



P. Nikiforos Diamandouros at the Fifth Seminar of the National Ombudsmen of the EU Member States . – The Hague. – 12 September 2005 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.ombudsman.europa.eu/speeches/en/2005-09-12.htm>.

10. Универсальный периодический обзор. Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Совет по правам человека ООН // A/hRC/8/45 3 June 2008 Украина. – С. 8, 17, 19 // [Электронный ресурс] : – Режим доступа: <http://www.minjust.gov.ua/udhra/documents/pdf/A-HRC-8-45.pdf>.

СОТРУДНИЧЕСТВО ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Ярослав МУЗЫКА,

старший преподаватель кафедры хозяйственного права и процесса
Львовской коммерческой академии

Summary

The article is devoted personality World Customs Organization that affect its ability to cooperate with other international organizations. The legal basis for such cooperation serves the Convention establishing the Customs Co-operation Council and memoranda of understanding. Taking the division «partner organizations» on certain groups (types) shown cooperation with WCO specific organizations of every type. Also shown WCO bodies function they perform in cooperation with international organizations and the results of such collaboration.

Key words: World Customs Organization, international cooperation, the cooperation of international organizations, institutional cooperation mechanism, functions of the WCO's bodies.

Аннотация

Статья посвящена правосубъектности Всемирной Таможенной Организации, которая влияет на ее способность сотрудничать с другими международными организациями. Правовой основой подобного сотрудничества выступает Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества и меморандумы о взаимопонимании. Исходя из деления «Партнерских Организаций» на определенные группы (типы), отображено сотрудничество ВТамО с конкретными организациями каждого типа. Также отображено функции органов ВТамО, которые они выполняют при сотрудничестве с международными организациями и результаты такой совместной работы.

Ключевые слова: Всемирная таможенная организация, международное сотрудничество, сотрудничество международных организаций, институциональный механизм сотрудничества, функции органов ВТамО.

Постановка проблемы. Ученые, исследующие вопросы международно-правового статуса международных организаций, подчеркивают важность их сотрудничества с другими международными организациями, указывая на специфические особенности такого сотрудничества. В частности, Т.И. Левицкий отмечает, что: «... для международной организации чрезвычайно важное значение имеет определение ее положения в международной системе. Эта цель достигается, в том числе, и посредством установления отношений с другими международными организациями» [1, с. 192].

Способность международных организаций вступать во внешние сношения с другими международными организациями в науке международного права обосновывают наличием у них международной правосубъектности. Так, Е.А. Шибаева считает, что «развитие взаимоотношений международных организаций определялось в первую очередь тем, что они наделялись международной правосубъектностью»

[2, с. 201–209]. В поддержку этого тезиса Г.И. Морозов обращает внимание на то, что способность международных организаций заключать международные договоры, в том числе и с другими международными организациями, является «одним из неоспоримых последствий наличия в международных межправительственных организаций специфической международной правосубъектности» [3, с. 270].

Актуальность темы исследования обусловлена отсутствием комплексной научной работы, посвященной правовому статусу Всемирной таможенной организации (далее – ВТамО) и ее сотрудничества с другими международными организациями. На протяжении последнего полувека в мире быстрыми темпами растет роль международных межправительственных организаций как общепризнанных субъектов международного права, стоящих на защите интересов человечества в наиболее важных сферах общественной жизни.

Современное мировоззрение требует детального исследования правового



положения международных организаций, их сотрудничества друг с другом и влияние на развитие международных отношений.

Состояние исследования. Вопросам права международных организаций посвящен ряд научных работ известных юристов-международников, таких как И.И. Лукашук, Т.И. Левицкий, В. Моравецкий, Т.Н. Нешатаева, Е.А. Шибяева, Международное таможенное право исследовали К.Г. Борисов и К.К. Сандровский. Кроме этого, необходимо вспомнить вклад Н.Е. Буваевой, С.В. Кивалова и С.М. Перепелкина, который они внесли в изучение правовой деятельности Всемирной Таможенной Организации.

Целью и задачей статьи является рассмотрение и правовой анализ сотрудничества ВТамО с другими международными организациями разных партнерских типов, а также влияние работы органов ВТамО на деятельность международных организаций.

