

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСОБЕННОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НЕКОТОРЫХ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ

А. СОСНА,

доктор права, преподаватель юридического факультета Государственного Университета Молдовы, ст. научный сотрудник Института юридических и политических исследований АНМ.

Д. ФАКИРОВ,

магистр права

В. САНДУ,

магистр права, выпускник Национального института юстиции

SUMMARY

Relevance of the material presented is evident from the perspective of improving the legal regulation peculiarities arising from the execution of court decisions requiring the debtor to perform certain actions not related to the transfer of money or property, and / or oblige debtors to refrain from certain actions.

Authors logically come to some important conclusions, identify conflicts in the current legislation and the proposed supplement existing regulations.

Keywords: court decisions, money, debtors, the obligation of the debtor, the court, the writ of execution fee.

Актуальность представленного материала является очевидной, с точки зрения совершенствования правового регулирования особенностей, возникающих при исполнении судебных решений, обязывающих должников к совершению определенных действий, не связанных с передачей денежных сумм или имущества и/или обязывающих должников воздержаться от совершения определенных действий.

Авторы логично приходят к некоторым важным выводам, выявляют коллизии в действующем законодательстве и предлагают дополнения к действующим нормам.

Ключевые слова: судебные решения, денежные суммы, должники, обязанность должника, судебная инстанция, исполнительный лист, гонорар.

Целью и актуальностью данных исследований служат требования по совершенствованию действующего законодательства.

Принудительное исполнение судебных решений, обязывающих должников к совершению определенных действий, не связанных с передачей денежных сумм или имущества и/или обязывающих должников воздержаться от совершения определенных действий, производится на основании исполнительных листов.

Постановка проблемы. Согласно части (1) ст. 12 Исполнительного кодекса Республики Молдова (далее – ИК РМ) № 443-XV от 24.12.2004 года (в редакции закона РМ № 143 от 02.07.2010 года) исполнительный лист выдается взыскателю по его заявлению первой инстанцией после обретения решением суда окончательного характера [1].

Согласно части (1) ст. 254 Гражданского процессуального кодекса Республики Молдова (далее – ГПК РМ) № 225-XV от 30.05.2003 года [2] считаются окончательными судебные решения, вынесенные в первой инстанции, обжалованные в апелляционном порядке, после рассмотрения дела в апелляционной инстанции.

Согласно части (1) ст. 12 ИК

РМ в случаях, предусмотренных ст. 256 ГПК РМ, а также в случае, когда судебной инстанцией постановлено немедленное исполнение, исполнительный лист выдается незамедлительно.

Согласно ст. 31 закона РМ «Об административном суде» № 793-XIV от 10.02.2000 года решение административного суда является исполнительным листом [3].

Изложение основного материала. Сроки предъявления исполнительных документов к исполнению установлены ст. 16 ИК РМ.

Исполнительный лист может быть предъявлен к исполнению в течение трех лет после обретения судебным решением, на основании которого он был выдан, окончательного характера, если законом не предусмотрено иное.



Исполнительный документ о взыскании периодических платежей сохраняет свою силу в течение всего периода, на протяжении которого должны осуществляться платежи. Срок, установленный в части (1) настоящей статьи, применяется к каждому из периодических платежей в отдельности, а его течение начинается со дня наступления срока каждого платежа.

Судебные решения по административным делам предъявляются к исполнению в 30-дневный срок со дня истечения срока их добровольного исполнения, установленного законом или судебной инстанцией.

Решения по делам о правонарушениях предъявляются к исполнению в сроки, установленные Кодексом о правонарушениях Республики Молдова (далее – КоП РМ), если законом не предусмотрено иное.

Сроки предъявления исполнительных документов определяются в соответствии со ст. 111 ГПК РМ.

Согласно части (1) ст. 15 ИК РМ исполнительный документ предъявляется к исполнению взыскателем.

Согласно части (1) ст. 15 ИК РМ судебная инстанция по своей инициативе предъявляет к исполнению исполнительный лист по следующим делам:

- а) о конфискации имущества;
- б) о взыскании денежных сумм в доход государства;
- в) о взыскании денежных сумм с государства, государственных и муниципальных предприятий, коммерческих обществ с преимущественно государственным капиталом;
- г) о взыскании алиментов;
- д) о взыскании денежных сумм в счет возмещения вреда,

причиненного нанесением телесных повреждений или иным повреждением здоровья, а также смертью, если возмещение осуществлялось в виде периодических денежных выплат;

е¹) о возмещении вреда, причиненного нарушением права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного решения в разумный срок;

е²) о возмещении ущерба, причиненного незаконными действиями органов уголовного преследования, прокуратуры и судебных инстанций;

ф) о восстановлении на работе и о взыскании средней заработной платы за весь период вынужденного отсутствия на работе;

г) о взыскании пособий по временной нетрудоспособности и иных выплат социального страхования, предусмотренных законом.

