



Список использованной литературы:

1. Тарсуков К.М. Анализ теоретического подхода к выработке понятия «оперативно-тактическая характеристика» в теории оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел / К.М. Тарсуков, В.П. Шиенок // Актуальные вопросы получения оценки и использования информации в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел : межвуз. сб. науч. труд. – 1986. – № 3. – С. 54–63.

2. Аتماжитов В.М. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел (общая часть) : учебник / В.М. Аتماжитова. – М. : Академия МВД СССР, 1991. – 148 с.

3. Колошко И.М. Организация и тактика борьбы аппаратов уголовного розыска с умышленными убийствами (по материалам органов внутренних дел Украины) : дисс. ... канд. юрид. наук : 21.00.06 «Оперативно-розыскная деятельность» / Колошко Игорь Михайлович. – Х., 1996. – 179 с.

4. Кнайкин В.Н. Оперативно-розыскные меры борьбы с незаконным предпринимательством : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 21.07.04 «Оперативно-розыска діяльність» / В.Н. Кнайкин. – М., 1999. – 21 с.

5. Никифорчук Д.Й. Теоретичні та організаційно-тактичні засади протидії незаконному обігу наркотичних засобів оперативними підрозділами міліції України : дис. ... доктора юрид. наук : спец. 12.00.09 «Кримінальний процес та криміналістика; судова експертиза; оперативно-розыска діяльність» / Никифорчук Дмитро Йосипович. – К., 2009. – 441 с.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ АСПЕКТ

Юлия ЛИСОВСКАЯ,

старший преподаватель кафедры административного права
Института права имени Владимира Великого
Межрегиональной Академии управления персоналом

Summary

In the article the theoretical research of the administrative and legal enforcement for information security in the international system of information exchange. Reviewed and systematizing the work of international organizations actively involved in the exchange of information. Disclosed for the formation and the functioning of the information security system according with international legal norms. Investigating the foreign policy of Ukraine in the international and regional systems aimed at ensuring its national interests and security by maintaining peaceful and mutually beneficial cooperation with members of international organizations on the basis of universally recognized principles and norms of international law. Justified that information security involves both global and regional communities.

Key words: information security, United Nations, European Union, the principles of cooperation, international law.

Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование административно-правового обеспечения информационной безопасности в международной системе информационного обмена. Рассматривается и систематизируется деятельность международных организаций, активно участвующих в обмене информацией. Раскрываются принципы формирования и обеспечения функционирования системы информационной безопасности с учетом международных правовых норм. Исследуется внешнеполитическая деятельность Украины в международных и региональных системах, направленная на обеспечение ее национальных интересов и безопасности путем поддержания мирного и взаимовыгодного сотрудничества с членами международных организаций на основе общепризнанных принципов и норм международного права. Обосновано, что именно обеспечение информационной безопасности требует участия как мировых, так и региональных сообществ.

Ключевые слова: информационная безопасность, ООН, Европейский союз, принципы, сотрудничество, международное право.

Постановка проблемы. Очень важным аспектом определения принципов формирования и обеспечения функционирования системы информационной безопасности является учет международных правовых норм. Главная цель обеспечения информационной безопасности должна определяться на основе широкого понимания этого понятия как важной составляющей национальной безопасности и системообразующего фактора всех сфер жизнедеятельности человека, общества, государства, политической, экономической, социокультурной, научно-технологической, оборонной, экологической, собственно информационной составляющих национальной безопасности.

Актуальность темы исследования. Важнейшим условием и содержанием

государственной внешней политики по вопросам информационной безопасности должно быть соблюдение Конституции Украины о том, что Украина является суверенным и независимым, демократическим, социальным, правовым государством. В ракурсе указанного внешнеполитическая деятельность Украины должна быть направлена на обеспечение ее национальных интересов и безопасности путем поддержания мирного и взаимовыгодного сотрудничества с членами международного сотрудничества на основе общепризнанных принципов и норм международного права. Участие в международных и региональных системах информационной безопасности является актуальной необходимостью современности. В условиях информационной революции и



Глобализационные информационных процессов, обострения информационной борьбы, отдельному государству самостоятельно обеспечить собственную информационную безопасность проблематично. Глобализационные информационные процессы, глобальные коммуникационные системы вывели обеспечение информационной безопасности за пределы юрисдикции одного государства и требуют участия в решении этих проблем, как на уровне мировых, так и региональных сообществ.