Изложение основного материала. Главным юридическим основанием сотрудничества ВТамО с другими международными организациями служит Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества, в которой закреплено, что Организация «устанавливает такие отношения с Организацией Объединенных Наций, ее главными органами, вспомогательными и специализированными учреждениями и какими-либо другими межправительственными организациями, которые наилучшим образом обеспечивают сотрудничество в достижении соответствующих целей» [4].

В то же время положения ст. IX регулируют также сотрудничество с международными неправительственными организациями. В частности, ее нормы предусматривают, что ВТамО «...может принять необходимые меры, способствующие проведению консультаций и осуществлению сотрудничества с неправительственными организациями, заинтересованными в вопросах, входящих в компетенцию...» [4].

Наличие таких норм в международном договоре, который является обязательным для ВТамО, имеет исключительно большое значение, поскольку не все уставные акты международных организаций содержат соответствующие положения. Например, как отмеча-

ет Т.И. Левицкий в случае Совета Европы, «Устав Совета Европы не содержит принципиальных норм, которые хотя бы в общих чертах определяли задачи Организации в области взаимоотношений с другими организациями и механизм реализации этих задач» [1, с. 193]. Поэтому, наличие таких норм, очень важно для функционирования ВТамО и облегчает определение ее места в системе международно-правового регулирования таможенных отношений.

Одним из главных инструментов сотрудничества ВТамО с другими международными организациями является подписание так называемых «меморандумов о взаимопонимании» (англ. Memorandum of Understanding). Такие меморандумы подписаны ВТамО с почти тридцатью международными организациями, в частности, между ВТамО и Международной федерацией обществ Красного Креста (2012 г.), Африканским Союзом (2010 г.), Интерполом (1998 г.), Международной коммерческой палатой (1996 г.), ЕврАзЭС (2006 г.) и т.д. [5].

С некоторыми международными организациями таких меморандумов может быть заключено два и более, например, с Международной ассоциацией авиационного транспорта (ИАТА) было заключено два меморандума о взаимопонимании в 1986 и 1988 годах соответственно [5].

Большое внимание ВТамО уделяет сотрудничеству с другими международными организациями, как межправительственными, так и неправительственными. В частности, на официальном веб-сайте Организации, в разделе «Партнерские Организации» они разделены на следующие группы: 1) универсальные международные организации; 2) региональные межправительственные организации; 3) организации системы ООН; 4) донорские организации; 5) бизнес организации; 6) академические организации [5].

К первому типу – универсальных международных организаций, относятся международные межправительственные организации, которые не входят в систему ООН, а также органы таких международных организаций. В частности, ВТамО сотрудничает со Всемирной торговой организацией, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Британским

Содружеством, Международной федерацией обществ Красного Креста, Интерполом, Международным советом музеев, Организацией экономического сотрудничества и развития, Организацией по запрещению химического оружия, Международной коммерческой палатой т.д. [5]. В свою очередь, региональными межправительственными организациями, с которыми осуществляет сотрудничество ВТамО, являются: Африканский союз, Европейский Союз, Европейская ассоциация свободной торговли, Европол, Организация безопасности и сотрудничества в Европе и другие [5].

В каждом из этих случаев сотрудничество носит особый характер, обусловленный предметной сферой деятельности и компетенцией партнерской организации и часто осуществляемый на периодической основе. Так, например сотрудничество ВТамО с Организацией экономического сотрудничества и развития, происходит лишь в рамках отдельных проектов, связанных с совершенствованием таможенного сотрудничества в мире [5].

В случае ОБСЕ результатом сотрудничества стало принятие Советом ОБСЕ в июле 2005 года Решения в поддержку Свода стандартов по безопасности и содействию глобальной торговле (англ. Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade (SAFE Program)). Совет ОБСЕ призвал тех своих членов, которые одновременно являются членами ВТамО подписать Письмо о намерениях имплементации вышеназванных стандартов. Также Советом ОБСЕ предложено поддержку в реализации инициатив по этой и других аналогичных программ.