Согласно части (1) ст. 32 закона РМ «Об административном суде» административный суд, вынесший решение по существу, в трехдневный срок со дня вступления решения в законную силу направляет его копии ответчику для исполнения и судебной инстанции общей юрисдикции по месту нахождения ответчика для осуществления контроля за его исполнением, а при необходимости - для его принудительного исполнения.

Таким образом, имеется противоречие между частью (2) ст. 15 ИК РМ и частью (2) ст. 32 закона РМ «Об административном суде», которое должен устранить законодатель.

Порядок исполнения судебных решений, обязывающих должников к совершению действий, не связанных с передачей

денежных сумм или имущества и/или обязывающих должников воздержаться от совершения определенных действий, установлен ст.ст. 147-154 ИК РМ.

Размер гонорара судебного исполнителя за исполнение таких судебных решений (назовем их решениями неимущественного характера) установлен Приложением к ИК РМ.

Расходы по исполнению таких решений установлены ст.ст. 36 и 37 ИК РМ.

Согласно части (1) ст. 36 ИК РМ расходы по исполнению состоят из сборов за совершение актов судебного исполнителя, издержек исполнительного производства и гонорара судебного исполнителя.

Согласно части (1) ст. 37 ИК РМ сборами за совершение актов судебного исполнителя являются денежные суммы, размер которых устанавливается Правительством, уплачиваемые взыскателем или стороной, запросившей совершение этих актов, за все акты, совершенные судебным исполнителем по собственной инициативе или по заявлению сторон исполнительного производства.

Согласно части (2) ст. 37 ИК РМ к издержкам исполнительного производства, порядок определения размера которых устанавливается Правительством, относятся расходы на:

- а) перевозку, хранение и реализацию имущества должника;
- б) принудительное открытие и закрытие помещений, перемещение или удаление ограждений;
- в) оплату работы специалистов, экспертов, понятых и иных лиц, привлеченных к исполнительному производству в соответствии с законом;

d) проезды судебного исполнителя, осуществляемые в рамках исполнительного производства;

e) розыск должника и его имущества;

f) перевод (отправку) взысканных сумм;

g) передачу или вручение определений, уведомлений, телеграмм и т.п.;

h) обеспечение принудительного привода должника;

i) организацию и проведение аукциона;

j) банковские комиссионные за перевод и конвертирование денежных средств;

к) выдачу копий и дубликатов процессуальных актов;

l) сообщение актов судебного исполнителя.

Размеры сборов за совершение актов судебного исполнителя и издержек исполнительного производства установлены постановлением Правительства РМ № 886 от 23.09.2010 года «Об утверждении Положения о порядке определения размера сборов за совершение актов судебного исполнителя и издержек исполнительного производства» [4].

Согласно части (2) ст. 36 ИК РМ плательщиками сборов за совершение актов судебного исполнителя и издержек исполнительного производства являются в солидарном порядке взыскатель и должник исполнительного производства, если законом не предусмотрено иное. В случае, если взыскатель авансировал в полном объеме расходы по исполнению, плательщиком расходов становится должник исполнительного производства.

Согласно части (3) ст. 36 ИК РМ сторона, запрашивающая совершение акта судебного испол-

нителя или действия в рамках исполнительного производства, обязана авансировать оплату сборов за их совершение и необходимые в этих целях издержки исполнительного производства. По актам или действиям, о которых распорядился судебный исполнитель и которые он совершил по собственной инициативе, расходы авансируются взыскателем.

Судебные решения неимущественного характера можно подразделить на решения:

1. о выселении из жилых помещений;

2. о вселении в жилое помещение;

3. об освобождении нежилых помещений;

4. о восстановлении на работе;

5. об устранении препятствий, не связанных с лишением владения, ст. 376 ГК РМ;

6. о невключении в счета на оплату коммунальных и других сумм, во взыскании которых отказано вступившим в законную силу решением судебных инстанций;

7. о приеме в эксплуатацию гаражей и др. объектов недвижимости;

8. о безвозмездной передаче в собственность приусадебных земельных участков.

