



ТАМОЖЕННЫЙ ПОСТ МИНИСТЕРСТВА ДОХОДОВ И СБОРОВ УКРАИНЫ: ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Алексей ФЕДОТОВ,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры морского и таможенного права
Национальный университет «Одесская юридическая академия»

Summary

The article discusses the activities of customs stations as the Authority of Revenues and Duties, acting in the structure of the Customs of Inland Revenue Department of Ukraine. The vast majority of customs offices are placed in the category framework of crossing points on the Ukrainian State Border applied for various traffics. It is proved that isolated site for customs station ensures performance of certain customs procedures and formalities by the officers of the Authority of Revenues and Duties on-site where export goods, commercial and noncommercial vehicles, cargo carried by persons for non-business function cross customs frontiers of Ukraine.

Key words: customs station, the customs, the authority of revenues and duties, central body of the executive authority to prepare and realize state tax and customs policy.

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению деятельности таможенных постов как органов доходов и сборов, которые действуют в составе таможен Министерства доходов и сборов. Сделан акцент, что в преобладающем большинстве своём таможенные посты расположены в границах площадей разнообразных категорий пунктов пропуска (пунктах контроля) через государственную границу Украины, которые предусмотрены для разнообразных видов сообщений. Доказано, что отдалённое место базирования таможенных постов содействует выполнению должностными лицами органов доходов и сборов определённых таможенных процедур и таможенных формальностей в местах фактического пересечения таможенной границы Украины внешнеэкономическими грузами, транспортными средствами коммерческого и некоммерческого назначения, товарами, которые перемещаются гражданами для потребностей, не связанных с предпринимательской деятельностью.

Ключевые слова: таможенный пост, таможня, органы доходов и сборов, центральный орган исполнительной власти, который обеспечивает формирование и реализует налоговую и таможенную политику.

Постановка проблемы. Функционирование таможенных постов таможен Миндоходов (далее – таможенные посты) должно обеспечивать на местах соответствующие профессиональные, эффективные условия сервисного обслуживания плательщиков налогов (юридических лиц, физических лиц – предпринимателей, граждан), которые в соответствии со своей хозяйственной, предпринимательской деятельностью или исходя из личных, семейных, других потребностей осуществляют перемещение грузов, товаров, предметов и других объектов материального мира через таможенную границу Украины. При этом данные лица обязательно перечисляют (уплачивают) в фонды Государственного бюджета Украины, таможенные платежи (налоги, сборы, другие дополнительные бюджетные поступления). Административная реформа в Украине периода 2012-2013 гг. стала действенным и конструктивным процессом реформирования системы национальных таможенных органов, вследствие чего актуализованы проблемы законодательного обеспечения функционирования таможенных постов как структурных подразделений таможни Миндоходов по выполнению задач, возложенных на органы доходов и сборов.

Актуальность темы исследования. Таможенный пост как орган доходов и сборов обеспечивает выполнение практически всех технических и технологических особенностей таможенного контроля и таможенного оформления товаров, транспортных средств, которые перемещаются через таможенную границу Украины в границах региона деятельности таможни Миндоходов, к организационно-штатной структуре которой он относится. То есть деятельность таможенного поста сводится к обеспечению выполнения процесса администрирования таможенных платежей соответствующей таможней Миндоходов, структурным подразделением которой он является. При этом роль таможни, как центральной таможенной администрации региона, сводится к руководящей, контрольной, мониторинговой, обобщающей, методологической работе в направлении деятельности таможенного поста по выполнению этого процесса. Учитывая этот факт, а также то, что главные управления Миндоходов в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе (далее – ГУ Миндоходов в областях) являются руководящими центрами регионального налогового администрирования, и непосредственно осуществляют контроль за полнотой

начисления и своевременностью поступления в государственный и местные бюджеты налогов, сборов, других бюджетных отчислений (включая таможенные платежи), могут возникнуть вполне обоснованные вопросы относительно целесообразности дальнейшего функционирования центральных таможенных администраций в регионах в их существующем правовом статусе и рассмотрения дальнейшей возможности прямого подчинения таможенных постов ГУ Миндоходов в областях.

Состояние исследования. Сложным и проблемным вопросам функционирования национальных таможенных постов в разное время посвящали свои научные и практические исследования специалисты науки и практики: В.Г. Деркач, Е.В. Додин, О.А. Зотенко, С.В. Кивалов, Б.А. Кормич, В.П. Науменко, П.В. Пашко, Д.В. Приймаченко, В.В. Прокопенко, С.С. Терещенко, А.П. Федотов и другие.

Целью и задачей статьи является исследование правового порядка функционирования таможенных постов как структурных подразделений таможни Миндоходов по выполнению задач, возложенных на органы доходов и сборов.

Изложение основного материала исследования. Одними из основных территориальных подразделений си-



стемы органов доходов и сборов являются таможи. На данные территориальные структурные подразделения системы органов доходов и сборов возложен весь комплекс служебных и исполнительных задач по обеспечению реализации государственного таможенного дела. А непосредственный процесс реализации задач государственного таможенного дела обеспечивают таможенные посты таможен Министерства доходов и сборов Украины (далее – Миндоходов Украины).

