освобождение от определенных обязанностей, если это необходимо для реализации возложенных на него законодательством задач и функций.

О.В. Такля считает, что правовые иммунитеты выступают самостоятельной формой правовых исключений, которые представляют собой систему юридических изъятий из ординарных (общих) или специальных правил, чем создается особый правовой режим для четко определенного круга физических и юридических лиц, которым предоставляются дополнительные права (привилегии, льготы), или освобождение от выполнения юридических обязанностей, юридической ответственности, или порядок привлечения которых к юридической ответственности отмечается специальным характером [4, с. 417]. Из данного определения следует, что иммунитет является своего рода исключением из общего правового статуса, который присущ конкретно определенному кругу лиц и освобождает их от выполнения определенных обязанностей и юридической ответственности. Такие исключения напрямую зависят от рода их деятельности.

Проанализировав вышеуказанные определения правового иммунитета, можно выделить его основные признаки:

- он создает особый правовой режим для субъектов, которые им обладают;

- является гарантией общественно полезной деятельности, способствует выполнению определенных обязанностей;

- представляет собой своеобразные исключения из общего правового статуса;

- присущи конкретному определенному кругу лиц, перечень которых содержится как в международном, так и в национальном законодательстве;

- содержание определенного иммунитета подлежит обязательному закреплению в действующем законодательстве, как правило, на конституционном уровне;

- освобождают лицо от выполнения определенных обязанностей или ответственности за определенные деяния, которые вытекают из его правового статуса;

- представляет собой особую форму проявления дифференциации правовых статусов и юридических связей;

- большинство иммунитетов направлены на выполнение предписаний международных нормативно-правовых актов.

Учитывая указанные признаки, под правовым иммунитетом можно подразумевать определенный международными нормативно-правовыми актами и закрепленный в национальном законодательстве особый правовой режим конкретного круга лиц, который проявляется в освобождении от определенных обязанностей, возложенных на них государством или обществом, или установлении особого порядка ответственности, необходимого для их выполнения.

Правовые иммунитеты влияют на формирование особого правового положения лица, но только с помощью других средств – освобождения от выполнения общих обязанностей, освобождения от юридической ответственности, как следствие совершенного лицом правонарушения, освобождения от применения мер принуждения, которые имеют общий характер, вывод из-под юрисдикции судов правовых споров, которые априори рассматриваются в условиях судебного заседания, то есть способ уменьшения правового воздействия «нагрузки» на лицо, создает особое правовое состояние и расширяет пространство для деятельности человека, но не через предоставление определенных правовых возмож-

ностей, а из-за уменьшения правовых ограничений, которыми традиционно выступают обязанности, ответственность, необходимость соблюдения конкретной процедуры [4, с. 412].

Несмотря на то, что Конституция Украины провозгласила незыблемость принципа равенства прав и свобод человека и гражданина, правовой иммунитет составляет исключения из данного правила. Это следует из того, что лица, которые обладают определенным иммунитетом (дипломатическим, политическим и т.д.) имеют те или иные преимущества по отношению к другим участникам правоотношений. Однако это нельзя считать нарушением принципа правового равенства. Это следует из того, что действующим законодательством определено, что ко всем участникам общественных отношений, в том числе и в сфере судопроизводства, применяется одно и то же законодательство. Кроме того, все участники имеют равные права на защиту, независимо от их правового статуса. Это обеспечивается и гарантируется государством.

Таким образом, значение правового иммунитета заключается в том, что он призван способствовать лучшему и более эффективному выполнению лицами своих обязанностей или совершению определенных действий. Он не освобождает лицо от ответственности за совершение противоправных деяний, посягающих на жизнь или здоровье граждан, общественный порядок или безопасность. Иммунитет лишь определяет особый порядок привлечения определенных субъектов к ответственности или освобождения от нее в интересах общества и государства. Отсюда следует, что правовой иммунитет не является исключением принципа равенства прав и свобод человека и гражданина, а определяет особенности его реализации в отношении законодательно определенных категорий лиц.

Правовой иммунитет дифференцируется в зависимости от категорий лиц, которым он принадлежит, а также от вида общественных отношений, где он применяется.

Проанализировав научные взгляды и действующее законодательство, можно увидеть, что на сегодняшний день в нашем государстве можно выделить следующие виды иммунитета:



1) иммунитет субъектов властных полномочий. К таким лицам в частности можно отнести Президента Украины, Председателя и депутатов Верховной Рады Украины, судьи, прокуроры и другие субъекты, выполняющие функции государства. Иммунитеты указанных лиц закреплены в Конституции и законах Украины;

2) иммунитеты, признанные международным сообществом. К указанной группе относятся иммунитеты дипломатических и консульских учреждений, глав государств, глав правительств, министров иностранных дел, которые находятся в командировках, глав и членов международных делегаций, которые находятся на территории Украины. Иммунитет данных субъектов определяется тем, что он закреплен не только в национальном законодательстве, но и в международном;

3) иммунитеты отдельных профессий, не связанных с выполнением задач и функций государства. К данной группе субъектов можно отнести адвокатов, нотариусов, врачей, священнослужителей и других лиц, которые в силу своих профессиональных обязанностей не имеют права разглашать определенную информацию и, в связи с этим, не подлежат ответственности за несообщение этих сведений;

4) иммунитеты участников судопроизводства.

