



: матер. междунар. науч.-практ. конф. (Донецк, 27 октября 2006 года). – Донецк : ДЮИ, 2006. – Ч. 1. – С. 31–33.

9. Олефир В.И. Государственная миграционная политика Украины : автореф. дис. на соиск. науч. степени доктора юрид. наук : спец. 12.00.07 – «Адм. право и процесс; фин. право; информ. право» / В.И. Олефир. – К., 2005. – 21 с.

10. Калугин В.Ю. Выявления и особенности расследования контрабанды, совершенной на морской границе : монография / В.Ю. Калугин. – О. : ОЮУ ХНУВД, 2007. – 202 с.

11. Овчинский С.С. Основы борьбы с организованной преступностью : монография / под ред. В.С. Овчинского, В.Э. Эминова, Н.П. Яблокова. – М. : ИНФРА-М, 2002. – 427 с.

12. Хараберюш А.И. Взаимодействие правоохранительных органов для противодействия организованным преступным группировкам в сфере нелегальной миграции: оперативно-розыскной аспект : дис. канд. юрид. наук : 21.07.04 / А.И. Хараберюш. – Львов, 2009. – 266 с.

13. Хараберюш А.И. Нелегальная миграция: проблемы координации противодействия : монография / А.И. Хараберюш, И.Р. Шинкаренко, И.Ф. Хараберюш ; под общ. науч. ред. проф. И.Р. Шинкаренко. – Донецк : НД и РВВ ДЮИ, 2009. – 335 с.

14. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Украины от 18 февраля 1992 г. № 2135-XII // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1992. – № 22. – Ст. 304.

15. Уголовный процессуальный кодекс Украины : Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием КПК Украины» от 2 июля 2012 г. : отвечает офиц. тексту. – К. : Алерта, 2012. – 304 с.

16. Инструкция об организации проведения негласных следственных (розыскных) действий и использовании их результатов в уголовном производстве : приказ Генеральной прокуратуры Украины, Министерства внутренних дел Украины, Службы безопасности Украины, Министерства финансов Украины, Администрации Государственной пограничной службы Украины, Министерства юстиции Украины от 16.11.2012 г. № 114/1042/516/1199/936/1687/5.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА РУБЕЖОМ

Марьяна ХАРЫШ,

аспирант кафедры административного и информационного права
Научно-исследовательского института права и психологии
Национального университета «Львовская политехника»

Summary

The article examines rules of the Ukrainian and foreign legislation that regulate activity of non-governmental organizations. Main concepts of this field are examined on the base of current legislation. Flaws of the legislation, which regulate the activity of non-governmental organizations, are represented. It is concluded that it is possible to apply fixed in the foreign legislation rules that regulate the activity of non-governmental organizations in Ukraine.

Key words: public associations, citizens, non-governmental organizations (NGOs), legal regulation.

Аннотация

В статье анализируются нормативно-правовые акты Украины и зарубежных стран, регулирующие деятельность негосударственных общественных организаций. На основе действующего законодательства рассматриваются основные понятия этой сферы. Обозначаются пробелы, существующие в законодательстве Украины относительно деятельности негосударственных общественных организаций. Делается вывод о возможности применения в украинском праве норм, регулирующих деятельность негосударственных общественных организаций и закрепленных в законодательстве исследуемых государств.

Ключевые слова: общественные объединения, граждане, негосударственные общественные организации, правовое регулирование.

Постановка проблемы. Сегодня в экономически развитых странах трудно найти такую область деятельности, представителями которой были бы лишены собственной организации защиты своих интересов и их представительства. Так, например, около 62% граждан США являются, по данным американских статистических источников, членами различных общественных организаций. Опыт западных демократий свидетельствует о том, что наибольшее влияние на политическую власть имеют общественные организации, защищающие интересы влиятельных в сфере материального производства групп населения, прежде всего различных категорий трудящихся (профсоюзы), предпринимателей и торговцев, фермеров, больших социально-демографических групп – молодежи, женщин, национальных меньшинств; объединения граждан на основе общеобразовательных демократических потребностей – пацифистские, экологические организации и движения [1, с. 24-25]. В Украине на сегодня также существует защита и представительство граждан негосударственными общественными организациями, однако

отсутствует специальный нормативно-правовой акт, регулирующий общественные отношения, связанные с их деятельностью.