Таможенный пост является органом доходов и сборов, который входит в состав таможи как отделённое структурное подразделение [1, ч. 1 ст. 547]. С учётом этого утверждения можно определить, что таможенный пост в первую очередь является структурным подразделением таможни Миндоходов Украины после этого – отдельным органом доходов и сборов [2, с. 141].

На сегодняшний день Миндоходов Украины было создано 208 таможенных постов, которые функционируют в составе 27 таможен (Крымская таможня – 7 таможенных постов, Винницкая – 6, Ягодинская – 11, Днепропетровская – 12, Восточная – 20, Житомирская, – 6 Чопская – 14, Запорожская – 5, Ивано-Франковская – 5, Киевская – 3, Кировоградская – 2, Луганская – 6, Львовская – 15, Николаевская – 6, Южная – 9, Полтавская – 2, Ровненская – 7, Сумская – 11, Тернопольская – 2, Харьковская – 11, Херсонская – 4, Хмельницкая – 3, Черкасская – 4, Черновицкая – 6, Черниговская – 11, Киевская межрегиональная – 17, Севастопольская – 3) [3; 4].

Итак, таможенный пост в зоне своей деятельности обеспечивает выполнение задач, возложенных на органы доходов и сборов [1, ч. 1 ст. 547]. В наших предварительных исследованиях мы уже рассматривали вопросы относительно трактовки понятий «зона деятельности», «зона региональной ответственности», «территория служебного обслуживания», «территория служебной ответственности», – как по отношению к таможне, так и по отношению к таможенному посту [5, с. 221; 6, с. 95]. Исходя из этих исследований, можем утверждать, что зоной деятельности (территорией служебного обслуживания) таможни является зона её служебной ответственности,

то есть места дислокации всех её отделённых структурных подразделений – таможенных постов, которые осуществляют служебную деятельность по выполнению задач, возложенных на органы доходов и сборов. А значит зоной деятельности (территорией служебного обслуживания) таможенного поста будет выступать территория его места базирования, в границах которой должностные лица органов доходов и сборов (государственный инспекторский состав штатной номенклатуры таможни Миндоходов, к организационно-штатной структуре которой относится соответствующий таможенный пост), непосредственно выполняют задания, возложенные на органы доходов и сборов.

Задачи органов доходов и сборов определены в Таможенном кодексе Украины [1, ст. 544]. Наряду с этим перечень и содержание функций, которые осуществляют структурные подразделения Миндоходов (в том числе таможенный пост и подразделение таможенного оформления), а также закрепление этих функций и процедур за структурными подразделениями таможни Миндоходов утверждено распорядительным актом Миндоходов Украины [7, приложение 2, 5].

Зона деятельности (территория служебного обслуживания) таможенного поста определяется положением о данном отделённом подразделении таможни Миндоходов [1, ч. 5 ст. 547]. В положении о таможенном poste определяются его функции, права и обязанности, которые предусмотрены в типовых рекомендациях о подготовке положения о таможенном poste таможни Миндоходов, утвержденном распорядительным актом Миндоходов Украины [8]. Анализ положений данного акта позволяет констатировать, что основополагающими из функций является процесс регионального таможенного администрирования, которое осуществляется в большинстве случаев автоматизировано, и который выполняет таможня Миндоходов как территориальный орган доходов и сборов, к организационно-штатной структуре которой относится соответствующий таможенный пост (то есть таможня, используя технические возможности таможенного поста, осуществляет этот процесс). При этом ГУ Миндоходов в

области как основной субъект властных полномочий региона по вопросам доходов и сборов непосредственно обеспечивает выполнение этого процесса и осуществляет контроль (в зоне своей региональной ответственности) по полноте начисления и своевременного поступления в государственный и местные бюджеты налогов, сборов, других бюджетных отчислений (включая таможенные платежи).

Необходимо также отметить, что к функциям таможенного поста таможни Миндоходов отнесено противодействие контрабанде и таможенным правонарушениям [7, п. 2. 170, с. 64 приложение 2, с. 3 приложение 5]. Учитывая то, что это ответственное и стратегически важное направление работы является служебной прерогативой подразделений налоговой милиции Миндоходов, действующих в структуре таможни как оперативных управлений (отделов) борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил, которые функционально подчинены Главному оперативному управлению Миндоходов Украины [9, п. 9; 10, абз. 2 п. 1; 11, п. 1; 12, приложение 4], говорить об этом с полной уверенностью, на наш взгляд, не стоит. Однако в этом контексте будет правильно говорить, что к задачам таможенного поста относится противодействие нарушениям таможенного законодательства (поскольку должностные лица таможенного поста обязаны в границах законодательства Украины выявлять при осуществлении таможенного контроля нарушения таможенного законодательства, а также осуществлять составление протоколов о нарушении таможенных правил)).

Как указано в Таможенном кодексе Украины, таможенный пост осуществляет свою деятельность на основании положения, которое утверждается приказом руководителя соответствующей таможни, в штатную структуру которой входит таможенный пост [1, ч. 2 ст. 547]. Например, положения о таможенных постах Южной таможни Миндоходов утверждены приказом этой таможни. К ее организационно-штатной структуре относятся 9 таможенных постов [13].

