



АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЗАРУБЕЖНОГО УКРАИНЦА

Виктория ЛЫСЕНКО,

соискатель кафедры административного права и процесса
Национальной академии внутренних дел

Summary

In this article the author reveals the scientific content of the legal category «Ukrainian foreign» under invited to understand the natural person who is a foreign national or a stateless person who does not have citizenship of Ukraine and a Ukrainian ethnicity, or was born and while resident in the territory Ukraine. However singled signs of foreign Ukrainian: a) it is an individual who is a national of another state or a stateless person status; b) does not have citizenship of Ukraine; c) a Ukrainian ethnicity; d) or is born while permanently residing in Ukraine.

Key words: foreign-ukrainian, diaspora, immigrant, immigration, immigration.

Аннотация

В данной научной статье автором раскрыто содержание правовой категории «зарубежный украинец». Под ним предложено понимать физическое лицо, которое является гражданином другого государства, лицо без гражданства, которое не имеет гражданства Украины, но имеет украинское этническое происхождение или родилось и некоторое время постоянно проживало на территории Украины. Выделены признаки зарубежного украинца: а) это физическое лицо, имеющее гражданство другого государства или статус лица без гражданства; б) не имеет гражданства Украины; в) имеет украинское этническое происхождение; г) родилось и некоторое время постоянно проживало на территории Украины.

Ключевые слова: зарубежный украинец, диаспора, переселенец, миграция, иммиграция.

Постановка проблемы. Увеличение масштабов миграции происходит параллельно с консолидацией иммигрантских этнических сообществ. Оказавшись на новом месте, переселенцы в большинстве случаев стремятся объединиться, чтобы не только выжить, но и сохранить свои обычаи, традиции, язык в чужой для них этнокультурной среде. С этой целью они или присоединяются к уже существующим диаспорам, или создают новые. В результате чего количество диаспор в мире непрерывно увеличивается.

Изложение основного материала. В истории формирования современной украинской диаспоры прослеживаются четыре волны массового переселенческого движения из Украины. В течение последних лет поток эмиграции из Украины в некоторые страны (в частности в Канаду и США) качественно изменился: все больше возрастает доля научно-технической интеллигенции (как правило, это специалисты в таких областях, как системный анализ, программирование, биология, новые материалы и т. п.).

С распадом СССР и образованием на его просторах новых суверенных го-

сударств украинские этнические меньшинства, сформированные в этих странах вследствие перемещения трудовых ресурсов при тоталитарном режиме, перешли на положение иностранных. Возникло новое социальное явление – восточная украинская диаспора [1].

Вследствие межгосударственных территориальных делений XX века часть украинского этноса оказалась за пределами Украины. Эта категория иностранных украинцев относится к автохтонным национальным меньшинствам ряда стран Европы (Польша, Словакия, Беларусь, Румыния, Приднестровский регион Молдовы, пограничные области Российской Федерации).

Сейчас число лиц украинского происхождения, проживающих за пределами Украины, по приблизительным подсчетам составляет от 12-ти до 20-ти миллионов.

По данным последней переписи населения, прошедшего в 2006 году, в Канаде проживает 1209085 человек украинского происхождения, причем у 300590 из них оба родителя являются украинцами, а у 908495 – один из родителей является украинцем. По сравнению с переписью 2001 года количество лиц украинского происхождения,

12. Рішення Конституційного Суду України від 19 квітня 2001 року № 4-рп у справі щодо завчасного сповіщення про мирні зібрання // Офіційний вісник України. – 2003. – № 28. – Ст. 1379. – С. 109.

13. Висновок Конституційного Суду України від 2 червня 1999 року № 2-в у справі про внесення змін до статті 46 Конституції // Офіційний вісник України. – 1999. – № 24. – С. 176.

14. Рішення Конституційного Суду України від 12 лютого 2002 року № 3-рп у справі про електроенергетику // Офіційний вісник України. – 2002. – № 22. – Ст. 1069. – С. 17.

