



шкодування ПДВ // Вісник прокуратури. – 2006. – № 9. – С. 48–53.

16. Социально-экономические аспекты коррупции / И.Ю. Жилина (ред.) // Экономические и социальные проблемы России ; РАН, Институт научной информации по общественным наукам. – Сб. 2. – М., 1998. – 158 с.

17. Українські реалії: особливості корупції країн перехідного періоду / «Революція управлінців» і (не) ефективність державного управління в Україні. Школа політичної аналітики. – Вісник № 3. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.spa.ukma.kiev.ua/visnyk/index.php?op=view&t=40>. – Дата звернення: 15.04.07. – Назва з екрану.

18. Чередніченко А.П. Актуальні проблеми та головні завдання реформування ДПС України / А.П. Чередніченко // Фінанси України. – 2006. – № 2. – С. 113–121.

19. Що дасть Україні новий закон про протидію корупції? / Радіо Свобода // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.radiosvoboda.org/content/article/24252917.html>. – Дата звернення: 03.03.11. – Назва з екрану.

20. How to turn the tide on corruption? / Economy Public sector Public Sector Corruption & Anticorruption Measures. Zunia. Knowledge Exchange // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zunia.org/cat/public-sector-corruption-anticorruption-measures>. – Дата звернення: 31.10.12. – Назва з екрану.

21. Corruption Perceptions Index / Wikipedia, the free encyclopedia // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://en.wikipedia.org/wiki/Corruption_Perceptions_Index. – Дата звернення: 09.12.11. – Назва з екрану.

ПРОБЛЕМЫ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ОСНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВЕ

Дмитрий БЕЗЗУБОВ,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры управления безопасностью и правоохранительной деятельностью
Межрегиональной академии управления персоналом

Summary

In the article is examined problem of conceptual bases of public safety as an element of administrative law. The looks of scientists are established to the problem of safety. Directions of problems modern safety of society are determined. Determined description of public safety depending on threats. The basic problem blocks of category of public safety are characterized. The signs of public safety are analyzed in an administrative law. The location and role of further researches of public safety will be determined in the system of administrative and general law.

Key words: administrative law, public safety, threat, providing, an algorithm.

Аннотация

В статье рассматривается проблема концептуальных основ общественной безопасности как элемента административного права. Констатируются взгляды ученых на проблему безопасности. Определяются направления проблем современной безопасности общества. Определяется характеристика общественной безопасности в зависимости от угроз. Характеризуются основные проблемные блоки категории общественной безопасности. Раскрывается алгоритм обеспечения общественной безопасности в системе права, производится градация уровней алгоритма в зависимости от состояния общества. Анализируются признаки общественной безопасности в административном праве. Определяется место и роль дальнейших исследований общественной безопасности в системе административного и общего права.

Ключевые слова: административное право, общественная безопасность, угроза, обеспечение, алгоритм.

Постановка проблемы. Современное состояние правовой системы Украины обусловлено теоретической и практической значимостью проблемных и не решенных сегодня вопросов, которые связаны с оптимизацией процессов формирования и функций механизма правового обеспечения общественной безопасности в условиях современной украинской государственности и постоянной трансформации правовой среды.

Изменения в правовой модели и ее усовершенствование предусматривают учет всех аспектов юридической деятельности государственных органов исполнительной власти. Одним из наиболее релевантных аспектов практической деятельности органов исполнительной власти является понятие общественной безопасности. Однако категория безопасности весьма ограничено изучалась в отечественной науке минувших лет и во времена независимой Украины, а потому фрагментарно представлена в действующих законодательных актах Украины,

регулирующих правоотношения в государстве.

В конце XX века в государственных и международных отношениях для большинства стран Европы и мира, в том числе и Украины, главным выступал финансово-экономический аспект и процессы адаптации к изменению геополитического пространства и трансформации экономических отношений.

Актуальность темы исследования.

Одной из ключевых и актуальных проблем в настоящее время является проблема определения путей устойчивого развития общества, сбалансирования частных и государственных интересов в условиях рыночных экономических отношений, реформирования действующего законодательства в области административного регулирования взаимоотношений государства и физических и юридических лиц, повышение ответственности за принятие ошибочных решений в области государственного управления и реформирования новых общественных отношений в Украине.



Видимым направлением, которое позволит решить указанные проблемы, является исследование категории «общественная безопасность», а также ее места и роли как в административном праве, так и в деятельности органов исполнительной власти.