Состояние исследования. За последнее десятилетие в связи с попыткой ускорить темпы вхождения Украины в Европейский союз, а затем в число развитых стран, к теме информационной безопасности неоднократно обращались отечественные ученые, среди которых следует выделить Б. Кормича, О. Олейника, Я. Жаркова, В. Тацця, О. Кисилевич-Чорнойван, А. Логунова, В. Липкана и других.

Целью и задачей статьи является исследование принципов международного права, которые целесообразно учитывать при реализации государственной политики относительно участия Украины в международных и региональных системах информационной безопасности как полноправного, суверенного и независимого государства. Новизна работы заключается в том, что в данной работе сделана попытка исследовать международные стратегии защиты информационной безопасности.

Изложение основного материала. Процессы глобализации, предусматривающие качественно новый уровень межгосударственного сотрудничества и конкуренции на международной арене, стратегия европейского выбора Украины обуславливают актуализацию для отечественного правоведения задания по анализу актуальных проблем развития государства и права в контексте общего европейского научно-исследовательского пространства [1, с. 58].

С целью ускорения вхождения в информационную эру Украина вступила в такие международные организации, как Международный Союз электросвязи, Европейская конференция администраций почт и связи, Европейский институт телекоммуникационных стандартов и Региональное сообщество в области связи [2, с. 52].

Проблемами сбалансированного обмена информацией занимаются организации, которые считаются субъектами международного права: ООН, Совет Европы, Европейский Союз, НАТО, ЮНЕСКО, СНГ, Всемирная организация интеллектуальной собственности и др.

Проблема информационной безопасности основывается на фактической зависимости всех сфер жизнедеятельности общества и государства (экономики, политики, науки, культуры), обеспечение национальной и международной безопасности от нормального обмена информацией, надежного функционирования информационных и телекоммуникационных систем, технологий и средств.

Международное сотрудничество в сфере информационной безопасности включает:

- разработку нормативно-правовой базы, регулирующей информационные отношения между государствами и их взаимодействие в области информационной безопасности;

- вхождение в существующие, образование новых двусторонних и многосторонних структур (организаций), деятельность которых направлена на совместное решение проблем информационной безопасности;

- участие в работе руководящих, исполнительных и обеспечивающих подразделений этих структур (организаций), совместное проведение плановых и оперативных мероприятий [3, с. 20].

На 56-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН было дано следующее определение термина «информационная безопасность»: «Информационная и сетевая безопасность означает защиту личной информации от отправителей и получателей, защита информации от несанкционированных изменений, защита от несанкционированного доступа к информации и создание надежного источника поставки оборудования, услуг и информации» [4, с. 97].

В сферу информационной безопасности государства входят конкретные действия по обеспечению безопасных условий существующих информационных процессов и развития таких процессов в будущем. Это охватывает регулирование вопросов защиты самой информации, защиты информационной инфраструктуры государства, защиты

информационного рынка и создание безопасных условий развития информационных процессов. Достичь этого возможно при условии проведения необходимой государственной политики информационной безопасности и создание необходимых правовых и организационных основ.

А. Логунов обращает внимание на то, что общепризнанным в мире фундаментом международного права является устав ООН, цели, принципы и другие установки ООН является основой действующего международного права. Устав ООН занимает высшую позицию в иерархии международно-правовых норм, регулирующих различные аспекты международной жизни, в том числе и международную безопасность. Устав ООН закрепил цель «содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов» [5, с. 217].

Анализ правовых норм Устава ООН является основанием для выводов: цели ООН закрепляются и реализуются принципами, которые являются общими принципами международного права; принципы являются важными составляющими механизмов как международной безопасности, так и национальной безопасности любой страны [6].

Принципы формирования и обеспечения функционирования системы информационной безопасности должны быть направлены на реализацию главной цели государственной политики и определяться законом как важные составляющие правовых механизмов регулирования отношений в этой системообразующей составляющей обеспечения национальной безопасности.

Законом Украины «Об основах национальной безопасности Украины» определены основные принципы обеспечения национальной безопасности, которыми являются: приоритет прав и свобод человека и гражданина; верховенство права; приоритет договорных (мирных) средств в решении конфликтов; своевременность и адекватность мер защиты национальных интересов реальным и потенциальным угрозам; четкое разграничение полномочий и взаимодействие органов государственной власти в обеспечении национальной безопасности; демократический гражданский контроль над военной организацией государства и другими структурами в системе национальной



безопасности; использования в интересах Украины межгосударственных систем и механизмов международной коллективной безопасности.