15. Савчин М. Конституціоналізм і природа конституції : моногр. – Ужгород : Поліграф центр «Ліра», 2009. – 372 с. – С. 326.

16. Byelov D., Kovach Ju., Lenger Ya., The Paradigm of Constitutionalism / D. Byelov, Ju. Kovach, Ya. Lenger // Ponatie a character prava. Zbornik prispevkov z medznarodnej vedeckej konferencie (27 februara 2014). – Bratislava, 2014 – P. 55–60.

17. Белов Д.М., Якимович Я., Конституціоналізм як теоретико-правова категорія: окремі аспекти / Д. Белов, Я. Якимович // Науковий вісник УжНУ. – Серія «Право». – Випуск № 23. – Частина 1. – Том 1. – 2013 р. – С. 163–169.

18. Конституційне право України : підручн. – 7-е видання перероблене та доповнене [під заг. ред. проф. Бисаги Ю.М. та проф. Белова Д.М.]. – Ужгород : «Гельветика», 2013. – 360 с.



проживающих в Канаде, выросла на 138025 человек или на 0,26%.

Численность лиц украинского происхождения в США, по результатам переписи населения 2000 года, составляет около 900 тысяч. Однако некоторые американские демографы считают, что реальное число представителей украинского этноса в США более 1,5 млн человек.

Среди стран проживания крупнейших украинских общин зарубежья числятся: Бразилия (600000), Казахстан (550000), Молдова (455000 человек), Аргентина (300-350 тысяч), Беларусь (237000; по мнению руководителей украинской общины в этой стране, только в Брестской области, прежнему этнографическом регионе Украины «Берестьщина» проживает около полумиллиона этнических украинцев), Германия (140000), Узбекистан (около 95000).

Многочисленные украинские общины проживают также в Румынии (более 61000), Латвии (около 57000), Польши (около 42000 по официальной статистике, по неофициальной – более 200000), Великобритании (по неофициальной статистике около 30000), Азербайджане (по официальным данным 29000, по неофициальным – не более 15000), Эстонии (28000), Франции (около 27000), Кыргызстане (26000), Туркменистане (по официальным данным около 23000, по неофициальным – не более 14000), Чехии (более 22000), Литве (22000), Сербии и Черногории (свыше 20000), Австралии (около 14000), Австрии (около 12000), Словакии (около 11000), Грузии (около 7000), Венгрии (более 6000), Боснии и Герцеговине (около 5000), Хорватии (4000), Таджикистане (более 3000), Болгарии (2.500), Армении (около 2000).

Одновременно большое количество украинских граждан, представителей украинской временной трудовой миграции, сосредоточено в Испании (около 100000), Португалии (около 50000), Греции (более 32000) и других государствах.

По сравнению с другими мировыми диаспорами украинские общины имеют наибольшее количество различных общественных объединений (по приблизительным подсчетам – около 3000). Больше всего их в Канаде – почти тысяча ячеек: политических, культурно-образовательных, профессиональных (объединения врачей, учителя,

инженеров, адвокатов), женских, молодежных и т. д.

Авторитетной международной украинской организацией является Всемирный конгресс украинцев (Ukrainian World Congress), объединяющий около 300 общественных организаций иностранных украинцев с более чем 30 стран мира.

Международными объединениями являются также Европейский конгресс украинцев (представляет интересы украинских общин в 23 странах, в основном в Центральной и Восточной Европе), Всемирная федерация украинских женских организаций, а также Всемирная федерация украинских лемковских объединений.

Основным координационным органом мирового украинского сообщества является Украинский Всемирный Координационный Совет (УВКС), созданный украинскими общественными организациями Украины и из-за границы в 1992 г. По уставу УВКС является международным союзом объединений граждан, деятельность которого распространяется на территории Украины и других государств.

В ряде государств Восточной и частично Центральной Европы, а также в странах Балтии политико-правовой статус украинского общества закреплен законодательно как национальное меньшинство. Это обеспечивает государственную поддержку усилий местных украинских общин по сохранению своей национальной самобытности, получения образования и информации на родном языке и т. д. В странах, где украинская община не имеет статуса национального меньшинства, обеспечение ее национально-культурных потребностей является делом желания и организационных усилий этнических украинцев, проживающих в этих странах.