Выступая гарантом нормального функционирования государства, общественная безопасность становится основой его развития, которое возможно при одном условии – отсутствии угроз и опасностей как обществу, так и отдельным физическим (юридическим) лицам. Общественная безопасность является составляющей законных прав и интересов всех без исключения участников общественных отношений. Как элемент государственного регулирования и административного права общественная безопасность – это состояние, при котором реализуются конституционные нормы относительно права на безопасное существование и признание этого права как приоритетного в государстве. Обеспечение общественной безопасности – это обязанность органов исполнительной власти Украины, а главным механизмом обеспечения общественной безопасности выступает административно-правовая норма и ее реализация.

Обеспечение общественной безопасности связано с двумя основными проблемными блоками: первый блок – определение ряда угроз, которые совокупно создают опасность для функционирования общества; второй блок – формирование и создание возможностей функционирования механизма, который позволяет минимизировать негативные последствия реальных угроз для общества, а также создание благоприятных условий для всестороннего развития общественных отношений.

Состояние исследования. Проблемы управления в сфере обеспечения общественной безопасности исследовали такие отечественные ученые, как В.Б. Аверьянов, А.Ф. Андруша, М.И. Ануфриев, И.В. Аристова, А.Н. Бандурка, А.А. Бандурка, Ю.П. Битяк, В.Т. Белоус, И.Л. Бородин, И.С. Братков, В.М. Гарашук, И.П. Голосниченко, В.Л. Грохольский, Е.В. Додин, В.А. Заросило, Р.А. Лужный, С.В. Кивалов, Т.А. Коломоец, В.К. Колпаков, А.Т. Комзюк, С.Ф. Константинов, В.В. Коноплев, А.В. Копан, Б.А. Кор-

мич, М.В. Корниенко, А.В. Кузьменко, В.И. Курило, М.Н. Курко, В.Я. Настюк, В.А. Липкан, О.А. Мартыненко, А.А. Музыка-Стефанчук, В.И. Олефир, А.И. Остапенко, В.П. Петков, А.М. Подоляка, Т.А. Проценко, Л.А. Савченко, А.А. Стародубцев, Н.Н. Тищенко, Н.П. Христинченко, В.К. Шкарупа, И.М. Шопина, Х.П. Ярмач, А.Н. Ярмыш и др.

Среди зарубежных ученых, занимавшихся проблематикой безопасности в общественных отношениях, можно назвать Аристотеля, А. Бауэра, Ж. Бодена, М. Вебера, Т. Гоббса, Р. Гроция, Демокрита, Д. Дидро, Э. Дюркгейма, Р. Еллинека, И.А. Ильина, И. Канта, Н.М. Коркунова, Н. Макиавелли, Платона, Г.В. Плеханова, Полибия, П.А. Сорокина, Р. Спенсера, Э. Гобсбаума, Цицерона и др.

Несмотря на интенсивность и широкий спектр работ, посвященных различным аспектам этой проблематики, многие вопросы остаются дискуссионными. Прежде всего это касается понимания сущности таких категорий, как «общественная безопасность», «безопасность общества», «национальная безопасность», «внутренняя и внешняя безопасность государства», «общественная безопасность» и их разграничения, разработки общей концепции общественной безопасности.

Целью и задачей статьи является анализ проблемы общественной безопасности как элемента административного права в аспекте концепции развития государства.

Изложение основного материала. В настоящее время существует потребность в определении понятия общественной безопасности и установления оптимальной структуры обеспечения общественной безопасности, системы административного управления в сфере обеспечения общественной безопасности; функций, задач и полномочий отдельных органов исполнительной власти по обеспечению общественной безопасности; выделению концепта общественной безопасности как отдельного направления в деятельности органов исполнительной власти Украины.

В конечном итоге эффективная реализация конституционных положений по обеспечению безопасности человека и гражданина позволит

усовершенствовать действующие механизмы государственного управления. Одним из путей в научном аспекте является переосмысление места и значения управления в сфере обеспечения общественной безопасности как самостоятельного вида управления. В то же время существует ряд проблем, среди которых мы можем выделить недостаточную разработанность соответствующих теоретических положений в области обеспечения общественной безопасности, наличие ряда организационно-правовых проблем внутреннего характера в сфере обеспечения национальной безопасности. Это определяет актуальность проблематики исследования организационно-правовых и административных основ категории «общественная безопасность».

