



### Список использованной литературы:

1. Вінтоняк Д.О. Правові механізми для залучення приватних інвестицій в порти. // Дебют : збірник тез доповідей студентів за результатами участі у Декаді студентської науки – 2010 / За заг. ред. Балабанова К.В., Булатової О.В. – Маріуполь : МДУ, 2010. – Ч. 1. – С. 242–243.

2. Черников А. Україна починає приватизацію морських портів // «Українська правда» [Електронний ресурс] – Режим доступу : [www.epravda.com.ua/publications/2011/11/23/306736](http://www.epravda.com.ua/publications/2011/11/23/306736).

3. Кифак А. Концессия – как объект изучения / А. Кифак // Порты Украины. – 2013. – № 03 (125) – [Электронный ресурс] – Режим доступу : [www.portsukraine.com/node/3234](http://www.portsukraine.com/node/3234).

4. Договірне право України. Загальна частина / За ред. О.В.Дзери. – К. : Юріком-Інтер, 2008. – 896 с.

5. Багдасарова А.В. Концессионное соглашение в гражданском праве России и зарубежных стран : автореф. дис ... канд. юрид. наук. – 12.00.03. – М. : Московский государственный институт международных отношений МИД России. – 2009. – 20 с.

6. Губанков Ю. Заглянуть в будущее / Губанков Ю. // Порты Украины. – 2013 – № 2. [Электронный ресурс] – Режим доступа : [www.portsukraine.com/node/3174](http://www.portsukraine.com/node/3174).

## АКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ИСТОЧНИК ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ УСЛУГ

Наталья ФЕДОРЧЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент,  
заведующий кафедрой гражданского права и правового обеспечения туризма  
Киевского университета туризма, экономики и права

### Summary

The article deals with the definition of legislative approaches to normative and legal regulation of rendering services. A special attention is paid to existing issues of regulatory relations. The author also notes that in the Civil Code of Ukraine the legislative approaches contain a significant number of self-evident conflicts norms. The legally enforceable enactments adopted by the Cabinet of Ministers of Ukraine, other public authorities in the cases and within the limits established by the Constitution of Ukraine have got an important legal role in rendering services. Of great importance are the general rules of the Civil Code of Ukraine on Contracts for the provision of services that can help address a number of issues of conflict arising in the study area. Of great significance for the field its general provisions on the conclusion of agreements, their amendment and termination, limitation of liability for breach of obligations on termination of obligations. Thus, analysis of these regulations leads to the conclusion about the absence of a systematic approach to regulatory control relationships to provide services taken at different times.

**Key words:** regulation, regulations, contract service providers, members of the relationship of service, civil law.

### Аннотация

Статья посвящена определению законодательных подходов к нормативно-правовому регулированию отношений по оказанию услуг, акцентируется внимание на существующих коллизиях нормативного регулирования исследуемых правоотношений. Также автором отмечается то, что в ГК и ХК Украины законодательные подходы содержат значительное количество норм явно коллизионного характера. Важное праворегулирующее значение в сфере предоставления услуг играют подзаконные нормативные акты, принимаемые постановлениями Кабинета Министров Украины, других органов государственной власти в случаях и в пределах, установленных Конституцией Украины. Большое значение имеют общие нормы ГК Украины по договорам о предоставлении услуг, которые могут способствовать решению ряда коллизионных вопросов, возникающих в исследуемой сфере. Еще большее значение имеют для этой сферы общие его положения о порядке заключения договоров, их изменения и расторжения, исковой давности, об ответственности за нарушение обязательств, о прекращении обязательств. Таким образом, анализ указанных нормативных актов позволяет сделать вывод об отсутствии системного подхода в нормативном регулировании отношений по оказанию услуг, принятых в разное время.

**Ключевые слова:** нормативное регулирование, нормативно-правовые акты, договор по предоставлению услуг, участники отношений по оказанию услуг, гражданское законодательство.

