



ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ В КИТАЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Леонтий ЧИСТОКЛЕТОВ,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административно-правовых дисциплин
Львовского государственного университета внутренних дел

Summary

The article is based on theoretical and practical aspects of administrative and legal security of business entities in Ukraine are analyzed problematic issue of their formation. The analysis of the legal literature on the theoretical foundation of scientific research position to work out solutions to problems related to the promotion of efficiency of administrative and legal security of business entities. Investigated and proposed areas of government policy in this area to develop enterprises in Ukraine as an integral part of economic growth state.

Key words: economic activity, business, small business, public policy, security activities, economic subjects, administrative and legal support, competitive intelligence.

Аннотация

В статье исследованы основные теоретические и практические аспекты формирования и развития в Китае безопасности деятельности субъектов хозяйствования в сфере административно-правового обеспечения. Осуществлен анализ юридической литературы, по изучению теоретического обоснования научной позиции по выработке путей решения проблемных вопросов, связанных со стимулированием в Китае эффективности административно-правового обеспечения безопасности деятельности субъектов хозяйствования. Определена сущность конкурентной разведки, которая заключается в анализе деятельности конкурентов с использованием исключительно легальных форм и методов сбора и обработки информации.

Ключевые слова: правоохранительная деятельность, негосударственная правоохранительная деятельность, безопасность деятельности, субъекты хозяйствования, административно-правовое обеспечение, конкурентная разведка.

Постановка проблемы. Изучая опыт Китая в формировании эффективных механизмов и форм административно-правового обеспечения безопасности деятельности субъектов хозяйствования, следует отметить, что этот регион на сегодняшний день развивается с огромным экономическим потенциалом.

Так, по итогам, начиная с 2010 года, Китай занимает второе место в мире по объему ВВП (5879 трлн долларов), обогнав при этом по размеру экономики Японию (5474000000000 долларов). По прогнозам экономистов рост китайского ВВП составит 7% в период с 2011 по 2015 год. «Потенциал Китая действительно огромен», – соглашается аналитик «Инвесткафе» Анна Бодрова, которая утверждает, что к 2030 году китайская экономика может обогнать американскую [1].

Разрабатывая стратегию социально-экономического развития, китайское руководство особое внимание уделяет формированию разнообразной структуры субъектов хозяйственной деятельности. И в этом аспекте большая роль отводится службам безопасности государственной и негосударственной правоохранительной деятельности, которые для решения приоритетных экономических проблем, путем созда-

ния современных разведывательных и контрразведывательных структур, выполняющих функции охраны порядка и безопасности, наделены полномочиями по защите прав и законных интересов субъектов хозяйствования.

Актуальность темы исследования. Успешное преодоление существующих угроз на пути развития отечественной экономики требует решения чрезвычайно сложных внешнеэкономических и внутренне экономических задач. Это, по нашему мнению, учитывая зарубежный опыт, можно сделать, только при условии создания и функционирования эффективной системы служб безопасности деятельности государственных и негосударственных субъектов хозяйствования в Украине, которая бы отвечала мировым стандартам и гарантировала полноценную защиту субъектам правоохранной сферы национальной безопасности в условиях жесткой и растущей конкуренции. Именно такие предположения и определяют актуальность учета китайского опыта административно-правового обеспечения безопасности деятельности субъектов хозяйствования.

Состояние исследования. Научный анализ проблемных вопросов в Китае относительно административно-правового обеспечения безопасности

деятельности субъектов хозяйствования осуществлялся на основании работ как отечественных, так и зарубежных исследователей и обозревателей. Особое внимание в статье было уделено работам таких ученых, как: А. Амелина, А. Иваницкая, О. Ивченко, А. Костюк, А. Мишин и С. Мишина, Г. Яловой, которые служили научной основой для дальнейшего исследования рассматриваемых проблем.

Целью и задачей статьи является общетеоретический и практичный анализ опыта организации безопасности деятельности субъектов хозяйствования в Китае, задачей которого является выработка путей решения проблемных вопросов в сфере их административно-правового обеспечения, которые должны положительно повлиять на социальные, политические, идеологические и экономические предпосылки развития хозяйственной деятельности в Украине.

Изложение основного материала. Китайские нормы и обычаи уходят своими корнями в далекое прошлое страны, и многие из них для иностранцев кажутся не понятными и немного удивительными.

Для многих европейцев Китай не просто прекрасный и уникальный мир, – это совсем другая загадочная страна!



Здесь не только можно столкнуться с различиями в географии, культуре, политике, языке, а также, и это паразитично, – с умелым ведением хозяйственной деятельности.