Проанализировав выделенные виды иммунитетов, можно увидеть, что они в большей степени касаются обеспечения безопасности определенных категорий субъектов (народных депутатов Украины, судей, дипломатов и т.д.) от постороннего противоправного воздействия, а также освобождают их от обязанности сообщать информацию, если это следует из их профессиональных обязанностей и может повредить им или другим лицам. Существование данного правового института обусловлено необходимостью принятия объективных и обоснованных решений должностными лицами, обеспечения беспристрастного рассмотрения всех видов споров и сохранения тайны личной жизни граждан. Кроме того, иммунитеты необходимы для обеспечения безопасности и неприкосновенности иностранных делегаций и международных субъектов.

Весьма схожими по смыслу и значению с правовыми иммунитетами являются правовые льготы. Под правовой льготой понимается правомерное облегчение положения субъекта, позволяющее ему полнее удовлетворить свои интересы и выражающееся как в предоставлении дополнительных, особых прав (преимуществ), так и в освобождении от обязанностей [5]. То есть, это определенные факторы и обстоятельства, которые упрощают процессы удовлетворения лицом его интересов, придают ему определенные преимущества по сравнению с другими субъектами или освобождают от обязанности выполнения определенных действий. Предложенное определение не совсем точно характеризует изучаемое понятие. Автор оставил без внимания то, что правовые льготы должны быть закреплены на законодательном уровне, а также то, что они предоставляются в четко определенных законодательством случаях. Согласно другому определению, льгота – это установленное законодательством разрешение на полное или частичное освобождение определенных категорий лиц от выполнения конкретных обязанностей, установленных для других субъектов (категории субъектов), или предоставления лицу дополнительных прав (дополнительного содержания и объема права) в определенной сфере, по сравнению с правами (объемом прав) других лиц в такой сфере [6]. Данное определение более четко характеризует содержание правовых льгот. Однако необходимо добавить, что льгота является явлением добровольным и используется лицом по своему усмотрению. Однако, правовой иммунитет обязательно должен быть закреплен в действующем законодательстве и предоставляется компетентным органом государственной власти.

Правовым льготам характерны следующие признаки:

1) они сопровождаются более полным удовлетворением интересов субъектов, облегчением условий их жизнедеятельности, что обязательно должно осуществляться в рамках общественных интересов;

2) правовые льготы представляют собой исключения из общих правил, отклонения от единых требований нор-

мативного характера, выступают способом юридической дифференциации;

3) правовые льготы выступают правомерными исключениями, законными исключениями, установленными компетентными органами в нормативных актах в соответствии с демократическими процедурами правотворчества [7].

Кроме того, признаками правовых льгот является то, что их целью является удовлетворение интересов граждан и предоставление им возможностей по обеспечению всех процессов жизнедеятельности. Они предоставляются только четко определенным категориям лиц по их желанию. Получение некоторых правовых льгот требует прохождения определенной процедуры.

Учитывая вышеприведенные определения и признаки, правовые льготы можно определить как установленное законодательством и обеспеченное государством освобождение определенной категории лиц по их желанию от выполнения определенных обязанностей или предоставления им конкретных преимуществ по сравнению с другими субъектами.

Введение в государстве института правовых льгот, как и правовых иммунитетов, выступает, на первый взгляд, своего рода ограничением принципа равенства прав и свобод человека и гражданина. Однако это не так, поскольку правовые льготы в некоторых случаях способствуют утверждению данного принципа. Это следует из того, что они предоставляют возможность социально уязвимым слоям населения существовать и действовать наравне с другими субъектами. Это в первую очередь касается социальных и экономических льгот, то есть тех, которые предоставляются лицу для обеспечения всех процессов его жизнедеятельности. Что касается правовых льгот, предоставляемых определенным профессиям или должностям, то они необходимы для обеспечения их эффективной работы.

На сегодняшний день в нашем государстве существует достаточно много правовых льгот различного характера. Их можно классифицировать по нескольким критериям. Так, в зависимости от субъектов, которым они предоставляются, можно выделить:

1) льготы для государственных служащих;



2) льготы военнослужащим и лицам, приравненным к ним;

3) льготы для поступающих в высшие учебные заведения;

4) льготы субъектам хозяйствования;

5) льготы для социально уязвимых слоев населения.

Также правовые льготы можно классифицировать по их назначению. По данному критерию можно определить:

1) профессиональные льготы, которые характерны для лиц, занимающих соответствующие должности в органах государственной власти или местного самоуправления (народные депутаты Украины, Президент Украины, судьи, военные, работники правоохранительных органов);

2) экономические льготы, предоставляемые, как правило, субъектам хозяйствования (налоговые, кредитные и т.д.);

3) социальные льготы, предназначенные для особых слоев населения, которые нуждаются в помощи от государства (пенсионеры, инвалиды, малоимущие и пр.).

