



## О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОГРАНИЧЕНИЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Яна КОЛОМИЕЦ,

соискатель кафедры земельного и аграрного права  
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

### Summary

The article analyzes the legislative provision limits the implementation of industrial and economic activities of agricultural producers. These restrictions enshrined in legislation in the form of laying on of agricultural producers of certain obligations in crop production (receive appropriate certification to apply pesticides and agrochemicals by special technology, register grape plantations) or prohibitions (with respect to the rules of organic production and use of GMOs). Similar obligations are imposed on agricultural producers in the livestock sector, which is also restricted in the exercise of their industrial and economic activities. Concluded that there substitut of limitations in the implementation of industrial and economic activities of agricultural producers, which is part of the legal institute of industrial and economic activity.

**Key words:** agricultural producer, restriction of rights, industrial and economic activities, institute of law, substitut of law.

### Аннотация

В статье проанализировано законодательное обеспечение ограничений в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей. Эти ограничения закреплены в законодательстве в виде возложения на сельскохозяйственных товаропроизводителей определенных обязательств в растениеводстве (пройти соответствующую аттестацию, применять пестициды и агрохимикаты по специальным технологиям, зарегистрировать виноградные насаждения) или запретов (относительно правил органического производства и использования ГМО). Аналогичные обязательства возложены на сельскохозяйственных товаропроизводителей и в сфере животноводства, которые также являются ограничениями в осуществлении их производственно-хозяйственной деятельности. Сделан вывод о существовании субинститута ограничений в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, который входит в состав правового института производственно-хозяйственной деятельности.

**Ключевые слова:** сельскохозяйственный товаропроизводитель, ограничение прав, производственно-хозяйственная деятельность, институт права, субинститут права.

**Постановка проблемы.** Законодательство Украины гарантирует свободу аграрного предпринимательства и право на осуществление производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственными товаропроизводителями. Однако эта свобода не является абсолютной и в отдельных случаях ограничивается. Ограничениями в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей предлагается считать сужение субъективных прав сельскохозяйственных предприятий и (или) физических лиц-предпринимателей путем нормативного закрепления запретов, условий или обязательств по осуществлению ими деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, переработке сельскохозяйственной продукции собственного производства и ее реализации. Изучение вопросов законодательного обеспечения таких ограничений имеет важное как теоретическое, так и практическое значение. Первое состоит в дальней-

шем развитии теории аграрного права относительно производственно-хозяйственной деятельности, а второе – в возможности применения результатов исследования в деятельности по усовершенствованию аграрного законодательства.

**Состояние исследования.** Отдельные аспекты правового регулирования производственно-хозяйственной деятельности изучались такими учеными, как В.М. Ермоленко [1, с. 284], А.Г. Бобкова [3, с. 94], Т.В. Курман [20, с. 40] и др. [2, с. 171]. Однако комплексная характеристика законодательного обеспечения ограничений в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей пока еще не проводилась. Все изложенное в совокупности указывает на новизну и актуальность темы предложенной статьи.

**Цель статьи** – характеристика законодательного обеспечения ограничений в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности

сельскохозяйственных товаропроизводителей по законодательству Украины.

**Изложение основного материала.** Правовое регулирование указанных ограничений рассмотрим сначала относительно производственно-хозяйственной деятельности в отрасли растениеводства, а потом – животноводства.

Ограничения в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей установлены ч. 4 ст. 12 Закона Украины «О семенах и посадочном материале» от 26 декабря 2002 г. № 411-IV [4] (в редакции Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О семенах и посадочном материале» от 2 октября 2012 г. № 5397-VI [5]), согласно которому право на производство базовых, базовых и сертифицированных семян, гибридов первого поколения, исходного, базового и сертифицированного посадочного материала многолетних растений, культуры меристем (in vitro), посадочного материала однолетних культур предоставляется субъектам семеновод-



ства, которые по результатам аттестации внесены в Реестр производителей.

Согласно ч. 3 ст. 13 Закона Украины «О пестицидах и агрохимикатах» от 2 марта 1995 г. № 86/95-ВР [6] в специальных сырьевых зонах, предназначенных для выращивания продукции для детского и диетического питания, пестициды и агрохимикаты применяются по специальным технологиям, которые обеспечивают получение продукции, соответствующей санитарно-гигиеническим требованиям к детскому и диетическому питанию.

Пунктом 4 ст. 8 Закона Украины «О детском питании» от 14 сентября 2006 г. № 142-V [7] определено, что в производстве детского питания применяется сырье (в том числе и сельскохозяйственное), которое производится преимущественно в специальных сырьевых зонах. В этих зонах применение пестицидов и агрохимикатов проводится по специальным технологиям, обеспечивающим получение продукции, соответствующей обязательным параметрам безопасности.

Частью 1 ст. 2 Закона Украины «О винограде и виноградном вине» от 16 июня 2005 г. № 2662-IV [8] определено, что виноградные насаждения технических и столовых сортов в хозяйствах всех форм собственности подлежат регистрации в Министерстве аграрной политики и продовольствия Украины.

