



4. Копылов В.Л. Информационное право : [учебник]. – 2-е изд., перераб и доп. / В.Л. Копылов. – М. : Юристъ, 2002 – 200 с.

5. Красноруб Г. Правове регулювання «Інтернет-засобів масової інформації» / Г. Красноруб [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://e-pravo.com.ua/article/17-lawyer/34-internet-laws>.

6. О телекоммуникации : Закон Украины от 18.11.2003 г. № 1280-IV [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1280-15>.

7. Об информации : Закон Украины от 02.10.1992 г. № 2657-XII. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2657-12>.

8. Об информации, информатизации и защите информации : Закон Республики Беларусь от 10.11.2008 г. № 455-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.tamby.info/zakon/zakon-455_2008.htm.

9. Об информации, информационных технологиях и о защите информации» : Федеральный закон РФ от 27.11.2006 г. № 149-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.russianlaw.net/law/it-industry/t3>.

10. Проблемы информационного законодательства Украины в сфере создания, распространения и использования информации и пути их решения: аналитическая записка Национального института стратегических исследований при Президенте Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.niss.gov.ua/articles/1189>.

11. Соболев И.А. Регулирование современного состояния сети Интернет в гражданском праве России / И.А. Соболев // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2012. – № 1 (15). – С. 51–54.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КОМПЕТЕНЦИИ НОТАРИУСОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ И РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Мария ДОЛИНСКАЯ,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры хозяйственно-правовых дисциплин
Львовского государственного университета внутренних дел

Summary

Research is devoted to topical issues of legal regulation of notarial activities in Ukraine and the Republic of Moldova. The author makes an analysis of the competence of state and private notaries. It is proved that since June 1, 2009 the competence of state and private notaries of Ukraine has been the same. Restrictions on notarial acts are described. The author pays attention to notaries' fulfillment of functions of state registrars of rights to real property and their encumbrances since January 1, 2013 (according to changes in the Law of Ukraine "On State Registration of Real Rights to Immovable Property and Their Encumbrances"). The issue of notaries' fulfillment of functions of special subjects of primary financial monitoring in accordance with the Law of Ukraine "On Prevention and Counteraction to Legalization (Laundering) of the Proceeds from Crime or Terrorism Financing" is considered.

Key words: public and private notary, notary competence.

Аннотация

Исследование посвящено актуальным проблемам правового регулирования нотариальной деятельности в Украине и Республике Молдова. Автором произведен анализ компетенции государственных и частных нотариусов. Установлено, что с 1 июня 2009 года компетенция государственных и частных нотариусов Украины одинакова. Рассматриваются случаи ограничения в праве совершения нотариальных действий. Автором обращено внимание на исполнении нотариусами с 1 января 2013 года функций государственных регистраторов прав на недвижимое имущество и их отягощений (в соответствии с изменениями в Законе Украины «О государственной регистрации вещных прав на недвижимое имущество и их отягощений»). Также рассмотрен вопрос об исполнении нотариусами функций специально определенных субъектов первичного финансового мониторинга в соответствии с Законом Украины «О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, или финансированию терроризма».

Ключевые слова: государственный и частный нотариус, компетенция нотариуса.

Постановка проблемы. Законодательство Украины постоянно меняется. Соответствующие изменения претерпевают также нормы, регулирующие деятельность нотариальных органов государства. Так, в течение 2011-2012 годов в действующее нотариальное законодательство Украины внесены многочисленные и существенные изменения. Изменения относились также и к компетенции государственных и частных нотариусов Украины.

Целью и задачей статьи является: определение и сравнительный анализ компетенции государственных, частных нотариусов Украины, а также публичных нотариусов Республики Молдова. С помощью сравнительно-правового, диалектического, логического и других методов провести анализ норм

нотариального законодательства Украины и Республики Молдова, в частности относительно компетенцию нотариусов, консульских учреждений.

Актуальность темы. Ученые Украины и Республики Молдовы уделяют должное внимание анализу нотариального законодательства. В частности, в Украине следует отметить работы В.В. Баранковой, Н.В. Василены, М.М. Дякович, Л.В. Ефименка, В.В. Комарова, А.И. Нелина, С.Г. Пасичник, Л.К. Радзиевской, С.Я. Фурсы, Е.И. Фурсы, В.Н. Черныша, Л.Э. Ясинской и многих других. Однако недостаточно уделено внимания сравнительному анализу деятельности нотариусов Украины и Республики Молдовы.

