



просам внешнеэкономической деятельности, отдел по вопросам ценообразования. Таким способом мы сможем достичь единого и централизованного управления сферой оборота вторичных металлов.

**Выводы.** Итак, обнаруженные проблемы рынка вторичных металлов в Украине обуславливают необходимость научных разработок и практических рекомендаций на предмет формирования развитого сегмента хозяйствования в сфере оборота металлолома, который представляет собой объект хозяйственно-правового регулирования, объединяющий предприятия металлургического комплекса, а также посреднические, транспортные, заготовливающие и перерабатывающие предприятия, для достижения единой цели – создания мощной металлургической промышленности в Украине.

#### Список использованной литературы:

1. Пашков В.М. Правове регулювання обігу лікарських засобів / В.М. Пашков. – К. : МОРІОН, 2004. – Х. – 160 с.
2. Задахайло Д.В. Правові засади формування та реалізації економічної політики держави : автореф. дис. ... докт. юрид. наук : спец. 12.00.04 «Господарське право; господарсько-процесуальне право» / Д.В. Задахайло. – Х., 2013. – 38 с.
3. Закон України «О металлоломе» от 05.05.1999 № 619 – XIV [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/619-14>.
4. Приказ Министерства экономического развития и торговли Украины «Об утверждении Лицензионных условий осуществления хозяйственной деятельности по заготовке, переработке, металлургической переработке металлолома цветных и черных металлов» от 31.10.2011 № 183. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z1321-11>.
5. Закон Украины «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности» от 01.06.2000 № 1775–III [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1775-14>.

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УКРАИНЕ

Людмила ДЕШКО,

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры конституционного, международного и уголовного права  
Донецкого национального университета, директор  
Центра международного и европейского права

Екатерина ЯРЛУШКИНА,

помощник судьи  
Окружного административного суда города Киева

#### Summary

In the article authors analysed the scientific conception of organizational and legal guarantees of human rights and fundamental freedoms. This concept have been improved in this article. The system of organizational and legal guarantees of human rights and fundamental freedoms in Ukraine includes: the State, public authorities – the Verkhovna Rada of Ukraine, President of Ukraine, the Constitutional Court of Ukraine, the judiciary, public prosecutors, the Cabinet of Ministers of Ukraine and other central bodies of executive power, local state administrations, local governments, international bodies and organizations, member or participant which is Ukraine, national institutions for the promotion and protection of human rights, established in accordance with the Paris Principles, the political parties, the legal profession, notaries, nongovernment organizations, medias.

**Key words:** guarantees of rights and freedoms of person and citizen, organizational and legal guarantees of human rights and fundamental freedoms in Ukraine, system of organizational and legal guarantees of human rights and fundamental freedoms.

#### Аннотация

В статье усовершенствована существующая в науке конституционного права концепция организационно-правовых гарантий прав человека и основных свобод. Аргументировано, что систему организационно-правовых гарантий прав и свобод человека и гражданина в Украине составляют: государство, органы государственной власти – Верховная Рада Украины, Президент Украины, Конституционный Суд Украины, органы правосудия, органы прокуратуры, Кабинет Министров Украины и другие центральные органы государственной исполнительной власти, местные государственные администрации, органы местного самоуправления, международные органы и организации, членом или участником которых является Украина, национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, созданные в соответствии с Парижскими принципами, политические партии, адвокатура, нотариат, общественные организации, средства массовой информации.

**Ключевые слова:** гарантии прав и свобод человека и гражданина, организационно-правовые гарантии, система организационно-правовых гарантий.

**Постановка проблемы.** Конституционные права и свободы человека и гражданина – это один из наиболее важных социальных и политико-правовых институтов, который объективно выступает мерилем достижений общества, показателем уровня его цивилизованности [1, с. 3]. В реальную же ценность они превращаются только тогда, когда надежно гарантированы [2; 3; 4].

