



ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КРЕДИТНЫХ ТОВАРИЩЕСТВ НА УКРАИНСКИХ ЗЕМЛЯХ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (КОНЕЦ XIX – НАЧАЛО XX ВВ.)

Дмитрий СЕЛИХОВ,

кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Полтавского юридического института Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

The article presents organizational and legal characteristic of credit unions in the Ukrainian lands of the Russian Empire at the turn of the nineteenth and twentieth centuries. The most important legislation regulating small credit, in particular, activities of credit unions, the main type of direct producers' credit co-operatives that operated mainly in the agricultural sector of Ukraine during the aforementioned period, has been analyzed. Results of implementation of the Regulations of June, 1, 1895 of small credit institutions in the Ukrainian provinces, including Poltava region where credit cooperatives developed particularly rapidly, have been shown.

Key words: loan, credit union, credit legislation, State Bank, share capital.

Аннотация

В статье дана организационно-правовая характеристика кредитных товариществ на украинских землях Российской империи на рубеже XIX – XX вв. Проанализированы важнейшие законодательные акты, регулировавшие мелкий кредит, в частности, деятельность кредитных и ссудо-сберегательных товариществ – основной тип кредитной кооперации непосредственных производителей, действовавших преимущественно в аграрном секторе экономики Украины вышеупомянутого периода. Показаны результаты реализации Положения об учреждениях мелкого кредита от 1 июня 1895 года в украинских губерниях, включая Полтавский регион, где кредитная кооперация развивалась особенно быстрыми темпами.

Ключевые слова: кредит, кредитный союз, кредитное законодательство, государственный банк, акционерный капитал.

Постановка проблемы. Неотъемлемой частью рыночных отношений, которые стали развиваться на постсоветском пространстве после известных событий 1991 года, является свободное предпринимательство во всех сферах жизнедеятельности общества, включая, естественно, и кредитно-денежную систему. На всем постсоветском пространстве аспект рыночной трансформации экономики в течение двух последних десятилетий вызвал к жизни немало тех общественных структур, которые существовали на территории Российской империи после отмены в 1861 году крепостного права. Почетное место в этом отношении (с точки зрения малоимущих слоев населения) занимали кредитные кооперативы, интерес к опыту деятельности которых в Украине весьма заметный. Именно этим, очевидно, объясняется, например, принятие 20 декабря 2001 года Закон Украины «О кредитных союзах» [1].

Состояние исследования. Актуальность темы заключается в том, что процесс становления и дальнейшего развития рыночных отношений в соответствии с фундаментальными принципами кооперативного движения в Европейском союзе, ориентация на вхождение в состав которого зафиксирована в современном законодательстве Украины, требует всесто-

ронного изучения соответствующего опыта функционирования кооперации в целом и кредитных товариществ в частности того периода в нашей истории, который получил название «эпохи свободного предпринимательства» (1861–1917 гг.)

Своеобразным покупателем возраста интереса к истории кредитных товариществ, существовавших на украинских землях Российской империи на рубеже XIX-XX вв., можно считать соответствующие публикации историков государства и права, экономистов, специалистов той или иной отрасли научных знаний системы общественно-политических наук.

Литература по данному вопросу столь обширная, что заслуживает отдельного историографического анализа. В числе новейших публикаций украинских историков можно назвать работы В.М. Власенко [2], В.В. Гончаренко [4], А.А. Пантелеймоненко [4] и ряд других.

Цель данной статьи – дать организационно-правовую характеристику кредитных товариществ, действовавших на территории украинских губерний в конце XIX – начале XX века.