Исполнение судебных решений о выселении регулируется ст.ст. 147-149 ИК РМ. Общие правила выселения из жилых помещений установлены ст. 147 ИК РМ.

Выселение состоит в освобождении жилой площади (помещения), указанной в исполнительном документе, указанными в нем лицами вместе с принадлежащим им имуществом.

В случае, если должник не

освобождает добровольно жилую площадь (помещение), указанную в исполнительном документе, судебный исполнитель осуществляет выселение в принудительном порядке.

Судебный исполнитель сообщает должнику дату и время выселения в принудительном порядке, однако неявка последнего не является препятствием для исполнения исполнительного документа.

Выселению в принудительном порядке подлежат все лица, указанные в исполнительном документе, вместе с принадлежащим им имуществом или, если выселение осуществляется из помещения, имеющего иное, нежели жилое, назначение, – с имуществом, находящимся в помещении.

В случае, если исполнительный документ предусматривает передачу обремененного ипотекой имущества, а должник отказывается от его добровольного освобождения, судебный исполнитель выселяет в принудительном порядке как должника, так и лиц, проживающих вместе с ним.

Если подлежащее выселению лицо скрывается или не разрешает судебному исполнителю войти в занимаемое им помещение либо совершает другие действия, препятствующие исполнению исполнительного документа, выселение производится путем принудительного проникновения в помещение в присутствии двух понятых, а в случае необходимости – и при участии сотрудников органа внутренних дел или представителей органа местного публичного управления.

При наличии обстоятельств, препятствующих выселению,



судебный исполнитель откладывает выселение и в случае необходимости вносит в судебную инстанцию представление о разъяснении способа и порядка исполнения, проинформировав об этом взыскателя.

Выселение в принудительном порядке оформляется судебным исполнителем протоколом о выселении и передаче помещения взыскателю. Протокол подписывается им и присутствующими при выселении лицами.

Вывод. В статьях 147-149 ИК РМ не указано, какой срок судебный исполнитель обязан предоставить должнику для добровольного исполнения решения о выселении.

Предложение. Полагаем, что в данном случае должен применяться 10-дневный срок, установленный частью (1) 152 ИК РМ, т.к. решение о выселении относится к решениям неимущественного характера. Следует учесть, что часть (3) ст. 60 ИК РМ обязывает судебного исполнителя предоставить должнику 15-дневный срок для добровольного исполнения решений имущественного характера.

Учитывая, что выселение связано с перевозкой вещей и требует больше времени, чем исполнение решений имущественного характера, следовало бы установить 30-дневный срок для добровольного исполнения решений о выселении.

Выселение физических лиц без предоставления других жилых помещений производится на основании окончательных судебных решений.

Выселение нанимателей и членов их семей без предоставления других жилых помещений допускается в случаях, предусмотренных ст.ст. 102-104, 109,

113, 131 Жилищного кодекса Республики Молдова (далее – ЖК РМ), утвержденного законом МССР от 3 июня 1983 года[5].

Исполнение решений о выселении из жилых помещений без предоставления других жилых помещений регулируется ст. 149 ИК РМ.

Согласно части (1) ст. 149 ИК РМ в случае если должник не освобождает добровольно жилую площадь (помещение), указанную в исполнительном документе, судебный исполнитель устанавливает дату и время принудительного исполнения и обязывает должника сообщить место, куда должно быть перемещено его имущество.

Согласно части (2) ст. 149 ИК РМ если должник не исполнит свою обязанность изыскать помещение для перемещения имущества или отказывается принимать участие в выселении либо если лицо, указанное должником, отказывается принять его имущество, судебный исполнитель составляет протокол, в который включается все находящееся в помещении имущество, и передает это имущество на хранение взыскателю или другому лицу, определенному судебным исполнителем. По истечении 3 месяцев со дня передачи имущества на хранение оно может быть продано судебным исполнителем в установленном настоящим кодексом порядке. Вырученная сумма используется для возмещения расходов по исполнению и хранению, а остаток вносится на счет судебного исполнителя с правом востребования его должником.

Выселение нанимателей с предоставлением другого жилого помещения производится в случаях, предусмотренных ст.ст.

95-101 и частью (2) ст. 104 ЖК РМ, на основании окончательного судебного решения.

Исполнение таких решений регулируется ст. 148 ИК РМ.

Выселение должника с предоставлением другой жилой площади (другого помещения) производится только после предоставления ему жилой площади (помещения).