В положении о таможенном poste таможни Миндоходов закреплены общие организационные положения относительно таможенного поста (подчинение, место расположения, зона



служебной деятельности, задания, права, обязанности должностных лиц таможенного поста, а также полномочия и ответственность начальника таможенного поста, ответственного за деятельность вверенного ему структурного подразделения таможни Миндоходов) [8]. Создание, реорганизация и ликвидация таможенных постов осуществляется центральным органом исполнительной власти, который обеспечивает формирование и реализацию государственной налоговой и таможенной политики, в порядке, определённым законом [1, ч. 3 ст. 547]. То есть таможенный пост таможни Миндоходов создаётся, реорганизовывается, ликвидируется в соответствии с законами Украины [1, ст. 547; 14, ч. 2 ст. 494; 15, ч. 3 ст. 22], а также актами правительства Украины, которые определяют механизм осуществления мероприятий, связанных с созданием, реорганизацией и ликвидацией территориальных органов министерств и других органов исполнительной власти Украины [16].

Необходимо отметить, что таможенный пост таможни Миндоходов не является юридическим лицом публичного права, то есть не имеет:

- самостоятельного баланса;
- личного текущего счёта, других счетов. Нецелесообразно открывать для таможенного поста банковские счета для оплаты денежных средств, которые предназначены для обеспечения взимания таможенных и других платежей (для зачисления сумм предварительной оплаты за таможенное оформление от юридических и физических лиц, которые осуществляют внешнеэкономическую деятельность или для зачисления сумм денежных гарантий юридических и физических лиц, денежных средств в счёт штрафов за нарушение таможенных правил и денежных средств от реализации конфискованного имущества), если такие счета открыты на имя таможни Миндоходов, к организационно-штатной структуре которой относится соответствующий таможенный пост;
- печати с изображением Государственного герба Украины и своим наименованием;
- других печатей, штампов, ведомственных бланков;
- права оперативного управления в отношении закреплённого за ним иму-

щества, которое является государственной собственностью.

Таможенный пост не имеет права вести хозяйственную деятельность и осуществлять функцию государственного заказчика. В этом контексте необходимо отметить, что со стороны бывшего руководства реорганизованного государственного центрального таможенного ведомства Украины внедрялись планы относительно предоставления таможенному посту статуса юридического лица публичного права [17]. Однако, учитывая такие организационные аспекты, как: процессы государственной регистрации юридического лица (которые носят бюрократический характер), большую численность таможенных постов с их динамикой создания и дальнейшей ликвидации, мест расположения таможенных постов (например, место дислокации таможенного поста находится в пункте пропуска на сопредельном участке государственной границы Украины с «государственной» границей непризнанной мировым сообществом Приднестровской Молдавской республикой. То есть понятно, что общий товарооборот с этим «государством», а также объёмы бюджетных отчислений от легализации в таможенном отношении товарных групп этого товарного оборота будет, мягко говоря, очень условным и формальным), становится понятно, что намерения и планы бывшего руководства реорганизованного государственного центрального таможенного ведомства Украины завершились только тем, что руководству таможенного поста было делегировано только значительное число функциональных обязанностей по соответствующим и ответственным направлениям реализации государственной таможенной политики, например: принятие руководителем таможенного поста при срабатывании системы анализа рисков по профилю «таможенная стоимость» решения об определении таможенной стоимости товаров; принятие руководителем таможенного поста решения об определении кода товара (в соответствии с Украинской классификацией товаров внешнеэкономической деятельности); принятие решения по вопросам таможенного оформления на каждом из его этапов на уровне таможенного поста и т. д.

Таможенный кодекс Украины указывает на то, что в населённых пунк-

тах, на железнодорожных станциях, в аэропортах, морских и речных портах и других объектах, расположенных в зоне деятельности таможни, в меру необходимости, могут создаваться её отделённые структурные подразделения [1, ч. 6 ст. 546]. То есть таможенные посты. При этом Миндоходов Украины подчёркивает, что таможенный пост является неотъемлемой частью структурной составляющей таможни Миндоходов [12, приложение 4].

Итак, возвращаясь к положениям Таможенного кодекса Украины, можем констатировать, что законодатель ставит ударение на том, что таможенный пост базируется в местах важнейших международных, межгосударственных транспортных сообщений (морской порт, аэропорт, пограничная передаточная (железнодорожная) станция и т. д.), через которые перемещаются транспортные средства, подлежащие таможенному контролю и таможенному оформлению (как на таможенной границе Украины, так и на таможенной территории Украины), в местах наличия или в местах препровождения внешнеэкономических грузов (технические возможности магистрального трубопровода, пределы территорий центральной или региональной сортировочной станции (через мощности которых, проходят международные экспресс-отправления), территория морского терминала или грузового таможенного комплекса, другие транспортно-логистические объекты). Также необходимо отметить, что если в международных, межгосударственных транспортных узлах (транспортной инфраструктуры) дислоцируются таможенные посты, то в местах наличия или в местах препровождения внешнеэкономических грузов, могут дислоцироваться как таможенные посты, так и отдельные подразделения таможенного оформления. При этом таможенный пост реализует возложенные на органы доходов и сборов задачи самостоятельно или непосредственно при сотрудничестве и взаимодействии, в границах законодательства Украины, с территориальными подразделениями других центральных органов исполнительной власти (которые задействованы в реализации разнообразных контрольно-надзорных функций на государственной границе Украины), отдельными



юридическими лицами или физическими лицами – предпринимателями (их объединениями).