Изложение основного материала. Появление качественно нового законо-



дательства, регламентирующего деятельность нотариата в Украине, было вызвано объективными закономерностями развития общества, главная из которых заключалась в обеспечении охраны частной собственности. Оно формируется как одно из основных конституционных прав граждан и организаций с целью создания таких условий, при которых владелец по своему усмотрению и желанию мог владеть и распоряжаться своим имуществом. Принятие нового законодательства было закономерным результатом движения общества к рыночным отношениям и, как следствие, появления новых форм собственности» [1, с. 31].

Законодательство Украины о нотариате – это нормативно-правовые акты, принятые уполномоченными государственными органами, в которых закреплены правила, регулирующие организацию и компетенцию нотариальных органов государства, и процессуальный порядок совершения ими нотариальных действий.

Как в Украине, так и в Молдове, деятельность нотариата регулируется республиканским законодательством: гражданскими кодексами, соответствующими законами о нотариате и другими нормативно-правовыми актами. Например, Законом Украины «О нотариате» от 9 сентября 1993 года [2], Законом Республики Молдова «О нотариате» от 8 ноября 2002 года [3].

Основным нормативно-правовым актом, регламентирующим нотариальную деятельность в Украине, является Закон Украины «О нотариате» от 2 сентября 1993 года, который вступил в силу 1 января 1994 года. Этот закон устанавливает порядок правового регулирования деятельности органов нотариата и порядок совершения ими нотариальных действий. К источникам нотариального права, кроме указанного закона, относятся кодексы Украины: Гражданский кодекс Украины, Земельный кодекс Украины, Хозяйственный кодекс Украины, Семейный кодекс Украины, Налоговый кодекс Украины и другие многочисленные нормативные акты.

Также источником нотариального права являются нормы международного права, ратифицированные Украиной в установленном законом порядке и которые являются обязательными для

их выполнения. Заключенные и надлежащим образом ратифицированные Украиной международные договоры являются неотъемлемой частью национального законодательства Украины и применяются в порядке, предусмотренном для норм национального законодательства. Когда такой порядок не установлен, то приоритет, согласно нормам международного права, имеют нормы международных договоров.

Нотариусы, в соответствии с законодательством Украины (статья 98 Закона Украины «О нотариате»), применяют нормы иностранного права. Нотариусы принимают документы, составленные в соответствии с требованиями иностранного права, а также совершают удостоверяющие надписи в форме, предусмотренной иностранным законодательством, если это не противоречит законодательству Украины.

10 января 2002 года Верховная Рада Украины дала согласие на присоединение Украины к Гаагской Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов от 05 октября 1961 года. Конвенция вступила в силу для Украины 22 декабря 2003 года и распространяется на официальные документы, которые были совершены на территории одного из государств, участников соглашения и должны быть представлены на территории другого государства, также заключившего это соглашение.

Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются теми же правами и свободами, а также несут такие же обязанности, как и граждане Украины, за исключениями, установленными Конституцией Украины, законами или международными договорами Украины.

Компетенция нотариальных органов – круг полномочий нотариальных органов в соответствии с действующим законодательством [4, с. 89].

Как правильно замечает С.Я. Фурса, полномочия являются правом и одновременно обязанностью соответствующего субъекта действовать в определенной ситуации таким образом, как предусмотрено законом или иным правовым актом. Полномочия предусматривает его надлежащее выполнение согласно принципу законности [5, с. 159].

Полномочия нотариальных органов, относительно совершения нота-

риальных действий, регламентируется в зависимости от субъекта, который уполномочен совершать нотариальные действия [6, с. 58].

Рассмотрим компетенцию нотариусов Украины и Республики Молдовы.

В понятие «компетенция» нотариального органа входит вся совокупность полномочий нотариуса [5, с. 159]. Следует заметить, что к полномочиям нотариуса принадлежит не только совершение определенного нотариального действия, но и круг прав и обязанностей, предоставленных нотариусу или соответствующему должностному лицу законом [4, с. 89].

Совершение нотариальных действий в Украине в первую очередь возлагается на нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, государственных нотариальных архивах (государственные нотариусы) или занимаются частной нотариальной деятельностью (частные нотариусы). Документы, оформленные государственными и частными нотариусами, имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус в Украине – это уполномоченное государством физическое лицо, которое осуществляет нотариальную деятельность в государственной нотариальной конторе, государственном нотариальном архиве или независимую профессиональную нотариальную деятельность, в частности удостоверяет права, а также факты, имеющие юридическое значение, и совершает иные нотариальные действия, предусмотренные законом, с целью предоставления им юридической достоверности.

Следует отметить, что только с 1 июня 2009 года установлена единая компетенция государственных и частных нотариусов в Украине, то есть частным нотариусам Украины предоставлено право оформлять наследство.