Изложение основного материала. Мелкий кредит в Российской империи длительное время существовал в такой форме, как сельские банки,

волостные и ссудо-сберегательные кассы. Однако острая нехватка оборотных средств для мелких товаро-производителей вынуждала власть имущих искать способы более полного удовлетворения потребностей этой группы населения в кредитных ресурсах. Не ограничиваясь законодательством о Крестьянском (1882 год) Дворянском (1885 год) земельных банках, царское правительство в 1895 году внедрило в экономические отношения новый тип кредитной кооперации. Согласно «Положению об учреждениях мелкого кредита», утвержденного императором 1 июня 1895 года, новые кредитные кооперативы в отличие от существующих с 60-х годов XIX в. ссудо-сберегательных товариществ, получали право брать «ссуды для образования основных их капиталов» [8] из Государственного банка. Соответствующая норма была внесена и в Устав Государственного банка [3]. В свою очередь банк имел полномочия «требовать доставления ему во всякое время балансов и отчетов от частных кредитных учреждений, пользующихся кредитами по векселям, а также выписок из торговых книг и других сведений, необходимых для выяснения имущественного положения должника» (ст. 85 Устава). Дела о выдаче кредита решал «учетно-ссудный комитет»



путем голосования его членов. При равенстве голосов решающие значения имел голос его председателя (ст. 66). Ссуда для создания основного капитала кредитного товарищества могла быть выдана на определенный срок, или бессрочно. Согласно «Положения об учреждениях мелкого кредита» их целью было доставление малоимущим лицам, сельским обществам, товариществам, артелям и другим подобным союзам возможности «получать на необремененных условиях ссуды для удовлетворения хозяйственных потребностей», а также помещать сбережения «для приращивания из процентов» [10, с. 6].

Любое кредитное товарищество становилось юридическим лицом после утверждения его устава министром финансов по согласованию с министрами внутренних дел, земледелия и государственных имуществ. В качестве юридического лица кредитное товарищество имело право вступать в договоры и обязательства, а также представлять свои интересы в суде. Полученные в качестве основного капитала суммы Государственного банка следовало возвращать на основе кругового поручительства участников товарищества. Каждый член товарищества имел право лишь на один пай, размер которого не мог превышать 100 рублей. Положением об учреждениях мелкого кредита от 1 июня 1895 года предусматривался определенный круг полномочий, выходящий за рамки которых закон кредитным товариществам не позволял. Среди основных полномочий следует назвать такие: а) прием денежных вкладов; б) заключение займов и в) выдача на срок не свыше 12 месяцев краткосрочных ссуд членам товарищества под обязательства, основанные на личном кредите или обеспеченные поручительством других членов данного товарищества. Кроме вышеназванного, кредитным товариществам могли быть разрешены и некоторые другие действия, а именно: а) выдача долгосрочных ссуд на срок не свыше 5 лет под обязательства, основанные на личном кредите или под поручительство; б) выдача подобных ссуд под залог недвижимого имущества, принадлежащего заемщику на праве полной собственности; в) выдача тем же лицам краткосрочных ссуд под залог сельскохозяйственных произ-

ведений, ремесленных или кустарных изделий; г) посредничество при покупке предметов, необходимых для хозяйственных надобностей. Просроченные ссуды предусматривалось выискивать через полицию и волостные правления, которые обязаны были незамедлительно приступить к описи имущества неисправного заемщика.

Таким образом, вышеупомянутое «Положение» регулировало все, без исключения, стороны функционирования кредитного товарищества, что не исключало некоторых отличий уставов того или иного товарищества. На основании этого положения Министерство финансов 19 июня 1896 года утвердило примерный устав кредитного товарищества. Позже (24 ноября 1905 года и 14 марта 1911 года) в примерный устав были внесены некоторые незначительные изменения (в соответствии из основными задачами столыпинского землеустройства). В нашем распоряжении имеются два Устава: Благовещенского кредитного товарищества Мелитопольского уезда Таврической губернии (1900 год) [13] и Жигайловского кредитного товарищества Сумского уезда Харьковской губернии (1906 год) [5]. Как в первом, так и во втором случае сообщалось, что членами товарищества могут быть лица двух полов, имеющие право распоряжаться своим имуществом и ведущие самостоятельное хозяйство. Не имели права быть членами товарищества лица, не достигшие 21 года, а также члены других кредитных или ссудо-сберегательных товариществ. Число членов товарищества не могло быть менее 20 человек. Право выхода из состава товарищества получали те, кто уплатил свой долг товариществу. Кто не исполнил без уважительных причин своих обязательств перед товариществом, мог быть исключен из его состава по постановлению общего собрания. Различия в обоих вышеупомянутых уставах находим только в разделе «Капиталы товарищества». Если в первом случае он составлял одну тысячу рублей, то во втором – пять тысяч [5, л. 14]. Некоторые различия были и относительно суммы кредита по всем видам ссуд. Если в Благовещенском товариществе он определялся в 150 рублей, то в Жигайловском – 300 рублей. Управление делами товарищества возлагалось на:

а) правление; б) поверочный совет и в) общее собрание членов товарищества. Основные функции по управлению делами товарищества устав возлагал на правление, в состав которого входили 3 члена и два кандидата. Все они избирались общим собранием сроком на три года. Члены правления избирались из своей среды сроком на один год председателя и его заместителя. В отдельных случаях допускалось избрание 5 членов правления и трёх кандидатов в члены.

Функцией поверочного совета было наблюдение за исполнением устава, законов и соответствующих распоряжений учётно-ссудного комитета Государственного банка. Состав поверочного совета в количестве трёх членов и одного кандидата, избирался общим собранием товарищества сроком на три года из числа членов данного кооператива. В уставах кредитных товариществ были детально выписаны также права и обязанности общего собрания, которые могли быть очередными (ежегодные) и чрезвычайными, созываемые по мере надобности. Собрание считалось правомочным, если на нём присутствовали не менее одной шестой части членов товарищества, а в отдельных случаях – не менее половины всех членов общества. Свои ежегодные отчёты правление передавало в местные отделения Государственного банка по соответствующей форме. Товарищество могло прекратить свою деятельность по постановлению общего собрания, а также в тех случаях, когда число его членов будет менее 20. Могли быть и другие причины, а именно: если товарищество не сможет покрыть понесенных им убытков, а также вследствие признания товарищества несостоятельным по решению суда [5, л. 19]. Для открытия деятельности кредитного товарищества его будущие члены должны были написать заявление на имя министра финансов. Приводим его форму: «Мы, нижеподписавшиеся, жители (указать название сёл, деревень, волости, уезда и губернии или города и губернии и объяснить подробнее, для чего учредители желают устроить кредитное товарищество) признали необходимым устроить кредитное товарищество, и имеем честь покорнейше просить Ваше Высокопревосходительство утвердить прилагаемый при сём



проект устава (название) кредитного товарищества с основным капиталом, который желали бы получить в ссуду из Государственного банка, в сумме (столько-то, прописью) рублей. Настоящее прошение и прилагаемый проект устава, с сведениями о нашем сословном и хозяйственном положении, доверяем послать или подать (звание, имя, отчество, фамилия и подробно место жительства того из учредителей, кому это доверяется). Подписи» [10, с. 30].

В 1904 году в связи с публикацией нового, более совершенного закона о мелком кредите от 7 июня 1904 года, для регулирования проблем, связанных с кредитной кооперацией, а также деятельностью земских касс мелкого кредита при Министерстве финансов был создан специальный департамент под недвусмысленным названием – «Управление по делам мелкого кредита». Вместо бывшего при Министерстве финансов «IX отдела инспекции» был создан «Комитет по делам мелкого кредита», а на местах – его филиалы в лице губернских комитетов. На основании нового закона от 7 июня 1904 года в 1905 году были выработаны и новые уставы кредитных и ссудо-сберегательных товариществ. Как те, так и другие кооперативы могли рассчитывать на помощь государства в виде ссуды в основной капитал, который до июня 1910 года выдавался кредитным товариществам в размере 3000 руб. из средств Государственного банка. Ссудо-сберегательные товарищества могли рассчитывать лишь на кредиты из средств Управления по делам мелких кредитов. По новому закону ссуды выдавались уже на 13 лет при 6% годовых. Погашение долга должно было произ-