Законодательство Украины по вопросам государственной транспортной политики даёт нам возможность ознакомиться с нормативно-правовыми определениями ряда объектов транспортной инфраструктуры. Приведём некоторые из этих определений: морской порт – это определённые пределами территория и акватория, оборудованные для обслуживания судов и пассажиров, проведения грузовых, транспортных и экспедиторских работ, а также других, связанных с этим, видов хозяйственной деятельности [18, п. 6 ст. 1]; аэропорт – это комплекс сооружений, предназначенных для принятия, отправления воздушных судов и обслуживания воздушных перевозок, имеющих для этих целей аэродром, другие наземные сооружения и необходимое оборудование [19, п. 17 ст. 1].

То есть становится понятно, что на территориях объектов транспортной инфраструктуры, которые задействованы в международном, межгосударственном, местном автомобильном, железнодорожном, морском, пешеходном, воздушном, паромном, речном сообщении, по решению правительства Украины, открываются пункты пропуска через государственную границу Украины в порядке, установленном украинским Правительством [20].

Пункт пропуска через государственную границу – это специально выделенная территория на железнодорожных и автомобильных станциях, морских и речных портах, аэропортах (на аэродромах) с комплексом строений, сооружений и технических средств, где осуществляется пограничный, таможенный, другие виды контроля и пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов и другого имущества [20, п. 2]. Общие требования к инженерно-конструкторскому, строительному, техническому обустройству и оборудованию пунктов пропуска через государственную границу Украины утверждены Правительством Украины [21]. Необходимо также указать, что в случае возникновения потребностей в создании условий для осуществления пограничного, таможенного и других видов контроля по отношению к лицам, транс-

портным средствам, грузам и товарам, хранения транспортных средств, использования разгрузочно-погрузочной и другой специализированной техники, применения технических и специальных средств таможенного контроля, использование которых в пунктах пропуска ограничено или невозможно, на территории железнодорожных станций, аэропортов (аэродромах), морских и речных портов и на территории, которая совмещается с их акваториями, по решению правительства Украины могут создаваться пункты контроля. Пункты контроля могут функционировать самостоятельно или для обеспечения деятельности в соответствующих пунктах пропуска [20, п. 3].

То есть, исходя из вышеприведённых правовых определений, у нас не возникает дополнительных вопросов относительно роли пунктов пропуска на государственной границе Украины. Они функционируют с целью реализации контрольно-надзорных функций государства за пассажиро- и товаропотоками между Украиной и странами ближнего и дальнего зарубежья (например, организация процедур габаритно-весового контроля транспортных средств и других самоходных машин и механизмов в пунктах пропуска для морского и речного сообщения). Однако на особенностях функционирования таких пунктов, как пункты контроля на государственной границе Украины, следует остановиться более детально. На наш взгляд, цель функционирования пунктов контроля на государственной границе Украины направлена на решение следующих задач:

– техническое обеспечение деятельности пунктов пропуска относительно отдельных объектов таможенного контроля. Например, в пунктах контроля на государственной границе Украины осуществляется фактический таможенный контроль энергоносителей, которые перемещаются через таможенную границу Украины межгосударственными линиями электропередач и магистральными трубопроводами. Также в этих пунктах можно осуществлять таможенный контроль крупногабаритных объектов транспорта (с помощью сканирующих рентгеновских систем, осмотрового оптического оборудования, радиоволновых устройств и т. д.) и его составляющих

(грузовых модулей (контейнерные площадки, фургоны, рефрижераторы, цистерны, ёмкости для транспортировки жидкостей, контейнеры), и грузов которые требуют специальных/безопасных условий транспортировки (химические вещества (которые по своим химическим свойствам обладают летучестью), опасные отходы (при их трансграничных перевозках с целью утилизации) и т. д.).

– рациональное, гибкое, эффективное использование ресурсов, имеющихся в распоряжении территориальных подразделений органов исполнительной власти, которые задействованы в реализации контрольно-надзорных функций на государственной границе Украины. Поскольку пункты контроля создаются в границах территорий судостроительных заводов, на технических площадях морских (буровых) установок, на военных аэродромах и т. д. (где осуществляемая деятельность по перевалке внешнеэкономических грузов, требующая выполнения контрольно-надзорных функций территориальными подразделениями центральных органов исполнительной власти на государственной границе Украины), осуществляется не на постоянной основе, а при наличии необходимости. Например: проведение на судоремонтных заводах Украины ремонта невоенных судов зарубежной национальной принадлежности и военных кораблей, которые принадлежат военным силам зарубежных государств; проведение буровых работ по добыче нефти и газа международными морскими установками на континентальном шельфе Украины; принятие на военных аэродромах Украины объектов международных военных учений для обеспечения международных обязательств Украины по вопросам взаимодействия с НАТО и т. д.