**Постановка проблемы.** Начиная рассмотрение вопросов нормативного регулирования договорных отношений по оказанию услуг, прежде всего отметим, что в широком смысле законодательное регулирование подрядных отношений отражается в совокупности нормативно-правовых актов, которые определяют вид и характер поведения участников этих отношений. Основным актом в сфере регулирования отношений по оказанию услуг является ГК Украины. Его, как отмечает Н. С. Кузнецова,

следует рассматривать как социальный договор членов украинского общества, который сопровождает их частную жизнь и регулирует все сферы деятельности. Гражданский кодекс не только актом гражданского законодательства, но и основой для всей системы частного права, кодексом жизни всего гражданского общества [1, с. 55].

Как следует из положений главы первой ГК Украины, в Кодексе термин «гражданское законодательство» служит для обозначения совокупности всех



формально выраженных норм и правил, регулирующих гражданские отношения, а не только актов гражданского законодательства. В отечественной цивилистике акты гражданского законодательства определяют как нормативно-правовые акты, содержащие гражданско-правовые нормы [2, с. 30]. Напомним, что в советском правоведении понимание источников права основывалось на определении самого права «как такого, что содержится в нормативных актах» [3, с. 311].

Не секрет, что сегодня в ГК и ХК Украины отражены законодательные подходы, которые содержат значительное количество норм коллизионного характера. Это неоднократно отмечалось и отмечается в юридической литературе [4, с. 342]. Примерами могут служить подходы к: а) возможности проведения расчетов по договорам об оказании услуг в иностранной валюте по ГК Украины, невозможности проведения таких расчетов в иностранной валюте (кроме случаев наличия специальных разрешений на проведение расчетов в иностранной валюте) по ГК Украины; б) закреплению различных сроков исковой давности по конкретным договорам.

**Состояние исследования.** Научный анализ состояния актов гражданского законодательства как источника правового регулирования отношений по предоставлению услуг и анализ проблем возникающих при регулировании договорных отношений по оказанию услуг осуществляется многими отечественными и зарубежными учеными. Среди них стоит назвать таких: Г. Недбайло, Н. Кузнецову, Р. Майданика, В. Лысенко, К. Цвайгерта, Х. Кётца, М. Гудыму, Е. Шешенина, А. Кабалкина.

**Целью статьи** является анализ актов гражданского законодательства как источника правового регулирования отношений по предоставлению услуг.

**Изложение основного материала.** Относительно регулирования отношений по оказанию услуг как нормами ГК, так и ХК Украины справедливым представляется мнение Р.А. Майданика по поводу необходимости проведения разграничения между кодексами в плоскости конкуренции отдельных их норм, поскольку при правоприменении применяется не в целом закон как нормативно-правовой акт, а соответствующая правовая норма или ее часть, по содержанию которой и определяется, является ли эта норма (ее часть)

специальной или общей [4, с. 342-343]. Представляется, что именно такой подход закреплен в ГК и ХК Украины, примером чего может служить ст. 293 ГК, согласно которой стороны договора мены (бартера) обязаны передать друг другу определенный товар исключительно в обмен на другой товар. В то время как в ГК Украины содержится специальная норма об особом виде мены (бартера), подлежащей преимущественному применению перед ст. 293 ГК. В частности, как отмечается в юридической литературе, законодатель в ст. 715 ГК допускает обмен товара на работы, услуги, а ст. 716 ГК предусматривает особенности правового регулирования отношений, возникающих на основании таких договоров [5, с. 14].

В ГК Украины нормативно-правовому регулированию отношений по оказанию услуг отдается значительная роль. Так, принципиальное значение имеет признание услуги самостоятельным объектом гражданских прав (ст. 177 ГК). На законодательном уровне впервые в гл. 63 ГК Украины состоялось закрепление системы договоров по предоставлению услуг, что стало толчком для решения теоретико-правовой проблемы определения круга услуг, которые составляют предмет исследуемых договоров. Решение указанной проблемы может происходить двумя закрепленными в ст. 901 ГК путями:

1) Содержание понятия «услуга» раскрывается законодателем в ч. 1 ст. 901 ГК как совершение определенного действия или осуществление определенной деятельности.

