



ствование информационного права как регулятора информационных правоотношений обусловлено необходимостью поддерживать информационный порядок в неоднородном обществе, предупреждая любые отклонения от установленных правил и норм.

С помощью юридической ответственности устанавливаются механизмы охраны и защиты информационного правопорядка от неправомерных посягательств путем наказания деяний, которые нарушают условия нормального развития информационного общества, противоречат информационным интересам государства, общества и человека.

Современное информационное общество характеризуется высоким динамизмом развития информационных технологий, их сложностью и безграничной сферой использования. Это обуславливает недостаточную научно-теоретическую разработанность действующей законодательной базы Украины относительно установления и привлечения к ответственности за правонарушение в сфере информационного правопорядка, приводит к трудностям в практической деятельности компетентных, судебных органов, а также субъектов информационной сферы.

Список использованной литературы:

1. Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право. Учебник для вузов. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2005. – 725 с.
2. Дзьобань О.П. Філософія інформаційного права: світоглядні й загальнотеоретичні засади: монографія / О.П. Дзьобань. – Харків: Майдан, 2013. – 360 с.
3. Марущак А. Правові основи захисту інформації з обмеженим доступом: курс лекцій. – К.: КНТ, 2007. – С. 1–8.
4. Настюк В.Я., Белевцева В.В. Адміністративно-правовий захист інформації: проблеми та шляхи вирішення: монографія. – К.: Ред. журн. «Право України»; Х.: Право, 2013. – 128 с. – (Наук. зб. «Академічні правові дослідження». Дод. до юрид. журн. «Право України»; вип. 28.).
5. Савінова Н.А. Кримінально-правова політика та забезпечення інформаційного суспільства в Україні: монографія / Н. А. Савінова. – К.: Ред. журн. «Право України»; Х.: Право, 2013. – 292 с.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Сергей ГУЛА,

аспирант кафедры конституционного и административного права
Киевского университета права Национальной академии наук Украины

Summary

The article is devoted to analysis of the theoretical and legal foundations of the public control in governmental procurements. Ukrainian legislation which regulates public relations of public control as well as relations in the sphere of public organizations and mass media on public control in governmental procurements is considered. It was justified the system of research methodology of public control in governmental procurement, which based on the use of scientific methods. The article also defines the principles of social control in governmental procurement, based on the norms of the current legislation of Ukraine.

Key words: public control, national legislations, governmental procurements, NGOs, media.

Аннотация

В статье осуществлен анализ теоретических и правовых основ общественного контроля в сфере государственных закупок. Рассмотрено украинское законодательство, регулирующее общественные отношения по осуществлению общественного контроля. Также обоснована система методологии исследования общественного контроля в сфере государственных закупок, которая базируется на использовании научных методов. В статье сформулированы принципы общественного контроля в сфере государственных закупок, основанные на нормах действующего законодательства Украины. А также рассмотрены правоотношения в сфере деятельности общественных организаций и СМИ по осуществлению общественного контроля в государственных закупках.

Ключевые слова: общественный контроль, национальное законодательство, государственные закупки, общественные организации, средства массовой информации.

Постановка проблемы. Демократия – одно из главных достижений человечества в системе государственного правления. Именно демократическая форма правления как одна из наиболее эффективных форм управления государством призвана обеспечивать основные права и свободы граждан и предоставлять реальные механизмы реализации естественных прав человека.

Важной составляющей демократической формы правления является обеспечение участия граждан в управлении государственными делами и формировании обеспеченного, справедливого и эффективного общества. Именно Конституция Украины предусматривает как теоретическую, так и правовую основу осуществления народовластия и общественного контроля. В ст. 38 Конституции Украины сказано: «Граждане имеют право принимать участие в управлении государственными делами, во всеукраинском и местных референдумах, свободно

избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления» [1].

Теоретическую основу данного исследования необходимо выстраивать из научных понятий такого социального явления, как общественный контроль, а правовую основу необходимо формировать из всего массива действующего законодательства, особенно из главных нормативно-правовых актов – Конституции Украины, Закона Украины «Об осуществлении государственных закупок» и других законодательных актов.

