



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЛИШЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ И ПРАКТИКА СУДЕБНОГО РАССМОТРЕНИЯ ДАННОЙ КАТЕГОРИИ ДЕЛ

Мария РИШКО,

студентка Института политологии и права
Национального педагогического университета имени М. П. Драгоманова

Summary

The peculiarities of legal regulation of deprivation of parents rights as a guarantee of ensuring the rights and interests of Ukrainian children are examined and described; investigation in court such category of case is pointed out; a number of proposals as to the protection of rights and interests of Ukrainian children is made in the article. The author has made the conclusion about the deprivation of parents rights as a way of protection child's rights, on the one hand, but on the other one, as a kind of influence on those parents who don't discharge their parents duties in a proper order.

Key words: deprivation of parents rights, the rights and interests of children, representation children rights in court, investigation in court, parents, children, court.

Аннотация

В статье исследованы и охарактеризованы особенности правового регулирования лишения родительских прав как гарантии обеспечения прав и интересов детей в Украине, особенности судебного рассмотрения данной категории дел; внесен ряд предложений по защите прав и интересов детей в Украине. Автором сделан вывод, что лишение родительских прав является, с одной стороны, средством защиты прав ребенка, а с другой – мерой воздействия на родителей, которые ненадлежащим образом выполняют свои родительские обязанности по отношению к ребенку.

Ключевые слова: лишение родительских прав, права и интересы ребенка, представительство прав детей в судах, рассмотрение дел, родители, дети, суд, орган опеки и попечительства.

Постановка проблемы. Рассмотрение судами дел, связанных с лишением родительских прав, имеет свою специфику по сравнению с большинством других категорий гражданских дел, поскольку все они фактически связаны с решением судьбы детей. В современных правовых системах ребенок однозначно считается субъектом права и имеет значительный объем прав. На международном уровне разрабатываются и принимаются международно-правовые акты, посвященные правам ребенка и их надлежащей реализации, и Украина является участницей ряда таких договоров. Однако бесспорным остается тот факт, что ребенок является наиболее уязвимой стороной в любых конфликтных семейных правоотношениях, и именно на его долю выпадает больше страданий и потерь.

Актуальность темы исследования связана с тем, что качественное обеспечение прав детей возможно исключительно при условии профессионального и добросовестного выполнения своих обязанностей должностными лицами и другими работниками, которые задействованы в работе системы государственных органов. Это касается как судей, так и работников государственных органов, имеющих полномочия от имени государ-

ства осуществлять представительство прав детей в судах.

Состояние исследования. Общетеоретические аспекты лишения родительских прав принадлежат таким ученым, как Черенько Л.М., Полякова С.В., Шишкин В.С., Заяц В.С., Васильев А.В., Новосельская Т.А., Демчук М.В. и другие.

Целью и задачей статьи является исследование правового регулирования лишения родительских прав и особенности судебного рассмотрения данной категории дела.

Изложение основного материала. Лишение родительских прав является, с одной стороны, средством защиты прав ребенка, а с другой – мерой воздействия на родителей, которые ненадлежащим образом выполняют свои родительские обязанности по отношению к ребенку. Согласно п. 15 постановления Верховного Суда Украины «О практике применения судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении и о лишении и восстановлении родительских прав», лишение родительских прав (т. е. прав на воспитание ребенка, защиту его интересов, на отнятие ребенка у других лиц, незаконно его удерживающих, и др.) является крайней мерой воздействия на лиц, которые не выполняют родительских обязанностей,

а потому вопрос о его применении следует решать только после полного, всестороннего, объективного выяснения обстоятельств дела, в частности отношения родителей к ребенку [10]. Дела данной категории рассматриваются в порядке гражданского судопроизводства согласно п. 1 ч. 1 ст. 15 ГПК Украины [3].

Согласно ч. 1 ст. 9 Конвенции о правах ребенка, государства – участники обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такая разлука необходима в наилучших интересах ребенка. Такое определение может оказаться необходимым в том или ином случае, например, когда родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем, или когда родители проживают раздельно и необходимо принять решение относительно места проживания ребенка [7]. В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 164 СК Украины мать, отец могут быть лишены судом родительских прав, если она, он: 1) не забрали ребенка из роддома или из другого учреждения здравоохранения без уважительной причины и в течение



