



ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СТУДЕНТОВ ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА ЧЕРНОВИЦКОГО УНИВЕРСИТЕТА В 1918-1940 ГГ.

Татьяна КОВАЛИК,

аспирант кафедры теории и истории государства и права
Черновицкого национального университета имени Юрия Федьковича

Summary

The author of the article investigates the rights and obligations of the students of faculty of law of Chernivtsi university in Romanian period of its history (1918-1940) on the basis of not popular legal acts, archived documents, periodicals, statistics. The Romanian normatively-legal acts about higher education and acts of local value of that time are analysed, among that is Regulation (Reglament) of faculty of law. Regulation had both a row of negative consequences for the educational process of faculty and positive moments. Large attention is spared to the right for entering the Chernivtsi university, to the dynamics of national composition of students of faculty of law, term of educating on the faculty of law of licentiates and doctoral candidates, payment for education, grant providing, disciplinary responsibility of students-lawyers.

Key words: legal education, faculty of law, Chernivtsi university, licentiate, doctoral candidate.

Аннотация

Автор статьи исследует права и обязанности студентов юридического факультета Черновицкого университета румынского периода его истории (1918-1940 гг.) на основе малоизвестных правовых актов, архивных документов, материалов периодики, статистики. Анализируются румынские нормативно-правовые акты о высшем образовании и акты локального значения того времени, среди которых – Регламент юридического факультета. Регламент имел как ряд негативных последствий для учебного процесса факультета, так и положительные моменты. Большое внимание уделено праву поступления в Черновицкий университет, динамике национального состава студентов юридического факультета, сроку обучения на юридическом факультете лиценциатов и докторантов, оплате за обучение, стипендиальному обеспечению, дисциплинарной ответственности студентов-юристов.

Ключевые слова: юридическое образование, юридический факультет, Черновицкий университет, лиценциат, докторант.

Постановка проблемы. После присоединения Буковины к Румынии в 1918 году декретом короля Фердинанда I от 12 сентября 1919 г. Черновицкий немецкоязычный университет был реорганизован в румынский, и с 1 октября 1919 г. все факультеты (теологический, философско-филологический и юридический) должны были полностью перейти на румынский язык обучения в течение трех лет [7, с. 74]. Изменилось и правовое положение студенчества. Поступление в университет, учебно-воспитательный процесс, право на получение стипендий, получение научной степени и т.д. начали регулироваться румынскими нормативно-правовыми актами о высшем образовании. При этих политико-правовых преобразованиях на первое место «вышли» румынский язык, румынское гражданство и румынская национальность, что привело к резкому сокращению удельного веса студентов других национальностей, в частности украинцев.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости темы в историко-юридической литературе – в настоящее время практически нет ни одной научной работы о правовом положении студентов

юридического факультета Черновицкого университета румынского периода его истории (1918-1940 гг.).

Состояние исследования. Публикации А.З. Георгицы и М.В. Никифорака освещают лишь отдельные аспекты правового статуса будущих специалистов юридического дела [2]. В комплексных исследованиях историков о Черновицком университете данного периода в основном встречаются только статистические данные о студентах-юристах [6; 7]. Даже в монографии румынского историка Григоровице «Университет в Черновцах межвоенного периода» акцент сделан лишь на рассмотрении учебных курсов, которые читались студентам юридического факультета в Черновцах [22].

Целью и задачей статьи является историко-правовое исследование прав и обязанностей студентов юридического факультета Черновицкого университета румынского периода его истории (1918-1940 гг.) на основе малоизвестных правовых актов, архивных документов, материалов периодики, статистики.

Изложение основного материала. Организационно-правовые изме-

нения, начатые в 1918 году, не могли не отразиться на количественных и качественных характеристиках студенчества юридического факультета [16].

Право поступления в университет ограничивалось рядом условий. Прежде всего, при регистрации на тот или иной факультет предпочтение отдавалось румынам, а лица другой национальности имели шансы только при условии свободных мест на факультетах [18, с. 1]. Такая законодательная норма привела к значительному сокращению численности студентов-нерумынов, а количество студентов румынского происхождения в университете к 1940 г. выросло почти вдвое. В 1933-34 учебном году, когда численность студентов юридического факультета достигла наивысшего предела в румынский период его истории, – это составляло треть студенческого контингента Черновицкого университета: среди 1012 студентов было 487 студентов и студенток румынской национальности и только 67 (59 студентов и 8 студенток) – украинской. Колебания, происходящие в составе студентов по национальному признаку, показывает таблица 1 [4; 5; 20; 21].