А. Головин отмечает, что установленные Конституцией Украины права и свободы человека и гражда-

нина, их реальность и гарантированность согласуются с соответствующими положениями ратифицированных Украиной международных правовых актов: Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и другими договорами по правам человека, отмечает [5, с. 5]. Вместе с тем сегодня государством не приведены его правогаранти-



рующие функции в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

Так, не смотря на то, что 5 июля 2012 г. Совет по правам человека ООН в резолюции «Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека», принятой без голосования на 32-й сессии [6], признал важную роль, которую национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, играют в Совете по правам человека, включая его механизм универсального периодического обзора – как на этапе подготовки, так и в последующей деятельности – и специальные процедуры, а также в договорных органах по правам человека в соответствии с резолюциями ООН, ряд типов таких национальных учреждений так и не были созданы в Украине. Не изменилась ситуация и после принятия Генеральной Ассамблеей ООН в Резолюции 18 декабря 2013 г. [7], в которой призвала государства-члены создавать эффективные, независимые и плюралистические национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой всех прав человека и основных свобод для всех, а там, где они уже существуют, укреплять их, как это предусмотрено в Венской декларации и Программе действий, а сами такие учреждения, при условии, что они соответствуют Парижским принципам, продолжать участвовать в обсуждениях во всех соответствующих механизмах и процессах Организации Объединенных Наций и вносить вклад в эти обсуждения согласно своим соответствующим мандатам, включая рассмотрение повестки дня в области развития на период после 2015 г. Более того, Генеральная Ассамблея ООН просит Генерального секретаря в его следующем докладе Генеральной Ассамблее сосредоточить внимание на текущем участии национальных правозащитных учреждений, соответствующих Парижским принципам, в работе Ассамблеи и в соответствующих процессах в целях изучения вопроса о целесообразности предоставления соответствующим Парижским принципам национальным правозащитным учреждениям

возможности независимо участвовать в работе соответствующих механизмов и в процессах Организации Объединенных Наций согласно своим соответствующим мандатам.

О необходимости приведения государством его правогарантирующей функции, в соответствии с международными стандартами в области прав человека, свидетельствуют и документы Комитета Министров Совета Европы, Парламентской Ассамблеи Совета Европы, практика Европейского суда по правам человека.

Выше изложенное свидетельствует о необходимости совершенствования теории гарантий прав человека и основных свобод, а также связанной с ними нормотворческой, правоприменительной и иной практики.

Т. Заворотченко, подчеркивает, что Конституцией Украины и законодательством Украины достаточно полно определены основные права и свободы человека и гражданина, правовая природа которых в целом исследована отечественными и зарубежными учеными [8, с. 3]. В науке конституционного права созданы теоретические основы гарантий прав и свобод человека и гражданина в Украине, существуют фундаментальные научные исследования этой проблемы (работы А. Головина, Т. Заворотченко, М. Мацкевича, М. Орзиха, П. Рабиновича и др.). Вместе с тем анализ научных исследований свидетельствует о том, что не стал темой научных дискуссий в науке конституционного права вопрос места национальных учреждений, занимающихся содействием и защитой прав человека, созданных в Украине или которые предстоит создать в соответствии с Парижскими принципами, а так же нотариата в системе гарантий прав человека и основных свобод.

Таким образом, актуальным сегодня является усовершенствование существующей в науке конституционного права концепции организационно-правовых гарантий прав человека и основных свобод.

**Цель** этой статьи – усовершенствовать существующую в науке конституционного права концепцию

организационно-правовых гарантий прав и свобод человека и гражданина, уточнив систему этих гарантий. Гипотеза статьи – национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, созданные в соответствии с Парижскими принципами, а так же нотариат входят в систему организационно-правовых гарантий прав и свобод человека и гражданина.

