



## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Юлия АРТЮХ,

студентка магистратуры юридического факультета  
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

### Summary

The article investigates the problems of social security law enforcement officers. Indicated the need for a unified state strategy of radical solutions to social problems of personnel of the Interior. Emphasizes that one of the areas should be considered an improvement of housing problems of workers of the Interior. Analyzes the current social security legislation of Ukraine, which regulates the provision of specified categories of citizens of the state social assistance. Draw conclusions on by reforming social security legislation of Ukraine, which regulates the provision of social assistance gossudarstvennoy.

**Key words:** social protection, law enforcement officers, social and legal status, social security.

### Анотация

В статье исследуются проблемы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. Указывается на необходимость единой государственной стратегии радикального решения социальных проблем личного состава органов внутренних дел. Подчеркивается, что одним из направлений следует рассматривать улучшение жилищных вопросов работников внутренних дел. Анализируется действующее социально-обеспечительное законодательство Украины, которым регулируется порядок предоставления указанной категории граждан государственной социальной помощи. Делаются соответствующие выводы на счет реформирования социально-обеспечительного законодательства Украины, которым регулируется порядок предоставления государственной социальной помощи.

**Ключевые слова:** социальная защита, сотрудники органов внутренних дел, социально-правовой статус, социальное обеспечение.

**Постановка проблемы.** В последнее время в научной литературе все чаще поднимается вопрос о социально-правовой защите работников органов внутренних дел, проблемы их социально-правового статуса в целом, которые являются актуальными в условиях формирования правового государства, постепенного перехода к рыночной системе общественных отношений.

Недостатки в социально-правовой политике государства, нормативном закреплении социально-правового статуса работников органов внутренних дел создали целый ряд социальных проблем: привлечение работников органов внутренних дел к выполнению несвойственных им функций, некомпетентное вмешательство в их сугубо профессиональную деятельность, чрезмерная централизация управления в области охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, несоответствие размера денежного содержания характеру и условиям труда, низкий уровень социально-бытового обеспечения и другие, что влияет и на состояние стабильности кадров. Среди причин увольнения сотрудников органов внутренних дел со службы (по инициативе самого работника) первые позиции принадлежат низкому уровню заработной платы; недостижению необходимого уровня потребления, который вырос в последнее

время; ненормованности рабочего дня; неупорядоченности труда и отдыха; тяжелым бытовым условиям (в частности, отсутствию жилой площади и перспектив ее получения в органах внутренних дел); существенным психическим и физическим перегрузкам на службе; невнимательности к потребностям работников органов внутренних дел со стороны как прямых и непосредственных руководителей, так и руководства государством [1, с. 27].

### Изложение основного материала.

Если говорить о соотношении социального и правового аспектов в статусе органов внутренних дел, то следует отметить, что социальный аспект значительно шире по сравнению с правовым, он характеризует положение данного лица в обществе, а правовой находит свое выражение через закрепление в юридических нормах.

Таким образом, под социально-правовым статусом работников органов внутренних дел мы понимаем обусловленную реально существующими общественными отношениями и закреплённую в законодательных и других нормативно-правовых актах совокупность прав, свобод, обязанностей, законных интересов, а также юридическую ответственность и гарантии социально-правовой защиты как гражданина, так и субъекта государственной деятельности.

В юридической литературе различают общий, специальный и индивидуальный правовой статус, но в реальной жизни они не выступают самостоятельно. Как совершенно верно указал М.В. Витрук, общий, специальный и индивидуальный правовые статусы соотносятся как общее, особенное и единичное, находятся в неразрывной связи и взаимодействии [2, с. 190].

Понятие общего правового статуса в юридической литературе общепринятое. Так, В.А. Кучинский пишет: «Права и обязанности, которые относятся ко всем гражданам, то есть носят общий характер, должны в своей совокупности рассматриваться как общий правовой статус гражданина» [3, с. 30]. М.В. Витрук считает, что общий правовой статус охватывает «те юридические права, обязанности и законные интересы, присущие всем гражданам и каждому гражданину в отдельности независимо от особенностей их социально-классового, возрастного, семейного, служебного и тому подобного положения (принадлежности)» [4, с. 157].

Специальный правовой статус дифференцирует граждан как субъектов права. Знание специального правового статуса зависит от той социальной роли, в которой гражданин выступает как субъект права. По этому поводу А.А. Лукашева отмечает: «Нормы права определяют различные социальные роли индивида



в различных областях общественных отношений, урегулированные правом. Эти социальные роли приписываются индивиду в соответствии с его правовым статусом» [5, с. 276]. Следовательно, для специального правового статуса характерное наличие специальных прав и обязанностей. Согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах не существует ограничений пользования правами для лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации государства [6, с. 14].