Таблица 1
Динамика национального состава студентов юридического факультета
Черновицкого университета в 1920-1938 гг.

Национальность	1920-1921		1925-1926		1928-1929		1933-1934		1937-1938	
	м.	ж.	м.	ж.	м.	ж.	м.	ж.	м.	ж.
Румыны	168	2	265	7	252	16	432	55	646	50
Немцы	153	1	57	1	40	5	91	5	54	3
Евреи	77	0	214	35	259	40	296	41	78	4
Украинцы	120	2	64	1	49	2	59	8	42	3
Другие национальности	14	0	13	0	15	0	25	0	52	4
Вместе	532	5	613	44	615	63	903	109	872	64
	537	657	678	1012	936					

Негативным следствием ограничения поступления на факультет абитуриентов-нерумынов было и то, что на факультет стали принимать всех желающих румынской национальности, несмотря на слабую подготовку части с них. Подтверждением этого являются «неудовлетворительные» результаты экзаменов 1924-1925 учебного года: с 139 студентов первого года обучения только 99 (или 70%) получили положительные оценки на экзаменах.

Своеобразным цензом для доступа в университет, кроме национального происхождения, стало и среднее образование. Согласно ст. 63 Закона о среднем и высшем образовании только выпускники румынских лицеев могли стать студентами, а абитуриенты, которые получили среднее образование за рубежом, имели право вступить в Черновицкий университет только после получения эквивалентности документов (нострификации) и сдачи экзаменов. Экзамен проходил по программе Министерства образования и содержал задания по языку, истории, географии и истории Румынии, а также специальные юридические дисциплины [18, с. 1].

Для лиц, достигших 17-летнего возраста, но не имевших никаких документов об окончании средних учебных заведений, Закон о высшем образовании закреплял норму, которая предоставляла им право (с согласия факультетского совета) посещать определенные учебные курсы и участвовать в некоторых семинарских занятиях [15, с. 64]. Это были аудиторы, или так называемые свободные слушатели. Слушатели, по своему желанию и с разрешения совета факультета, могли быть допу-

щены к сдаче экзаменов с полностью или частично прослушанных курсов и практических занятий, которые они посещали, с целью получения академических сертификатов.

Регистрация студентов на юридическом факультете проходила с 10 по 25 октября. И только в отдельных случаях данный срок мог быть продлен до 1 декабря с согласия декана [17, с. 24]. Согласно ст. 18 Регламента юридического факультета регистрировались те абитуриенты, которые, кроме аттестата о среднем образовании, подавали акт о рождении и документ об оплате за обучение.

При регистрации студенты получали книгу посещений, где подписями преподавателей удостоверялось их посещение занятий, а секретариатом – результаты сдачи экзаменов.

Студентам юридического факультета выдавалась студенческая карта, которая была действительна только в течение одного учебного года. Для ее получения они подавали фотографии размером 3×6 см. на цветном фоне и платили определенную плату, установленную ректором. Новая студенческая карта выдавалась только при наличии старой, которая аннулировалась. При исключении с университета студенческая карта возвращалась в деканат.

При любом запросе преподавателя или секретарей университета студенты обязаны были показывать студенческую карточку. В случае необходимости могло быть запрещено посещать пары лицам, не имевшим карточки студента юридического факультета. За любое нарушение, совершенное с помощью студенческой карточки, наступала ответственность согласно

ст. 18 Регламента порядка и дисциплины студентов университета.

О потере карточки студенты обязаны были уведомить деканат, после чего – разместить объявление о его аннулировании в Официальном вестнике Черновицкого университета. Через месяц они получали новые студенческие карточки [18, с. 11]. После сдачи государственных экзаменов студенческая карта возвращалась в деканат, и только тогда выдавалось свидетельство об окончании обучения на факультете.