**Изложение основного материала.** По мнению Т. Заворотченко, специфическими признаками, позволяющими отделить конституционно-правовые гарантии прав и свобод человека и гражданина от других гарантий из числа институтов конституционного права являются выражение степени свободы, системность, фундаментальность, постоянный характер, значимость, государственное обеспечение, универсальность, приоритетность, всеобщность и индивидуальность, равенство и справедливость [8, с. 5]. «Конституция Украины, – отмечает Л. Липачева, – достаточно четко определяет систему органов и лиц, которые должны защищать права и свободы человека и гражданина». Анализируя организационно-правовые гарантии прав человека в Украине, ученый делает вывод, что к ним относятся такие: Президент Украины как гарант прав и свобод человека и гражданина, парламент – Верховная Рада Украины, исключительно законами определяющий права и свободы человека и гражданина, гарантии этих прав и свобод, Кабинет Министров Украины – правительство, которое должно принимать меры по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, органы исполнительной власти на местах, которые должны обеспечивать соблюдение прав и свобод граждан, Уполномоченный по правам человека, прокуратура, адвокатура, другие правоохранительные органы государства [9, с. 54].

Т. Заворотченко наивысшей организационно-правовой гарантией прав и свобод человека и гражданина называет конституционный строй, основанный на неукоснительном соблюдении Конституции Украины и законов государства,



предписаниях естественного права и общепризнанных принципах и нормах международного права. Ученый утверждает, что он включает в себя государственный и общественный строй, конституционный статус человека и гражданина, народовластие, системы государственной власти и местного самоуправления, территориальное устройство, основы национальной безопасности и другие институты конституционно-правовых отношений [8, с. 10]. Также ученый отмечает в исследовании, что оказывать содействие в реализации нормативно-правовых гарантий прав и свобод человека и гражданина призваны организационно-правовые гаранты, главным организационно-правовым гарантом прав и свобод человека и гражданина является демократическое, социальное и правовое государство. Элементами системы организационно-правовых гарантий, по мнению Т. Заворотченко, являются государство, органы государственной власти – парламент, омбудсмен, Президент Украины, Конституционный Суд Украины, органы правосудия, органы прокуратуры, правительство и другие центральные органы государственной исполнительной власти, местные государственные администрации, органы местного самоуправления, международные органы и организации, членом или участником которых является государство, политические партии, адвокатура, общественные организации (молодежные, детские, религиозные и другие), а также средства массовой информации.

Таким образом, ученые-конституционалисты едины во мнении, что одним из элементов системы организационно-правовых гарантий прав человека и основных свобод является такой вид национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, созданный в соответствии с Парижскими принципами, как омбудсмен. Другие же виды таких учреждений учеными не выявлены.

Вместе с тем согласно Парижским принципам национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека,

осуществляет следующие общие функции:

- представляет правительству, парламенту и любому другому компетентному органу на консультативной основе, по просьбе заинтересованных органов или в порядке осуществления своего права рассматривать любой вопрос без обращения в более высокую инстанцию, мнения, рекомендации, предложения и доклады по вопросам, касающимся поощрения и защиты прав человека; национальное учреждение может принять решение о предании их гласности; эти заключения, рекомендации, предложения и доклады;

- поощряет и обеспечивает содействие национальному законодательства, правил и практики с международными документами по правам человека, участником которых является данное государство, и их эффективное осуществление;

- содействует ратификации вышеупомянутых документов или присоединению к ним и обеспечивает их осуществление;

- участвует в подготовке докладов, которые государства должны представлять органам и комитетам Организации Объединенных Наций, а также региональным учреждениям во исполнение своих договорных обязательств и, в случае необходимости, выражать свое мнение по этому вопросу, должным образом соблюдая их независимость;

- сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и любыми другими организациями системы Организации Объединенных Наций, региональными учреждениями и национальными учреждениями других стран, компетентными в вопросах поощрения и защиты прав человека;

- содействовать разработке учебных и исследовательских программ по правам человека и принимать участие в их осуществлении в школах, университетах и в профессиональных кругах;

- предавать гласности положение в области прав человека и усилия по борьбе против всех форм дискриминации, особенно расовой дискриминации, посредством повышения осведомленности общественности, в частности путем информирования

и просветительской деятельности, а также посредством использования всех печатных органов.