Как уже отмечалось, кроме ВТамО, одной из ключевых международных организаций в сфере международно-правового регулирования таможенных отношений является Всемирная торговая организация (далее – WTO). Несомненным является тот факт, что между двумя организациями налажено продолжительное и эффективное сотрудничество, связанное с координацией международных правоотношений в таможенной сфере.

К направлениям, в которых осуществляется сотрудничество между ВТамО и WTO, относятся: гармонизированная система кодировки товаров,



вопросы таможенной оценки товаров, правила происхождения товаров и содействия торговле. В частности, в случае Гармонизированной системы следует отметить, что номенклатура, разработанная ВТамО, применяется государствами-членами ВТО. Кроме того, эта номенклатура используется в отдельных международных договорах, разработанных и заключенных в рамках ВТО [5]. В вопросах таможенной оценки, Постоянный технический комитет ВТамО работает с целью обеспечения унифицированного толкования и применения положений Соглашения по применению ст. VII ВТО (таможенная оценка товаров) 1994 года на техническом уровне [5].

В сфере определения правил происхождения товаров между организациями ведется тесное сотрудничество на уровне отдельных органов: Комитеты ВТО по правилам происхождения и Постоянного технического комитета ВТамО. Эти органы и являются ответственными за разработку и совершенствование соглашения ВТО о правилах происхождения. Практическим примером такого сотрудничества является принятие Постоянным техническим комитетом ВТамО технических изменений к Гармонизированным правилам происхождения, которые были направлены для принятия ВТО [5].

Еще одним направлением сотрудничества между двумя организациями является участие, начиная с 2005 года, представителей ВТамО в региональных технических мероприятиях ВТО. Кроме того, представители ВТамО в качестве наблюдателей участвуют в заседаниях Переговорной группы по содействию торговле, которая создана в рамках ВТО [5].

Поскольку предметная сфера компетенции ВТамО ограничена таможенной сферой, она нередко сотрудничает с межправительственными организациями, которые наделены более широкой компетенцией, и с теми их органами, которые занимаются таможенными вопросами. Например, в случае Европейского Союза ВТамО сотрудничает с соответствующими органами Европейской Комиссии, в частности Генеральным директором по налоговому и таможенному союзу, а также Европейским агентством по противодействию мошенничеству (англ. OLAF agency).

В последнем случае целью сотрудничества является повышение эффективности усилий по борьбе с мошенничеством в таможенной сфере [5].

Поскольку ВТамО входит в систему Организации Объединенных Наций, то сотрудничество с другими международными учреждениями и организациями, входящими в эту систему, имеет для нее ключевое значение. Среди партнеров Организации в системе ООН можно выделить: МАГАТЭ; ИКАО; ИМО; Международный совет по контролю за оборотом наркотиков; Контртеррористический комитет ООН; Европейскую Экономическую комиссию ООН; ЮНЕСКО; ЮНЕП; Всемирную организацию интеллектуальной собственности; ВОЗ; ЮНКТАД; Всемирный почтовый союз; Подразделение статистики ООН [5]. Особое место среди этих организаций занимает Конференция ООН по торговле и развитию – ЮНКТАД, которая наделена определенными функциями, направленными на развитие международно-правового регулирования таможенных отношений. В частности, основным направлением сотрудничества ВТамО и ЮНКТАД является содействие развитию торговли. Например, Организация оказывает помощь ЮНКТАД в его деятельности по поддержке развития торговли в наименее развитых странах и развивающихся странах [5].

Поскольку все эти организации являются специализированными, то есть наделены компетенцией исключительно в отдельных сферах международных правоотношений, то очевидно, что сотрудничество с ними ВТамО осуществляется по таможенным вопросам, которые возникают именно в этих сферах. Например, с Всемирной Организацией Здравоохранения (ВОЗ) ведется сотрудничество по борьбе с контрафактной медицинской продукцией. В частности, ВТамО является активным участником Международной рабочей группы по борьбе с контрафактными медикаментами (ИМРАСТ), которая является одним из подразделений ВОЗ [5].