водиться, начиная с пятого календарного года после открытия деятельности товарищества. По закону от 21 июня 1910 года было разрешено выдавать ссуды в основные капиталы учрежденный мелкого кредита также из государственных сберегательных касс при 5% годовых [7, с. 130]. Кроме ссуд в основные капиталы, кредитные товарищества могли теперь рассчитывать на кредит Государственного банка и для других нужд, за что они должны были расплачиваться полностью в течение года. Реформирование соответствующей законодательной базы кооперативов дало толчок к ещё большему развитию мелкого кредита на территории Российской империи. При этом наиболее быстрыми темпами учреждения мелкого кредита развивались именно в украинских губерниях. Так, удельный вес 9 украинских губерний среди всех 50 губерний европейской части империи составлял 18%. Что же касается украинских кредитных товариществ, то их удельный вес составлял 23,7% в 1901 году, 22,7% в 1905 году [14, с. 840] и 34,1% в 1910 году [12, с. 2]. На этом фоне особенно заметными были успехи кредитных товариществ в Полтавской губернии, которая занимала первое место среди всех аналогичных регионов Российской империи по числу индивидуальных крестьянских хозяйств и одно из первых по общей численности населения. Если в 1905 году в Полтавской губернии насчитывалось всего 48 кредитных и ссудо-сберегательных товариществ, то в 1910 году их было уже 166, а в 1915 году – 311. Таким образом, рост численности таких кооперативов за 11 лет составил 648%. Подобный рост имел место и с точки зрения количества

участников этих товариществ: 1905 год – 17 346; 1915 год – 240 910 (рост – 1388%). Если в 1905 году их средства составляли 1 203 829 руб., то в 1915 году – они возросли до 18 275 982 руб. (рост – 1519%) [1, с. 4]. Размер взимаемых за предоставленный кредит процентов в разных кооперативах был неодинаковым. Так, из 237 кредитных товариществ, по которым есть соответствующие данные, только в двух кооперативах он составлял 6%. Столько же кооперативов давали кредит и под 9–12%. Основная же часть кооперативов (49,8%) предоставляла кредит под 10% годовых [1, с. 29]. Определенный интерес представляют и данные о назначении ссуд (табл.). Таким образом, львиная доля кредитов шла на покупку рабочего скота (32%) и земли (23%). Значительные суммы шли также на аренду земельных угодий (13,5%). Все остальные затраты были сравнительно незначительными. Общая же сумма выданных кредитов составляла довольно внушительную цифру – 13 921 375 руб. Эта сумма сравнима разве что с банковскими кредитами. Так, например, Полтавский земельный банк в 1909 году выдал ссуд на общую сумму 7 087 400 руб. [11, л. 6], что почти вдвое меньше ссуд кредитных товариществ этой же губернии за 1914 год.

В 1915 году кредитные кооперативы Российской империи, включая и украинский регион, начали создавать союзы кооперативов, основной функцией которых, кроме координации своей деятельности, было еще и представление своих интересов в органах государственной власти в форме законодательных инициатив относительно совершенствования тех или иных правовых актов.

Таблица

Назначения ссуд, выданных кредитными товариществами

| № п/п | Назначение ссуд | Число ссуд | Сумма в рублях | % отношение к общей сумме |
|-------|------------------------|------------|----------------|---------------------------|
| 1. | Покупка рабочего скота | 62861 | 4429334 | 32 |
| 2. | Покупка земли | 29795 | 3183965 | 23 |
| 3. | Аренда земли | 26037 | 1863371 | 13,5 |
| 4. | Покупка материалов | 3625 | 275070 | 2 |
| 5. | Строительство жилья | 10380 | 754318 | 5 |
| 6. | Покупка орудий труда | 3376 | 553100 | 4 |
| 7. | Покупка товаров | 11687 | 278304 | 2 |
| 8. | Уплата частных долгов | 11372 | 855547 | 6 |
| 9. | Прочие назначения | 27284 | 1728366 | 12,5 |
| | Всего | 186417 | 13921375 | 100 |