2) Действие гл. 63 ГК распространяется на все (как поименованные, так и непоименованные) отношения по предоставлению услуг, к которым можно отнести: услуги связи, медицинские, ветеринарные, аудиторские, консультационные, информационные услуги, услуги по обучению, туристическому обслуживанию.

Согласно ч. 2 ст. 901 ГК Украины недостаточность норм гл. 63 ГК заполняется также нормами законодательных и других подзаконных нормативно-правовых актов, посвященных отдельным видам деятельности по оказанию услуг. К последним относятся Основы законодательства Украины о здравоохранении, Законы Украины «О ветеринарной медицине», «О транспорте», «О связи», «О туризме», «О железнодорожном транспорте», «О финансовых услугах и

государственном регулировании рынков финансовых услуг» и другие.

Важное праворегулирующее значение в сфере предоставления услуг играют подзаконные нормативные акты, принимаемые постановлениями Кабинета Министров Украины, других органов государственной власти в случаях и в пределах, установленных Конституцией Украины. Примером могут послужить Правила бытового обслуживания населения, Правила предоставления услуг пассажирского автомобильного транспорта, Правила обслуживания граждан железнодорожным транспортом, Правила предоставления услуг по газоснабжению, Правила предоставления услуг населению по водоснабжению и водоотведению, Правила предоставления населению услуг по перевозке городским электротранспортом.

Такие правовые акты носят преимущественно комплексный характер. Комплексные законодательные акты характеризуются соотношением составляющих правовых элементов, которое определяется спецификой сферы применения соответствующего комплексного акта, но для целей настоящего исследования интерес представляют только гражданско-правовые нормы, регулирующие отношения по оказанию услуг. Вышеуказанные подзаконные нормативно-правовые акты, издаваемые различными ведомствами в пределах их компетенции, регулирующие договорные отношения по оказанию услуг на территории Украины. Следует подчеркнуть, что отличительной чертой нормативно-правовых актов, издаваемых министерствами и ведомствами, является то, что в целях их соответствия законам и другим подзаконным актам, они подлежат обязательной экспертизе и государственной регистрации Министерством юстиции Украины.

Следовательно, юридические нормы о заключении, изменении и прекращении договоров по предоставлению услуг можно условно разделить на следующие группы:

а) нормы, определяющие общие (базисные) положения гражданско-правовых договоров (гл. 52, 53 ГК);

б) нормы, определяющие общие положения о договорах по предоставлению услуг. Распространяются как на поименованные, так и непоименованные виды договоров, предметом которых является оказание различного рода услуг (гл. 63 ГК);



в) нормы, определяющие специальный порядок регламентации услуг по сферам предоставления (Законы Украины «Об услуги», «О связи», «О жилищно-коммунальных услугах» и др.);

г) нормы, устанавливающие ограничения по заключению договоров о предоставлении услуг (ч. 3 ст. 633 ГК, Законы Украины «О защите прав потребителей», «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности» и др.).

Для гражданского законодательства, регулирующего отношения в сфере предоставления услуг, характерными является то, что субъекты таких отношений требуют широкой автономии воли, свободы при заключении договоров, а отсюда и потребность в закреплении правовых норм диспозитивного характера. Одновременно для защиты интересов потребителя услуги, часто более слабой стороной договора, законодатель, как в самом ГК Украины, так и в других специальных нормативно-правовых актах (Законы Украины «О защите прав потребителей», «О туризме», «О жилищно-коммунальных услугах» и др.), достаточно широко определяет ограничения принципа свободы договора. Прежде всего, это проявляется в закреплении конструкции публичного договора в ст. 633 ГК Украины.