Вопрос удовлетворения национально-культурных потребностей украинцев за рубежом является предметом двусторонних межгосударственных переговоров на всех уровнях. Из года в год увеличивается число двусторонних соглашений, которые предусматривают реализацию культурно-образовательных и других запросов украинской диаспоры. Создаются двусторонние смешанные межправительственные комиссии по вопросам обеспечения прав национальных меньшинств.

Сегодня украинское государство способствует развитию национального сознания украинцев, проживающих за пределами Украины, укреплению связей с родиной и возвращению их в Украину. Именно поэтому в 2004 году был подписан Закон Украины «О правовом статусе зарубежных украинцев» [2], в котором определено понятие зарубежного украинца, под которым понимается лицо, которое является гражданином другого государства, или лицо без гражданства, которое имеет украинское этническое происхождение.

Рассмотрим содержание этого понятия.

Нация «это устойчивая, исторически составленная общность людей, объединенных специфическими этническими чертами, общностью территории, языка, быта, традиций, привычек, которая является отражением этих факторов в общественном национальном сознании и общественной национальной психологии». В таком смысле понятие «нация» отличается от понятия «народ», так как «народ – это совокупность людей (разных национальностей), проживающих на определенной территории». В Украине есть «Украинская нация» и есть «народ Украины» (или «население Украины»), в состав которого входит и украинская нация, и представители других национальностей, причем численность представителей украинской нации, согласно последней переписи населения, составляет 78% населения Украины.

Обратим внимание на то, что представители украинской нации – коренная нация, которая издавна проживает на своей этнической территории (в Украине).

Представители других национальностей, по разным причинам и в разное время оказавшиеся на территории Украины, также являются лицами, имеющими статус тех, кто имеет происхождение из Украины.

Так, в основу определения термина «зарубежный украинец» (ст. 1) положены нормы Конституции Украины, в преамбуле которой украинский народ определяется как граждане Украины всех национальностей. Таким образом, на статус зарубежного украинца могут претендовать не только лица, имеющие украинское этническое происхождение, но и другие выходцы из Украины.



При этом все претенденты должны достичь 16-летнего возраста, должны быть гражданами других государств или лицами без гражданства.

В ст. 24 Конституции Украины сказано: «Граждане имеют равные конституционные права и свободы и равны перед законом». Существует суверен Украины (конституционное действующее лицо, носитель верховной власти) – это «гражданин», который является представителем любой национальности в Украине. Согласно Конституции Украины национальность гражданина не имеет юридической силы в Украине (то есть не может быть предметом правовых действий), как и любого законодательного акта, который устанавливал бы национальность гражданина Украины.

Данной нормой определяется, что все бывшие граждане Украины и украинцы по этническому происхождению имеют возможность получить статус зарубежного украинца.

Вместе с тем, в дефиниции определено, что зарубежный украинец – это тот, во-первых, «который является гражданином другого государства или лицом без гражданства»; во-вторых, «имеет украинское этническое происхождение или происхождение из Украины». С данным утверждением нельзя согласиться, так как данное лицо не только является гражданином другого государства или лицом без гражданства, но и обязательно имеет украинское этническое происхождение или происхождение из Украины. Не может быть в наличии только тот или иной признак.

Под украинским этническим происхождением понимается принадлежность лица или его предков к украинской нации и признание им Украины родиной своего этнического происхождения. Необходимо подчеркнуть, что происхождение из Украины до 1991 года очень трудно доказать, так как бывшие граждане жили в СССР, принадлежность их к украинскому этносу или к территории Украинской ССР документировать почти невозможно, а также трудно найти свидетелей для проведения идентификации. Возникает проблема самоидентификации лица как украинца по месту рождения или проживания, а также по этническим корням.