Актуальность темы. Государство предоставляет гражданам важные социальные и экономические услуги, гарантирует защиту их прав. Однако государственные органы, в силу ограниченности финансовых, человеческих, организационных или других ресурсов, не способны своевременно выявить и разрешить все проблемы в обществе: социальные, экологические, культурные, образовательные и т.п. В связи с этим часто возникают ситуации, когда граждане и юридические лица, обнаружив ту или иную, не разрешаемую со стороны государственных органов проблему, не могут равнодушно наблюдать за происходящим. Они со своими единомышленниками создают некоммерческую организацию и добровольно, за счет своей инициативы, времени, сил и средств, действуют для разрешения этой проблемы. Некоммерческие организации являются неотъемлемым элементом демократического общества [2, с. 4].

Ученые, исследующие вопросы развития общества, условно делят его на



следующие секторы: власть, бизнес, общественность [3, с. 46].

Самым сильным является «третий сектор». Он представляет собой разнообразные общественные объединения и другие организации граждан, созданные по их инициативе для достижения и реализации некоммерческих интересов [4, с. 4].

Итак, к третьему сектору относят негосударственные, некоммерческие объединения граждан, стремящихся помочь себе и другим, не ставя целью получения прибыли (например, политические партии, профсоюзы, молодежное движение, благотворительные фонды, женские, волонтерские, религиозные организации, объекты единения по профессиональному принципу или общим досугом) [1, с. 10].

Негосударственные неприбыльные организации решающим образом будут влиять в дальнейшем на архитектуру общества в целом и векторы цивилизационного развития в XXI в. Общей основой создания и деятельности таких организаций выступает общий интерес их учредителей [3, с. 46].

Сфера деятельности негосударственных неприбыльных организаций в странах Запада охватывает практически все сферы жизни человека – экономику, политику, науку, культуру, образование, а в постсоветских странах эти организации влияют на создание гражданского демократического общества [3, с. 46].

Как отмечают Г. Шевченко, В. Головенько и Ю. Галустьян, в отсутствие в нормативно-правовых документах Украины определения самого термина «третий сектор», ученые и практики часто его сущность соотносят с такими словосочетаниями как «общественные объединения», «негосударственные», «неправительственные», «некоммерческие» или «неприбыльные» организации. Однако в отечественной деятельности под «третьим сектором» понимают совокупность объединений граждан, каждое из которых является добровольной, независимой, неприбыльной, ориентированной на общественное благо организацией [1, с. 10].

Исследованием деятельности общественных организаций в Украине занимались ученые В. Балабин, В. Билецкий, О. Ващук, А. Винников, С. Голота, Ю. Галустьян, В. Головенько, О. Грущенко, М. Гуляева, О. Кикоть, В. Кузнецов, С. Левченко, Л. Кобилянська, С. Круглик,

О. Михайловська, В. Новохацкий, Л. Паливода, С. Паливода, О. Пархомчук, В. Пашенко, Є. Пожидаев, Е. Савченко, О. Стегний, О. Тарасов, О. Клименко, В. Нанивская, А. Ткачук, М. Шевченко и др.

Вопросы, связанные с деятельностью государственных неприбыльных организаций в зарубежных странах, освещали в своих трудах С. Буко, Т. Гордева, Н. Заверико, М. Кляйнберг, В. Малев, О. Павлюченко, Дж. Райт, П. Стратан, А. Ткачук, Т. Циганкова, М. Ялавин и др.

Организация деятельности государственных неприбыльных организаций, кроме теоретического исследования и практического применения, требует еще и законодательного регулирования.

Целью статьи является рассмотрение основных понятий сферы деятельности негосударственных общественных организаций, а также анализ нормативно-правовых актов Украины и зарубежных стран, регулирующих деятельность негосударственных общественных организаций.

Изложение основного материала. В Украине в соответствии со ст. 36 Конституции граждане, кроме права на свободу объединения в политические партии, имеют право на свободу объединения в общественные организации как для для осуществления и защиты своих прав и свобод, так и для удовлетворения экономических, социальных культурных и других интересов, за исключением ограничений, установленных законом в интересах национальной безопасности и общественного порядка, охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей [5, с. 12-13, 163-164]. Никто не может быть принужден к вступлению в любое объединение граждан или ограничен в правах за принадлежность или непринадлежность к политическим партиям или общественным организациям.