Если в исполнительном документе указана необходимость предоставить должнику другую жилую площадь (другое помещение), судебный исполнитель обращается в орган, который обязан предоставить жилую площадь (помещение), с предложением исполнить решение и с предоставлением ему для этого конкретного срока, который не может превышать 6 месяцев. В случае непредоставления жилой площади (помещения) в установленный срок судебный исполнитель составляет протокол и направляет соответствующие документы в судебную инстанцию, вынесшую решение. Судебная инстанция рассматривает представленные судебным исполнителем документы и выносит, в зависимости от обстоятельств, определение о:

а) наложении на органы, обязанные предоставить другую жилую площадь (другое помещение), предусмотренных законом санкций;

б) обращении в орган уголовного преследования;

с) разъяснении способа и порядка исполнения решения.

Если осуществляется выселение с предоставлением другой жилой площади (другого помещения), а должник отказывается принимать участие в выселении, судебный исполнитель в присутствии понятых перемещает



имущество с производством при этом его описи в предоставленное помещение и опечатывает его. Судебный исполнитель не несет ответственности за сохранность имущества должника.

Исполнение решений о вселении регулируется ст. 150 ИК РМ.

Вселение на жилую площадь (в помещение) состоит в обеспечении судебным исполнителем взыскателю доступа к жилой площади (помещению), указанной в исполнительном документе, и свободного пользования ею. Должнику разъясняется, что он обязан не чинить взыскателю препятствий в доступе и пользовании жилой площадью (помещением). При исполнении исполнительных документов о вселении на жилую площадь (в помещение) применяются положения части (6) статьи 147 настоящего кодекса.

Исполнительный документ считается исполненным, лишь если взыскателю обеспечена возможность ежедневно свободно пользоваться соответствующей жилой площадью (помещением).

Исполнительное производство может быть возобновлено на протяжении течения срока давности, если должник чинит препятствия взыскателю в доступе на жилую площадь (в помещение) и пользовании ею. В этом случае к должнику могут применяться и предусмотренные законодательством санкции.

Исполнение решений о переселении на другую жилую площадь осуществляется по правилам, установленным ст.ст. 147-150 ИК РМ. Размеры гонораров судебного исполнителя составляют:

1. за исполнение решений о

выселении – 200 условных единиц при выселении физических лиц и 300 условных единиц при выселении юридических лиц (пункт 1 Приложения к ИК РМ - Размер гонорара судебных исполнителей за исполнение исполнительных документов неденежного характера);

2. за решения о вселении, принудительном обмене - 200 условных единиц независимо от того, является должник физическим или юридическим лицом (пункт 2 Приложения в ИК РМ).

Исполнение решений, обязывающих должника к совершению определенных действий, не связанных с передачей денежных сумм или имущества, регулируется ст.ст. 152-154 ИК РМ.

Согласно части (1) ст. 152 ИК РМ при исполнении решения, которым должник обязывается совершить определенные действия, не связанные с передачей денежных сумм или имущества, судебный исполнитель предупреждает должника об исполнении обязательства не позднее чем в 10-дневный срок со дня получения предупреждения, если решением не предусмотрено иное.

Согласно части (2) ст. 152 ИК РМ в случае неисполнения должником решения взыскатель под контролем судебного исполнителя вправе совершить предусмотренные в решении действия за счет должника. Судебный исполнитель составляет об этом протокол.

Согласно части (3) ст. 152 ИК РМ если совершение взыскателем предусмотренных в решении действий невозможно и должник отказывается исполнить решение, судебный исполнитель составляет протокол и направляет судебной инстанции, вынесшей решение, представле-

ние об определении способа исполнения решения и наложении на должника санкции.

Если взыскатель не может совершить указанные в решении действия, а должник отказывается исполнить решение, судебный исполнитель составляет протокол о правонарушении, предусмотренном ст. 318 КоП РМ № 218-XVI от 24 октября 2008 года [6].

Протокол о правонарушении составляется в соответствии со ст.ст. 442 и 443 КоП РМ и направляется суду первой инстанции, который применяет административное наказание, предусмотренное ст. 318 КоП РМ.

Гонорар судебного исполнителя за исполнение решений, обязывающих должника к совершению определенных действий, составляет 200 условных единиц (4000 лей).

Например, суд Рышкань мун. Кишинев решением от 14.12.2009 года (дело № 2-5674/09) обязал организацию, управляющую жилым фондом, не включать в квитанции на оплату коммунальных услуг 8595 лей 59 бань, во взыскании которой было отказано в связи с пропуском срока исковой давности решением суда Рышкань от 10.01.2007 года дело № 2-5116/06.