Нотариусы Украины совершают следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяют сделки (договоры, завещания, доверенности и т.п.);
- 2) принимают меры к охране наследственного имущества;
- 3) выдают свидетельства о праве на наследство;
- 4) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов в случае смерти одного из супругов;



5) выдают свидетельства о приобретении имущества с публичных торгов (аукционов);

6) выдают свидетельства о приобретении имущества с публичных торгов (аукционов), если публичные торги (аукционы) не состоялись;

7) осуществляют описание имущества физического лица, признанного безвестно отсутствующим, или место пребывания которого неизвестно;

8) выдают дубликаты нотариальных документов, хранящихся в делах нотариуса;

9) накладывают запрет на отчуждение недвижимого имущества (имущественных прав на недвижимое имущество), подлежащего государственной регистрации;

10) свидетельствуют верность копий (фотокопий) документов и выписок из них;

11) свидетельствуют подлинность подписи на документах;

12) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;

13) удостоверяют факт, что физическое или юридическое лицо является исполнителем завещания;

14) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;

15) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;

16) удостоверяют время предъявления документов;

17) передают заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;

18) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;

19) совершают исполнительные надписи;

20) совершают протесты векселей;

21) совершают морские протесты;

22) принимают на хранение документы.

В государственных нотариальных архивах государственные нотариусы лишь выдают дубликаты и свидетельствуют верность копий и выписок из документов, которые хранятся в делах этих архивов.

Обращаем внимание на то, что 1 октября 1996 года тексты договоров, завещаний, доверенностей, свидетельств, актов о морских протестах и протестах векселей, переводов, в случае засвидетельствования нотариусом верности

перевода документа с одного языка на другой; заявлений, на которых нотариусом удостоверяется подлинность подписи, за исключением тех экземпляров, которые остаются в делах нотариусов; а также дубликатов нотариальных документов излагаются на специальных бланках нотариальных документов. Образец, описание, порядок расходования, хранения, обращения и отчетности специальных бланков нотариальных документов устанавливаются Кабинетом Министров Украины

На государственных и частных нотариусов Украины может быть возложено совершение других нотариальных действий по закону.

Законом Украины № 2258-17 от 18 мая 2010 года «О внесении изменений в Закон Украины «О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» внесены изменения в Закон Украины «О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем», изложив его в новой редакции. Изменено не только содержание закона, его название на Закон Украины «О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, или финансированию терроризма», но и предусмотрено, что специально определенными субъектами первичного финансового являются нотариусы.

Финансовый мониторинг – это совокупность мер, осуществляемых субъектами финансового мониторинга в сфере предотвращения и противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, или финансированию терроризма, состоящее из государственного финансового мониторинга и первичного финансового мониторинга.

Согласно статьи 8 этого закона исполнение обязанностей субъекта первичного финансового мониторинга обеспечивается нотариусами, если они участвуют в подготовке и осуществлении сделки по: купле-продаже недвижимого имущества; управлению активами клиента; управление банковским счетом или счетом в ценных бумагах; привлечение средств для образования юридических лиц, обеспечения их деятельности и управления ими; образования юриди-

ческих лиц, обеспечения их деятельности или управления ими, а также купле-продаже юридических лиц.

Нотариусы являются ответственными за проведение финансового мониторинга. В случае нарушения требований Закона Украины «О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, или финансированию терроризма» несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законом, а также могут быть лишены права осуществлять определенные виды деятельности согласно закону, а юридические лица, которые осуществляли финансовые операции по легализации (отмыванию) доходов или финансировали терроризм, могут быть ликвидированы по решению суда.

С 1 января 2013 года, в соответствии с Законом Украины «О государственной регистрации вещных прав на недвижимое имущество и их отягощений», государственным регистратором является нотариус как специальный субъект, на которого возложены функции государственного регистратора прав на недвижимое имущество и их отягощений. При этом нотариус как специальный субъект, на которого возлагаются функции государственного регистратора прав на недвижимое имущество, и который ставит печать такого регистратора, осуществляет полномочия в соответствии с вышеуказанным законом.

Ограничения осуществления нотариальной деятельности предусмотрено статьей 9 Закона Украины «О нотариате». Нотариус и должностное лицо местного органа самоуправления, совершающие нотариальные действия, не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своего мужа или своей жены, его (ее) и своих родственников (родителей, детей, внуков, деда, бабушки, братьев, сестер), а также на имя и от имени работников данной нотариальной конторы, работников, состоящих в трудовых отношениях с частным нотариусом, или работников данного исполнительного комитета. Должностные лица органа местного самоуправления не вправе совершать нотариальные действия также на имя и от имени данного исполнительного



комитета. В указанных случаях нотариальные действия совершаются в любой другой государственной нотариальной конторе, у частного нотариуса или в другом местном органе самоуправления. Нотариальные и приравненные к ним действия, совершенные с нарушением установленных этой статьей правил, являются недействительными.