шести месяцев не проявляли относительно него родительской заботы; 2) уклоняются от выполнения своих обязанностей по воспитанию ребенка; 3) жестоко обращаются с ребенком; 4) являются хроническими алкоголиками или наркоманами; 5) прибегают к любым видам эксплуатации ребенка, принуждают его к попрошайничеству и бродяжничеству; 6) осужденные за совершение умышленного уголовного преступления в отношении ребенка [2]. Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей имеет место, когда они не заботятся о физическом и духовном развитии ребенка, его обучении, подготовке к самостоятельной жизни, в частности: не обеспечивают необходимого питания, медицинского ухода, лечения ребенка, что отрицательно влияет на его физическое развитие как составляющую воспитания; не общаются с ребенком в объеме, необходимом для его нормального самосознания: не предоставляют ребенку доступа к культурным и другим духовным ценностям; не способствуют усвоению ребенком общепризнанных норм морали; не проявляют интереса к его внутреннему миру; не создают условий для получения им образования. Указанные факторы как по отдельности, так и в совокупности можно расценивать как уклонение от воспитания ребенка лишь при условии виновного поведения родителей, сознательного пренебрежения ими своими обязанностями.

Жестокое обращение заключается в физическом или психическом насилии, применении недопустимых методов воспитания, унижении человеческого достоинства ребенка и т. п.

Хронический алкоголизм родителей и заболевания наркоманией должны быть подтверждены соответствующими медицинскими заключениями.

Как эксплуатацию ребенка следует рассматривать привлечение его к непосильному труду, к занятию проституцией, преступной деятельностью или принуждение к попрошайничеству.

Согласно ч. 1, 2 ст. 2 Конвенции о правах ребенка, государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрис-

дикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации или наказания на основе статуса, деятельности, выражаемых взглядов или убеждений ребенка, родителей ребенка, законных опекунов или иных членов семьи [7].

Право на обращение в суд с иском о лишении родительских прав имеют один из родителей, опекун, попечитель, лицо, в семье которого проживает ребенок, учреждение здравоохранения, учебное или другое детское учреждение, в котором он находится, орган опеки и попечительства, прокурор, а также сам ребенок, достигший четырнадцати лет согласно ч. 1 ст. 165 СК Украины [2]. Дела о лишении родительских прав являются делами искового производства, поэтому эта категория дел подлежит рассмотрению по общим правилам подсудности – согласно ч. 1 ст. 109 Гражданского процессуального кодекса Украины, по месту жительства ответчика или одного из них, если иск подается в отношении обоих родителей (ч. 1 ст. 113 ГПК Украины). Если в одном иске требования о лишении родительских прав (и другие требования по защите прав ребенка) сочетаются с требованием о взыскании алиментов, такой иск может подаваться в суд по выбору истца согласно ч. 1 ст. 110 ГПК Украины [3].

В судебной практике встречаются случаи рассмотрения дел по искам лиц, которые в соответствии с законом не наделены правом такого обращения. Судам следует проверять имеет ли истец право обращаться в суд с иском о лишении родительских прав, и если истец таких прав не имеет, возвращать заявление истцу на основании п. 3 ч. 3 ст. 121 ГПК Украины [3]. Также, согласно ч. 2 ст. 258, ч. 2 ст. 262 СК Украины, бабушка, дедушка, сестра, брат, мачеха, отчим имеют право обратиться за защитой

прав и интересов малолетних, несовершеннолетних и совершеннолетних нетрудоспособных лиц (внуков и т. д.) в орган опеки и попечительства или в суд без специальных на то полномочий [2].

Примером лишения родительских прав может служить заочное решение Деснянского районного суда г. Киева по делу № 2-4899/2008: «...судом установлено, что ответчик с 1996 года не занимался воспитанием сына и не беспокоился о состоянии его здоровья и материальное обеспечение. Согласно ст. 164 СК Украины, мать, отец могут быть лишены судом родительских прав, если они уклоняются от выполнения своих обязанностей по воспитанию ребенка. У суда нет оснований ставить под сомнение вывод органа опеки и попечительства Днепропетровской районной в г. Киеве государственной администрации о целесообразности лишения родительских прав ... относительно его несовершеннолетнего ребенка» [12]. В другом решении суда суд привел следующие основания для лишения родительских прав: «...ответчик проживает отдельно, постоянно находится на территории Испании, воспитанием ребенка не занимается, уклоняется от выполнения родительских обязанностей, в течение последних лет не общается с ребенком и не предоставляет средств на содержание, отметив, что не имеет возможности заботиться о ребенке в заявлении, в котором просит лишить его родительских прав в отношении его несовершеннолетнего сына Судом установлено, что ответчик уклоняется от своих родительских обязанностей по воспитанию ребенка, а именно: не заботится о физическом и духовном развитии, обучении, не обеспечивает необходимого питания, не общается с ребенком в объеме, необходимом для нормального самосознания, не предоставляет доступа к культурным и другим духовным ценностям, не способствует усвоению общепризнанных норм морали, не проявляет интереса к внутреннему миру ребенка, не создает условий для получения образования. Исследовав материалы дела с письменными доказательствами, заслушав объяснения сторон, участвующих в деле, суд пришел к выводу, что исковые требования подлежат удовлет-



