



## СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ КАК ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В УКРАИНЕ

Елена ТИЩЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент,

доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения юридического факультета  
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

### Summary

The article investigates the problems of implementation of social protection as a function of the state in Ukraine. Examines the relationship of civil society formation and the formation of the welfare state. States that effective social policy should be based on the creation of conditions for the citizens of civilized existence according to the level of life in a modern European country. Focuses on the problems of the social protection system, functioning in Ukraine today. It is stated that in the current circumstances it is necessary to provide adequate social support to citizens in the event of a social risk. Notes the importance of poverty as a strategic direction for social policy of a civilized state.

**Key words:** social protection, social state, state functions, certain categories of citizens, the fight against poverty.

### Анотация

В статье исследуются проблемы реализации социальной защиты как функции государства в Украине. Анализируется взаимосвязь формирования гражданского общества и становления социального государства. Указывается, что эффективная социальная политика государства должна базироваться на создании гражданам условий цивилизованного существования соответственно уровню жизни в современной европейской стране. Акцентируется внимание на проблемах системы социальной защиты, функционирующей сегодня в Украине. Констатируется, что в современных условиях необходимо обеспечить адекватную социальную поддержку граждан в случае наступления социального риска. Отмечается значение борьбы с бедностью как стратегического направления социальной политики цивилизованного государства.

**Ключевые слова:** социальная защита, социальное государство, функции государства, отдельные категории граждан, борьба с бедностью.

**Постановка проблемы.** Социальная защита уязвимых групп населения – неотъемлемая составляющая политики государства, ответственного за благополучие, развитие и безопасность своих граждан. Это тот фактор, от эффективности которого зависит цивилизационное развитие любого общества. Именно социальным государствам больше присуща политика гуманистического направления в сфере социально-правовой защиты лиц, страдающих от нищеты, безработицы, болезни и других социальных рисков. А.В. Скрипнюк акцентирует внимание на важности конституционного провозглашения Украины социальным государством для развития эффективной социальной политики: «Государства, которые сегодня называются «социальными», наряду с административно-политическими методами все полнее используют методы экономического, духовно-культурного, информационного, интеллектуального и другого стимулирования своих граждан к правомерному поведению, достойной жизнедеятельности, исходя из своих приоритетов справедливого перераспределения общественных благ» [1, с. 17]. Базисными задачами развития социального государства должны стать принципы создания достойных

условий существования для всех граждан этого государства. Но в условиях экономической и политической нестабильности социально-защитная функция государства не реализуется в полной мере, что в свою очередь негативно влияет на развитие социальной политики государства в целом.

**Цель данной статьи** – проанализировать основные проблемы реализации социальной защиты в Украине как главного направления социальной политики государства, которое ищет пути дальнейшего становления в современном международном пространстве.

**Изложение основного материала исследования.** Исторический опыт показывает, что изменение тысячелетий всегда сопровождается сложными процессами в обществе людей. Именно в эти периоды прослеживается тенденция увеличения количества категорий граждан, страдающих от рисков общественных изменений. И практически всегда общественные изменения, кроме положительных черт необходимости развития, характеризуются определенными социально-экономическими проблемами, среди которых превалирует экономическая нестабильность, следствием чего является отсутствие

достаточного количества средств на реализацию социальной защиты как одной из главных функций государства. Ключевой аспект социальной роли государства как консолидирующего общественного организма, в первую очередь, заключается в том, чтобы создать гражданам условия цивилизованного существования соответственно уровню жизни в современной европейской стране. В этом контексте заслуживает внимания позиция В.Я. Бидака, который указывает, что необходимым условием решения проблем социальной защиты является последовательное осуществление стратегии экономического роста и реализация адекватной государственной социальной политики. В условиях переходной экономики Украина способна защищать свое население на уровне минимальных социальных стандартов и нормативов, что обусловлено, главным образом, ограниченностью финансовых ресурсов [2, с. 3]. Правовое положение человека и гражданина определяется особенностями социального статуса, существующего в данный период развития общества и государства. Социальный статус человека зависит от сущности социального уклада, в условиях которого он формируется и