Защита интересов экономически слабой стороны проявляется и в ограничении свободы договора в случаях неравенства преддоговорных возможностей. Это понятие в зарубежной доктрине охватывает достаточно широкий круг ситуаций, возникающих при заключении договора экономически неравноправными сторонами [6, с. 16]. Однако в действующем законодательстве Украины неравенство преддоговорных возможностей рассматривается более узко – как основание побуждения монополиста к заключению договора. Примером этого может служить Закон Украины «О естественных монополиях», в котором предусмотрены возможности ограничения свободы договора в интересах слабой стороны, а именно: а) запрещается необоснованно отказывать в заключении договора; б) предусмотрена обязанность заключать договор со всеми на равных условиях.

Исходя из содержания ст. 5 этого закона сфера деятельности субъектов естественных монополий распространяется на такие виды услуг, как транспортировка нефти, нефтепродуктов природного и нефтяного газа трубопроводами; хранения

природного газа; передачи и распределения электрической энергии; передачи и распределения централизованного водоснабжения и водоотведения; специализированных услуг транспортных терминалов, портов, аэропортов.

На страницах научной литературы господствующим является взгляд, что гражданские законы должны соответствовать ГК Украины, подзаконные акты не могут противоречить ГК Украины и другим гражданским законам. Как подзаконные акты, так и гражданские законы при изменениях и дополнениях должны согласовываться с ГК Украины [7, с. 12]. Практическое значение особого положения ГК в системе актов гражданского законодательства состоит в том, что в случае коллизии норм любого нормативно-правового акта, с нормами ГК Украины следует руководствоваться последними. Поэтому общий принцип действия законов, в соответствии с которым позже принят акт, вытесняет предыдущий, а специальный – общий акт – в данном случае не действует. Возможность отклонения от норм ГК предусмотрено непосредственно в этом кодексе [8, с. 16].

Учитывая то, что в сфере предоставления услуг действует значительное количество как нормативно-правовых, так и подзаконных нормативно-правовых актов, то считаем целесообразным обратить внимание на проблематику соотношения гл. 63 ГК Украины и других законов, действующих в этой сфере. Так, сегодня в юридической литературе на этот вопрос существуют две точки зрения:

1) отдельные законы должны основываться на общих положениях ГК Украины; при выявлении противоречий между нормами закона и нормами ГК Украины должны применяться положения ГК Украины [4, с. 339].

2) закрепление ГК Украины основным актом гражданского законодательства не означает, что этот кодекс имеет высшую силу по сравнению с другими законами, поскольку акты гражданского законодательства должны соответствовать друг другу, то есть быть логически совместимыми [9, с. 35].

Так, например, нормы гл. 63 ГК Украины и других нормативно-правовых актов в этой сфере соотносятся между собой как общее и специальные нормы, с предоставлением приоритета специальным. Однако в отдельных случаях ГК Украины может содержать нормы,

которые являются специальными относительно соответствующих норм других законов. Поэтому в каждом конкретном случае следует проводить толкования норм ГК и других законов на предмет соотношения как общих и специальных норм. Стоит обратить внимание на то, что исходя из содержания ст. 9 ГК Украины лидируют положения ГК, а нормы других нормативно-правовых актов в сфере предоставления услуг является специальным законодательством, которое применяется в тех случаях, когда предпринимательские отношения не урегулированы вообще или недостаточно полно урегулированы ГК.

Учитывая вышеприведенное, приходим к выводу, что большое значение имеют общие нормы ГК Украины по договорам о предоставлении услуг, которые могут способствовать решению ряда коллизионных вопросов, возникающих в исследуемой сфере. Еще большее значение имеют для этой сферы общие его положения о порядке заключения договоров, их изменения и расторжения (гл. 52, 53), исковой давности (гл. 19), об ответственности за нарушение обязательств (гл. 51), о прекращении обязательств (гл. 50). К сожалению, важная роль норм Гражданского кодекса для регулирования деятельности по предоставлению услуг учеными и практиками часто недооценивается.