Перечень названий, видов, категорий, мест расположения пунктов пропуска (пунктов контроля), которые действуют на государственной границе Украины, закреплены на нормативно-правовом уровне [22]. Также утверждён порядок размещения в пунктах пропуска через государственную границу Украины субъектов хозяйствования, которые обеспечивают осуществление хозяйственной или другой деятельности, связанной с обеспечением деятельности пунктов пропуска, и



предприятий (учреждений) сферы обслуживания (например: предприятия, которые осуществляют таможенно-брокерскую деятельность; банковскую деятельность и обмен валют; предприятия по обслуживанию пассажиров зарубежных направлений; предприятия по предоставлению почтовой и телефонной связи; предприятия общественного питания, складские предприятия и т. д.) [23]. Характеристика пунктов пропуска (пунктов контроля) для целей государственного таможенного дела утверждена распорядительным актом Миндоходов Украины [24].

Как правило, режим функционирования пунктов пропуска (пунктов контроля) является постоянным, а по времени работы пункты пропуска (пункты контроля) функционируют круглосуточно. Хотя некоторые пункты пропуска (пункты контроля) могут функционировать на временной основе и по определённому времени работы (только в светлое время суток, по вызову и т. д.)

Возвращаясь к объектам транспортной инфраструктуры, которые задействованы в международном транспортном сообщении, необходимо отметить, что администрации или собственники этих транспортных инфраструктур и транспортно-логистических объектов на бесплатной основе предоставляют в пользование помещения для организации пункта пропуска через государственную границу Украины, где осуществляется в установленном законодательством порядке таможенный, пограничный, санитарно-карантинный, экологический и другие виды контроля, и пропуск через государственную границу Украины граждан, транспортных средств, грузов и другого имущества [18, ст. 11; 19, п.п. 1-2, 4 ст. 70]. При этом на территориях межгосударственных и местных пунктов пропуска через государственную границу Украины, которые в большинстве своём базируются на автотранспортных и железнодорожных путях сообщения и где возможно отсутствие транспортного хозяйства, транспортной инфраструктуры, представители центральных органов исполнительной власти на государственной границе Украины размещаются в оборудованных телекоммуникационными средствами связи автономных жилых модулях, в которых

обустроены рабочие места для этих представителей центральных органов исполнительной власти.

Подводя итог вышесказанному, можно отметить, что пункты пропуска на государственной границе Украины (а в некоторых аспектах и пункты контроля (пункты учёта)) являются ключевой категорией (в контексте технического перемещения транспорта, груза, граждан), по сравнению с таможенными постами. Однако таможенный пост, который создаётся на территории того или иного пункта пропуска и функционирует в границах зон таможенного контроля, которые создаются на отдельно-определённых территориях пункта пропуска (пункта контроля) с целью выполнения задач, которые возложены на органы доходов и сборов, выступает важной категорией в контексте осуществления государственного контроля по соблюдению законности в вопросах перемещения через государственную границу Украины, коммерческими и некоммерческими транспортными средствами и гражданами грузов, товаров, предметов.

Если акцентировать внимание на Одесской области, можно отметить, что в пределах территории служебной ответственности Южной таможни Миндоходов расположено 39 пунктов пропуска (пунктов контроля), что составляет 13,73% от общего количества пунктов пропуска (пунктов контроля) на государственной границе Украины – 284, а именно:

– 35 пунктов пропуска (для международного морского сообщения – 9; для международного воздушного сообщения – 3; для международного автомобильного сообщения – 9; для международного железнодорожного сообщения – 4; для межгосударственного автомобильного сообщения – 10);

– 4 пункта контроля (для международного морского сообщения – 2; для международного железнодорожного сообщения – 2) [25].

В пунктах пропуска через государственную границу Украины в зоне деятельности Южной таможни Миндоходов открыто и функционируют: 8 магазинов беспошлинной торговли; 10 предприятий, которые осуществляют торговую, хозяйственную или другую деятельность (1 – охранный деятельность; 4 – банковские услуги; 3 – тамо-

женно-брокерские услуги; 1 – услуги по обслуживанию пассажиров аэропорта «Одесса»; 1 – общественное питание) [25].

Таможенные процедуры и таможенные формальности в пунктах пропуска (а в некоторых аспектах и в пунктах контроля), которые находятся в пределах территории служебного обслуживания Южной таможни Миндоходов, осуществляются её таможенными постами, которые созданы в количестве 9 отделённых структурных подразделений этой таможни, а также 28 подразделениями таможенного оформления Южной таможни, которые действуют в составе её таможенных постов [24].

В соответствии со структурой таможни Миндоходов, на одном структурном уровне с таможенным постом находится подразделение таможенного оформления [12, приложение 4]. Подразделение таможенного оформления – это организационно-штатная единица таможни Миндоходов, которая по своей штатной структуре является отделом или сектором, и которая функционирует или в составе таможенного поста, или самостоятельно, структурно не входя в состав таможенного поста таможни Миндоходов. Данное наше утверждение подтверждается структурой таможни Миндоходов [12, приложение 4]. Можем утверждать, что подразделение таможенного оформления непосредственно подчиненно заместителю начальника таможни Миндоходов в соответствии с установленным распределением обязанностей между руководством таможни, а также начальнику таможенного поста (только если данное подразделение входит в штатный состав таможенного поста таможни Миндоходов). Подразделение таможенного оформления возглавляет начальник. То есть штатную структуру таможенного поста составляют подразделения таможенного оформления таможни Миндоходов, к организационно-штатной структуре которой относится таможенный пост таможни Миндоходов. Однако не всегда подразделение таможенного оформления является штатной структурой таможенного поста. Так, в большинстве случаев состав таможенного поста составляют должностные единицы государственных инспекторов штатной номенклатуры таможни Миндоходов, к органи-