Как видим, во всех названных выше случаях на сельскохозяйственных товаропроизводителей возложены определенные обязательства (пройти соответствующую аттестацию, применять пестициды и агрохимикаты по специальным технологиям, зарегистрировать виноградные насаждения).

При производстве органической сельскохозяйственной продукции и сырья растительного происхождения запрещается использовать минеральные азотные удобрения (ст. 18 Закона Украины «О производстве и обращении органической сельскохозяйственной продукции и сырья» от 3 сентября 2013 г. № 425-VII [9]). Такая продукция может выращиваться только на земельных участках, пригодных для этого и включенных в зоны производства органической продукции и сырья (ст. 23 закона).

В литературе указывается на широкое использование генетически моди-

фицированных организмов (ГМО) при производстве сельскохозяйственной продукции, преимущественно растительного происхождения (пшеницы, сои, кукурузы, сахарной свеклы и др.) [19, с. 40]. Отсюда Законом Украины «О государственной системе биобезопасности при создании, испытании, транспортировке и использовании генетически модифицированных организмов» от 31 мая 2007 г. № 1103-V [10] установлено, что запрещается промышленное производство и введение в обращение ГМО, а также продукции, произведенной с использованием ГМО, до их государственной регистрации (ч. 1 ст. 15).

В данных случаях (относительно органического производства и использования ГМО) законодательство установило ограничения в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей путем закрепления соответствующих запретов.

В сфере животноводства законодательство Украины закрепило такие ограничения. Так, Законом Украины «О племенном деле в животноводстве» от 15 декабря 1993 г. № 3691-XII [11] (в редакции Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О племенном животноводстве» от 21 декабря 1999 г. № 1328-XIV [12]) установлено, что хозяйственная деятельность в племенном деле в животноводстве, связанная с торговлей племенными (генетическими) ресурсами, проведением генетической экспертизы происхождения и аномалий животных, подлежит лицензированию и регистрации согласно законодательству. Субъектам племенного дела в животноводстве (кроме собственников неплеменных животных) по результатам государственной аттестации (переаттестации) присваивается соответствующий статус (ст. 9).

Согласно ч. 1 ст. 9 Закона Украины «О молоке и молочных продуктах» от 24 июня 2004 г. №1870-IV [13] производство молока, молочного сырья и молочных продуктов (в том числе молочных продуктов для специального диетического или детского питания, спортсменов и лиц преклонного возраста) осуществляется при наличии эксплуатационного разрешения для производственных мощностей (объектов), которое выдается соответству-

ющим главным государственным инспектором ветеринарной медицины.

Законодательство Украины возлагает на юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность по разведению и содержанию животных, в частности, такие обязательства: а) подавать для регистрации данные об идентифицированных животных, хозяйствах их разведения и содержания, перемещении, забое, утилизации, гибели, падеже животных; б) идентифицировать всех животных в хозяйстве; в) вести учет всех животных в хозяйстве, в том числе относительно их рождения, идентификационных номеров, а также обо всех перемещениях животных между хозяйствами, утилизации и падеже животных и т. д. (ч. 1 ст. 5 Закона Украины «Об идентификации и регистрации животных» от 4 июня 2009 г. № 1445-VI [14]).

Изложенное указывает на то, что в сфере животноводства на сельскохозяйственных товаропроизводителей возложены соответствующие обязательства, которые также являются ограничениями в осуществлении их производственно-хозяйственной деятельности.

Согласно ч. 3 ст. 13 Закона Украины «О пчеловодстве» от 22 февраля 2000 г. № 1492-III [15] пасака подлежит регистрации по месту проживания физического лица или по местонахождению юридического лица, занимающихся пчеловодством, в местных государственных администрациях или сельских, поселковых, городских советах в установленном порядке.

Как указывается в учебной аграрно-правовой литературе, при осуществлении рыбоводства к субъектам предъявляются такие требования:

1) наличие позитивной ветеринарно-санитарной оценки состояния органами государственной ветеринарной медицины водных объектов при выращивании рыбы, иных водных живых ресурсов;

2) обеспечение сохранности ценных и редких видов водных живых ресурсов, которые ранее находились в выделенном для рыборазведения водоеме (его части);

3) запрет на разведение новых или генетически измененных водных живых организмов без позитивного вывода экологической экспертизы, а также



осуществление рыборазведения за пределами изолированных искусственных водоемов и сооружений [21, с. 112, 113].