В соответствии со ст. 314 Гражданского кодекса Украины физические лица имеют право на свободу объединения в политические партии и общественные организации. Принадлежность или непринадлежность физического лица к политической партии или общественной организации не является основанием для ограничения его прав, предоставления ему льгот или преимуществ.

В этих нормативных актах нашли отображение требования, закрепленные в ст. 20 Всеобщей декларации прав че-

ловека, ст. 11 Конвенции о защите прав и основных свобод человека, ст. 22 Международного пакта о гражданских и политических правах [6, с. 332].

Кроме этого, в п. 14.1.121 ст. 14 Налогового кодекса Украины определено, что «неприбыльные предприятия, учреждения и организации – предприятия, учреждения и организации, основной целью деятельности которых является не получение прибыли, а производство благотворительной деятельности и меценатства и другой деятельности, предусмотренной законодательством» [7, с. 2].

В Украине неприбыльными учреждениями и организациями, зарегистрированными в соответствии с требованиями законодательства Украины и внесенными контролирующими органами в установленном порядке в Реестр неприбыльных организаций и учреждений Украины, являются учреждения и организации, которые определены ст. 157 Налогового кодекса Украины [7, с. 18].

До недавнего времени в Украине действовал Закон Украины «Об объединении граждан», который воспроизводил еще нормы закона СССР «Об общественных объединениях» 90-х годов. В России, например, этот закон действовал до 1995 года, а в Украине за двадцать лет несколько модифицированный закон подвергался только редким и несистемным изменениям, и его применение создавало серьезные коллизии при использовании норм Гражданского кодекса Украины и международных договоров.

Основным действующим актом законодательства Украины, который определяет правовые и организационные основы реализации права на свободу объединения, порядок создания, регистрации, деятельности и прекращения общественных объединений является Закон Украины от 22 марта 2012 года «Об общественных объединениях» [8].

Согласно п. 3 ст. 1 данного Закона под понятием «общественная организация» следует понимать общественное объединение, учредителями и членами (участниками) которого являются физические лица.

Также общественное объединение – это добровольное объединение физических лиц и/или юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения общественных, в частности экономических, социальных, культурных, экологических



и других интересов (п. 1 ст. 1 данного Закона). Общественное объединение по организационно-правовой форме образуется как общественная организация или общественный союз. Общественное объединение может осуществлять деятельность со статусом юридического лица или без такого статуса. Общественное объединение со статусом юридического лица не имеет цели получение прибыли, поэтому является неприбыльным обществом, основной целью которого не является получение прибыли [8].

Деятельность отдельных видов общественных объединений в Украине, определенных в ст. 2 Закона Украины «Об общественных объединениях» (политические партии, религиозные организации, не имеющие целью получение прибыли), регулируется другими законодательными актами Украины, а именно: Законом Украины от 05.04.2001 г. № 2365-III «О политических партиях в Украине», Законом Украины от 15.09.1999 г. № 1045-XIV «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Законом Украины от 23.04.1991 № 987-XII «О свободе совести и религиозных организациях».

В зарубежных странах, как и в Украине, основные права граждан на свободу их объединения закреплены в Конституции (Основном законе) страны.

Мы считаем, что конституционная регламентация права граждан на свободу объединений за рубежом может различаться как по форме, так и по содержанию. В ряде зарубежных стран граждане могут свободно создавать объединения. Это мы прослеживаем в Основном законе: Литовской Республики (ст. 35) [9, с. 56], Республики Беларусь (ст. 36) [9, с. 94], Республики Болгария (п. 1 ст. 44) [9, с. 129], Республики Македония (п. 2 ст. 20) [9, с. 162], Республики Словения (ст. 42) [9, с. 274], Республики Хорватия (п. 1 ст. 43) [9, с. 382], Словацкой Республики (п. 1 ст. 29) [9, с. 453].