Национальная безопасность Украины обеспечивается путем проведения взвешенной государственной политики в соответствии с принятыми в установленном порядке доктрин, концепций, стратегий и программ в политической, экономической, социальной, военной, экологической, научно-технологической, информационной и других сферах.

Выбор конкретных средств и путей обеспечения национальной безопасности Украины обуславливается необходимостью своевременного принятия мер, адекватных характеру и масштабам угроз национальным интересам [7, ст. 5].

Важным также является учет принципов международного права, направленных на обеспечение национальной безопасности и ее составляющей информационной безопасности.

Уставом ООН определены следующие принципы международного права.

1. Принцип суверенного равенства. Статья 2 устава ООН устанавливает, что организация основана на принципе суверенного равенства всех ее членов.

2. Принцип добросовестного выполнения международно-правовых обязательств. В Декларации о принципах международного права 1970 г. установлено, что указанный принцип распространяется только на обязательства, принятые в соответствии с Уставом ООН.

3. Принцип мирного разрешения международных конфликтов.

4. Принцип неприменения силы устанавливает, что все члены ООН воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения. При этом считаем целесообразным обратить внимание на то, что Устав ООН предусматривает применение силы или угрозы силы только в следующих случаях:

1) по решению Совета Безопасности ООН в случае наличия угрозы миру; любого нарушения мира или акта агрессии; 2) для осуществления права на самооборону в случае вооруженного нападения до принятия Советом Безопасности соответствующих мер для установления международного мира и безопасности.

5. Принцип уважения прав человека. Окончательная его редакция была

определена Заключительным актом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.

6. Принцип невмешательства в дела, которые относятся к компетенции любого государства.

7. Принцип территориальной целостности. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975г. определил этот принцип в качестве самостоятельного принципа.

8. Принцип нерушимости границ государств.

9. Принцип равноправия и самоопределения народов. Этот принцип реализует одну из важнейших целей ООН, которой является развитием дружественных отношений между нациями и укрепления всеобщего мира.

10. Принцип сотрудничества обязывает государства осуществлять свою деятельность в рамках Устава ООН, направленную на обеспечение мира и безопасности и содействия экономическому росту во всем мире.

Приведенные принципы международного права целесообразно учитывать при реализации государственной политики относительно участия Украины в международных и региональных системах информационной безопасности как полноправного, суверенного и независимого государства, которое является членом ООН с соответствующими правами, обязанностями и ответственностью.

Правовые нормы международного права, закрепленные в Уставе ООН, создали условия для использования в интересах Украины международных и региональных систем информационной безопасности.

Важнейшим органом международной коллективной безопасности является Генеральная Ассамблея ООН, имеет широкие полномочия по вопросам поддержания мира и безопасности народов. Основным постоянно действующим органом этой организации является Совет Безопасности ООН. Украина, как член ООН имеет не только право, но и возможность ставить перед Генеральной Ассамблеей ООН и ее постоянно действующим органом – Советом Безопасности ООН актуальные проблемы как международной, так и собственной информационной безопасности. Решение Совета Безопасности ООН

являются обязательными для выполнения государствами-членами ООН. Совет Безопасности ООН имеет широкие полномочия по вопросам принятия решений, направленных на поддержание международного мира и безопасности. В 1999 г. Генеральной Ассамблеей ООН принята резолюция по вопросам информационной безопасности в условиях развития телекоммуникаций, которая призывает членов Организации к активному участию в разработке норм международного права в регулировании международных отношений в этой сфере деятельности [8].

В этой связи закономерно, что одним из важных направлений государственной внешней политики по вопросам информационной безопасности должно быть сотрудничество Украины с НАТО в рамках программы «Партнерство ради мира». Взаимное обеспечение информационной безопасности на согласованных условиях должно быть одним из важных направлений сотрудничества с Североатлантическим альянсом. Уместно напомнить о том, что со штаб-квартирой НАТО и Украины более десяти лет действует соглашение о взаимной защите секретной информации, которой осуществляется обмен в процессе сотрудничества. Определенные возможности по вопросам обеспечения информационной безопасности имеет сотрудничество на взаимно согласованных условиях с ОБСЕ, структурами безопасности, формируемые ЕС. Украине еще предстоит определить активную позицию по вопросам обеспечения собственной информационной безопасности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) стран СНГ [9, с. 87].

Имеющаяся научно-исследовательская база, цели и принципы международного сотрудничества, определены Уставом ООН, создают необходимые условия для обеспечения реализации государственной внешней политики информационной безопасности в соответствии с конституционными правовыми нормами, закрепленными Основным законом Украины.