Кроме этого, законодательство Украины ограничивает производственно-хозяйственную деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей путем установлений условия получения лицензии на осуществление отдельных ее видов. Так, согласно ч. 3 ст. 9 Закона Украины «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности» от 1 июня 2000 г. № 1775-III [16] лицензированию подлежат такие: торговля пестицидами и агрохимикатами (только регуляторами роста растений) (п. 7.), культивирование растений, включенных в таблицу I Перечня наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, утвержденного Кабинетом Министров Украины (п. 19), деятельность, связанная с промышленным выловом рыбы, кроме внутренних водоемов (прудов) хозяйств (п. 34), торговля племенными (генетическими) ресурсами, проведение генетической экспертизы происхождения и аномалий животных (п. 37), генетически-инженерная деятельность в закрытой системе (п. 44), торговля жидким топливом из биомассы и биогазом (п. 45). Лицензионные условия осуществления этих видов деятельности определены многочисленными подзаконными нормативно-правовыми актами.

Отношения по выдаче разрешений на осуществление отдельных видов хозяйственной деятельности регламентированы Законом Украины «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности» от 6 сентября 2005 г. № 2806-IV [17], а перечень разрешительных документов установлен Законом Украины «О Перечне документов разрешительного характера в сфере хозяйственной деятельности» от 19 мая 2011 г. № 3392-VI (далее – Перечень) [18]. В частности, указанный Перечень среди разрешительных документов содержит ветеринарные документы (международные ветеринарные сертификаты, ветеринарные справки и ветеринарные свидетельства), а также разрешение на специальное использование водных биоресурсов. Поэтому производственно-хозяйственная деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей в данном случае

ограничивается путем установления условия получения указанных разрешительных документов.

**Выводы.** В составе аграрного законодательства Украины выделяется определенная совокупность, группа правовых норм, закрепляющих запреты, условия или обязательства по осуществлению сельскохозяйственными товаропроизводителями деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, переработке сельскохозяйственной продукции собственного производства и ее реализации, то есть ограничения в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности указанных субъектов. Эта группа норм образует субинститут ограничений в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, которая входит в состав правового института производственно-хозяйственной деятельности. Указанному субинституту присущи черты его «материнского» образования: он так же, как и институт производственно-хозяйственной деятельности, носит комплексный характер.

Перспективой дальнейших научных изысканий в направлении раскрытых проблем может быть использование полученных результатов в будущих исследованиях, а также характеристика ограничений в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей на определенных территориях или земельных участках.

#### Список использованной литературы:

1. Аграрне право України : [підручник] / [В.М. Єрмоленко, О.В. Гафурова, М.В. Гребенюк та ін.] ; за заг. ред. В.М. Єрмоленка. – К. : Юрінком Інтер, 2010. – 608 с.
2. Аграрне право : [підруч. для студ. вищ. навч. закл.] / [В.П. Жушман, В.М. Корнієнко та ін.] ; за ред. В.П. Жушмана та А. М. Статівки. – Х. : Право, 2010. – 296 с.
3. Бобкова А.Г. Аграрне право : [конспект лекцій в схемах] / А.Г. Бобкова, Ю.М. Павлюченко. – Донецьк : ДонНУ, 2013. – 244 с.
4. Ведомости Верховной Рады Украины. – 2003. – № 13. – Ст. 92.

5. Ведомости Верховной Рады Украины. – 2013. – № 42. – Ст. 585.

6. Ведомости Верховной Рады Украины. – 1995. – № 14. – Ст. 91.

7. Ведомости Верховной Рады Украины. – 2006. – № 44. – Ст. 433.

8. Ведомости Верховной Рады Украины. – 2005. – № 31. – Ст. 419.

9. Ведомости Верховной Рады Украины. – 2014. – № 20–21. – Ст. 721.

10. Ведомости Верховной Рады Украины. – 2007. – № 35. – Ст. 484.

11. Ведомости Верховной Рады Украины. – 1994. – № 2. – Ст. 7.

12. Ведомости Верховной Рады Украины. – 2000. – № 6–7. – Ст. 37.

13. Ведомости Верховной Рады Украины. – 2004. – № 47. – Ст. 513.

14. Ведомости Верховной Рады Украины. – 2009. – № 42. – Ст. 635.

15. Ведомости Верховной Рады Украины. – 2000. – № 21. – Ст. 157.

16. Ведомости Верховной Рады Украины. – 2000. – № 36. – Ст. 299.

17. Ведомости Верховной Рады Украины. – 2005. – № 48. – Ст. 483.

18. Ведомости Верховной Рады Украины. – 2011. – № 47. – Ст. 532.

19. Кравець Н.В. До питання про правове закріплення принципу екологізації аграрного виробництва / Н.В. Кравець // Науковий вісник Національного університету біоресурсів і природокористування України. Серія «Право» / редкол. : Д.О. Мельничук (голова) та ін. – К., 2013. – Вип. 182. – Ч. 2. – С. 39–46.

20. Курман Т.В. Правовое обеспечение хозяйственной деятельности государственных специализированных сельскохозяйственных предприятий : [монография] / Т.В. Курман. – Х. : СПД-ФЛ Чальцев А.В., 2007. – 208 с.

21. Статівка А.М. Аграрне право (оглядові лекції, нормативно-правові акти) : [навчальний посібник] / А.М. Статівка, В.Ю. Уркевич. – Х. : Юрайт, 2014. – 352 с.