При отсутствии противоречий в содержании норм применяются положения гл. 63 ГК в системной взаимосвязи с предписаниями других законов. В случаях коллизии положений гл. 63 ГК Украины и норм действующих в этой сфере законов, следует руководствоваться разъяснениями Конституционного Суда Украины (далее – КСУ), от 3 октября 1997 г. № 4-зп, где в п. 3 Решение КСУ отметил, что конкретная сфера общественных отношений не может быть одновременно урегулирована однопредметными нормативными правовыми актами одинаковой силы, которые по содержанию противоречат друг другу. Обычной является практика, когда следующий по времени акт содержит прямое предостережение о полной или частичной отмене предыдущего. Общепризнанным является и то, что с принятием нового акта, если иное не предусмотрено самим этим актом, автоматически отменяется однопредметный акт, действовавший по времени ранее [10].

Впоследствии высказанное положение КСУ получило свое отражение в



ч. 2 ст. 4 ГК Украины, согласно которому в случае подачи субъектом законодательной инициативы в Верховную Раду Украины проекта закона, который регулирует гражданские отношения иначе, чем ГК, такой субъект обязан одновременно подать проект закона о внесении изменений в ГК Украины.

Кроме того следует отметить, что гражданскому законодательству в сфере предоставления услуг присущи терминологические противоречия. Примером может служить терминологическое противоречие ст. 901 ГК Украины (исследуемый договор именуется договором о предоставлении услуг) и ст. 20 Закона Украины «О туризме» (определяет этот договор как договор на туристическое обслуживание), что, как отмечается в юридической литературе, не соответствует сути этого договора, не дает однозначного ответа на вопрос о его правовой природе [11, с. 7].

Такой законодательный подход к формулировке определения договора на туристическое обслуживание не раскрывает содержания понятия «обслуживание» и не дает возможности разграничить такие категории, как «обслуживание» и «услуги». Затрудняет решение этой коллизии и то, что в ГК Украины лишь указывается, что услуга – это один из объектов гражданских прав (ст. 177 ГК Украины).

Возможно, применение в Законе Украины «О туризме» понятия «договор на туристическое обслуживание» обусловлено тем, что в ГК РСФСР 1964 г. существовала система классификации договоров на хозяйственные, договоры на обслуживание граждан и общегражданских договоры. К тому же законодатель, как уже отмечалось нами в разделе 1.1. исследования, в ГК УССР 1922 и 1963 не выделял отдельно договоры по оказанию услуг.

В свое время в цивилистической литературе все же делались определенные попытки выделить в законодательстве нормы, регулирующие отношения в сфере обслуживания. Так, известный исследователь правоотношений по предоставлению услуг А.Ю. Кабалкин сформулировал концепцию гражданско-правового регулирования имущественных отношений при участии граждан в сфере обслуживания, в которой, по его мнению, сформировалась особая категория договоров – договоры обслуживания, направленные на удовлетворение мате-

риальных и культурных потребностей граждан. К ним ученый предлагал отнести договоры торгового, бытового, жилищного, транспортного и других видов обслуживания [12, с. 196]. Как показывают реалии, эта концепция не нашла своего отражения в форме соответствующего института или субинститута ни в ГК РФ, ни в ГК Украины.

Значительное внимание указанной проблематике уделялось в трудах Е.Д. Шешенина, который отмечал, что сфера услуг не может быть тождественной сфере обслуживания. В сфере услуг следует относить лишь те экономические отношения, в которых граждане для удовлетворения своих потребностей получают «особую потребительную стоимость» в виде деятельности обслуживающей организации. Обслуживание же – деятельность организацией, направленная на удовлетворение духовных и материальных потребностей граждан. Поэтому, по мнению ученого, из сферы услуг следует исключить те виды обслуживания, по которым гражданам передаются товары [13, с. 14-16]. Н.А. Баринов предложил определять сферу обслуживания как деятельность людей, где производятся услуги, и осуществляется их доведение до потребителя в целях удовлетворения материальных и духовных потребностей граждан, которая является отличной от отношений купли – продажи, найма жилого помещения, а также других отношений, не относящихся к категории услуг [14, с. 21].