Нотариальные действия на территории Республики Молдова в основном совершаются публичными нотариусами, а также иными уполномоченными законом лицами, а на территории других государств – консульскими представительствами и дипломатическими миссиями Республики Молдова (далее – лица, осуществляющие нотариальную деятельность).

В соответствии с частью второй статьи 3 Закона Республики Молдовы «О нотариате», нотариальный акт, скрепленный печатью и подписью лица, осуществляющего нотариальную деятельность, является официальным актом, обладает презумпцией законности и достоверности и имеет доказательную и исполнительную силу.

К сожалению, в Законе Украины «О нотариате» понятие нотариального акта не предусмотрено, что, по нашему мнению, было бы целесообразно сделать.

Согласно статьи 35 Закона Республики Молдовы «О нотариате», молдавские нотариусы совершают следующие нотариальные действия: удостоверение сделок (завещаний, доверенностей, договоров); ведение нотариальной наследственной процедуры и выдача свидетельства о праве на наследство; выдача свидетельства о праве собственности; удостоверение фактов в предусмотренных законом случаях; заверка подписей на документах; совершение протестов векселей; предъявление чека к платежу и удостоверение неоплаты чека; заверка копий документов и выписок из них; осуществление и заверка переводов документов; передача заявлений физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам; принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг; принятие документов на хранение; совершение морских протестов; обеспечение доказательств; выдача дубликатов составленных им нотариальных актов; осуществление медиации в соответствии с законом; наделение

нотариальных актов исполнительной надписью/силой; другие действия, не противоречащие законодательству.

Итак, к компетенции нотариусов Украины не относится медиация, хотя она применяется ими на практике.

Часть вторая вышеуказанной статьи к компетенции нотариусов относит дачу консультации по нотариальным вопросам, не относящимся к содержанию совершаемых ими нотариальных актов, и участие в качестве специалистов, назначенных сторонами, в подготовке и составлении юридических актов нотариального характера.

Выше перечисленные действия законодатель относит к общей компетенции нотариусов.

Однако в части третьей вышеуказанной статьи предусмотрены случаи отдельной (исключительной) компетенции. То есть случаи, когда нотариус не вправе удостоверить нотариальные акты, а именно:

а) нотариальная наследственная процедура относится к компетенции нотариуса, осуществляющего деятельность на территории, где наследодатель имел последнее местожительство;

б) в случае наследования в порядке очередности наследники могут выбрать любого из нотариусов, осуществляющих деятельность на территории, где наследодатель имел последнее местожительство;

в) совершение протеста векселей выполняется нотариусом, осуществляющим деятельность на территории, где производится оплата;

г) выдача дубликата нотариального акта осуществляется нотариусом, в архиве которого хранится его оригинал;

д) в других случаях, предусмотренных законодательством.

Нотариальные действия совершаются в помещении государственной нотариальной конторы, в государственном нотариальном архиве, помещении, которое является рабочим местом частного нотариуса, или помещении органов местного самоуправления. В отдельных случаях, когда гражданин не может явиться в указанное помещение, а также когда того требуют особенно-сти удостоверяемой соглашения, нотариальные действия могут быть совершены вне указанных помещений.

Ограничения нотариальной деятельности нотариусов Республики

Молдовы предусмотрено в статье 21 Закона «О Нотариате» Республики Молдовы. Так, нотариус не вправе совершать нотариальные акты на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своего супруга (супруги), а также на имя и от имени родственников до третьей степени родства включительно либо свойственников до второй степени родства включительно. Если на территории деятельности нотариуса нет другого нотариуса, который может совершить нотариальный акт, то Министр юстиции Республики Молдовы назначает нотариуса для совершения соответствующего нотариального акта. Нотариальный акт, совершенный в нарушение ограничений, является недействительным.

Обращаем внимание на то, что место совершения нотариальных действий в Украине регулируется отдельной статьей 41 Закона «О нотариате». Нотариальные действия могут совершаться любым нотариусом или должностным лицом органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9, 55, 60, 65, 66, 70–73, 85, 93 и 103 Закона Украины «О нотариате», и других случаев, предусмотренных законодательством Украины.

Стоит отметить, что деятельность государственных и частных нотариусов Украины не ограничивается возрастными показателями. Однако в соответствии со статьей 16 Закона Республики Молдовы «О нотариате», одним из оснований для прекращения нотариальной деятельности в республике является достижение возраста 65 лет. По нашему мнению, эту норму надо позаимствовать и законодательству Украины.