зационно-штатной структуре которой относится соответствующий таможенный пост. При этом должностные лица органов доходов и сборов таможенного поста, которые входят в состав отделов таможенного оформления или которые, наоборот, объединены в смены (в соответствии с графиками работы), если штатная численность таможенного поста не позволяет создавать в его организационно-штатной структуре отделы таможенного оформления, осуществляют свою повседневную служебную деятельность в границах закреплённой за ними территориальной компетенции, определённой положением о конкретном подразделении таможенного оформления. Основные задачи своей служебной деятельности сотрудники подразделений таможенного оформления реализуют в границах территорий со специальным таможенным статусом – постоянные или временные зоны таможенного контроля, которые интегрированы в стратегически важные отраслевые объекты (транспортные, логистическо-складские, производственно-технические, экономические и т. д.). Реализация сотрудниками подразделения таможенного оформления своих служебных полномочий в границах той или иной зоны таможенного контроля, закрепляется на правовом уровне, путём выдачи соответствующего приказа руководителем таможни Миндоходов, к организационно-штатной структуре которой относится соответствующий отдел таможенного оформления.

Несколько слов о нормах длительности рабочего времени и режима работы таможенных постов (подразделений таможенного оформления). Так, общая продолжительность рабочего времени для сотрудников таможен Миндоходов – 40 часов в неделю. При этом важно отметить, что круглосуточный режим работы с применением учёта рабочего времени в соответствии с графиком работы установлен (за малым исключением) для таможенных постов (подразделений таможенного оформления), в зонах деятельности (в границах территории служебного обслуживания) которых расположены пункты пропуска (пункты контроля) через государственную границу Украины. То есть таможенные посты (подразделения таможенного оформления), которые осуществляют таможенные

процедуры таможенного контроля и таможенного оформления товаров, транспортных средств, исключительно в границах пунктов пропуска (пунктов контроля) через государственную границу Украины – работают в бесперерывном режиме. Также руководители таможенных постов, с учётом оперативной обстановки (в зоне своей деятельности (в границах территории служебного обслуживания)), исходя из своей служебной деятельности, могут устанавливать поочерёдный перерыв для отдыха и питания без остановки процесса таможенного контроля и таможенного оформления в их отделённых подразделениях.

Комментируя вышесказанное, можно отметить, что таможенные посты (отделы таможенного оформления) создаются Миндоходов Украины исходя из обоснованной необходимости в населённых пунктах, на железнодорожных станциях, в аэропортах, морских или речных портах или в границах и на территориях других объектов транспортной (грузовые таможенные комплексы, другие места прибытия автотранспорта, которые определены органами доходов и сборов и т. д.), складской (склады органов доходов и сборов, склады временного хранения и т. д.), производственной (свободные таможенные зоны сервисного или производственного типа и т. д.) инфраструктуры, которая расположена в зоне региональной ответственности конкретной таможни Миндоходов, к организационно-штатной структуре которой относится таможенный пост (отдел таможенного оформления) как организационно-штатная единица этой таможни.

Выводы. Итак, таможенный пост – это орган доходов и сборов, который непосредственно обеспечивает реализацию государственной таможенной политики при выполнении задач, возложенных на органы доходов и сборов в зоне региональной ответственности таможни, в организационно-штатную структуру которой он входит. Должностные лица органа доходов и сборов, которым является таможенный пост, осуществляют автоматизированное сопровождение таможенных процедур и таможенных формальностей в отношении перемещаемых через таможенную границу Украины платель-

щиками налогов товаров, предметов, транспортных средств коммерческого назначения с целью легализации в таможенном отношении вышеуказанных объектов материального мира на таможенной территории Украины. При этом должностные лица таможенного поста противодействуют нарушению законодательства Украины по вопросам государственного таможенного дела во время осуществления ими таможенных формальностей и таможенных процедур.

Таможня Миндоходов, в организационно-штатную структуру которой входит таможенный пост, постепенно утрачивает свой статус сложного, системного, административно-государственного образования, которое имеет соответствующую, разветвлённую организационно-штатную структуру и определённое отделённое положение в вопросах служебного подчинения и отчётности (таможня подчинена Миндоходов Украины, а подотчётна как Миндоходов Украины, так и ГУ Миндоходов в областях) в вопросах выполнения задач, возложенных на органы доходов и сборов (вид деятельности таможни сосредоточен в сферах управления финансовой и налоговой деятельностью, что подтверждается институциональным сектором экономики, в котором действует таможня как территориальный орган центрального органа исполнительной власти, который обеспечивает формирование и реализует государственную налоговую и таможенную политику).