Но не существует четких критериев для признания иностранных выходцев из Украины (т. е. иностранцев, не явля-

ющихся этническими украинцами) для признания их принадлежности к числу «выходцев из Украины». Согласно ч. 2 ст. 3 Закона Украины «О правовом статусе зарубежных украинцев» заявитель подтверждает собственные слова соответствующими документами или свидетельствами граждан Украины, иностранных украинцев или общественных организаций зарубежных украинцев [3, с. 37].

Вопрос содержания термина зарубежного украинца недостаточно активно исследуется украинскими учеными, но и те немногие попытки имеют противоречивый характер. Так, некоторые аспекты проблемы законодательного определения правового статуса иностранных украинцев исследовали ученые: Г.А. Мучник [4], Г.И. Удовенко [5], Г.Г. Москаль [6]. Ряд законодательных предложений содержится в «Научно-практическом комментарии Закона Украины «О правовом статусе зарубежных украинцев» [7].

Например, И.Г. Лиска утверждает, что определение термина «зарубежный украинец» в статье 1 Закона Украины «О правовом статусе зарубежных украинцев», вызывает замечания по поводу употребления в ней понятие «гражданин другого государства». Этот термин, как отмечает ученый, не присущ национальному законодательству, в котором употребляется понятие «иностранец». Так, целесообразным является внесение в определение термина «зарубежный украинец», закрепленного в статье 1 Закона Украины «О статусе иностранных украинцев», дополнение о том, что лицо постоянно проживает за пределами Украины. Приведенную законодательную дефиницию желательно дополнить положением о том, что признаком зарубежного украинца является предоставление лицу статуса заграничного украинца. Вместе с тем, нецелесообразно включать в него положения о том, что человек получил удостоверение зарубежного украинца, о возрасте лица [8, с. 6].

По нашему мнению, постоянное проживание за рубежом не дает возможности утверждать, что данное лицо потеряло гражданство Украины. А это является обязательным признаком для зарубежного украинца.

Выводы. Во избежание указанных противоречий считаем возможным предложить собственное определение термина «зарубежный украинец».

Это физическое лицо, которое является гражданином другого государства, лицо без гражданства, которое не имеет гражданства Украины и имеет украинское этническое происхождение или родилось и некоторое время постоянно проживало на территории Украины.

Признаки зарубежного украинца: 1) это физическое лицо, имеющее гражданство другого государства или статус лица без гражданства; 2) не имеет гражданства Украины; 3) имеет украинское этническое происхождение; 4) лицо, которое родилось и некоторое время постоянно проживало на территории Украины.

Список использованной литературы:

1. Українські громадські організації за кордоном // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.utr.tv/zakordon.html>.
2. Закон України про правовий статус закордонних українців // Відомості Верховної Ради України. – 2004. – № 25. – Ст. 343.
3. Попок А.А. Українська діаспора: нові перспективи законодавчого регулювання взаємовідносин // Універсум. – Л. – 1998. – № 5–6. – С. 36–37.
4. Мучник Г.О. Коментарий к Конституції України. Книга перша. / Г.О. Мучник. – К. : Парламентське видавництво, 2000. – 400 с.
5. Удовенко Г. Проблеми української діаспори в Російській Федерації (законодавчо-правові аспекти) // Українська діаспора в Росії: стан, проблеми, перспективи: матеріали науково-практичної конференції (22 грудня 2003 р.) / заг. ред. С. Остаха. – К., 2004. – С. 41–48.
6. Москаль Г.Г. Правовий статус закордонного українця – особливий (спеціальний) вид правового статусу іноземця / Г.Г. Москаль // Право України. – 2004. – № 10. – С. 35–37.
7. Копиленко О.Л. Науково-практичний коментар Закону України «Про закордонних українців» / О.Л. Копиленко, С.П. Бритченко, С.Б. Чехович. – К. : Парламентське видавництво, 2006. – 161 с.
8. Лиска І.Г. Конституційно-правовий статус закордонних українців в Україні [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Лиска Ігор Григорович ; Ін-т законодавства Верховної Ради України. К., 2012. – 20 с.