Существует потребность в глубоком теоретическом осмыслении такого явления, как общественный контроль в сфере государственных закупок. Необходимо тщательный теоретический и правовой анализ современных методов деятельности и влияния общественных организаций и СМИ на эффективность осуществления государственных закупок, экономию государственных средств и борьбу с коррупцией. Это те вопросы, которые имеют потребность



в нахождении рациональных научных ответов и являются **целью этой статьи.**

Обоснованная система методологии исследования общественного контроля в сфере государственных закупок должна базироваться на использовании таких **научных методов:**

– диалектического. Учитывая особенности этого метода, общественный контроль в сфере государственных закупок за деятельностью государственных органов управления и органов местного самоуправления рассматривается в ракурсе теоретического и правового аспекта;

– системного. Согласно с сущностью этого метода, общественный контроль в системе государственных закупок необходимо исследовать как целостную систему, со своими элементами, взаимодействующими в соответствии с действующим законодательством и общественным опытом;

– структурно-функционального, рассматриваемого в плоскости осуществления общественного контроля над государственными закупками через развитие и взаимодействие различных общественных институтов (общественные организации, СМИ, ассоциации и т. д.);

– феноменологического метода, предполагающего исследование повседневной практики контрольной деятельности в сфере государственных закупок и представляющего собой основной источник знаний об общественном контроле в этой сфере, о его структуре, деятельности и влиянии как на государственные, так и на общественные процессы.

В этом ракурсе следует отметить, что в условиях существования многих научных методов важно использовать наиболее характерные методы для объекта исследования. Методы изучения общественного контроля в сфере государственных закупок должны основываться на принципах структурности и комплементарности.

Изложение основного материала.

Важные исследования в области теории общественного контроля были осуществлены такими учеными, как Н.Л. Бойко, В.В. Костылев, А.И. Сушинский, Т.В. Наливайченко, А.П. Мукшенко и другие. Так, в основу авторской концепции контроля публичной власти А.И. Сушинского положено гипотезу властного состояния как объективно

детерминированного явления, которое достигается в результате осуществления комплекса общественно значимых (властных) функций, прежде всего контрольной. Согласно аксиоматическому значению любая деятельность социального характера всегда идеологически обусловлена. А.И. Сушинский утверждает, что эта деятельность не может происходить без контроля как имманентного явления. То есть здесь четко интерпретируется контроль и как первичная, и как вторичная (производная) деятельность или функция. Деятельность социального субъекта всегда идеологически мотивирована. Мотивация действий дееспособного субъекта обусловлена контролем фактов, событий, явлений и т. п., поэтому контроль в трактовке А.И. Сушинского, в отличие от распространенного мнения, является прежде всего первичной, а не только вторичной деятельностью [2, с. 29].

Ученый Н.Л. Бойко анализирует особенности трансформации общественного контроля в современном украинском обществе и обоснованно подает трактовку общественного контроля как фактора не только внешней директивности, но и как внешне-внутреннего ценностного процесса – нормативной социализации, результатом которой является не только интериоризация, то есть внутреннее формирование норм и ценностей, но и усвоение определенной стратегии социального поведения на уровне личностных диспозиций [3, с. 6].

Рассмотрением вопроса существования института общественного контроля занимался ученый В.М. Мартыненко. Он отмечает, что в условиях демократизации механизмов государственного управления государственная политика отличается от традиционной тем, что предполагает не только анализ социально-экономических процессов нынешнего, но и прошлых периодов общественного развития. Это, как правило, заключается в выполнении контрольных функций, которые осуществляются сверху вниз центральными органами государственного управления, а их деятельность направлена в будущее. Это воплотилось во внедрении в систему современной государственной администрации контроллинга информационной концепции демократизации механизмов государственного управле-

ния, системная управленческая модель которой формируется, действует и развивается снизу вверх [4, с. 9].

Большинство ученых сходятся во мнении, что одним из самых необходимых демократических средств реализации принципа народовластия является разработка и действие эффективного механизма привлечения граждан государства, общественных организаций и средств массовой информации к реализации функций управления государством. Таким средством является общественный контроль – один из видов социального контроля, осуществляемый как общественными институтами общества, так и непосредственно самими гражданами.

Можно сделать определенный вывод, что одним из самых необходимых демократических средств реализации принципа народовластия является разработка и действие эффективного механизма привлечения граждан государства к реализации функций управления государством. Таким образом, общественный контроль в сфере государственных закупок является одним из видов социального контроля, осуществляемого как общественными институтами общества, так и непосредственно самими гражданами. Также это наличие отлаженной системы взаимодействия между органами государственной власти, общественными организациями, СМИ и гражданами для осуществления контроля со стороны общественности в сфере исполнения государственной политики. Общественный контроль особенно необходим в сфере распределения и реализации государственных средств. Одной из таких сфер является сфера государственных закупок, ежегодный объем оборота средств которой составляет более 450 млрд грн [5].