Комиссии, обладающие квазисудебными полномочиями, осуществляют не только общие, но и дополнительные функции. Согласно Парижским принципам это национальное учреждение может быть уполномочено заслушивать и рассматривать жалобы и заявления, касающиеся положения отдельных лиц. Материалы могут передаваться ему отдельными лицами, их представителями, третьими сторонами, неправительственными организациями, ассоциациями профсоюзов или любыми другими представительными организациями. В этом случае без ущерба для вышеизложенных принципов, касающихся других полномочий комиссий, возложенные на них функции могут основываться на следующих принципах:

- достижение полюбовного урегулирования путем примирения или, в установленных законом пределах, путем вынесения обязательных решений, или, в случае необходимости, на основе конфиденциальности;

- уведомление стороны, представившей заявление, о ее правах, в частности об имеющихся в ее распоряжении средствах правовой защиты, и содействие получению доступа к ним;

- заслушивание любых жалоб или заявлений или направление их любому другому компетентному органу в пределах, установленных законом;

- представление рекомендаций компетентным органам, в частности, путем предложения поправок или изменений к законам, правилам и административной практике, особенно если они являются причиной трудностей, с которыми столкнулись лица, представившие заявления, в целях отстаивания их прав.

Таким образом, хотя национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, созданные в соответствии с Парижскими принципами, не имеют юридических средств, позволяющих им самостоятельно осуществлять защиту субъективных юридических прав человека и основных свобод:



рассмотреть жалобу лица по сути и закончить такое рассмотрение принятием обязательного для выполнения решения о применении эффективного средства/средств защиты, такие учреждения содействуют реализации прав человека и основных свобод путем положительного влияния на формирование общесоциальных гарантий этих прав и свобод и охрану таких прав и свобод путем принятия юридических мер для предупреждения и профилактики их нарушения.

Одним из элементов механизма обеспечения реализации конституционных прав и свобод человека является институт нотариата [10, с. 142]. В литературе отмечается его двойственная природа: с одной стороны, нотариат наделен определенными властными полномочиями, в силу чего его деятельность приобретает публичный характер, с другой стороны, организационно он не входит в систему органов государственной власти, что позволяет определить его как полноценный институт гражданского общества, осуществляющий от имени государства публичную деятельность по защите конституционных прав и свобод человека.

Так, по мнению Ж. Патрашук, нотариат является институтом с уникальной правовой природой, сочетающей в себе частный и публичный интересы: частный интерес конкретного лица, защиту прав которого осуществляет нотариус путем осуществления нотариальной деятельности, и публичный интерес государства и общества, направленный на соблюдение требований законности, прав и свобод граждан. Нотариат как институт гражданского общества не только выполняет важнейшую функцию по защите прав и свобод человека и гражданина, делегированную ему государством, но и способен обеспечить контроль за соблюдением требований законности в таких важнейших сферах жизнедеятельности общества, как гражданский оборот, сделки с недвижимостью. Обладая публичным характером деятельности, нотариат тем не менее не входит в систему государственных органов, именно

поэтому защита нотариатом субъективных прав позволяет соблюсти важнейший принцип существования гражданского общества – автономность его от государства, функционирование без необоснованного вмешательства государственных органов и их должностных лиц [11].

Конституция Украины, хотя не закрепляет правовой статус органов нотариата, вместе с тем, поскольку статья 59 Конституции Украины гарантирует каждому право на получение правовой помощи – подразумевается деятельность не только органов государственной власти, но нотариата как института гражданского общества. Статьей 55 Конституции Украины закреплены гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, которые воплощаются в создании различных механизмов их защиты, в том числе нотариальной деятельности [12, с. 262–266].