Выводы. Итак, наиболее широкие полномочия по совершению нотариальных действий в Украине, как и в Республике Молдове, возложено государством на нотариусов.

Некоторые нормы Законов «О нотариате» Украины и Республики Молдовы между собой очень похожи, в частности относительно компетенции нотариусов.

По нашему мнению, законодательством Украины в Законе Республики Молдовы «О нотариате» можно позаимствовать нормы относительно определения нотариального акта и установ-



ление предельного возраста занятия нотариальной деятельностью.

Список использованной литературы:

1. Нотаріат в Україні : [навч. посіб.] / за ред. В.М. Бесчастного. – К. : Знання, – 2008. – 494 с.
2. Про нотаріат : Закон України від 2 жовтня 1993 р. № 3425–ХІІ (з наступними змінами і доповненням) // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 39. – Ст. 383.
3. О нотариате : Закон Республики Молдова от 8 ноября 2002 года № 1453–XV // Официальный монитор РМ. – № 154. – 2002. – 21.11.
4. Нотаріат в Україні : [навч. посібник.]. – 3-е вид. доп. и перероб. / за ред. Ю.В. Нікітіна. – К. : КНТ, 2008. – 632 с.
5. Фурса С.Я. Нотаріат в Україні. Теорія і практика : [навч. посіб. для студ. вищ. навч. закл.] / С.Я. Фурса, Е.І. Фурса. – К. : А.С.К., 2001. – 975 с.
6. Комаров В.В. Нотаріат в Україні : [підручник] / В.В. Комаров, В.В. Баранкова. – Х. : Право, 2011. – 384 с.

ГАРМОНИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ С ПРАВОМ ВТО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ

Ольга ДОМБРОВСКАЯ,

аспирант отдела международного права и сравнительного правоведения Института государства и права имени В.М. Корецкого

Summary

In the article the theoretical research is providing the application of the harmonization of national Ukrainian legislation with WTO law protecting social and economic rights. Expands the legal mechanism Ukraine's obligations regarding the quality and food safety, sanitary and phytosanitary measures, access to treatment for patients. As well it includes the reasoning for necessity of changing and further improvement of national legislation with WTO law protecting social and economic rights.

Key words: WTO, WTO Member States, harmonization, WTO law, social and economic human rights.

Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование гармонизации национального законодательства Украины с правом Всемирной торговой организации в сфере защиты социальных и экономических прав. Раскрывается правовой механизм обеспечения выполнения Украиной обязательств относительно качества и безопасности пищевых продуктов, санитарных и фитосанитарных мер, доступности лечения для пациентов. В том числе обосновывается необходимость изменения и дальнейшего совершенствования национального законодательства с правом Всемирной торговой организации в сфере защиты социальных и экономических прав.

Ключевые слова: Всемирная торговая организация, государства-члены ВТО, гармонизация, право ВТО, социальные и экономические права человека.

Постановка проблемы. Каждый новый член Всемирной торговой организации (далее – ВТО) берет на себя обязательства соблюдать установленные принципы при реформировании национального торгового режима, которые закреплены в системе многосторонних соглашений. Государство-участник должно действовать в соответствии с принципом обязательности всех норм соглашений ВТО для ее членов. Подписание пакета ВТО требует создания новых соответствующих национальных законодательных актов, регулирующих вопросы этих многосторонних соглашений. Кроме этого, правительство страны-претендента обязано вносить изменения и дополнения в действующие национальные нормативно-правовые акты.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью отсутствия фундаментальных исследований о гармонизации национального законодательства Украины с правом ВТО в сфере защиты социальных и экономических прав.

Отечественные ученые обошли вниманием проблематику гармонизации национального законодательства Украины с правом ВТО в сфере защиты социальных и экономических прав. Лишь немногим теоретическим аспектам данного вопроса посвятили свои труды такие ученые, как: И.П. Кириченко, П.М. Купчак, А.В. Миндрул, Л.А. Синичкина и другие.

Целью и задачей статьи является правовой анализ процесса согласования национального законодательства Украины с правом ВТО в сфере защиты социальных и экономических прав.

Изложение основного материала. Процесс вступления Украины в ВТО начался 30 ноября 1993 г., когда была подана официальная заявка правительства Украины о намерении присоединиться к ВТО. После долгих переговорных процессов был подписан Протокол о вступлении Украины в ВТО 5 февраля 2008 г. Это позволило Верховной Раде Украины принять законопроект «О ратификации Протокола о вступлении Украины в ВТО», который был подписан Президентом Украины 16 мая 2008 г. В этот день