ворению по следующим основаниям. Согласно ч. 2 ст. 157 СК Украины, тот из родителей, кто проживает отдельно от ребенка, обязан принимать участие в его воспитании и имеет право на личное общение с ним. В соответствии со ст. 150 СК Украины родители обязаны заботиться о здоровье ребенка, его физическом, духовном и моральном развитии, обеспечить получение ребенком полного общего среднего образования, готовить его к самостоятельной жизни. Согласно ч. 4 ст. 155 СК Украины, уклонение родителей от выполнения родительских обязанностей является основанием для возложения на них ответственности, установленной законом. Согласно ст. 164 СК Украины, мать, отец могут быть лишены судом родительских прав, если они уклоняются от выполнения своих обязанностей по воспитанию ребенка» [13].

Учитывая то, что лишение родительских прав является крайней мерой, суд может в исключительных случаях при доказанности виновного поведения одного из родителей или обоих с учетом конкретных обстоятельств дела отказать в удовлетворении иска о лишении родительских прав, предупредив ответчика о необходимости изменить отношение к воспитанию ребенка (детей) и положив на органы опеки и попечительства контроль за выполнением родителями родительских обязанностей. Принимая такое решение, суд вправе решить вопрос об отобрании ребенка у ответчика и передаче органам опеки и попечительства (если этого требуют его интересы), но не должен определять при этом конкретное заведение [7]. С оснований, предусмотренных п. 2, 4, 5 ч. 1 ст. 164 СК Украины, лица могут быть лишены родительских прав только в случае достижения ими совершеннолетия. Лишение родительских прав несовершеннолетних отца, матери возможно лишь в случаях, определенных п. 1, 3 ч. 1 ст. 164 СК Украины, а именно если они не забрали ребенка из роддома или из другого учреждения здравоохранения без уважительных причин и в течение шести месяцев не проявляли относительно него родительской заботы или если они жестоко обращаются с ребенком. Нельзя лишить родительских

прав человека, который не выполняет своих родительских обязанностей вследствие душевной болезни, слабости или иного тяжкого заболевания (кроме хронического алкоголизма или наркомании) или по другим независящим от него причинам [7].

Примером лишения родительских прав на основании употребления наркотических веществ может служить решение Дарницкого районного суда г. Киева по делу № 2-6126/12: «...как видно из объяснений истца, ответчики не проявляют родительской заботы относительно своего ребенка и имеют психические и поведенческие расстройства в результате употребления наркотических веществ. Заключением № 5677/03 от 18.07.2012 г. Дарницкой районной в г. Киеве государственной администрации подтверждается, что ответчики уклоняются от выполнения своих родительских обязанностей и могут быть лишены своих родительских прав в отношении малолетней дочери Учитывая установленные факты и уклонение от родительских обязанностей по надлежащему воспитанию и обеспечению достаточного уровня жизни дочери, суд считает необходимым лишить ответчиков родительских прав в отношении дочери» [14].

Во время судебного рассмотрения дел о лишении родительских прав суд должен учесть мнение ребенка относительно вопросов, касающихся его жизни. Так, согласно положениям ч. 1, 2 ст. 171 СК Украины ребенок имеет право на то, чтобы быть выслушанным родителями, другими членами семьи, должностными лицами по вопросам, которые касаются его лично, а также вопросам семьи [2]. Также Конвенция о правах ребенка в ч. 1, 2 ст. 12 предусматривает, что государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью. С этой целью ребенку, в частности, предоставляется возможность быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка, либо непосредственно, либо

через представителя или соответствующий орган в порядке, предусмотренном процессуальными нормами национального законодательства [7]. При рассмотрении дел о лишении родительских прав участие органа опеки и попечительства является обязательным согласно ч. 4 ст. 19 СК Украины. Орган опеки и попечительства подает в суд письменное заключение по решению спора на основании сведений, полученных в результате обследования условий проживания ребенка, родителей, других лиц, желающих проживать с ребенком, принимать участие в его воспитании, а также на основании других документов, касающихся дела, в соответствии с положениями ч. 4 ст. 19 СК Украины [2].