Выяснение сущности общественного контроля в сфере государственных закупок как социального института и одновременно формы активности институтов гражданского общества требует определения факторов, влияющих на его возникновение и развитие как одного из характеристик гражданского общества. Поскольку, как считают ученые, гражданское общество является составным элементом государства и имеет определенную автономию, а также возможности влияния на процесс государственного управления,



то реализация легитимационного потенциала этого общества в определенной степени обусловлена осуществлением контроля над государственными институтами [6]. Развитие успешного государства трудно себе представить без осуществления общественного контроля, основанного на использовании легитимно предоставленных контрольных функций. Это система процессов и механизмов, обеспечивающих эффективный способ деятельности органов власти и экономное использование государственных ресурсов. Итак, общественный контроль в сфере государственных закупок осуществляется с помощью нормативного регулирования поведения институтов гражданского общества и обеспечивает соблюдение принципа служения государственных органов народу, а также уклонение от противоправного поведения.

Необходимо отметить, что приведенные научные мысли, а также и другие исследования имеют много общих черт в определении такого важного понятия, как общественный контроль. Поэтому в результате обобщения отметим, что под общественным контролем можно понимать один из видов социального контроля, который осуществляется в рамках действующего законодательства институтами гражданского общества в целях обеспечения принципа участия общественности в управлении государственными делами и предотвращения возможных злоупотреблений со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

Также под контролем общественности в сфере госзакупок, в теоретическом аспекте, необходимо понимать такую деятельность субъекта общественного контроля, которая заключается в оценивании правомерности деятельности объекта контроля в процессе осуществления его задач и функций, с целью эффективного функционирования органа государственной власти, уполномоченного в сфере государственных закупок.

Познание явления общественного контроля в сфере государственных закупок требует также детального анализа действующего законодательства, то есть характеристик юридических основ, регулирующих этот институт.

Общеправовое регулирование лю-

бых отношений в теории права рассматривают как разновидность социального регулирования, под которым следует понимать «...субъективный процесс упорядочивания общественных отношений путем подчинения их определенным правилам (нормам)» [7, с. 6].

В соответствии со ст. 1 Закона Украины «Об осуществлении государственных закупок» под государственной закупкой необходимо понимать приобретение заказчиком товаров, работ и услуг за государственные средства в порядке, установленном настоящим Законом [8].

Ст. 9 Закона Украины «Об осуществлении государственных закупок» регламентирует осуществление общественного контроля в государственных закупках. Закон утверждает: «Общественный контроль обеспечивается через свободный доступ ко всей информации о государственных закупках, подлежащей обнародованию в соответствии с настоящим Законом. Заказчики и участники процедур закупок и Уполномоченный орган должны способствовать привлечению общественности к осуществлению контроля в сфере закупок в соответствии с законами Украины «Об объединении граждан», «Об обращениях граждан» и «Об информации». Граждане, общественные организации, и их союзы не имеют права вмешиваться в деятельность Уполномоченного органа и процедуру определения заказчиком победителя торгов. Во время проведения процедур раскрытия предложений конкурсных торгов имеют право присутствовать представители средств массовой информации. Заказчики обязаны обеспечить беспрепятственный доступ представителей средств массовой информации по их требованию к процедуре раскрытия предложений конкурсных торгов» [8].

Из вышеуказанных норм законодательства следует, что общественный контроль в сфере государственных закупок обеспечивается, прежде всего, путем доступа общественности (граждане, общественные организации и их союзы, СМИ) ко всем информационным источникам государственных закупок, что выражается в приобретении заказчиком товаров, работ и услуг за государственные средства в порядке, установленном Законом Украины «Об

осуществлении государственных закупок». Также этим законом предусмотрена возможность присутствия представителей средств массовой информации во время проведения процедур раскрытия предложений конкурсных торгов, а также законодательно закреплено обязательство заказчика обеспечить беспрепятственный доступ представителей средств массовой информации, по их требованию, к процедуре раскрытия предложений конкурсных торгов.

Важным фактом осуществления общественного контроля в государственных закупках является то, что заказчики и участники процедур закупок и государственный уполномоченный орган должны способствовать привлечению общественности к осуществлению контроля в сфере закупок. Но вместе с тем законодатель запрещает гражданам и общественным организациям и их союзам вмешиваться в деятельность государственного уполномоченного органа в сфере государственных закупок и в процедуру определения заказчиком победителя торгов.