На юридическом факультете велся реестр, в котором записывались все студенты факультета. Каждый студент имел в этом реестре анкету. В данном документе указывалась фамилия и имя студента, место и дата рождения, национальность, гражданство, вероисповедание, родной язык, основания зачисления, результаты экзаменов, проведенных на факультете, награды и наказания, а также указывались отметки об университетской деятельности этих студентов.

Вместе с реестром составляли специальное дело для каждого студента, в котором хранились все необходимые при поступлении документы: аттестат средней школы в оригинале, справка о рождении. Эти документы хранились до конца обучения, перехода в другой университет или отчисления с вуза. Обязательным элементом регистрации было написание заявления о соблюдении всех законов, правил и предписаний, которые вводились Черновицким университетом. После регистрации студенты могли посещать учебные курсы и участвовать в практических занятиях.

В соответствии с Законом о высшем образовании (ст. 65) студенты обязаны были регулярно посещать учебные курсы, конференции и практические занятия или секции, в которые они входили, чтобы быть допущенными к сдаче экзаменов.

Срок обучения не мог быть менее трех лет для получения диплома лицензии и пяти лет для докторантов. Учебный год на юридическом факультете начинался 1 октября и заканчивался 30 июня, включая сдачу экзаменов. В течение этого периода, за исключением воскресений, предусматривались каникулы с 24 декабря по 7 января включительно и от Вербного воскресенья до воскресенья Фомы включительно.



Обучение на юридическом факультете было платным. Платить приходилось за вступление, за посещение занятий, за сдачи и пересдачи каждого экзамена, за пользование библиотекой и т.д. Например, за посещение лекционных и семинарских занятий студенты в 1925-1926 учебном году платили 50 лей равными долями дважды каждый год – в октябре и феврале. Плата принималась деканом и направлялась в базовый фонд факультета для талантливых студентов. Фондом распоряжалась бюджетная комиссия юридического факультета. За сдачу или пересдачу каждого экзамена была установлена плата в сумме 100 леев. 20 лей студенты юридического факультета платили за пользование фондами библиотеки, причем 5 лей с этой суммы отдавали университетской библиотеке, остальное – библиотеке факультета. Библиотечную таксу собирали в деканате факультета в течение октября. На финансирование дополнительных курсов лицензиаты платили 50 лей, а докторанты – 100. Выпускник факультета, который добивался ученой степени, должен был платить за руководство и рецензирование дипломной работы (соответственно 150 и 200 лей) [8, с. 84]. Несвоевременная уплата в срок могла привести к исключению студента с университета.

Плата ежегодно увеличивалась, и, как свидетельствуют источники, университетские таксы были слишком обременительными для буковинского населения. В 1933 году из-за невозможности оплаты родителями обучения своих детей в Черновицком университете в парламенте Румынии даже встал вопрос о закрытии университета на Буковине [5].

Для крепких связей между факультетами студенты университета обязаны были ходить на курсы разных факультетов. Например, студенты юридического факультета посещали курсы общей медицины на медицинском факультете, каноническое право на теологическом факультете и логику – на филологическом. Согласно Регламенту юридического факультета все курсы заканчивались экзаменом, о чем отмечалось в дипломе. Кроме обязательных «взаимопосещений» курсов, студенты юридического факультета могли ходить на курсы других факультетов как свободные слушатели и сдавать экза-

мены по этим предметам. Для этого нужно было разрешение преподавателей и деканов соответствующих факультетов. Результаты этих экзаменов также вписывались в диплом.

Во время посещения других факультетов студенты должны были учитывать все правила этих факультетов, лабораторий или семинарий, где они были слушателями, а также вынуждены были платить определенную плату (лабораторную или семинарскую). Ректором после предложений декана могли предоставляться дополнительные льготы тем, кто не имел материальных средств.

Студенты юридического факультета румынской национальности, которые были материально необеспеченными и сдавали экзамены регулярно, имели право на получение стипендий или неполных стипендий. Стипендии предоставлялись только на основе конкурса. В соответствии с Регламентом о предоставлении стипендий (ст. 112) размер стипендии не мог быть меньше 100 леев в месяц.

Количество стипендий и неполных стипендий определялась ежегодно бюджетом страны. На юридическом факультете совет факультета определял количество стипендий и неполных стипендий, которые предназначались для студентов первого курса и предоставлялись студентам следующих курсов только на один год.