Проанализировав действующее законодательство Украины, можно сделать вывод, что на сегодняшний день в нашем государстве предоставляется довольно большое количество разнообразных правовых льгот. Субъектами, имеющими право на их получение, являются лица, которые требуют специальных прав для удовлетворения собственных интересов и потребностей жизнедеятельности и труда. Ими могут быть как представители элиты нашего государства, так и малообеспеченные слои населения. При этом для них законодательством определены различные виды правовых льгот. Еще одной особенностью является то, что такие льготы могут касаться как финансового (материального) обеспечения, так и других преимуществ (трудоустройство, обеспечение безопасности, занятия определенными видами хозяйственной деятельности и прочее). Для субъектов, имеющих право на льготы, виды льгот и порядок их получения определяются законодательством и обеспечиваются государством.

Еще одним исключением из принципа равенства прав и свобод человека и гражданина являются установленные законодательством ограничения. Под

ними принято понимать закрепленное в праве сдерживание субъекта правоотношений от противоправного деяния, целью которого является удовлетворение интересов контрсубъекта и общественных интересов в охране и защите в целом [8, с. 52]. То есть, если иммунитет и льготы придают лицу определенные возможности и преимущества, то ограничения наоборот заставляют ее воздержаться от определенных действий. Такое содержание обычно направлено на то, чтобы кто-то мог в полной мере реализовать свои законные интересы. В связи с этим, правовые ограничения можно рассматривать с двух сторон. Первая из них заключается в том, что они являются исключениями из принципа равенства прав и свобод человека и гражданина, поскольку запрещают лицу совершать действия, которые разрешено принимать или другому лицу, или в другой ситуации. С другой стороны они охраняют лиц от воздействия людей, действия которых ограничиваются, что способствует реализации их прав, свобод и законных интересов.

Правовым ограничениям присущи следующие признаки:

- они связаны с негативными условиями осуществления собственных интересов субъекта через направление их на содержание и одновременно на удовлетворение интересов противоположной стороны и общественных интересов в их охране и защите;

- сообщают об уменьшении объема возможностей, свободы, а значит, и прав личности, которые достигаются с помощью обязанностей, запретов, наказаний и т.д.;

- представляют собой негативную правовую мотивацию;

- их основным назначением является уменьшение негативной активности субъекта в сфере права;

- нацелены на защиту общественных интересов, поскольку выполняют функцию охраны общественных отношений в целом [9, с. 639–640].

**Выводы.** Правовые ограничения представляют собой закрепленные законодательством требования к субъекту удержаться от определенных действий, а также ограничение его прав и свобод, нацеленные на обеспечение законности и правопорядка в государстве и обществе.

Таким образом, рассмотрев содержание и особенности правовых иммунитетов, льгот и ограничений, можно сделать вывод, что они являются не столько исключениями в реализации принципа равенства прав и свобод человека и гражданина, сколько определяются особенностями его реализации.

Льготы, иммунитеты и ограничения при реализации принципа равенства конституционных прав и свобод в Украине, как и в большинстве демократических стран, не могут устанавливаться в законодательных актах, если они не предусмотрены в Основном законе.

#### Список использованной литературы:

1. Бартошек М. Римское право: Понятия, термины, определения / Бартошек М. / Пер. с чеш. – М.: Юрид. лит., 1989. – 448 с. С. 146
2. Руднев В.И. Иммунитеты в уголовном судопроизводстве: Дис...канд. юрид. наук / В.И. Руднев. – М., 1997. – 212 с..
3. Малько А.В. Правовой иммунитет: теоретические и практические аспекты / Малько А.В., Суменков С.Ю. // Журнал российского права. – № 2. – 2002 г.
4. Такля О.В. Правовий імунітет та суміжні правові категорії / Такля О.В. // Актуальні проблеми держави і права. – 2009. – № . – С. 411–418
5. Матузов Н.І. Теорія держави і права: Підручник / Матузов Н.І., Малько А. В. – М., МАУП, 2004 – 512 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://yport.inf.ua/lgotyi-privilegii-immunitetyi.html>
6. Соціальні пільги як правовий засіб соціального захисту / <http://studies.in.ua> [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://studies.in.ua/soc\\_zabezp/1579-socaln-plgi-yak-pravoviy-zasb-socalnogo-zahistu.html](http://studies.in.ua/soc_zabezp/1579-socaln-plgi-yak-pravoviy-zasb-socalnogo-zahistu.html)
7. Григор'єва І.В. Теорія держави і права / І.В. Григор'єва. – Тамбов. ТДТУ, 2009. – 304с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://elbib.in.ua/4147-lgotyi-privilegii-immunitetyi.html>
8. Денисова А.М. Правові обмеження: поняття, види, функції / Денисова А.М. // Часопис Київського університету права. – 2011. – № 2. – С. 51–55.
9. Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – М. 1997. – 672 с.