Организация, управляющая жилым фондом, длительное время уклонялась от исполнения этого решения. Ф. обратился к судебному исполнителю, который определением от 05.04.2013 года № 005-349/12 взыскал с организации, управляющей жилым фондом, 4000 гонорара и 520 лей расходов по исполнению.

Следует отметить, что в соответствии с частью (1) ст. 345 Трудового кодекса Республики Молдова (далее - ТК РМ) мате-



риальный ущерб, причиненный предприятию по вине его руководителя, возмещается с соблюдением правил, предусмотренных ТК РМ и иными действующими нормативными актами.

Согласно части (2) ст. 345 ТК РМ вопрос о необходимости возмещения материального ущерба руководителем предприятия решается собственником предприятия. Собственник предприятия вправе взыскать сумму причиненного материального ущерба с руководителя предприятия только на основании решения (определения) судебной инстанции.

При этом согласно части (1) ст. 262 ТК РМ руководитель предприятия несет полную материальную ответственность за прямой действительный ущерб, причиненный предприятию, согласно ТК РМ и другим нормативным актам [7].

Таким образом, неисполнение юридическим лицом судебного решения, обязывающего должника совершить определенное действие, неденежного характера, влечет административную ответственность, установленную ст. 318 КоП РМ, и обязанность юридического лица уплатить судебному исполнителю гонорар в размере 4000 лей и расходы по исполнению, и обязанность физического лица возместить юридическому лицу ущерб в виде гонорара судебного исполнителя и расходов по исполнению.

Вывод. Практика свидетельствует, что органы местного публичного управления довольно часто уклоняются от исполнения судебных решений, а судебные исполнители уклоняются от применения к этим органам установленных ст. 318 КоП РМ санкций.

Предложение. По нашему

мнению, следует установить административную ответственность судебных исполнителей за уклонение от составления протоколов о правонарушениях.

Исполнение судебных решений о восстановлении незаконно уволенных или переведенных на другую работу работников регулируется ст.ст. 89 и 90 ТК РМ, частью (2) ст. 256 ГПК РМ и ст. 153 ИК РМ.

Согласно части (2) ст. 256 ГПК РМ немедленному исполнению подлежит судебное решение о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника.

Согласно части (1) ст. 153 ИК РМ в случае неисполнения администрацией или коллегиальным органом организации судебного решения о восстановлении работника на работе судебная инстанция, на основании протокола о констатации, составленного судебным исполнителем, налагает на должностное лицо или, в зависимости от обстоятельств, на членов коллегиального органа, на которых возложена обязанность исполнения решения, санкцию, установленную КоАП РМ. В этом случае судебный исполнитель устанавливает другой срок исполнения.

Неисполнение решения суда о восстановлении на работе влечет административную ответственность, установленную ст. 318 КоП РМ. Кроме того, судебный исполнитель взыскивает с должника расходы по исполнению и гонорар судебного исполнителя в размере 4000 лей (пункт 9 Приложения к ИК РМ).

Согласно части (2) ст. 153 ИК РМ по заявлению взыскателя судебная инстанция выносит определение о выплате работнику средней заработной платы

или разницы в заработной плате за весь период времени со дня вынесения решения и до дня его исполнения.

Согласно части (2) ст. 153 ИК РМ судебное решение о восстановлении на работе заменяет решение коллегиального органа в случае, когда таковое необходимо, либо внутренние процедуры назначения или приема на работу и служит для исполнительного органа основанием для вынесения соответствующего приказа.

Исполнение решений об определении места жительства ребенка регулируется ст. 155 ИК РМ.

В случае, если должник не передает добровольно взыскателю денежные суммы или имущество, указанные в исполнительном документе, судебный исполнитель производит изъятие этих сумм или имущества у должника и передает их взыскателю.

При изъятии денежных сумм или имущества судебный исполнитель может прибегнуть к любой из мер, предусмотренных ИК РМ.

Список литературы:

1. Официальный монитор РМ № 160-162 от 07.09.2010 г.
2. Официальный монитор РМ № 130-134 от 21.06.2013 г.
3. Официальный монитор РМ. Специальный выпуск от 03.10.2006 г.
4. Официальный монитор РМ № 191-193 от 01.10.2010 г.
5. Ведомости МССР, 1983 г., № 6, ст. 40
6. Официальный монитор РМ № 3-6 от 16 января 2009 г.
7. Официальный монитор РМ № 15-162 от 29.07.2003 г.