Конкурс на получение стипендии проводился ежегодно с 1 по 15 октября и состоял с одной устной и письменной пробы по румынскому языку и литературе, истории и географии Румынии, а также по предметам, которые кандидат изучал на последнем году обучения в лицее – для первокурсников; одной письменной и устной проб с предметов, которые кандидат прошел в предыдущем году обучения на факультете – для студентов других курсов [19, с. 5, с. 9].

Министерство образования и религии назначало комиссию в составе университетских преподавателей для рассмотрения кандидатов на получение стипендий. Для первокурсников комиссия состояла из одного преподавателя юридического факультета, а также по одному преподавателю с факультета языков и факультета естественных наук. Для студентов, желающих получить стипендию в следующем году об-

учения, комиссия состояла из трех профессоров факультета.

Студенты, которые прошли испытание перед стипендиальной комиссией и получили право на получение стипендии, имели право получать ее и в последующие годы, если они регулярно посещали занятия, удовлетворительно сдавали экзамены, не нарушали правила распорядка и дисциплины в университете. В этом случае совет факультета предлагал Министерству образования и религии до 15 июля каждого года дальнейшее предоставление стипендий этим студентам.

В 1921 году, по случаю торжественной инаугурации, король Фердинанд I пожертвовал 200 000 лей Черновицкому университету. Эти средства университетский сенат должен был распределить между материально необеспеченными студентами независимо от национальности и вероисповедания. Так был создан «Фонд-Кароль Фердинанд» [1]. Со средств данного фонда предусматривались 10 стипендий по 1000 лей ежегодно в течение 4 лет (среди них 3 стипендии для студентов-юристов). Для получения данной стипендии студенты должны были подать к 15 апреля 1921 г. ряд документов. Это и свидетельство о безработице, и документ о том, что они на самом деле студенты Черновицкого университета, а также документ о принадлежности к румынскому гражданству.

Несмотря на поддержку короля, стипендиальное обеспечение студентов-юристов было недостаточным. В разные годы румынского периода истории юридического факультета выделялось не более 10% государственных стипендий. Так, в 1937 году, когда количество студентов достигло цифры 936, стипендию получали 42 студента-юриста.

За непосещение учебных курсов и практических занятий без уважительных причин, за неуспешную сдачу экзаменов в установленные сроки стипендиат терял стипендию по решению факультетского совета [19, с. 11]. Студентов, которые не могли с помощью документов доказать регулярное посещение занятий, не допускали также к сдаче экзаменов.

Согласно Регламенту студенты юридического факультета находились под надзором за их дисциплиной, посе-



щаемостью занятий, за общественной жизнью.

Контроль за поведением студентов осуществляла дисциплинарная комиссия факультета. Она состояла из 3 преподавателей-ассессоров и 2 преподавателей, которые избирались жеребьевкой в начале каждого учебного года со всех преподавателей факультета. В эту комиссию в разные годы входили такие ведущие румынские ученые-педагоги как Георге Алексиану, Георге Дрегенеску, Константин Исопеску-Грекул и др.

Согласно ст. 18 Регламента порядка и дисциплины студентов университета в случае нарушения студентами дисциплины, уклонения от своих обязанностей, отсутствия уважения к преподавателям к нарушителям применялись такие дисциплинарные взыскания: а) устный выговор; б) выговор с разглашением; в) потеря права появляться на экзаменационную сессию или на две последующие сессии; г) исключение с университета навсегда; д) исключение со всех университетов страны навсегда.

Декан факультета мог назначить наказание только в виде устного выговора, ректор Черновицкого университета – взыскания, предусмотренные пунктами а) и б). Университетский сенат имел право применять все виды дисциплинарных наказаний.

Наказание в виде исключения с университета или со всех университетов страны навсегда накладывалось университетским сенатом. Для наложения такого наказания требовалось обязательное присутствие не менее 2/3 всего состава университетского сената.

В том случае, когда нарушение совершались студентами вне университета, наказания по ст. 18 Регламента порядка и дисциплины студентов университета могли применяться и Министерством образования и религии Румынии с согласия университетского сената.