функционирует. На него влияет множество факторов. Основными из них являются труд и собственность как основа формирования гражданского общества [3, с. 34]. В современных условиях одной из первоочередных задач является проблема разработки и реализации принципов функционирования социально ориентированной экономики современного цивилизованного государства, деятельность которого сосредоточена на интеграции в мировое сообщество. Несмотря на некоторые положительные сдвиги в этом направлении, которые можно наблюдать за время развития независимого украинского государства, Украина остается на обочине многих европейских социальных процессов, что имеют четкую геополитическую направленность. Фактически, такая ситуация непосредственно влияет на развитие внутренней социальной политики украинского государства. Исследуя ведущую роль социальной политики для общественного развития, ученые В.А. Скуратовский, О.М. Палий, Э.М. Либанова отмечают значимость социальной защиты как комплекса организационно-правовых и экономических мер, направленных на реализацию благосостояния каждого члена общества в конкретных экономических условиях [4, с. 104]. В первую очередь речь идет о необходимости государственной поддержки тех категорий населения, которые, учитывая их возраст, материальное положение, моральное состояние и т. п., не могут самостоятельно организовать свою жизнедеятельность на соответствующем для надлежащего существования уровне. Остается актуальной проблема наличия в законодательстве значительного массива декларативных норм, которые чисто номинально выполняют гарантийные функции, что не способствует поддержанию жизнедеятельности социально уязвимых групп населения. Современная система социальной защиты населения в Украине, унаследованная еще с социалистической эпохи, до сих пор не претерпела существенного реформирования. А потому не способна в полной мере выполнять свои функции [5, с. 34]. Исследуя культурно-историческое понимание развития человека в об-

ществе, А.Г. Асмолов указывает на то, что наше общество находится в самом начале длительного пути – перехода от культуры полезности к культуре достоинства. В культуре достоинства главной ценностью является ценность личности, независимо от того, возможно извлечь пользу от нее или нет [6, с. 79]. Действительно, в период экономической и социальной трансформации Украины необходимо менять отношение государства и общества к социально-уязвимым категориям граждан, формируя такие механизмы развития социальной политики государства, которые в первую очередь должны быть направлены на создание эффективной системы социально-правовой защиты незащищенных слоев населения. Система социально-правовой защиты, существующая сегодня в Украине, не обеспечивает адекватной социальной поддержки граждан в случае наступления социального риска. Хотя она должна быть максимально направлена на создание условий, обеспечивающих полноценную жизнь социально уязвимым группам населения, гарантировать им равные со всеми другими гражданами возможности для участия в экономической, политической и социальной жизни государства. Следует согласиться с точкой зрения И.Ю. Чиркиной, которая считает, что создание оптимальной системы социальной защиты предусматривает изменение социальных функций государства. С одной стороны, она должна создавать условия для того, чтобы население имело возможность собственными силами решать большинство социальных проблем. С другой стороны, необходимо оказывать определенную помощь гражданам и их семьям, если они не могут сами по разным причинам (болезнь, инвалидность, преклонный возраст и т. д.) поддерживать необходимый минимальный жизненный уровень [7, с. 86-89]. Отдельным категориям граждан необходима особая правовая защита. По мнению В.Ф. Пузырного, под «особенной правовой защитой» следует понимать комплекс правовых, экономических, организационных и других мероприятий, которые осуществляются в отношении отдельных категорий лиц с

целью создания им равных с другими членами общества возможностей для реализации этими категориями лиц прав и свобод [8, с. 12]. Но воплотить в жизнь «особенную правовую защиту» для отдельных категорий граждан станет возможным при условии построения такой стратегии социально-правовой политики, когда активизируется внимание государства на борьбе с главной социальной проблемой современности – бедностью. Эта основополагающая цель была положена в основу Указа Президента Украины от 26.02.2010 г. № 274 «О неотложных мерах по преодолению бедности», в котором отмечается, что скорейшее преодоление бедности – одна из самых болезненных проблем общества, от которой страдает значительная часть населения Украины. Прежде всего к бедствующим категориям граждан относятся семьи с детьми, дети-сироты, дети, лишенные родительской опеки, безработные, инвалиды, пенсионеры, бездомные граждане, беспризорные дети. Бедность существенно ограничивает возможности человеческого развития, порождает масштабные социальные конфликты, представляет угрозу единству общества и национальной безопасности Украины [9].