Донорские организации оказывают финансовую поддержку и материально-техническое содействие деятельности ВТамО. К донорским организациям – партнерам ВТамО, относятся: Всемирный Банк, Африканский банк

развития, Межамериканский банк развития, а также канадские, норвежские и шведские правительственные финансовые организации [5].

Сотрудничество с академическими организациями является важным направлением внешней деятельности ВТамО. Она помогает как распространять информацию о деятельности Организации и основные результаты такой деятельности, так и получать от самих организаций информацию и предложения по совершенствованию таможенного сотрудничества. К таким академическим организациям относятся: Центр таможенных и акцизных исследований (Австралия), Группа управления Международной сетью университетов, а также целый ряд университетских учреждений Великобритании, Латвии, Коста-Рики, Германии, Италии, Македонии и Объединенных Арабских Эмиратов [5].

Кроме этого, в рамках сотрудничества с этими учреждениями, ВТамО оказывает поддержку изучению таможенного дела и ее регулирование в соответствующих учебных заведениях (бакалаврский и магистерский курсы по таможенному и налоговому регулированию в Рижском университете (Латвия), и бакалаврский и магистерский курсы по таможенному администрированию и торговле в университете Коста-Рики [5]). В 2010 году при поддержке Организации был открыт Региональный учебный центр ВТамО на базе Академии таможенной службы Украины [6].

Бизнес ассоциации сотрудничают со ВТамО в основном в области обмена технической информацией. Такое сотрудничество позволяет ВТамО мониторить ситуацию с реализацией таможенной политики с точки зрения как ее эффективности, так и доступности для ведения бизнеса. Бизнес ассоциации объединяют ведущие компании, работающие в определенной сфере. ВТамО сотрудничает с: Международным бюро по контейнерам и интермодальным перевозкам; Международной ассоциацией авиационного транспорта; Международной ассоциацией авиационных грузовых перевозок; Международной ассоциацией портов и бухт; Международным союзом дорожного транспорта; Международной организацией стандартизации и другими [5].



Сотрудничество ВТамО с другими международными организациями можно рассматривать также и по отдельным направлениям. Очень часто эти направления не являются напрямую связаны с регулированием международных правоотношений в таможенной сфере, тем не менее, от эффективности сотрудничества такого рода зависит координация международного сотрудничества в таможенной сфере.

Одним из таких направлений является борьба с преступностью в таможенной сфере. Особого внимания в этом смысле заслуживает сотрудничество ВТамО и Интерпола – Международной организации уголовной полиции, по вопросам борьбы с транснациональной преступностью, в частности: наркоторговлей, торговлей людьми, контрабандой культурных ценностей, сигарет, оружия и преступлений против окружающей среды [5].

Похожее по содержанию сотрудничество также имеет место и между ВТамО и Европол – полицейской службой Европейского Союза. Так, одним из направлений сотрудничества с этой структурой является борьба с контрабандой сигарет [5].

С другой международной организацией – Юго-восточным европейским центром правоприменения, в которую входят государства Балканского полуострова и восточного Средиземноморья, ведется совместная работа по борьбе с таможенными махинациями, а также в направлении повышения уровня сотрудничества между государствами-членами в указанном направлении [5]. Кроме этого, сложно переоценить сотрудничество ВТамО с Группой по разработке финансовых мер борьбы с отмыванием «грязных» денег. Секретариат Организации тесно сотрудничает с ФАТФ для реализации эффективных средств противодействия отмыванию денег в таможенной сфере. В частности, особое внимание уделяется этому сотрудничеству в Азиатско-Тихоокеанском и Африканском регионах, где партнерами ВТамО выступают региональные органы ФАТФ [5].

Еще одной сферой, в которой осуществляется сотрудничество между ВТамО и другими международными организациями – регулирование таможенных правоотношений, связанных с перемещением культурных ценностей

и противодействия их контрабанде. Международными организациями, с которыми ВТамО сотрудничает в этой сфере, является Международный совет музеев и ЮНЕСКО.