Следует отметить, что особенностью украинского национального законодательства по вопросу социальной защиты являются:

- отсутствие должной систематизации;
- декларативный характер некоторых норм;
- отсутствие механизма внедрения отдельных норм в жизнь и наличие многих пробелов и коллизий в действующем законодательстве;
- большинство нормативно-правовых актов приняты до провозглашения Конституции Украины и не отвечают реалиям.

Не менее важной проблемой, которая влияет на эффективность решения поставленных перед органами внутренних дел задач, является недостаточное финансирование их потребностей со стороны государства. Как следствие, многие работники увольняются, поскольку не могут обеспечить надлежащую жизнь себе, своим семьям; выпускники вузов выбирают другие, более оплачиваемые профессии, что значительно отражается на кадрах органов внутренних дел.

Итак, система органов внутренних дел требует всестороннего совершенствования кадровой политики. Этот процесс невозможно успешно внедрить без системного реформирования существующей в настоящее время системы социально-правовой защиты, вывода ее на качественно новый уровень функционирования. Поэтому следует детально проанализировать, как осуществляется социальная защита работников органов внутренних дел. Следовательно, можно выделить следующие его виды:

- 1) государственное обязательное личное страхование;
- 2) государственное пенсионное обеспечение;

- 3) медицинское обслуживание;
- 4) государственная социальная помощь;
- 5) льготы и компенсации.

Общеобязательное государственное социальное страхование – это система прав, обязанностей и гарантий, предусматривающая предоставление социальной защиты, включающей материальное обеспечение граждан в случае болезни, полной, частичной или временной потери трудоспособности, потери кормильца, безработицы по независящим от них обстоятельствам, а также в старости и в других случаях, предусмотренных законом, за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых страховых взносов собственником или уполномоченным им органом, гражданами, а также из бюджетных и других источников, предусмотренных законом [7].

Основы законодательства Украины об общеобязательном государственном социальном страховании устанавливают следующие виды общеобязательного государственного социального страхования в зависимости от страхового случая, а именно:

- пенсионное страхование;
- страхование в связи с временной потерей трудоспособности и расходами, обусловленными рождением и погребением;
- медицинское страхование;
- страхование от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату трудоспособности;
- страхование на случай безработицы;
- другие виды страхования, предусмотренные законами Украины.

Одной из важнейших социальных гарантий обеспечения нетрудоспособных граждан в установленных законом случаях является пенсионное обеспечение. Следует отметить, что условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения работников органов внутренних дел и членов их семей устанавливаются Законом Украины «О пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел» [8].

Работники органов внутренних дел при наличии установленной Законом Украины «О пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутрен-

них дел» выслуги на службе в органах внутренних дел имеют право на пожизненную пенсию за выслугу лет. Работники органов внутренних дел, ставшие инвалидами при условиях, предусмотренных выше указанным Законом Украины, приобретают право на пенсию по инвалидности. Члены семей работников органов внутренних дел, погибших или умерших или пропавших без вести, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца. Право на пенсию за выслугу лет имеют:

а) лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел Украины, независимо от возраста, если они уволены со службы с 1 октября 2013 года по 30 сентября 2014 и на день увольнения имеют выслугу 21 календарный год и 6 месяцев и более;

б) лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел Украины, если они достигли на день увольнения со службы 45-летнего возраста, при наличии у них страхового стажа 25 лет и более, из которых не менее 12 календарных лет и 6 месяцев составляет служба в органах внутренних дел.

Пенсии за выслугу лет назначаются в следующих размерах:

а) лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, имеющим выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет – 50%, а уволенным в отставку по возрасту или по состоянию здоровья – 55% соответствующих сумм денежного довольствия; за каждый год выслуги свыше 20 лет – 3% соответствующих сумм денежного довольствия;

б) лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, которые имеют общий трудовой стаж 25 лет и более, из которых не менее 12 лет и 6 месяцев составляет служба в органах внутренних дел: за страховой стаж 25 лет – 50% и за каждый год стажа свыше 25 лет – 1% соответствующих сумм денежного обеспечения.

Максимальный размер пенсии не должен превышать 80% соответствующих сумм денежного довольствия, а лицам, которые во время прохождения службы принимали участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и отнесены в установленном законом порядке к категории 1 – 100%, к категории 2 – 95%.

Порядок исчисления выслуги лет для назначения лицам начальствующего



и рядового состава органов внутренних дел определяется Постановлением Кабинета Министров Украины от 17 июля 1992 г. № 393 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и денежной помощи лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам, военнослужащим сверхсрочной службы и военной службы по контракту, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и членам их семей». Это постановление закрепляет: периоды времени, которые учитываются при назначении пенсии за выслугу лет, в том числе на льготных условиях; порядок зачисления в выслугу лет срочной военной службы; виды денежного обеспечения, из которых исчисляются пенсии; порядок перерасчета назначенных пенсий в связи с изменением размеров денежного обеспечения и другие вопросы.