Отчисление с юридического факультета имело место и тогда, когда студент в течение двух последующих лет не сдавал успешно экзамены одного учебного года, за исключением случаев, установленных факультетским советом, который и решал срок сдачи экзаменов.

Отчисленные студенты не имели права записываться на протяжении того

же учебного года на факультет, а только в следующем году, и только тогда, когда факультетский совет давал разрешения. Если заявление о восстановлении было подано через три года со дня сдачи последнего экзамена, студент имел право стать только первокурсником.

Согласно Регламенту факультета (ст. 2) студенты юридического факультета не могли перейти на другой факультет в течение учебного года, кроме случаев, предусмотренных регламентом.

Если студент покидал университет по собственному желанию или в случае отчисления, ему выдавались документы, которые он подал при поступлении с копией личного дела. Личное дело закрывалась, и лицо больше не считалось студентом университета.

Выводы. Права и обязанности студентов юридического факультета того времени регламентировались румынскими нормативно-правовыми актами о высшем образовании и актами локального значения, среди которых – Регламент юридического факультета. Регламент имел ряд негативных последствий для учебного процесса факультета. Среди них – принятие на факультет всех желающих, несмотря на слабую подготовку части с них. Положительной стороной Регламента факультета было повышение дисциплины студенчества, улучшение посещения лекционных и практических занятий.

В румынский период истории Черновицкого университета юридический факультет значительно расширился по своим количественным характеристикам. Большое число юристов в составе студенчества (более трети) было характерной тенденцией для вузов Румынии. Стоит также отметить, что родители ценили факт обучения своих детей на юридическом факультете Черновицкого университета и даже в трудные времена экономического кризиса брали на себя расходы на их обучение.

Университет в 1918-1940 гг. выполнял функцию идеологического центра и оплота румынизации, поэтому неудивительно, что поступление в него представителей украинского населения был очень затруднено. Это привело к значительному уменьшению количества студентов-украинцев в Черновицком университете в целом и на юридическом факультете в частности.

Список использованной литературы:

1. Відомості з усього світу: [Від Чернівецького університету] // Голос Буковини. – 1921. – № 9. – С. 4.
2. Георгіца А.З., Никифорак М.В. 3 історії юридичного факультету у 1918-1940 рр. // Науковий вісник Чернівецького університету: Збірник наукових праць. Вип. 333; Правознавство. – Чернівці : Рута, 2006. – С. 5–8.
3. Новинки: Студентські розрухи // Голос Буковини. – 1933. – № 15. – С. 6.
4. Новинки: Студентські розрухи у Чернівцях // Голос Буковини. – 1933. – № 18. – С. 3.
5. Новинки: Університетські такси // Голос Буковини. – 1933. – № 10. – С. 6.
6. Чернівецький державний університет. – Львів : «Вища школа», 1975. – 191 с.
7. Чернівецький університет. 1975-1995: Сторінки історії. – Чернівці : Рута, 1995. – 208 с.
8. Anuarul Universității din Cernăuți. Anul de studii 1925-1926. – Cernăuți : Editura Universității, 1927. – 200 p.
9. Anuarul Universității din Cernăuți. Pentru anii de studii 1926/1927-1927/1928. – Cernăuți : Editura Universității, 1928. – 286 p.
10. Anuarul Universității Regele Carol Al II-lea din Cernăuți. Pe anul de studii 1938-1939. – Cernăuți : Institutul de arte grafice «Glasul Bucovinei», 1939. – 268 p.
11. Anuarul Universității «Regele Carol II» din Cernăuți. Pe anii de studii 1933/1934-1934/1935-1935/1936. – Cernăuți : Institutul de arte grafice «Glasul Bucovinei», 1937. – 429 p.
12. Anuarul Universității Regele Carol II-lea din Cernăuți. Pe anul de studii 1937-1938. – Cernăuți : Institutul de arte grafice «Glasul Bucovinei», 1938. – 455 p.
13. Anuarul Universității Regele Ferdinand I din Cernăuți. Anul de studii 1923-1924. – Cernăuți : Editura Universității, 1925. – 61 p.
14. Anuarul Universității Regele Ferdinand I din Cernăuți. Anul de studii 1924-1925. – Cernăuți : Editura Universității, 1925. – 146 p.
15. Codul învățământului (primar, secundar, superior). – București: Editura Librăriei Pavel Suru, 1929. – 851 p.
16. Legea pentru extinderea dispozițiilor art. 56-117 din legea



învățământului secundar și superior și la Universitatea din Cernăuți // Monitorul Oficial № 127, 13 Iunie 1925.