Итак, исходя из вышеизложенного, понятие общественного контроля в сфере государственных закупок можно сформулировать как один из видов социального контроля, осуществляемого гражданами, общественными организациями и средствами массовой информации в определенных Законом Украины «Об осуществлении государственных закупок» пределах путем свободного и полного доступа субъектов подобного контроля ко всей информации закупок. Общественный контроль в сфере государственных закупок – это также меры, направленные на содействие общественности уполномоченным государственным органам в сфере государственных закупок и заказчиком для привлечения общественности к контролю в государственных закупках.

Необходимо отметить, что правовые основы государственных закупок базируются на следующих принципах:

– принцип верховенства права – означает, что человек, его права и свободы являются высшими ценностями в этой сфере. Деятельность органов власти подчиняется потребностям реализации и защиты прав человека. Государственные закупки должны про-



исходить в интересах граждан государства, чтобы максимально обеспечить свободное развитие личности и реализации их прав;

– принцип законности – предусматривает, что общественный контроль в сфере государственных закупок должен осуществляться в пределах и способах, предусмотренных Законом Украины «Об осуществлении государственных закупок» и другими действующими законами государства;

– принцип гласности – предполагает, что деятельность государственных органов и общественных организаций в контрольной сфере госзакупок должна освещаться в средствах массовой информации, а также это предполагает возможность полного доступа общественности и СМИ к тендерной документации, а также к результатам контрольной деятельности общественных организаций;

– принцип доступа институтов общественного сектора к полноценному осуществлению общественного контроля над деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления – предполагает обеспечение как механизмов доступа общественности к разработке, принятию и реализации решений органов власти, так и их практический доступ к необходимым ресурсам и информации;

– принцип содействия в привлечении неправительственных организаций и СМИ к осуществлению контроля в сфере закупок – предусматривает, что заказчики и участники процедур государственных закупок, а также компетентные органы должны, в соответствии с законами Украины «Об объединении граждан», «Об обращении граждан» и «О доступе к публичной информации», предоставить все возможности и поощрения с целью привлечения вышеуказанных институтов ко всем процессам осуществления закупок;

– принцип предотвращения нарушений в сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления с помощью средств общественного воздействия, путем осуществления необходимого общественного контроля.

Следует отметить, что существуют как теоретические, так и правовые основы осуществления общественного

контроля в сфере государственных закупок. Актуальным вопросом в сфере общественного контроля в государственных закупках остается разработка более совершенных и эффективных форм общественного контроля, поскольку данная отрасль является наиболее финансово емкой, где реализуются средства государственного бюджета и есть большой риск их нецелеобразного использования.

Выводы. Итак, развитие Украины как демократического государства обязательно предусматривает создание эффективной теоретической и правовой системы общественного контроля над деятельностью органов власти и местного самоуправления. От эффективно и успешно формирования и функционирования модели общественного контроля в сфере государственных закупок, создания действенных механизмов взаимодействия институтов гражданского общества и органов государственной власти во многом зависит рациональное и более экономное использование средств государственного бюджета. Что, в свою очередь, позволит стабильно и успешно обеспечивать необходимые потребности граждан, институтов и организаций, а также и общества в целом.

Список использованной литературы:

1. Конституция Украины : Основной Закон Украины // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Сушинский А.И. Теоретические основы контроля в сфере публичной власти : автореф. дис. на соискание науч. степени доктора экон. упр. : спец. 25.00.01 / А.И. Сушинский. – К. 2003. – 40 с.
3. Бойко Н.Л. Особенности трансформации общественного контроля в современном украинском обществе : автореф. дис. на соискание науч. степени канд. социолог. наук : спец. 22.00.03 / Н.Л. Бойко. – М., 2002. – 16 с.
4. Мартыненко В.М. Демократизация механизмов государственного управления процессами общественных трансформаций : автореф. дис. на соискание науч. степени канд. экон. упр. : спец. 25.00.02 / В.М. Мартынюк. – К., 2005. – 36 с.

5. Бюллетень студенческого научного кружка кафедры налогов и фискальной политики «Налоговый аналитик». – Выпуск 1 (июнь 2011 года). – М. : ТНЭУ 2011. – 73 с.

6. Арийоши А. Контроль за движением капитала: опыт стран по его введению и отмене / А. Арийоши, К. Хабермайер, Б. Лоренс, И. Эткер-Роб, Дж.-И. Каналес-Криленко ; науч. ред. И.М. Осадчая, пер. с англ. В.А. Архангельской. – М. : Весь Мир, 2001. – 134 с.

7. Мальцев Г.В. Понимание права. Подходы и проблемы / Г.В. Мальцев. – М. : Прометей, 1999. – 419 с.

8. Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2012. – № 33. – Ст. 471.