Для установления обстоятельств дела о лишении родительских прав суд должен тщательно проверять доказательства, которыми истец обосновывает свои требования, обязательно осуществлять необходимые действия для привлечения ответчика по делу и выяснения его позиции и обоснований. Кроме того, суд должен выяснить мнение ребенка, если он способен его выразить. Суду следует истребовать от органа опеки и попечительства письменное заключение в соответствии с ч. 5 ст. 19 СК Украины, а также может допросить представителя этого органа в судебном заседании. Следует обратить внимание на то, что, согласно ч. 6 ст. 19 СК, суд может не согласиться с выводом органа опеки и попечительства, если он недостаточно обоснован, противоречит интересам ребенка. Если суд установит, что орган опеки и попечительства подал вывод, который противоречит интересам ребенка или недостаточно обоснован, суд вправе на основании ч. 1 ст. 211 ГПК Украины вынести частное определение и направить его соответствующему органу опеки и попечительства для устранения недостатков в работе.

Особое значение для всестороннего и объективного выяснения обстоятельств имеет требование закона относительно своевременного уведомления всех лиц, участвующих в деле. Решение суда о лишении родительских прав после вступления его в законную силу суд направляет государственному органу регистра-



ции актов гражданского состояния по месту регистрации рождения ребенка, согласно ч. 5 ст. 164 СК Украины [2]. Согласно п. 33 раздела III Правил регистрации актов гражданского состояния в Украине, на основании решения суда о лишении родительских прав, которое вступило в законную силу, в день поступления копии такого решения в отдел государственной регистрации актов гражданского состояния или в день его предъявления лицом, указанным в решении суда, в графе «Для отметок» актовой записи о рождении указывается: родители (отец, мать) лишены родительских прав на основании решения (название суда), № дела ___ от _____. Запись заверяется подписью должностного лица и печатью отдела государственной регистрации актов гражданского состояния. В таких случаях сведения о родителях из актовой записи не исключаются. Одновременно соответствующие сведения вносятся в Государственный реестр актов гражданского состояния [11].

Кроме этого, лицо, лишенное родительских прав: 1) теряет личные неимущественные права относительно ребенка и освобождается от обязанностей по его воспитанию; 2) перестает быть законным представителем ребенка; 3) теряет права на льготы и государственные пособия, предоставляемые семьям с детьми; 4) не может быть усыновителем, опекуном и попечителем; 5) не может получить в будущем тех имущественных прав, связанных с отцовством, которые могло бы иметь в случае своей нетрудоспособности (право на содержание от ребенка, право на пенсию и возмещение вреда в случае потери кормильца, право на наследование); б) теряет другие права, основанные на родстве с ребенком. Одновременно с лишением родительских прав суд может по требованию истца или по собственной инициативе решить вопрос о взыскании алиментов на ребенка. Лицо, лишенное родительских прав, не освобождается от обязанности по содержанию ребенка.

Выводы. Итак, лишение родительских прав является, с одной стороны, средством защиты прав ребенка, а с другой – мерой воздействия на родителей, которые ненадлежащим

образом выполняют свои родительские обязанности по отношению к ребенку. Бесспорным остается тот факт, что ребенок – наиболее уязвимая сторона в любых конфликтных семейных правоотношениях, поэтому на каждого из родителей возлагается одинаковая ответственность за воспитание, обучение и развитие ребенка. Родители или лица, их заменяющие, обязаны воспитывать ребенка, заботиться о его здоровье, физическом, духовном и моральном развитии, обучении, создавать надлежащие условия для развития его природных способностей, уважать достоинство ребенка, готовить его к самостоятельной жизни и труду.

Список использованной литературы:

1. Конституция Украины от 28 июня 1996 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Семейный кодекс Украины от 10 января 2002 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2002. – № 21-22. – Ст.135.
3. Гражданский процессуальный кодекс Украины от 18 марта 2004 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2004. – № 40-41. – Ст.492.
4. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., принятая и провозглашенная резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН.
5. Декларация прав ребенка от 20 ноября 1959 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_384.
6. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., ратифицирована Законом Украины № 457/97-ВР от 17 июля 1997 г.
7. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г., ратифицирована Постановлением Верховной Рады Украины № 789- XII от 27.02.91.
8. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г., ратифицирована Законом Украины № 240/94-ВР от 10 ноября 1994 г.
9. Об охране детства. Закон Украины от 26 апреля 2001 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2001. – № 30. – Ст. 142.
10. О практике применения судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении и о лишении и восстановлении родительских прав. Постановление Верховного Суда Украины от 30 марта 2007 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2007. – № 3.
11. Об утверждении Правил государственной регистрации актов гражданского состояния в Украине : Приказ Министерства юстиции Украины № 52/2 от 18 октября 2000 г.
12. <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/4429298>.
13. <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/35609109>.
14. <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/27004478>.