Особого внимания в зарубежных странах заслуживает конституционное закрепление следующих норм: – граждане страны имеют право вступать как в коммерческие объединения и союзы (ст. 31 Конституции Эстонской Республики), так и в некоммерческие общества и союзы (ст. 48 Конституции Эстонской Республики) [9, с. 8, 12]; – идеология общественных объединений не может устанавливаться в качестве обязательной

для граждан (ст. 4 Конституции Республики Беларусь) [9, с. 89]; – объединения граждан служат удовлетворению и защите их интересов. Объединение граждан не могут выдвигать политических целей и осуществлять политическую деятельность, присущую политическим партиям (ст. 12 Конституции Республики Болгария) [9, с. 122]; – с целью развития политической, социальной, экономической и культурной активности страна обеспечивает гражданам право на объединение в организации (п. 1 ст. 84 Конституции Республики Польша) [9, с. 260]; – все имеют право объединяться и создавать организации с любой целью, не запрещенной законом, или присоединяться к таким организациям (п. 1 ст. 63, п. 1 ст. 70 / С Конституции Республики Венгрия) [9, с. 334, 336]; – никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или к пребыванию в нем (п. 2 ст. 30 Конституции Российской Федерации) [9, с. 412].

В отдельных зарубежных странах конституцией запрещается: – образовывать объединения и участвовать в организациях, цель или деятельность которых направлена против политического и общественного строя или правопорядка страны (п. 3 ст. 84 Конституции Республики Польша) [9, с. 261]; – право каждого человека на свободное объединение с другими, если этого требуют интересы национальной и государственной безопасности или если это обусловлено необходимостью защиты общества от распространения инфекционной болезни (п. 2 ст. 42 Конституции Республики Словения) [9, с. 274]; – создание общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности страны, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признаку (п. 1 ст. 57 Конституции Республики Узбекистан) [9, с. 352]; – создание тайных обществ и объединений (п. 2 ст. 57 Конституции Республики Узбекистан) [9, с. 352]; – право на свободное объединение запретом любой угрозы силой демократического конституционного строя и неза-

висимости, единства и территориальной целостности страны (п. 2 ст. 43 Конституции Республики Хорватия) [9, с. 382]; – осуществление права на свободное объединение в случаях, когда в демократическом обществе это необходимо для защиты государственной безопасности и общественного порядка, предотвращения преступления, защиты прав и свобод других лиц (п. 3 ст. 29 Конституции Словацкой Республики) [9, с. 453].

В некоторых зарубежных странах, как и в Украине, правовое регулирование деятельности негосударственных общественных организаций, которые относятся к общественным объединениям, установлено специальными законодательными актами. Например, в России Гражданским кодексом Российской Федерации от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (п. 3 ст. 50 глава 4) отмечается, что «юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом. Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям».

Кроме того, в некоторых странах действует закон «Об общественных объединениях» (Федеральный закон Российской Федерации от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях», Закон Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. «Об общественных объединениях», Закон Республики Молдова от 17 мая 1996 г. «Об общественных объединениях», Закон Республики Казахстан от 31 мая 1996 г. «Об общественных объединениях», Закон Республики Узбекистан от 15 февраля 1991 г. «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», Закон Латвийской Республики от 15 декабря 1992 г. «Об общественных организациях и их объединениях» и др.), в котором определено понятие общественного объединения. Например, в соответствии со ст. 5 Федерального закона Российской Федерации от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, создан-



ное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее – уставные цели). Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридических лиц – общественные объединения.

Общественной организацией, согласно ст. 8 этого Закона, является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

В зарубежных странах предметом регулирования вышеупомянутых законов являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, создание, деятельность, реорганизацию и (или) ликвидацию общественных объединений (Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Молдова, Республика Казахстан, Республика Узбекистан и др.).

Создание и деятельность общественных объединений в отдельных зарубежных странах происходит с соблюдением принципов добровольности, равноправия их членов (участников), самоуправления, законности, отчетности и гласности деятельности (ст. 15 Федерального закона Российской Федерации «Об общественных объединениях», ст. 4 Закона Республики Узбекистан «Об общественных объединениях Республики Узбекистан», ст. 6 Закона Республики Казахстан «Об общественных объединениях» и др.).

Следует добавить, что в Украине, кроме упомянутых принципов образования и деятельности общественных объединений, законодателем определены еще и такие принципы, как свободный выбор территории и отсутствие имущественного интереса членов (участников) этих объединений (ст. 3 Закона Украины «Об общественных объединениях»).