По мнению Г.А. Осетинской, основная цель разработки конструкции договора обслуживания заключалась в обеспечении защиты прав потребителей. Но пока, как отмечает исследовательница, необходимость в такой конструкции пропала благодаря появлению норм о розничной купле-продаже, прокате, бытовом подряде, которые в достаточной степени защищают права потребителей [15, с. 34]. Учитывая приведенные аргументы, считаем целесообразным согласиться с высказанной точкой зрения, поскольку сегодня отпала всякая необходимость в выделении договора обслуживания в отдельную категорию. Более того, обслуживание разноплановыми действиями (деятельностью), направленными на удовлетворение потребностей физических и юридических лиц, не ограничивается исключительно предоставлением услуг, а включают в себя как предо-

ставление услуг, так и выполнение работ для потребителей.

К такому выводу приходим, обратив внимание на законодательное закрепление понятия бытового обслуживания в Правилах бытового обслуживания населения в Украине (утвержденных постановлением Кабинета Министров Украины от 16 мая 1994 г.), согласно которому бытовое обслуживание населения – организованная деятельность субъектов предпринимательской деятельности, связанная с предоставлением бытовых услуг. Бытовую же услугу законодатель определяет как вид деятельности субъектов предпринимательской деятельности, связанный с удовлетворением конкретной бытовой потребности заказчика.

**Выводы.** Анализ указанных нормативных актов позволяет сделать вывод об отсутствии системного подхода в нормативном регулировании отношений по оказанию услуг, принятых в разное время. Так, согласно закрепленному в актах гражданского законодательства подходу к регулированию исследуемых отношений прослеживается намерение законодателя определить: а) права и обязанности сторон договоров о предоставлении услуг; б) перечень существенных условий, которые, по мнению законодателя, должны быть согласованы сторонами. Как представляется, в целом такой подход законодателя вполне подходит, однако следует осторожно относиться к так называемой «любви» законодателя к установлению все более широкого круга существенных условий в разноуровневых нормативно-правовых актах.

#### Список использованной литературы:

1. Кузнецова Н.С. Развитие гражданского общества и современное частное право Украины / Н.С. Кузнецова // Частное право. – № 1. – 2013. – 55 с.
2. Кузнецова Н.С. Акты гражданского законодательства / Н.С. Кузнецова // Энциклопедия гражданского права Украины / Ин-т государства и права им. В.М. Корецкого НАН Украины ; отв. ред. Я.М. Шевченко. – М. : Ин Юре, 2009. – 30 с.
3. Недбайло Г.Е. Применение советских правовых норм / П.Е. Недбайло. – М. : Госиздат, юрид. лит., 1960. – 311 с.
4. Майданик Р.А. Гражданское право : Общая часть / Т. 1. Введение в





гражданское право / Р.А. Майданик. – К. : Алерта 2012. – С. 342–343, 339.

5. Лысенко В.В. Гражданско-правовое регулирование отношений по договору мены (бартера) : автореф. дис ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / В.В. Лысенко. – К. 2012. – 14 с.

6. Цвайгерг К., Кётц Х. Введение в Сравнительное правоведение в сфере частного права. В 2 т. Т. 2. / К.Цвайгергом, Х. Кётц. – М. : Международные отношения, 1998. – 16 с.

7. Гражданский кодекс Украины : научно-практический комментарий / Под общ. ред. д. ю. н. Е. А. Харитоновна. – 4-е изд., Доп. и пере. – Х. : ООО «Одиссей», 2008. – 12 с.

8. Гражданский кодекс Украины : научно-практический комментарий / Под ред. разработчиков проекта Гражданского кодекса Украины. – К. : Истина, 2006. – 16 с.

9. Научно-практический комментарий к гражданскому законодательству Украины : в 2 т. / отв. ред. В.Г. Ротань. – 2-е изд. – Х. : Фактор, 2010. – Т. 1. – 35 с.