#### Выводы.

1. Обосновано, что национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, созданные в соответствии с Парижскими принципами, а так же нотариат входят в систему организационно-правовых гарантий прав и свобод человека и гражданина.

2. Усовершенствована существующая в науке конституционного права концепция организационно-правовых гарантий прав и свобод человека и гражданина. Систему организационно-правовых гарантий в Украине составляют: государство, органы государственной власти: Верховная Рада Украины, Президент Украины, Конституционный Суд Украины, органы правосудия, органы прокуратуры, Кабинет Министров Украины и другие центральные органы государственной исполнительной власти, местные государственные администрации, органы местного самоуправления, международные органы и организации, членом или участником которых является Украина, национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, созданные в соответствии с Парижскими принципами, политические партии, адвокатура, нотариат, обще-

ственные организации, средства массовой информации.

#### Список использованной литературы:

1. Мацькевич М.М. Конституційно-правові засади забезпечення культурних прав і свобод людини та громадянина в Україні : [монографія] / М.М. Мацькевич ; Івано-Франків. ун-т права ім. Данила Галицького. – Івано-Франківськ : Місто НВ, 2012. – 462 с.
2. Павленко Е.М. Современные проблемы реформирования универсальных механизмов защиты прав человека / Е.М. Павленко // Права человека: теория, история, практика : сборник научных трудов, посвященный 65-летию Всеобщей декларации прав человека / под общ. ред. Е.М. Павленко. – Волгоград : Изд-во Волгоградского филиала ФГБОУ ВПО РАНХиГС, 2014. С. 223–228.
3. Deshko L. Domestic remedies that have to be exhausted in Ukraine when everyone applying to international judicial institutions or to the relevant bodies of international organizations / L. Deshko // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2014. – № 1 (22). – С. 332–336.
4. Deshko L. Structural elements of international legal mechanisms for ensuring the everyone's right to seek rights protection in international judicial institutions or in the relevant bodies of international organizations / L. Deshko // *Legea Si Viata*. – 2013. – P. 64–67.
5. Головін А.С. Захист прав і свобод людини і громадянина єдиним органом конституційної юрисдикції в Україні : [монографія] / А.С. Головін. – К. : Логос, 2012. – 381 с.
6. Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека : Резолюция Совета по правам человека ООН от 5 июля 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://ap.ohchr.org/documents/dpage\\_e.aspx?si=A/HRC/RES/20/14](http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?si=A/HRC/RES/20/14).
7. Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека : Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/449/73/PDF/N1344973.pdf?OpenElement>.



8. Заворотченко Т.М. Конституційно-правові гарантії прав і свобод людини і громадянина в Україні : автореф. дис ... канд. юрид. наук : 12.00.02 «Конституційне право» / Т.М. Заворотченко. – К., 2002. – 17 с.

9. Липачева Л.М. Реалізація конституційного права людини та громадянина на звернення за захистом своїх прав і свобод до Європейського суду з прав людини : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 «Конституційне право» / Л.М. Ли-

пачева. – Дніпропетровськ, 2002. – 190 с.

10. Федорова Л.Н. Механизм юридических гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.02 «Конституционное право, муниципальное право» / Л.Н. Федорова. – М., 2007. – 215 с.

11. Патрушук Ж.В. Защита конституционных прав человека и гражданина нотариатом Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / Ж.В. Патрушук. –

М., 2003. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.disscat.com/content/zashchita-konstitutsionnykh-prav-cheloveka-i-grazhdanina-notariatom-rossiiskoi-federatsii#ixzz3HktQweGL>.

12. Дешко Л. Нотариат в системе конституционно-правовых гарантий прав и свобод человека / Л. Дешко // Права человека как высшее достояние человечества : сборник материалов международной научно-практической конференции (Астана, Республика Казахстан, 2 декабря 2011 г.). – М. : РУДН, 2012. – С. 262–266.