



ствия публичной администрации и объектов публичного управления, которая возникает на основе административно-правых норм с целью обеспечения прав граждан на безопасную окружающую среду, рациональное и экономное использование природных ресурсов.

Список использованной литературы:

1. Антонов А.Л. Государственное регулирование отношений собственности на природные ресурсы : автореф. дисс. ... канд. гос. упр. : спец. 25.00.02 / А.Л. Антонов. – Запорожье, 2008. – 19 с.
2. Григорьев М.К. Взаимосвязь социальной экологии, экономики и права: социально-философский анализ : автореф. дисс. ... канд. философ. наук : спец. 09.00.03 / М.К. Григорьев. – О., 2003. – 20 с.
3. Грушевая Э.И. Государственные механизмы экономико-правового регулирования природопользования : автореф. дисс. ... канд. гос. упр. : спец. 25.00.02 / Т.И. Грушевая. – Донецк, 2008. – 20 с.
4. Колпаков В.К. Административное право Украины : учебник / В.К. Колпаков. – М. : Интер, – 1999. – 736 с.
5. Курило В.И. Административные правоотношения в сельском хозяйстве Украины : автореф. дисс. ... д-ра юрид. наук : спец. 12.00.07 / В.И. Курило. – К., 2008. – 39 с.
6. Основы римского частного права : учебное пособие. – К. : Ред. изд. отдел Львов. ун-та, 2000. – 238 с.
7. Административное право Украины : в 2-х т. : учебник / В.В. Галуцько, В.И. Олефир, Ю. В. Гридасов, А. А. Иванишук, С. А. Короед. – К., 2013. – Т. 1 : Общее административное право. Академический курс. – 396 с.
8. Шуба В.В. Административно-правовые отношения в деятельности органов прокуратуры Украины: общетеоретические аспекты : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / В.В. Шуба. – М., 2007. – 20 с.
9. Лазаренко Д.В. Природные ресурсы как объект административно-правового регулирования / Д.В. Лазаренко // Актуальные проблемы правоведения в сфере информационного общества : Материалы научно-практической конференции. – К. : Университет «Украина», 2013. – С. 44–48.

ФУНКЦИИ ЦЕНТРА БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ МВД УКРАИНЫ

Максим ЛАЗАРЕНКО,

соискатель кафедры конституционного, административного и финансового права Открытого международного университета развития человека «Украина»

Summary

The article formed the functions of the Center for road safety and automation systems state automobile inspection Ministry of Internal Affairs of Ukraine, it is a meaningful impact officers and departments of the Centre for implementation of state policy in the field of road safety and the prevention of accidents in road transport, through the implementation and maintenance of automated systems experimentally and production and control and supervisory activities.

Key words: automated systems, traffic safety, control, coordination, motivation, organization.

Аннотация

В статье сформирована, что функции Центра безопасности дорожного движения и автоматизированных систем государственной автомобильной инспекции МВД Украины заключаются в целенаправленном воздействии должностных лиц и подразделений указанного центра по реализации государственной политики в сфере безопасности дорожного движения и предупреждения аварийности на автомобильном транспорте путем внедрения и сопровождения автоматизированных систем, экспериментально-производственной и контрольно-надзорной деятельности.

Ключевые слова: автоматизированные системы, безопасность дорожного движения, контроль, координация, мотивация, организация.

Постановка проблемы. Наличие средств быстрого передвижения, доставки продовольственных и промышленных товаров является неотъемлемым элементом современной жизни. Среди таких средств ведущее место принадлежит автомобильному транспорту.

Автомобильный парк Украины постоянно растет и составляет более 15 млн единиц. Усиление интенсивности движения на автодорогах с особой остротой ставит перед обществом проблему обеспечения его безопасности и одновременно обеспечения прав всех участников дорожного движения. Это в свою очередь существенно изменяет условия дорожного движения, увеличивается плотность транспортных потоков, растет интенсивность и скорость движения автомобилей, которые в совокупности с другими факторами часто приводят к ДТП.

Ежедневно на дорогах Украины регистрируется от 76 до 187 ДТП, от которых телесные повреждения получают от 55 до 165 человек. Ни день не проходит без смерти на дороге: на

местах ДТП погибает от 6 до 28 человек. Соответственно, общая статистика является удручающей, ежегодно регистрируется около 200 тыс. ДТП, число погибших в которых составляет около 5 тыс. человек, а травмируется более 35 тыс. человек, наносятся значительные материальные убытки физическим и юридическим лицам и государству в целом [1].

Вопросы обеспечения безопасности дорожного движения регулируются, прежде всего, нормами административного права, обеспечение выполнения которых ложится на плечи работников Государственной автомобильной инспекции МВД Украины. Большое значение имеет также Центр безопасности дорожного движения и автоматизированных систем [2].