В некоторых зарубежных странах одновременно действует как закон «Об общественных объединениях», так и закон «О некоммерческих организациях» (Россия, Казахстан, Узбекистан и др.).

Специальные законы «О некоммерческих организациях» составлены на основании основополагающих принци-

пов статуса неправительственных организаций в Европе (далее – основополагающие принципы) [10]. В этих законах определены: сфера действия; основные принципы; учреждение, содержание устава; членство; правосубъектность; управление; имущество и сбор средств; государственная поддержка; ответственность некоммерческих организаций (Федеральный закон Российской Федерации от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Закон Кыргызской Республики от 15 октября 1999 года № 111 «О некоммерческих организациях», Закон Республики Узбекистан от 14 апреля 1999 г., № 763-I «О негосударственных некоммерческих организациях», Закон Эстонской Республики от 6 июня 1996 г. «О некоммерческих объединениях» и др.).

Также в этих законах определено понятие некоммерческой организации. Например, согласно ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»: – некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками; – некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Следует обратить внимание на то, что в Украине на сегодня отсутствует специальный закон, которым было бы урегулирована деятельность негосударственных общественных организаций.

Согласно п.п. 1-4 основополагающих принципов [10]: – неправительственная организация (далее – НПО) – это, по сути, добровольные самоуправляющиеся организации, которые вследствие этого не могут подчиняться органам государственной власти. Термины, используемые для их описания в национальном законодательстве, могут варьироваться: это могут быть ассо-

циации, благотворительные общества, фонды, общественные, некоммерческие организации, общества и трасты. К неправительственным организациям не относятся структуры, действующие по принципу политических партий; – к НПО относятся организации, созданные отдельными лицами (физическими или юридическими) и группами лиц. Они могут быть как национальными, так и международными по составу и сфере действия; – НПО – это обычно, хотя и не всегда, организации, основанные на членстве; – основной целью НПО не является получение прибыли. Прибыль, получаемая ими в ходе осуществления своей деятельности, не распределяется между членами или учредителями, а направляется на выполнение задач организации.

Следует обратить внимание на вышеиспользованные термины «неправительственная организация» и «негосударственная некоммерческая организация», которые используются в основополагающих принципах и в законодательных актах зарубежных стран. Мы считаем, что эти термины по смыслу являются синонимами, и их можно объединить одним термином «негосударственные общественные организации».

В зарубежных странах сфера действия негосударственных общественных организаций очень разнообразна. В каждой стране существует своя практика в некоммерческом секторе, и в частности в том, что касается форм деятельности негосударственных общественных организаций, благодаря которым они могут приобретать правосубъектность или получать различные виды преференций.

Выводы. Мы считаем, что для Украины ценным является международный опыт относительно правового регулирования деятельности негосударственных общественных организаций, ведь действующий Закон Украины «Об общественных объединениях» обеспечивает гражданам Украины правовые и организационные реализации их конституционного права на свободу объединения. Одновременно действие этого Закона распространяется на общественные отношения в сфере образования, регистрации, деятельности и прекращения общественных объединений в Украине. Однако действующий Закон не выделяет правовое регулирование общественных отношений, связанных с деятельностью



негосударственных общественных организаций, поэтому считаем целесообразным в Украине для урегулирования этого вопроса создать отдельный законодательный акт.

Список использованной литературы:

1. Третій сектор в Україні: проблеми становлення / М.Ф. Шевченко (кер. авт. кол.), В.А. Головенько, Ю.М. Галустьян та ін. – К. : Український ін-т соціальних досліджень, 2001. – 173 с.
2. Создание некоммерческих организаций в Кыргызской Республике./ Авт.-сост. Н. Идрисов. – Б. : 2011– 87 с.
3. Кобилянська Л., Гуляєва М. Організаційно-правові основи діяльності неурядових організацій: навч.-метод. посібник // Л. Кобилянська, М. Гуляєва. – Чернівці : Чернівецький нац. ун-т, 2012. – 168 с.
4. Для чего создаются общественные объединения. Изд. второе, испр. и дополн. – Кишинев : VIOTICA, 2001. – 143 с.
5. Конституція України: Офіц. текст: Коментар законодавства України про права та свободи людини і громадянина: Навч. посібн. / Авт.-уклад. М.І. Хавронюк. – 2-ге вид., переробл. і допов. – К. : Видавництво А.С.К., 2003. – 384 с. – (Нормативні документи та коментарі).
6. Науково-практичний коментар Цивільного кодексу України. [текст] Станом на 1 травня 2012 р. / За заг. ред. В.В. Богагіря – К. : «Центр учбової літератури», 2012. – 1024 с.
7. Податковий кодекс України від 02 грудня 2010 року № 2755-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show>.
8. Про громадські об'єднання: Закон України від 22 березня 2012 року № 4572-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2013. – № 1. – Ст. 1.
9. Конституції нових держав Європи та Азії / Упоряд. С. Головатий. – К. : Укр. Правн. Фундація. Вид-во «Право», 1996. – 544 с.
10. основополагающие принципы статуса неправительственных организаций в Европе Решение Комитета Министров Совета Европы 837-ое заседание – 16 апреля 2003 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://hub.coe.int/>.

ПРАВОВАЯ ОХРАНА РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ УКРАИНЫ

Инна ШЕВЕРДИНА,

соискатель кафедры экологического права

Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

Article examines the issues of legal protection of plant world in the settlements of Ukraine. Carried out an analysis of the legal literature and legal standards on the topic. Reviews the content of the legal protection of plant world in settlements and legal aspects, in particular, we study a set of measures and means by which such protection is provided. Produced on the basis of studies allocated to the legal protection of plant world in the settlements and offers its own definition.

Key words: the plant world, legal protection plant world, settlement, forest, green spaces.

Аннотация

Статья посвящена изучению вопросов правовой охраны растительного мира в населенных пунктах Украины. Осуществляется анализ юридической литературы и норм законодательства по указанной теме. Рассматривается содержание правовой охраны растительного мира в населенных пунктах и ее правовые аспекты, в частности исследуется комплекс мероприятий и средств, посредством которых обеспечивается такая охрана. На основе произведенного исследования выделяются особенности правовой охраны растительного мира в населенных пунктах, и предлагается ее авторское определение.

Ключевые слова: растительный мир, правовая охрана растительного мира, населенный пункт, лес, зеленые насаждения.

Постановка проблемы. Растительный мир является одним из основных природных ресурсов населенных пунктов, который с другими составляющими окружающей среды имеет неопределимое значение в природных процессах и жизнедеятельности человека. К сожалению, сегодня наблюдается неудовлетворительное состояние растительного мира в населенных пунктах. Поэтому одной из основных задач государственной экологической политики в соответствии с «Общегосударственной программой формирования национальной экологической сети Украины на 2000-2015 годы» является улучшение состояния охраны, сохранения и воспроизводства зеленых насаждений и лесов, которые входят в состав зеленых зон городов и других населенных пунктов [1].

Актуальность темы исследования. Реализация экологической политики требует эффективного функционирования системы законодательных и нормативно-правовых актов в области охраны объектов растительного мира в населенных пунктах, что обуславливает необходимость в научных разработках в данной сфере.

Состояние исследования. Правовая охрана растительного мира иссле-

довалось учеными еще в советские времена, однако проблемы охраны нелесной растительности рассматривались, в основном, в связи с освещением вопросов лесного и земельного права. Среди авторов таких работ можно назвать Г.Н. Полянскую, Л.А. Заславскую, Р.К. Гусева, Ю.Г. Жарикова, О.И. Крассова, В.В. Петрова и других. Непосредственно проблемами охраны растительного мира занимались такие ученые, как А.Б. Искоян, О.С. Колбасов, А.П. Гетьман, В.К. Попов, А.К. Соколова, А.В. Басай, Ю.И. Шушпелова, Е.В. Толкаченко.

Цель и задача статьи – рассмотреть комплекс мероприятий, которые предусматривает правовая охрана растительного мира в населенных пунктах, исследовать ее особенности, что даст возможность определить понятие правовой охраны растительного мира в населенных пунктах.

Изложение основного материала. Проблемы охраны растительного мира долгое время поднимаются многими учеными – географами, биологами, и, конечно, юристами. Нужно отметить, что большую часть внимания ученые уделяют охране лесной растительности.

Так, П.В. Мельник под правовой охраной лесов предлагает понимать совокупность правовых норм и