В подтверждение этой точки зрения можно привести действия Миндоходов Украины относительно перераспределения служебного задания по противодействию контрабанде и таможенным правонарушениям от структурных подразделений таможни Миндоходов к подразделениям налоговой милиции (органов финансового контроля) Миндоходов, которые действуют в структуре таможен как оперативные управления (отделы) борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил и нарушениями таможенных правил и функционально подчиняются Главному оперативному управлению Миндоходов [9, п. 9; 10, абз. 2 п. 1; 11, п. 1]. Также нашу точку зрения подтверждают организационные процессы деятельности центров по обслуживанию плательщиков налогов (ЦОПН) с информирова-



ния и консультирования юридических/ физических лиц по вопросам государственного таможенного дела [26, р. 3] или возможность предоставления ЦОПНми определённых административных услуг в сфере государственного таможенного дела по обращению заявителей [27] (определённые структурные подразделения таможен Миндоходов предоставляют и отвечают за предоставления административных услуг в ЦОПН, при этом излишни будет, на наш взгляд, вспоминать, что раньше эта сфера деятельности была исключительной прерогативой таможен Миндоходов). Однако таможенный пост таможни Миндоходов наоборот, принимает прямое и эффективное участие в выполнении задач, возложенных на органы доходов и сборов с помощью информационно-технических, технологическо-автоматизированных ресурсов, которые есть в наличии и служебном распоряжении этих органов, что даёт возможность Миндоходов Украины выполнять некоторые аспекты своей комплексной работы в экономично-фискальной, административно-сервисной, информативно-консультативной, организационно-правовой, аналитическо-поисковой, правоохранительно-розыскной сферах деятельности.

Список использованной литературы:

1. Митний кодекс України : Закон України від 13.03.2012 р. № 4495-VI // Урядовий кур'єр. – 2012. – № 86 (4730) с. 9-26, № 87 (4731) с. 9-25 (зі змінами).
2. Митний пост як невід'ємна складова структури митниці // Науковий семінар молодих учених, присвячений Міжнародному дню митника (Одеса, 28 січня 2013 р.) // Митна справа. – 2013. – № 1. – С. 141-142.
3. Про створення митних постів Міндоходів : Наказ Міністерства доходів і зборів України від 25.04.2013 р. № 75 // Митна газета. – 2013. – № 9. – С. 6-10.
4. Про створення митного поста «Грушів» як відокремленого підрозділу Львівської митниці Міндоходів : Наказ Міністерства доходів і зборів України від 20.11.2013 р. № 691 // Митна газета. – 2013. – № 23. – С. 11.
5. Федотов О.П. Таможня Министерства доходов и сборов Украины : административно-правовая характеристика // Закон и жизнь. – 2013. – № 12/3(264). – С. 93-102.
6. Федотов О.П. Визначення правового статусу митниці в адміністративній системі територіальних органів доходів і зборів України // Митна справа. – 2013. – № 6. – С. 141-142.
7. Про функціональні повноваження структурних підрозділів територіальних органів Міндоходів : Наказ Міністерства доходів і зборів України від 30.12.2013 р. № 888.
8. Про підготовку положень та посадових інструкцій [Рекомендації щодо підготовки положення про митний пост митниці Міндоходів] : Лист Міністерства доходів і зборів України: від 24.05.2013 р. № 99-24/2-04/1180 // Митна газета. – 2013. – № 12. – С. 4-16.
9. Про затвердження змін до Стратегії Міністерства доходів і зборів України : Наказ Міністерства доходів і зборів України від 18.10.2013 р. № 599.
10. Про внесення змін до наказу Міндоходів від 29.03.2013 р. № 14 [доповнення пунктом 3 відповідного змісту наказу Міністерства доходів і зборів України від 29.03.2013 р. № 14 «Про утворення підрозділів податкової міліції»] : Наказ Міністерства доходів і зборів України від 02.12.2013 р. № 740.
11. Про проведення заходів у зонах діяльності митниць Міндоходів : Наказ Міністерства доходів і зборів України від 20.12.2013 р. № 831.
12. Про затвердження Положень про митні пости Південної митниці Міндоходів : Наказ Південної митниці Міндоходів від 05.12.2013 р. № 268.
13. Кодекс законів про працю України : Закон Української РСР від 10.12.1971 р. № 322-VIII // ВВР УРСР від 17.12.1971 – 1971 р. / Додаток до № 50.
14. Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності : Закон України від 15.09.1999 р. № 1045-XIV // ОВУ від 08.10.1999 – 1999 р., № 38, стор. 2.
15. Про затвердження Порядку здійснення заходів, пов'язаних з утворенням, реорганізацією або ліквідацією міністерств, інших центральних органів виконавчої влади : Постанова Кабінету Міністрів України від 20.10.2011 р. № 1074 // ОВУ від 31.10.2011. – 2011., № 82, стор. 8, Ст. 3005.
16. Про затвердження Плану дій по наданню митному посту повноважень митного органу : Наказ Державної митної служби України від 27.12.2010 р. № 1548 (втратив чинність).
17. Про затвердження тимчасових типових структур територіальних органів Міндоходів : Наказ Міністерства доходів і зборів України від 26.04.2013 р. № 81 (зі змінами).
18. Про морські порти України : Закон України від 17.05.2012 р. № 4709-VI // Голос України від 13.06.2012. – № 107. – С. 10-13.
19. Повітряний кодекс України : Закон України від 19.05.2011 р. № 3393-VI // Офіційний вісник України від 29.06.2011 – 2011 р., № 46, стор. 27, ст. 1881.
20. Про затвердження Положення про пункти пропуску через державний кордон та пункти контролю: постановою Кабінету Міністрів України від 18.08.2010 р. № 751 // Митна газета. – 2010. – № 18. – С. 4-5.
21. Про затвердження загальних вимог до облаштування пунктів пропуску через державний кордон: постановою Кабінету Міністрів України від 17.08.2002 р. № 1142 // ОВУ від 06.09.2002 – 2002 р., № 34, стор. 62, ст. 1580.
22. Про затвердження Переліку пунктів пропуску (пунктів контролю) через державний кордон України, у межах яких створюються або можуть створюватися зони митного контролю : Наказ Державної митної служби України, Адміністрації Державної прикордонної служби України, Міністерства транспорту та зв'язку України від 01.06.2005 р. № 457/438/270.
23. Про затвердження Інструкції про порядок розміщення на територіях пунктів пропуску через державний кордон підприємств, що здійснюють господарську або іншу діяльність, пов'язану із забезпеченням діяльності пунктів пропуску, і підприємств (установ) сфери обслуговування : Наказ Державної митної служби України, Адміністрації Державної прикордонної служби України від 24.01.2006 р. № 51/49.
24. Про затвердження Класифікатора органів доходів і зборів, їх структурних підрозділів, спеціалізованих департаментів і органів Міндоходів : Наказ Міністерства доходів і зборів України від 20.11.2013 р. № 692.
25. Кирилов В.В. Організація діяльності Південної митниці