10. Решение Конституционного Суда по делу по конституционному обращению Барабаша Александра Леонидовича относительно официального толкования части пятой статьи 94 и статьи 160 Конституции Украины (дело о вступлении в силу Конституции Украины) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/v004p710-97>.

11. Гудыма М.М. Защита прав потребителей по договору о предоставлении туристических услуг : автореф. дис ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / М.М. Гудыма. – М. : НИИ частного права и предпринимательства НАПрН Украины 2012. – 7 с.

12. Кабалкин А.Ю. Сфера обслуживания: гражданско-правовое регулирование / А.Ю. Кабалкин. – М. : Наука, 1972. – 196 с.

13. Шешенин Е.Д. О правовой природе договоров в сфере обслуживания / Е.Д. Шешенин // Бытовое обслуживание населения (правовые вопросы). – М. : Юрид. лит., 1968. – С. 14–16.

14. Баринов Н.А. Услуги (социально-правовой аспект) / Н.А. Баринов. – Саратов : Надежда, 2003. – С. 21–15. Осетинская Г.А. Гражданско-правовая защита прав потребителей по законодательству Украины : дис ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Г.А. Осетинская. – К., 2006. – 34 с.

## МЕСТО И РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ УКРАИНЫ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Антон ХРЯПИНСКИЙ,  
соискатель

Харьковского национального университета внутренних дел

### Summary

The article considers the State Architectural and Construction Inspectorate of Ukraine as an independent body of the public administration, which was established to implement a public function on state architectural-building control, which seeks to check compliance with the laws of physical and legal persons of public and private law in order to protect the safety human and civil rights, as well as national security. Drew attention to the inspection powers of the State Architectural and Construction Inspection of Ukraine and their classification on the basic (statutory) and additional (provided by regulations).

**Key words:** State Architectural and Construction Inspectorate, public administration, public administration, compliance and enforcement, inspection activities, control, supervision, urban planning, urban development.

### Аннотация

В статье рассмотрена Государственная архитектурно-строительная инспекция Украины как самостоятельный орган публичной администрации, который создан с целью реализации публичной функции по вопросам государственного архитектурно-строительного контроля. Ее деятельность направлена на проверку соблюдения требований законодательства физическими и юридическими лицами публичного и частного права с целью защиты безопасности человека и гражданина, а также национальной безопасности государства. Обращено внимание на инспекционные полномочия Государственной архитектурно-строительной инспекции Украины. Осуществлена их классификация на основные (предусмотренные законом) и дополнительные (предусмотренных подзаконными актами).

**Ключевые слова:** Государственная архитектурно-строительная инспекция, публичная администрация, публичное администрирование, контрольно-надзорная деятельность, инспекционная деятельность, контроль, надзор, градостроительство, градостроительная деятельность.

**Постановка проблемы.** Одной из характерных черт развития современного государства является утверждение и обеспечение прав и свобод человека и гражданина. С начала этого века органы государственной власти, в дополнение к своим традиционным задачам, состоящим в охране прав и правопорядка, играют также возрастающую роль в осуществлении широкого круга мероприятий, направленных на обеспечение благосостояния граждан, содействие социальному и экономическому развитию общества. Не является исключением в этом аспекте и Государственная архитектурно-строительная инспекция Украины, которая является активным участником претворения в жизнь государственной политики по вопросам государственного архитектурно-строительного контроля и кон-

троля в сфере жилищно-коммунального хозяйства, которая реализуется на основе принципов верховенства права и законности.

В связи с этим возникает вопрос об определении места Государственной архитектурно-строительной инспекции Украины в системе органов публичной власти и её роли в реализации государственной политики в соответствующей сфере.

**Анализ последних исследований.** В современных условиях вопросы, связанные с определением оптимальной системы органов публичной власти, формирования и развития публичной администрации, постоянно находятся в центре внимания таких учёных, как В.Б. Аверьянова, А.М. Бандурки, И.Б. Колиушка, Р.С. Мельника, В.П. Тимошука и других. Вопросы дея-