Состояние исследования. Общие положения функций субъектов публичной администрации раскрыты в трудах таких украинских ученых: В.Б. Авьянов, А.Н. Бандурка, Ю.П. Битяк, В.В. Бевзенко, В. Гарашук, В.В. Галуцько, П.В. Дихтиевський, Е.В. Додин, Р.А. Калужный, С.В. Кивалов,



Л.В. Коваля, И.Б. Колиушко, В.К. Колпаков, А.Т. Комзюк, Т.А. Коломеец, С.Ф. Константинов, А.В. Кузьменко, В.И. Курило, Р.С. Мельник, В.И. Олефир, А.И. Остапенко, С.В. Петков, Ю.И. Рымаренко, В.К. Шкарупа и другие.

Отдельные аспекты, которые так или иначе касаются функций Центра безопасности дорожного движения и автоматизированных систем, были предметом исследования таких ученых, как А.В. Берест, Ю.Л. Бриндиков, М.Ю. Веселов, К. Голубева, Т.А. Гурий, С.М. Гусаров, М.М. Долгополова, В.В. Егупенко, В.А. Кашканов, М.П. Климчик, Н.И. Кожуховская, В.В. Кондюкова, В.П. Кужель, П.П. Луцюк, М.А. Микитюк, В.А. Умельй, А.Л. Миленин, А.Н. Мойсюк, А.М. Подоляка, А.Ю. Салманова, Л.И. Сопильник, М.М. Стецько, Я.И. Хомяк и др. Однако все они раскрыли лишь отдельные аспекты административно-правовых основ в этой сфере.

Цель статьи состоит в том, чтобы на основе теории административного права и действующего законодательства сформулировать понятие и раскрыть функции Центра безопасности дорожного движения и автоматизированных систем.

Изложение основного материала. В самом общем смысле под функцией понимают деятельность, направленную на достижение цели. А функция управления – это особый вид деятельности, которая направлена на выявление направления или стадии осуществления субъектом управления целенаправленного, руководящего воздействия на объект управления. Г.В. Щекин определил, что функция управления – это основные виды деятельности, которые отражают направления или стадии осуществления целенаправленного воздействия на связи и отношения людей в процессе жизнедеятельности общества и управления ими. Функция управления – это объективно необходимая, относительно самостоятельная часть управленческой деятельности (элемент управления), которая характеризуется специфическим содержанием, особенно пространственно-временной формой выражения. Однако было бы ошибочным отождествление функций государства с отдельными видами управленческой деятельности, осуществляемой ради достижения со-

гласованности любого социального образования, то есть собственно с функцией управления. Подобные функции, соответствующие назначению той или иной социальной системы, называются основными. В целом, по мнению В.М. Плишкина, функция управления – это объективно необходимая, отдельная самостоятельная часть управленческой деятельности (элемент управления), характеризующееся специфической пространственно-временной формой выражения. Он считал, что можно дать еще одно определение функции управления – как целенаправленное воздействие на социальные процессы с целью достижения желаемого конечного результата [3, с. 86–91].

Классиком функций как государственного, так и коммерческого менеджмента являются функции управления, сформированные А. Файолем, к которым относятся такие: планирование, организация, мотивация, контроль, координация – достижение согласованности в работе всех звеньев системы путем установления рациональных связей (коммуникаций) между ними. Они сохранили свою актуальность и по сей день [4].

В соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Украины от 27 октября 2011 года № 808 Центр безопасности дорожного движения и автоматизированных систем при МВД является подразделением при Министерстве внутренних дел Украины, подчиненным Управлению Государственной автомобильной инспекции МВД на правах самостоятельного управления. Он является главным учреждением по вопросам развития, внедрения и сопровождения автоматизированных систем Государственной автомобильной инспекции, а также их общего организационно-методического и инженерного обеспечения, экспериментально-производственной деятельности и реализации государственной политики в сфере безопасности дорожного движения и предупреждения аварийности на автомобильном транспорте, осуществляет контрольно-надзорную деятельность и обеспечивает координационный подержку в этой сфере.