Міндоходів України та повноваження щодо складання та розгляду протоколів у справах про порушення митних правил // Навчально-методичний семінар: «Організація прокурорського нагляду за додержанням законів про адміністративні правопорушення в діяльності митних органів», 11 червня 2013 р.

26. Примірне положення про Центр обслуговування платників [Про затвердження Концепції та документів для забезпечення ефективної організації роботи з надання адміністративних послуг та сервісів центрами обслуговування платників] : Наказ Міністерства доходів і зборів України від 30.09.2013 р. № 519 // Митний брокер. – 2013. – № 10. – С. 60.

27. Щодо делегування ЦОПП окремих етапів з надання адміністративних послуг з питань державної митної справи : Лист Міністерства доходів і зборів України від 20.09.2013 р. № 18707/7/99-99-24-01-02-17 // Митна газета. – 2013. – № 19. – С. 6-7.

АВТОРСКО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ВЕБ-ПРИЛОЖЕНИЯ ДЛЯ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ

Валерия ФИЛИНОВИЧ,

аспирант кафедры Международного частного права
Института международных отношений
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

Summary

This article is devoted to the functioning of web applications for social networks as objects of copyright. Basing her scientific reserchings on the analysis of the legislative framework of Ukraine, the author has attempted to determine the web application for social networking as a special type of collections. The author makes the assumption that in order to maximize protection of web applications it should be considered not as a single entity, but as a set of separate elements, each of which is separately protected. Also the author gave her suggestions for improvement of Ukrainian legislation on the provision of the copyright protection of web applications for social networks as objects of copyright.

Key words: Internet, web-site, social network service, copyright, web applications, software.

Аннотация

Статья посвящена функционированию веб-приложений для социальных сетей как объектов авторского права. На основании анализа законодательной базы Украины автором была сделана попытка определения веб-приложений для социальных сетей как особого вида коллекций произведений. В статье автор делает предположение, что для обеспечения максимальной защиты веб-приложения его стоит рассматривать не как единое целое, а как набор отдельных элементов, каждый из которых охраняется отдельно. Статья также дополнена авторскими предложениями по улучшению законодательства Украины в отношении предоставления авторско-правовой защиты веб-приложениям для социальных сетей как объекту авторского права.

Ключевые слова: Интернет, веб-сайт, социальные сети, авторские права, веб-приложения, компьютерная программа.

Постановка проблемы. Обеспечение охраны веб-приложения как нового концепта в современном информационном обществе является одним из важных направлений развития права интеллектуальной собственности в мире и, в частности, в Украине. Отсутствие законодательного закрепления прав граждан на использование веб-приложения актуализирует проблемы обеспечения выполнения Украиной обязательств относительно защиты авторского права в нашей стране.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости темы – в настоящее время отсутствуют фундаментальные работы по механизму обеспечения защиты веб-приложений как объекта авторского права как в Украине, так и мировой практике.

Состояние исследования. Некоторые вопросы авторского права, возникающие в цифровой среде, были рассмотрены такими отечественными учеными, как В.М. Антонов, О.В. Дзера, Р.В. Дробязко, В.А. Жаров, А.А. Подпригора, В.А. Серегин, и др. Но в

то же время тема веб-приложений как объектов авторского права является достаточно молодой для нашего государства и поэтому требует научных исследований и более глубокого изучения. Что касается зарубежных источников, то данной теме посвящены труды таких ученых, как М. Голдберг, А. Керр, В. Робинсон, Т. Стейндел, Дж. Фолли, М. Хофманн, С. Циммек, П. Шварц. Эти труды послужили фундаментальной базой для дальнейшего исследования рассматриваемой темы статьи.

Целью и задачей статьи является исследование возможных механизмов обеспечения охраны веб-приложений к социальным сетям как объекта авторского права в Украине и выработка предложений по усовершенствованию защиты авторских прав в информационной отрасли. Новизна работы заключается в том, что в данной работе сделана попытка вывести понятие веб-приложений для социальных сетей как особого типа сборников произведений на основе анализа законодательства Украины.

Изложение основного материала. По общеизвестным данным, 2000 год