Улучшению функционирования государственного социально-обеспечительного механизма должна, по нашему мнению, способствовать первоочередная реализация следующих направлений социальной политики:

- сохранение и поддержание здоровья пожилых людей, снижение уровня инвалидизации путем реального обеспечения гарантированного оказания бесплатной квалифицированной медицинской помощи, усиление профилактической направленности медицинского обслуживания, формирование сети медицинских и социально-бытовых учреждений с учетом потребностей пожилых людей;

- углубление адресности государственной социальной помощи через упорядочение льгот и помощи, предоставляемых различным категориям населения;

- создание системы контроля за эффективным и рациональным использованием средств для предостав-



ления государственной социальной помощи;

– повышение качества социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов в территориальных центрах социального обслуживания пенсионеров и одиноких нетрудоспособных граждан, а также в интернатных учреждениях;

– привлечение к сотрудничеству с государственными учреждениями негосударственных общественных организаций, фондов для оказания помощи малообеспеченным слоям населения;

– увеличение строительства специальных жилых домов для ветеранов войны и труда с комплексом служб социально-бытового, медицинского назначения;

– обеспечение создания и комплексного функционирования центров и домов социальной реабилитации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, бездомных лиц и беспризорных детей, утративших социально необходимые связи;

– обеспечение социально-правовой, трудовой и медицинской реабилитации инвалидов, профессионального обучения и создания необходимого количества рабочих мест для их трудоустройства;

– предвидение свободного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры при проектировании и строительстве населенных пунктов, формировании жилых массивов, разработке проектных решений на новое строительство, реконструкции зданий и сооружений;

– предотвращение распространения СПИДа, снижение уровня заражения ВИЧ-инфекцией и заболеваемости СПИДом и их негативного влияния на социально-экономическое положение в государстве, создание условий для эффективной реализации прав указанной категории граждан в социальной и трудовой сферах;

– обеспечение эффективной социально-правовой защиты лиц с расстройствами психического здоровья путем создания специализированных медицинских учреждений реабилитационного направления;

– повышение эффективности функционирования судебной и ис-

полнительной власти в части обеспечения реализации прав и гарантий в социальной сфере.

Указанные мероприятия будут служить реализации эффективной социальной политики, утверждению статуса Украины как социального правового государства, где человек провозглашен высшей социальной ценностью.

**Выводы.** Современное общество требует новых подходов к решению значимых государственных задач, в частности, подлежит переосмыслению и реформированию система социальной защиты населения, необходимо обеспечить четкое и слаженное функционирование социально-защитных механизмов государства. Действенная реализация конституционного права граждан на социальную защиту позволит эффективно бороться с бедностью.

Действительно, будущее есть у того общества, которое занимается теми, кто страдает и ждет помощи. Государство состоит из людей и существует для людей.

#### Список использованной литературы:

1. Скрипнюк А.В. Проблемы социального государства в контексте концепции «государственного минимализма» / А.В. Скрипнюк // Право Украины. – 2000. – № 11. – С. 17-20.

2. Бидак В.Я. Социальная защита населения и совершенствование государственных механизмов ее регулирования : автореф. дис. канд. экон. Наук : 08.09.01 / В.Я. Бидак ; НАН Украины, Ин-т регион. исслед. – Львов, 2004. – 20 с.

3. Скакун О.Ф. Теория государства и права : учебник / О.Ф. Скакун. – Харьков : Консум, 2001. – 656 с.

4. Скуратовский В., Палий О., Либанова Э. Социальная политика / В. Скуратовский, О. Палий, Э. Либанова – К. : Изд-во УАДУ, 2003. – 265 с.

5. Ковальчук И.Н., Здробилко Г.П. Социальная защита населения / И.Н. Ковальчук, Г.П. Здробилко // Мир финансов. – 2010. – № 5. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.rusnauka.com/13\\_NPN\\_2010/Economics/6593](http://www.rusnauka.com/13_NPN_2010/Economics/6593).

6. Асмолов А.Г. Психология личности. Культурно-историческое понима-

ние развития человека / А.Г. Асмолов. – 3-е изд., испр. и доп. – М. : Академия ; Смысл, 2007. – 528 с.

7. Чиркина И.Ю. Современные направления социальной защиты различных слоев населения Украины / И.Ю. Чиркина // Научные труды. – Николаев : Изд-во МФ НаукМА, 2001. – Т. 12. Серия: Политические науки. – С. 86–89.

8. Пузырный В.Ф. Правовое регулирование труда лиц, требующих особой защиты : автореф. дис. канд. юрид. наук : 12.00.05 / В.Ф. Пузырный ; Одесская национальная юридическая академия. – Одесса, 2006. – 18 с.

9. О неотложных мерах по преодолению бедности : Указ Президента Украины от 26.02.2010 № 274 // Официальный вестник Украины. – 2010. – № 16. – С. 21. – Ст. 731. – Код акта 49972/2010.