Так, в Полтавском регионе в 1916 году Союз кредитных кооперативов объединял в своих рядах 100 товариществ с суммой открытого им кредита в 1 958 975 руб. и с круговой ответственностью по убыткам и обязательством союза в 29 722 311 руб. Паевой капитал Союза возрос по сравнению с 1915 годом с 10 832 руб. 75 коп. до 16 417 руб. 75 коп.; собственный капитал составлял сумму в 2 275 руб. Посреднический капитал увеличился на 5 456 руб. 50 коп., достигнув 16 289 руб. 25 коп. Особенно заметно возросли вклады: с 49 700 руб. до 298 780 руб. Текущие счета возросли с 60 485 руб. 92 коп. до 362 823 руб. 95 коп.

Выводы. Таким образом, общий вывод из вышеизложенного можно свести к следующему: 1) Существование мелкого кредита в рыночной экономике – это естественное и полезное для малоимущей части населения явление в сфере товарно-денежных отношений; 2) При условии создания благоприятной для развития мелкого кооперативного кредита законодательной базы кредитные товарищества развиваются довольно успешно, принося очевидную пользу экономическому развитию страны. Всё это даёт основания для использования положительного опыта развития мелкого кредита в нашей стране эпохи свободного предпринимательства и в условиях постсоветских стран, где кооперативное законодательство нуждается в дальнейшем совершенствовании в соответствии с быстро меняющимися условиями экономического развития в условиях так называемой глобализации.

Список использованной литературы:

1. Битус А.П. Учреждения мелкого кредита Полтавской губернии за 1914 год / А.П. Битус // Журнал Полтавско-

го губернского присутствия. – 1916. – №24. – С. 4–37.

2. Власенко В.М. Кредитна кооперація на Сумщині (1903–1913) / В.М. Власенко // Историчні віхи Слобідської України XVII – початок XX ст. : наукова збірка праць наукової конференції. – Х. : ХФУ, 1997. – С. 35–38.

3. Высочайше утвержденный Устав Государственного банка // Собрание узаконенный и распоряжений правительства. – 1894. – № 101. – Ст. 698.

4. Гончаренко В.В. Кредитна кооперація: форми економічної самопомогі сільського і міського населення у світі та в Україні (теорія, методологія, практика) / В.В. Гончаренко. – К. : Глобус, 1998. – 330 с.

5. Государственный архив Сумской области. – ф. 213. – Оп. 1. – Д. 13 : «Дело Сумского отделения Государственного банка. Устав об организации Жигайловского кредитного товарищества». – 27 л.

6. Закон України «Про кредитні спілки» // Офіційний Вісник України. – 2002. – № 4. – С. 16–27.

7. Керножицкий И. Кредитные и ссудо-сберегательные товарищества и потребительские общества / И. Керножицкий // Первый сборник сельскохозяйственных статей. – Полтава, 1913. – С. 126–139.

8. Об утверждении Положения об учреждениях мелкого кредита // Собрание узаконенный и распоряжений правительства от 16 июня 1895 г. – 1895 г. – № 98

9. Пантелеймоненко А.О. Аграрна кооперація в Україні: теорія і практика : [монографія] / А.О. Пантелеймоненко. – Полтава : РВВ ПУСКУ, 2008. – 347 с.

10. Положение 1-го июня 1895 года об учреждении мелкого кредита и Устав (примерный) кредитного товарищества. – СПб. : Тип. Р. Голике. – 1900. – 15 с.

11. Российский государственный исторический архив. – Ф. 583. – Оп. 2. –

Д. 1162 : «Дело отчетов и приложение к ним Полтавского земельного банка за 1904–1913 гг.». – 136 л.

12. Список действующих кредитных и ссудо-сберегательных товариществ по губерниях и областях империи на 1 января 1910 г. – СПб., 1910. – 118 с.

13. Устав Благовещенского кредитного товарищества. – СПб., 1900. – 28с.

14. Хуторянин. – 1915. – № 39. – С. 840.