Впоследствии, в том же 2000 году был подписан Меморандум о взаимопонимании между ВТамО и ЮНЕСКО. В нем предусматривается обмен информацией между таможенными администрациями и компетентными органами ЮНЕСКО с целью защиты культурного наследия и повышения эффективности расследования фактов мошенничества, связанных с контрабандой такого наследия [5].

В сфере охраны окружающей среды, ВТамО сотрудничает с Программой окружающей среды ООН – ЮНЕП. В частности, с 2001 года Организация активно участвует в программе «Зеленые таможенные инициативы», в которой совместно с ЮНЕП и другими партнерскими организациями ведет работу по повышению осведомленности таможенных служащих о положениях многосторонних международных договоров об охране окружающей среды. Также обе организации тесно сотрудничают в направлении противодействия незаконной торговле веществами, разрушающими озоновый слой. Ведется сотрудничество и на уровне региональных представительств обеих структур, а 2 июня 2003 года между ВТамО и ЮНЕП был подписан меморандум о взаимопонимании [5].

Если говорить об институциональном обеспечении сотрудничества с другими организациями, то оно происходит как на уровне ВТамО, так и на уровне отдельных его органов. В частности, Комитет по Гармонизированной системе сотрудничает с ВТО, Статистическим подразделением ООН, Международной торговой палатой и т.д. [7, с. 283].

Более того, как уже говорилось выше, в рамках ВТамО функционируют и специально созданные органы для сотрудничества с другими международными организациями. Одним из первых органов такого типа стал созданный в 1965 году Комитет связи между ВТамО и Всемирным почтовым союзом [8, с. 670]. Как отмечает С.М. Перепелкин, этот орган «...является по своей природе рабочей группой, контактным органом, который обе-

спечивает взаимодействие этих двух организаций» [7, с. 287]. В состав Комитета входят по шесть представителей таможенных и почтовых администраций от обеих организаций, а также представители их Секретариатов. Не допускается, чтобы в состав Комитета входило более одного представителя от государства, независимо от того, какую организацию он представляет [9].

По результатам своей работы Комитет может давать заключения, которые передаются на утверждение уполномоченным органам обеих Организаций. В случае ВТамО таким органом выступает Постоянный технический комитет, Всемирного почтового союза – Совет почтовой деятельности. Кроме того, в качестве наблюдателей в работе Комитета принимают участие представители таможенных и почтовых органов государства, на территории которого проходит заседание [9].

Основными направлениями сотрудничества между ВТамО и Всемирным почтовым союзом являются: 1) обмен информацией между организациями по вопросам, которые поднимаются ими; 2) поиск средств и методов облегчения, упрощения и гармонизации таможенных формальностей почтовой связи; 3) поиск средств и методов обеспечения эффективного таможенного контроля почтовой связи; 4) поиск эффективных средств и методов обеспечения безопасности осуществления почтовой связи; 5) поиск средств и методов повышения уровня таможенного контроля на экспертном уровне [9].

По результатам своих заседаний, Комитет составляет отчет, который одобряется уполномоченными органами обеих организаций. В отчете содержатся решения относительно мер, которые должны быть приняты совместно обеими организациями, а также временные рамки, в пределах которых эти мероприятия необходимо провести [9].

Другим органом, который способствует сотрудничеству ВТамО с международными организациями, является Комитет связи между ВТамО, Международной ассоциацией воздушного транспорта и ИКАО в отношении руководящих принципов, касающихся информации о пассажирах (англ. The Contact Committee for the WCO / IATA / ICAO Guidelines on API, фр. Comité de contact OMD / IATA / OACI sur les



RPCV). Он был создан в 2004 году и в его состав входят эксперты, представляющие все упомянутые организации, а заседание этого комитета проводятся ежегодно [10].

Основной целью деятельности этого Комитета является рассмотрение и решение вопросов, связанных с применением руководящих принципов в отношении информации о пассажирах (далее – руководящие принципы). Соответственно, сотрудничество между ВТАМО и указанными организациями в рамках Комитета осуществляется в следующих направлениях: 1) обеспечение эффективного применения руководящих принципов, поддержка их актуальности в соответствии с потребностями государств – членов организаций и требованиям авиационной индустрии; 2) периодического внесения предложений по изменению руководящих принципов; 3) пропаганда применения руководящих принципов; 4) изучение проблемных вопросов толкования и применения руководящих принципов; 5) изучение предложений о дополнении руководящих принципов и принятия приложений к ним; 6) создание платформы для обмена информацией о сведениях про пассажиров, представляющих общий интерес и т.д. [10].