К основным функциям Центра безопасности дорожного движения и автоматизированных систем отнесены следующие: осуществляет автоматизи-

рованный учет данных о ДТП, зарегистрированные, похищены, арестованы транспортные средства; разрабатывает и реализует комплекс мероприятий, направленных на противодействие попыткам незаконной легализации автотранспорта на территории Украины; проводит исследования возможности переоборудования транспортных средств и совершенствование их конструкции, согласовывает конструкции транспортных средств при их проектировании и производстве, условия их переоборудование и участвует в испытании и приемке образцов новых их конструкций; анализирует состояние и причины дорожно-транспортного аварийности в государстве, осуществляет мониторинг и изучение социально-экономических аспектов проблемы обеспечения безопасности дорожного движения; разрабатывает проекты схем организации дорожного движения, в том числе с использованием автоматизированных систем управления им, внедряет их на отдельных участках улично-дорожной сети государства, в местах наибольшего совершения ДТП; разрабатывает или принимает участие в разработке и согласовывает требования и технические условия по изготовлению средств организации и управления дорожным движением, участвует в их испытаниях; проводит государственную регистрацию (перерегистрацию) и учет предназначенных для использования на улично-дорожной сети общего пользования транспортных средств всех типов, выдает регистрационные документы на транспортные средства, обобщает имеющуюся практику деятельности по регистрации транспортных средств; выполняет возложенные на него функции Технического комитета по стандартизации и Органа сертификации в области безопасности дорожного движения; проводит сертификационные испытания технических средств организации, управления и надзора за дорожным движением и транспортных средств; устанавливает соответствие нормативам и стандартам по обеспечению безопасности дорожного движения технического состояния транспортных средств; рассматривает обращения о соответствии размещения рекламы на транспорте и установления рекламоносителей на



улично-дорожной сети Украины требованиям безопасности и Правил дорожного движения; исследует эффективность действия системы административного воздействия на нарушителей, действующих в сфере безопасности дорожного движения, законов, правил, норм, стандартов и других нормативно-правовых актов; участвует в разработке общегосударственных, целевых и отраслевых программ и комплексных мероприятий по вопросам обеспечения и развития безопасности дорожного движения; анализ состояния и причин дорожно-транспортного аварийности, оценка общего уровня безопасности дорожного движения и основных тенденций в этой сфере; организация безопасного, непрерывного и комфортного дорожного движения, в том числе с применением новейших автоматизированных технологий и технических средств; профилактика дорожно-транспортного травматизма среди различных категорий участников дорожного движения и пропаганда среди населения принципов законопослушания и безопасного поведения на дороге, в том числе с использованием возможностей средств массовой информации; обеспечение государственного контроля за соблюдением требований законодательства, правил, нормативов и стандартов в сфере безопасности дорожного движения [5].

Таким образом, в функции центра безопасности дорожного движения и автоматизированных систем государственной автомобильной инспекции МВД Украины относятся следующие основные виды деятельности:

1) планирование, например, разрабатывает общегосударственные, целевые и отраслевые программы и мероприятия по вопросам обеспечения и развития безопасности дорожного движения, проектов схем организации дорожного движения, в том числе с использованием автоматизированных систем;

2) организации – согласовывает конструкции транспортных средств; проводит государственную регистрацию (перерегистрацию) и учет предназначенных для использования на улично-дорожной сети общего пользования транспортных средств всех типов, проводит сертификационные испытания технических средств;

3) мотивации – стимулирует участников дорожного движения к соблюдению законов, правил, норм, стандартов и других нормативно-правовых актов;

4) контроля – обеспечение государственного контроля за соблюдением требований законодательства, правил, нормативов и стандартов в сфере безопасности дорожного движения;

5) координации – согласовывает деятельность различных субъектов публичной администрации по предупреждению дорожно-транспортной аварийности.

Выводы. Итак, функции Центра безопасности дорожного движения и автоматизированных систем государственной автомобильной инспекции МВД Украины – это целое направленное воздействие должностных лиц и подразделений указанного центра по реализации государственной политики в сфере безопасности дорожного движения и предупреждения аварийности на автомобильном транспорте путем внедрения и сопровождения автоматизированных систем, экспериментально-производственной и контрольно-надзорной деятельности.

Список использованной литературы:

1. Градиль А.А. Административно-правовые основы оформления ДТП : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / А.А. Градиль. – Запорожье, 2012. – 18 с.

2. Центр безопасности дорожного движения и автоматизированных систем [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.sai.gov.ua/ua/people.htm>.

3. Плишкин В.М. Теория управления органами внутренних дел: учебник / Под ред. Ю.Ф. Кравченко. – К. : Национальная академия внутренних дел Украины, 1999. – 694 с.

4. Менеджмент в эпоху глобализации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://diplomart.ru/library/10015-0162-0813-02953.html>.

5. Об утверждении Положения о Центре безопасности дорожного движения и автоматизированных систем при МВД : Приказ Министерства внутренних дел Украины от 27 октября

2011 года № 808 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://search.ligazakon.ua/1_doc2.nsf/link1/MVS346.html.

6. Шудриков В.М. Правовые и организационные основы надзора подразделениями ГАИ МВД Украины за техническим состоянием транспортных средств : автореф. дис ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / В.М. Шудриков. – Ирпень, 2008. – 20 с.