Пенсии по инвалидности назначаются лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, ставшим инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее 3 месяцев после увольнения со службы, или если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы. Инвалиды из числа лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел в зависимости от причин инвалидности подразделяются на две категории: инвалиды войны и другие инвалиды, а в зависимости от степени потери трудоспособности делятся на три группы – I, II и III.

Пенсии по инвалидности лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел назначаются в следующих размерах:

а) инвалидам войны I группы – 100%, II группы – 80%, III группы – 60% соответствующих сумм денежного обеспечения (зарботка);

б) другим инвалидам I группы – 70%, II группы – 60%, III группы – 40% соответствующих сумм денежного обеспечения (зарботка).

Пенсии по случаю потери кормильца семьям лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел назначаются, если кормилец умер в период прохождения службы или не позднее 3 месяцев после увольнения со службы, либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболева-

ния, полученных в период прохождения службы, а семьям пенсионеров из числа этих лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел – если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее 5 лет после прекращения выплаты. Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семей погибших, умерших или пропавших без вести лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, которые находились на их содержании.

Также сотрудники органов внутренних дел и члены их семей имеют право на бесплатное медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение. Законом Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей» предусмотрено следующее:

– работникам органов внутренних дел создаются необходимые санитарно-гигиенические и бытовые условия с учетом специфики службы и экологической обстановки;

– они обеспечиваются бесплатной квалифицированной медицинской помощью;

– работники органов внутренних дел и члены их семей имеют право на санаторно-курортное лечение и отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах и на туристских базах Министерства внутренних дел Украины;

– работникам органов внутренних дел, занятым на работах с вредными условиями труда, а также при особом характере их службы, которые стали инвалидами вследствие боевых действий, и участникам боевых действий и приравненным к ним лицам путевки для санаторно-курортного лечения предоставляются в первую очередь.

Анализируя такие категории, как медицинское и санаторно-курортное обеспечение, следует отметить, что первая из них значительно шире по содержанию, так как охватывает собой и санаторно-курортное обеспечение. В нормативных актах отсутствует определение этих понятий, хотя они довольно часто встречаются как в названии, так и в содержательной части многих из них. По мнению М.С. Бидюковой, под обеспечением работников органов внутренних дел необходимо понимать систему мер (правовых, финансово-экономических, материально-технических, информационных и кадровых), направленных на со-

хранение и развитие физиологических и психологических функций персонала органов внутренних дел, оптимальной их работоспособности и социальной активности, содействие улучшению здоровья, повышению санитарной культуры, предотвращение заболеваний путем проведения соответствующих лечебно-профилактических, санитарно-гигиенических и социальных мероприятий. Что касается санаторно-курортного обеспечения сотрудников органов внутренних дел, то его можно определить как совокупность всех видов научно-практической и хозяйственной деятельности, направленных на организацию и обеспечение лечения, медицинской реабилитации и профилактики заболеваний персонала органов внутренних дел с использованием лечебных ресурсов курортов и с применением физиотерапевтических методов, диетотерапии, лечебной физкультуры и других методов санаторно-курортного лечения [9, с. 146].

Таким образом, место и назначение медицинского и санаторно-курортного обеспечения в системе материального обеспечения работников органов внутренних дел состоит в том, что с его помощью проводится комплексное и полноценное лечение, и медицинская реабилитация, и профилактика заболеваний работников органов внутренних дел в специализированных ведомственных медицинских учреждениях системы Министерства внутренних дел на льготных условиях.

Анализ современного состояния медицинского и санаторно-курортного обеспечения сотрудников органов внутренних дел дал возможность выявить ряд недостатков, среди которых такие: недофинансирование этого направления; отсутствие совершенного экономического механизма деятельности учреждений здравоохранения системы Министерства внутренних дел; изношенность основных фондов; низкий уровень менеджмента; ненадлежащее обслуживание персонала органов внутренних дел; завуалированность процедуры выдачи путевок на санаторно-курортный отдых или лечение.

Жилищное обеспечение работников органов внутренних дел занимает важное место в системе их материального обеспечения, так как именно этот вид обеспечения вместе с денежным являются теми стимулами, которые поощряют



лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел к высокоэффективной служебно-трудовой деятельности, дают возможность почувствовать заботу и защиту государства их социальных интересов.