Конструктивная деятельность в сфере обеспечения общественной безопасности Украины невозможна без научного изучения особенностей безопасности и риска как неотъемлемых составляющих в деятельности всех элементов общественной безопасности. При этом отметим, что для такого исследования одного научного подхода недостаточно. Одним из главных заданий при рассмотрении категории общественной безопасности Украины является разработка действенных механизмов противодействия и нейтрализации угроз и опасностей внутреннего и внешнего характера различной интенсивности.

Повышение уровня общественной безопасности должно носить комплексный характер и предусматривать решение правовых, экономических, социальных, психологических и иных вопросов. Управленческие структуры общественной безопасности Украины выполняют при этом организационную, координационную и мобилизационную функции. Общая направленность деятельности по обеспечению общественной безопасности Украины и ее значения в системе определяется тем, что управлению предопределяют особое место в системе управления общественной безопасностью Украины: с одной стороны, в качестве ее составляющей, с другой – как комплекс особых качеств каждого



элемента этой системы. При этом общественная безопасность в этом аспекте рассматривается как состояние, когда риск нанесения ущерба деятельностью по обеспечению общественной безопасности Украины или потери (убытки) ограничены определенным (максимально допустимым) уровнем. Сущность деятельности по обеспечению общественной безопасности как разновидности управленческой деятельности определяется нами как целенаправленная система мер административного и управленческого характера, которая осуществляется отдельными органами исполнительной власти Украины и их должностными лицами с целью снижения уровня влияния внешних и внутренних угроз общественной безопасности до реального (естественного) уровня (которым есть так называемый нулевой уровень опасности).

Сущность обеспечения общественной безопасности предопределяет механизм, который можно представить в виде логического ряда: «состояние безопасности – общество – появление угрозы или риска – деятельность по нейтрализации угрозы – возобновленное состояние безопасности».

Алгоритм функционирования вышеуказанного механизма обеспечения общественной безопасности Украины состоит из нескольких уровней.

Первый уровень определяется научной категорией «феномен общественной безопасности Украины» в следующих направлениях: а) классификация уровней механизма обеспечения общественной безопасности Украины; б) определение моделей оптимального взаимодействия всех элементов механизма обеспечения общественной безопасности Украины; в) структуризация и оптимизация предложенных элементов механизма обеспечения общественной безопасности Украины.

Второй уровень определяет возможность проведения экспериментальных исследований по обеспечению общественной безопасности Украины в направлении изменения действующих механизмов общественной безопасности Украины, ин-

теграции предложенных элементов действующего механизма обеспечения общественной безопасности, а также изучения возможных изменений предложенного элемента.

Третий уровень является практическим, на нем определяются окончательные варианты внедрения изменений действующей модели обеспечения общественной безопасности Украины в следующем: а) законодательной базе; б) управлении общественной безопасностью Украины; в) оптимизации процесса взаимодействия между субъектами и объектами общественной безопасности Украины.

Основным результатом внедрения механизма обеспечения общественной безопасности должно стать снижение потерь в экономическом и человеческом измерении при возникновении и функционировании ситуаций угроз и опасностей. Это приведет к снижению уровня экономических потерь и возмещению убытков физическим и юридическим лицам, причиненных деятельностью по обеспечению общественной безопасности. Фактическим результатом станет стабилизация структуры общественной безопасности по воздействию на уровень различных угроз и опасностей в деятельности органов исполнительной власти.

В области общественной безопасности установка уровня «устойчивости безопасности» позволит динамично развиваться всей структуре обеспечения общественной безопасности Украины. Для преодоления непосредственного воздействия опасностей и угроз в деятельности определенных субъектов обеспечения общественной безопасности Украины (милиция, военная прокуратура) в условиях риска профессионального и непрофессионального характера нужно определить составляющие элементы данных категорий (то есть законодательно определить, что мы считаем угрозой и опасностью).

Снижение уровня воздействия опасностей и угроз на общественную безопасность Украины относительно других субъектов права в системе социальной и общественной деятельности по противодействию правонарушениям позволит укрепить режим

законности и правопорядка во всем государстве. Это возможно лишь при полном взаимодействии милиции и населения, возврате к институту народных дружинников, появлению административных комендатур в военное время и при стихийных бедствиях.

О.Г. Белорус отмечает, что служба в сфере обеспечения общественной (национальной) безопасности является одним из многогранных и чрезвычайно ответственных видов профессиональной деятельности. Поэтому и сам правовой статус работника в сфере обеспечения общественной безопасности заслуживает внимания, а проблема его безопасности является неотъемлемой частью деятельности всей структуры общественной безопасности, поскольку имеет сложный характер: служащий является представителем органа государственной исполнительной власти [1, с. 26].