Выводы. Сотрудничество ВТАМО с другими международными организациями (как межправительственными, так и неправительственными) является чрезвычайно важным методом ее работы. В частности, выделяют следующие виды международных организаций, с которыми сотрудничает ВТАМО: универсальные международные организации; региональные межправительственные организации; организации системы ООН; донорские организации; бизнес организации; академические организации. Для обеспечения нормального выполнения взятых на себя обязательств между ВТАМО и большим количеством международных организаций были заключены Меморандумы о взаимопонимании.

Среди основных партнерских международных организаций, с которыми сотрудничает ВТАМО, можно назвать ВТО, ВОЗ, ИКАО, ЮНКТАД, ЮНЕП, ЮНЕСКО, Интерпол и другие. Сотрудничество с ними позволяет решать те таможенные проблемы, которые возникают в отдельных сферах между-

народных правоотношений, таких как противодействие организованной преступности; защита культурных ценностей; охрана окружающей среды, повышение квалификации кадров и т.д.

Список использованной литературы:

1. Левицкий Т.И. Юридическая природа и правовое положение Совета Европы. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Т.И. Левицкий - М., 1993. – 263 с.

2. Шибаева Е.А. Некоторые правовые вопросы сотрудничества государств в рамках международных организаций / Е.А. Шибаева // Советский ежегодник международного права, 1981. – М.: Наука, 1982. – С. 201-209.

3. Морозов Г.И. Международные организации. Некоторые вопросы теории. 2-е изд., доп. / Г.И. Морозов. – М.: Мысль, 1974. – 332 С.

4. Конвенция о создании Совета Таможенного Сотрудничества от 15 декабря 1950 г.

5. International Organizations // The official web-site of the World Customs Organisation. [Electronic source]. Cit. 11.12.2012. Retrieved from - http://www.wcoomd.org/en/about-us/partners/international_organizations.aspx

6. Всесвітня Митна Організація // Інформаційний сайт Запорізької митниці. – [Електронний ресурс]. Цит. 16.03.2013. Режим доступу - <http://customs.zp.ua/ua/infoforcitizens/323-2012-01-30-09-43-10>

7. Міжнародне право ХХІ століття: сучасний стан та перспективи розвитку (до 60-ліття проф. В. М. Репецького) / М. М. Микієвич, М. В. Буроменський, В. В. Гутник [та ін.]; за ред. д.ю.н., проф. М. М. Микієвича. – Львів : ЛА «Піраміда», 2013. – 320 С.

8. Репецький В.М. Всесвітній поштовий союз // Юридична енциклопедія [Текст] : в 6 т. / Редкол.: Ю.С. Шемшученко (голова) [та ін.]. – К. : «Укр. енцикл» ім. М. П. Бажана. Юридична енциклопедія : довідк. вид. В 6 т. Т. 1. А – Г [подано 1659 ст., карт та іл.] / НАН України, Ін-т держави і права ім. В. М. Корещького НАН України, Вид-во «Укр. енцикл.» ім. М. П. Бажана ; редкол.: Ю. С. Шемшученко (голова) [та ін.]. – К. : Укр. енцикл. ім. М. П. Бажана, 1998. – 670 С.

9. UPU-WCO Contact Committee // The official web-site of the World Customs Organisation. [Electronic source]. Cit. 11.12.2012. Retrieved from - http://www.wcoomd.org/en/about-us/wco-working-bodies/procedures_and_facilitation/upu_wco_contact_committee.aspx

10. WCO-ICAO Guidelines // The official web-site of the World Customs Organisation. [Electronic source]. Cit. 11.12.2012. Retrieved from - http://www.wcoomd.org/en/about-us/wco-working-bodies/procedures_and_facilitation/wco-iaica_guidelines.aspx