Согласно ст. 22 Закона Украины «О милиции» [10] жилая площадь работникам милиции, в том числе работающим на транспорте, предоставляется местными Советами, соответствующими министерствами и ведомствами в первоочередном порядке. Работники милиции, которые живут и работают в сельской местности и в поселках городского типа, и члены их семей, проживающие с ними, обеспечиваются бесплатно жильем с отоплением и освещением по установленным нормам, а также пользуются другими льготами, предусмотренными законодательством. Работники милиции имеют право на получение кредитов на индивидуальное и кооперативное жилищное строительство в рассрочку на 20 лет с погашением 50% предоставленной ссуды за счет соответствующих фондов Министерства внутренних дел Украины и местных бюджетов. Местные Советы могут продавать на льготных условиях жилье работникам милиции со скидкой до 50% его стоимости. Милиция может иметь служебный жилой фонд.

Согласно приказу Министерства внутренних дел Украины от 10 сентября 2004 г. № 1039 «О предоставлении служебных жилых помещений и пользования ими лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Украины и военнослужащими внутренних войск» [11] определен порядок предоставления служебных жилых помещений лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Украины и военнослужащим внутренних войск Министерства внутренних дел Украины в домах государственного и общественного жилищного фонда; пользования ими; выселения из служебных жилых помещений; обеспечение служебными жилыми помещениями военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Украины.

В этом приказе определены категории работников органов внутренних дел, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения, однако, по нашему мнению, предсказания в приказе выше приведенного перечня кате-

гории работников органов внутренних дел, которым могут быть предоставлены служебные жилые помещения нецелесообразно, так как любое лицо рядового и начальствующего состава может претендовать на заселение в служебное помещение по месту прохождения службы или вблизи от него.

Однако, несмотря на нормативное, в частности законодательное, закрепление прав и льгот работников органов внутренних дел жилищного обеспечения реальное положение дел в этой сфере оставляет желать лучшего. Это также касается всех правоохранительных ведомств. Отсутствие в Украине единой государственной стратегии радикального решения социальных проблем личного состава органов внутренних дел, подмена решительных и кардинальных мер ограниченными финансовыми расходами, которые за последние годы хотя и увеличивались, однако обеспечивали указанные социальные нужды лишь частично, привели к критическому накоплению жилищных и других трудностей в социальной сфере указанных категорий лиц.

**Выводы.** Неудовлетворительное обеспечение жильем лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел является одной из основных причин большой текучести кадров и неудовлетворительного комплектования квалифицированными специалистами и ненадлежащего исполнения ими служебных обязанностей. Такое положение дел создает социальное напряжение в трудовых коллективах органов внутренних дел, а главное – снижает престиж службы в органах внутренних дел, является одной из основных причин оттока высококвалифицированных кадров. Следовательно, необходимо разработать и принять Общегосударственную программу предоставления жилья работникам органов внутренних дел, в которой определить все основные вопросы, порядок, условия предоставления жилья. По нашему мнению, подобный шаг значительно улучшил бы состояние социального обеспечения работников органов внутренних дел, поэтому необходимо совершенствовать систему материального стимулирования работников органов внутренних дел за счет как бюджетных средств, так и с помощью альтернативных источников финансирования

деятельности органов внутренних дел для поощрения работников к высокоэффективной служебно-трудовой деятельности.

#### Список использованной литературы:

1. Мельник К.Ю. Социально-правовая защита сотрудников органов внутренних дел (проблемы теории и практики) : дис. ... канд. юрид. наук / К.Ю. Мельник. – М., 2003. – 202 с.
2. Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. – М. : Наука, 1979. – 229 с.
3. Кучинский В.А. Личность, свобода, право. – М. : Юрид. лит., 1978. – 207 с.
4. Витрук Н.В. Статус личности в политической системе общества. – М. : Юрид. лит., 1993. – 216 с.
5. Лукашева Е.А. Социалистическое правосознание и законность. – М. : Юрид. лит., 1973. – 344 с.
6. Международная защита прав и свобод человека : сборн. док. / Сост. Г.М. Мелков. – М. : Юрид. лит., 1990. – 661 с.
7. Основы законодательства Украины об общеобязательном государственном социальном страховании от 14.01.1998 г. № 16/98-ВР // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1998. – № 23. – Ст. 121.
8. О пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел : Закон Украины от 9 апреля 1992 г. № 2262-ХІІ // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1992. – № 29. – Ст. 399.
9. Бидюкова М.С. Правовое регулирование материального обеспечения сотрудников ОВД : дис. ... канд. наук : спец. 12.00.05. – 2008. – 218 с.
10. О милиции : Закон Украины от 20.12.1990 г. № 565-ХІІ // Ведомости Верховного Совета УССР. – 1991. – № 4. – Ст. 20.
11. О предоставлении служебных жилых помещений и пользования ими лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Украины и военнослужащими внутренних войск : Приказ Министерства внутренних дел от 10.09.2004 г. № 1039 // Официальный вестник Украины. – 2004. – № 40. – Ст. 2663.