В.Г. Кремень отмечает, что существует система защиты работников в сфере обеспечения общественной безопасности в определенное время и в определенных условиях, но она может быть недействительна при изменении времени, условий и обстоятельств деятельности отдельного работника в сфере обеспечения общественной безопасности. Поэтому задачей ученых является выработка универсальных механизмов обеспечения безопасности при действиях в экстремальных условиях, когда возникает вероятность получения ущерба самим работником либо нанесения вреда другим гражданам [2, с. 37].

Соглашаясь с позициями этих ученых, лишь добавим, что концептуальные основы общественной безопасности лежат в теоретических категориях, которые формируют признаки общественной безопасности в административном праве.

Общественная безопасность в государстве является многоуровневым понятием, поэтому при формировании точного определения этой категории как элемента механизма обеспечения общественной безопасности Украины, по нашему мнению, необходимо определить его показатели и основные признаки: 1)



общественная безопасность – это обеспечение и сохранение материального, духовного потенциала всего общества на территории Украины; 2) общественная безопасность должна осуществляться на принципах, указанных в действующих нормативных актах, регулирующих общественную безопасность Украины (законность, уважение к личности, справедливость и др.); 3) общественная безопасность является базовым показателем повышения эффективности защиты конституционного строя и правопорядка в государстве; 4) общественная безопасность выступает одним из гарантов обеспечения социально-экономической и внутривнутриполитической стабильности в стране; 5) обеспечение общественной безопасности осуществляется в рамках развития национальной независимости и государственного суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ; 6) общественная безопасность Украины осуществляется путем обеспечения личной безопасности граждан и других физических лиц через предоставление возможности выбора сил и средств для преодоления ситуаций угроз и опасностей в соответствии с действующим законодательством; 7) общественная безопасность Украины является показателем развитости гражданского общества, уровня демократизма, сформированности и действенности нормативно-правовой базы государства, уровня защищенности личности; 8) общественная безопасность определяет состояние защиты законных прав и интересов; 9) общественная безопасность включается в систему национальной безопасности (как составной элемент и показатель); 10) общественная безопасность Украины определяется в рамках ее политической деятельности, обусловленной ее геополитическим потенциалом, геостратегическим и общим информационным пространством; 11) безопасность определяется как состояние боеспособности и боеготовности государства, эффективности системы международных связей на основе партнерства и сотрудничества в рамках противодействия международному терроризму,

торговле людьми и распространению наркотических веществ; 12) общественная безопасность определяется уровнем национального сознания, национальной самобытности и направленности развития социума и государства в целом; 13) уровень развития общественной безопасности находится в рамках развития национального сознания, культуры и языка и прямо пропорционален этим элементам; 14) общественная безопасность зависит от общей стратегии национального развития, национальной идеи и системы национальных интересов; 15) общественная безопасность Украины определяется параметрами нации в коммунальном единстве и согласии; 16) общественная безопасность определяется как возможность и готовность Украины к применению силовых мер в противодействии угрозам для достижения общих поставленных целей; 17) структура общественной безопасности формируется в рамках правового сознания всех участников процесса правоохранительной деятельности.

Все вышеперечисленные показатели формулируют проблемную базу исследования категории общественной безопасности как элемента административного права. По нашему мнению, это установит приоритеты развития административной науки на ближайшие десятилетия.

Вывод. Таким образом, отметим, что все вышеперечисленные признаки общественной безопасности формируют комплексную методологическую базу для определения системы механизма обеспечения общественной безопасности как неотъемлемого элемента развития государства. В этом аспекте можно выделить такую категорию как концепция общественной безопасности, которая, по нашему мнению, четко отражает сущность обеспечения общественной безопасности как феномена деятельности органов исполнительной власти государства.

Список использованной литературы:

1. Глобалізація і безпека розвитку : монографія / О.Г. Білорус, Д.Г. Лук'яненко та ін. ; [керівник авт. кол.

і наук. ред. О.Г. Білорус]. – К. : КНЕУ, 2001. – 733 с.

2. Кремень В.Г. Політична безпека України: концептуальні засади та система забезпечення : монографія / В.Г. Кремень, І.Ф. Бінько, С.І. Головащенко. – К. : МАУП, 1998. – 92 с.