Украина активно участвует в разработке вопросов информационной безопасности в рамках ООН. Так, по инициативе Украины в ООН и ее специализированных учреждениях были



обсуждены проблемы согласования международной стратегии информационной политики, международно-правовые аспекты функционирования сети Интернет.

Проблемами информационной безопасности, кроме ООН, занимаются также региональные организации.

Концепция региональной политики в сфере информационной безопасности обусловила позиции стран ЕС, НАТО и ОБСЕ по информационному измерению европейской безопасности, способствует поиску совместных решений в противодействии информационным и коммуникационным угрозам, определяет приоритеты политики в сфере безопасности. В Европе цель политики информационной безопасности заключается в том, чтобы защитить целостность информации и информационной системы, гарантировать надлежащие условия ее обращения и ценность. Эти задачи необходимы для обеспечения независимого осуществления государственной политики и надежного использования информационно-коммуникационных технологий в социальных и экономических областях.

Решение проблем информационной безопасности в пределах Европейского союза предусматривает создание общей стратегии европейской информационной безопасности, противодействия кибервойне, информационном терроризме и борьбе с информационной преступностью.

Информационная безопасность в НАТО охватывает стратегии информационной политики и информационного противостояния в контексте переосмысления стратегии безопасности XXI века, создание системы региональной информационной безопасности, осуществление специальных информационных операций, разъяснение целей деятельности НАТО общественности и т. д.

Деятельность ОБСЕ в области информационной безопасности заключается в определении общих подходов по прогнозированию конфликтов, мониторинга кризисных ситуаций, принятия документов по информационной безопасности и применении мер превентивной дипломатии.

Выводы. Сегодня очень важной является необходимость осознания властью, политической элитой, наукой, что обеспечение национальной безопасно-

сти и всех ее составляющих, законотворческая работа, прогнозирование, перспективное и текущее планирование, разработка стратегий, концепций, доктрин, программ и проектов, направлений устойчивого развития, государственное управление, международное сотрудничество начинается с информационного уровня. Информационная составляющая пронизывает все сферы жизнедеятельности человека, социальных систем. На этом этапе формируются основы как информационной безопасности, так и национальной безопасности в целом. Информационными прежде мерами и средствами осуществляется руководство по вопросам реализации государственной политики в этой сфере деятельности.

Важную роль по вопросам обеспечения как региональной, так и собственной информационной безопасности имеет заключение Украиной двусторонних соглашений о взаимной защите информационной безопасности, и должно рассматриваться как перспективное направление государственной внешней политики. Таким образом, главная цель государственной политики информационной безопасности должна заключаться в защите: конституционных прав и свобод человека и гражданина, обеспечении единства их прав и обязанностей; духовных, морально-этических, культурных, исторических, интеллектуальных и материальных ценностей общества, его информационной и природной среды; конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности, информационной безопасности в политической, экономической, социокультурной, научно-технологической, оборонной и государственной безопасности, экологической, собственно информационной и так далее составляющих национальной безопасности.

Список использованной литературы:

1. Тацій В. Шлях «спроб та помилок» надто дорого обходиться суспільству / В. Тацій // Віче. – 2005. – № 9. – С. 58.
2. Кісілевич-Чорнойван О.М. Міжнародне інформаційне право : навч. посібник. – К. : ДП «Вид. Дім «Персонал», 2011. – 160 с. – С. 52.

3. Жарков Я.М. Інформаційна безпека особистості, суспільства, держави: підручник. – К. : Видавничо-поліграфічний центр «Київський університет», 2008. – 256 с. – С. 20.

4. Кісілевич-Чорнойван О.М. Міжнародне інформаційне право : навч. посібник. – К. : ДП «Вид. Дім «Персонал», 2011. – 160 с. – С. 97.

5. Логунов А.Б. Региональная и национальная безопасность : учебное пособие / А.Б. Логунов. – М. : Вузовский учебник, 2009. – 432 с.

6. Charter of the United [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.un.org/en/documents/charter>.

7. Про основи національної безпеки: Закон України №964-IV від 10.06.2003 р. // Урядовий кур'єр. – 2003. – 30 лип.

8. Resolution adopted by the General Assembly UN [on the report of the First Committee (A/53/576)] «Development in the field of information and telecommunication in the context of information security». – Distr. General A/RES/53/70, 4 January, 1999, N.Y.

9. Олійник О.В. Інформаційна безпека України : доктрина адміністративно-правового регулювання: дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.07 / Олійник Олег Вікторович ; Ін-т законодавства Верховної Ради України. – К., 2013. – 203 с.