17. Regulament Facultății de drept din Cernăuți / Anuarul Universității din Cernăuți. Anul de studii 1925-1926. – Cernăuți : Editura Universității, 1927. – 200 p.

18. Regulament de ordinea și disciplina studenților Universitari. – Cluj: Institutul de arte grafice «Ardealul», 1925. – 15 p.

19. Regulament pentru acordarea de burse înțară și în străinătate // Monitorul Oficial № 137, 20 Septembrie 1923.

20. Statistica învățământului public și particular din România pe anii școlari 1919-1920 și 1920-1921. – București : Tipografia Curții Regale F. Göbl Fil, 1924. – 293 p.

21. Statistica învățământului din România pe anii școlari 1921/22-1928/1929. – București: Tipografia Curții Regale F. Göbl Fil, 1932. – 489 p.

22. Universitatea din Cernăuți în perioada interbelică / Mircea Grigoriu. – Suceava: Mușatinii, 2005. – 290 p.

РЫНОК ЗЕМЛИ В УКРАИНЕ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Наталья ГРЕЧАНЮК,

аспирант кафедры административного и финансового права
Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

Summary

In the work has been described the views on the state of administrative and legal regulation of land market in Ukraine. It contains an analysis of existing scientific views on the nature of the land market, the main means of administrative regulation, the role of government in this process. Proposed the list of measures that will enable efficient implementation of the free market turnover of land in Ukraine and minimize the negative consequences of his opening.

Key words: land market, administrative and legal regulation.

Аннотация

В работе изложен взгляд на состояние административно-правового регулирования становления земельного рынка в Украине. Проведен анализ существующих научных взглядов на природу земельного рынка, основные административные средства его регулирования, роль государства в данном процессе. Предложен перечень мер, эффективная реализация которых позволит ввести свободный рыночный оборот земель в Украине и минимизировать возможные негативные последствия от его открытия.

Ключевые слова: рынок земли, административно-правовое регулирование.

Постановка проблемы. Вопрос совершенствования административно-правового регулирования земельных отношений в Украине в последнее время стал одним из наиболее актуальных и широко обсуждаемых не только среди юристов, представителей законодательной власти и политиков, но и в обществе в целом. Мысли, звучащие в дискуссии сторон, порой противоположны, но все сходятся в одном: действующее сейчас законодательство не соответствует современным потребностям регулирования общественных отношений, так как Украина перешла на качественно новый экономико-правовой уровень, а, следовательно, изменилось и отношение к земле. Появились различные нововведения, новые юридические категории, одна из них – свободный рынок земли, который пока является недостаточно урегулированным юридическим явлением.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости темы – в настоящее время практически нет ни одной фундаментальной работы по механизму административно-правового обеспечения становления земельного рынка в Украине.

Состояние исследования. Понятие «рынок земли» на современном этапе было введено после периода, когда о нем практически никто не слышал, поэтому это и привело к противоречиям

в освещении этого вопроса. Несмотря на многочисленное количество ученых, занимающихся рассмотрением смежной проблематики (а это, в частности, В.И. Курило, П.Ф. Кулинич, А.С. Мирошниченко, В.И. Семчик и др.), непосредственно вопросу административно-правового регулирования свободного рынка земли в Украине учеными должное внимание не уделялось. Научные исследования и рекомендации по внедрению полноценного, эффективно урегулированного государством рынка земель в Украине и свободной купли-продажи земель, в том числе земель сельскохозяйственного назначения, остаются дискуссионными, имеют разные оценки и разные видения; среди украинских ученых нет единого мнения о состоянии публично регулирования рынка земель в Украине.

Изложение основного материала.

В последние годы в сфере регулирования общественных отношений, связанных с переходом прав на земельные участки, произошли существенные изменения. Земельная реформа в Украине устранила государственный монополизм и дала толчок к формированию свободного рынка земли.

Законодательного определения понятия «рынок земли» на данный момент не существует из-за фактического отсутствия профильного законодательства