Как показывает практика, жители Китая в вопросах хозяйствования – крайне недоверчивы. По утверждению известного тайваньского публициста Бо Ян, «китайцы с рождения несут тяжкое бремя. Ежедневно они вынуждены выпытывать мысли окружающих, в том числе близких друзей». И неудивительно, что всякое новое деловое предложение заранее воспринимается как подвох и подлежит тщательной проверке [2].

Одна из особенностей деятельности субъектов хозяйствования в Китае является наличие в ней элементов жесткой конкуренции, которая открывает путь к процветанию одних и к упадку других. При этом, как показывает международная практика, система хозяйственных отношений не оставляет другого выбора, кроме как собирать секреты и создавать службы безопасности субъектов хозяйствования, с предоставлением им полномочий относительно проведения разведывательных и контрразведывательных мероприятий, не жалея при этом средств на их кадровое, информационное и техническое обеспечение, иначе это сделают конкуренты.

И не зря считается, что родиной первых теоретиков разведки является Китай, где уже в IV в. до н. э. появилась первая фундаментальная работа об этом нелегком ремесле. Это – книга блестящего китайского философа Сунь Цзы «Искусство войны», где сказано: «Если образованный царь или рассудительный генерал одерживают победу над противниками каждый раз, когда они переходят к действиям, то это достигается благодаря предварительной информации. Так называемая предварительная информация не может быть получена ни от духов, ни от божества, ни по аналогии с прошлыми событиями, ни путем расчетов. Ее необходимо получить от человека, который знаком с ситуацией противника» [3].

Особое внимание в своих трудах Сунь Цзы оказывал разведывательной службе, которая имела большое значение не только в общественной жизни государства, но в экономическом ее

развитии. При этом наибольшее его внимание привлекала агентурная разведка. Обосновывая расходы на агентурную разведку, Сунь Цзы писал: «Защищаются друг от друга несколько лет, а победу решают в один день. Поэтому все нужно предусматривать... Знание же будущего невозможно получить от богов или демонов, знания о противнике можно получить только от людей, от шпионов...» [4].

Таким образом, анализируя китайский опыт на современном этапе административно-правового обеспечения безопасности деятельности субъектов хозяйствования, следует констатировать, что основной характерной его особенностью является применение такого инструмента, как конкурентная разведка. Для данного инструмента характерно проведение глубоких конкурентных исследований перед принятием важных хозяйственных решений.

На сегодняшний день, как показывает практика, элементы конкурентной разведки активно используются крупными китайскими диаспорами в США и других странах. Через них во многом успешно осуществляется работа по изучению новых возможностей хозяйственной деятельности, успехов и провалов конкурентов. Для иностранца такие методы работы с информацией могут показаться схожими со сбором слухов и сплетен. Однако в современных условиях, когда информация стоит дорого, китайцы лучше других умеют ее добывать, и гораздо дешевле.

Такое понятие, как «конкурентная разведка» появилось в Китае в середине 80-х годов благодаря специалистам в области анализа информации [5]. Научно-исследовательский институт научно-технической информации Шанхая первым в Китае начал проводить систематические исследования в области конкурентной разведки. Институт провел мониторинг конкурентной среды для автомобильной промышленности Шанхая, что, собственно, было первым такого рода исследованием, выполненным при финансовой поддержке правительства. После этого на конкурентную разведку начали обращать внимание все больше институтов и университетов. В 1995 году было образовано Объединение профессионалов конкурентной разведки Китая (SCIP), которое стало ведущим учреж-

дением. В него вошли консалтинговые фирмы, ученые, различные предприятия, исследовательские институты и т.д. [6].

Анализ «Цинбао» (разведка или информация по-китайски) был в течение длительного времени основной работой китайских организаций, занимающихся научно-технической информацией и разведкой. Эта работа внесла значительный вклад в научный прогресс, экономическое планирование и социальное развитие Китая. Она более 40 лет также играла роль первопроходца, с момента создания Научно-технической информационной системы в 1956 году. Китайская Государственная комиссия по науке и технологии дала определение анализа «Цинбао» как «обработка информации внутри», что делается людьми с «накопительным мышлением» [7].

Одной из отличительных черт деятельности информационной системы в Китае является отсутствие надежных печатных источников. Если на Западе соотношение между первичными и вторичными ресурсами 20 % до 80 %, то в Китае все наоборот: первичные источники, например, интервью, беседы, составляют 80 % информации, которой можно доверять.

В Китае существуют две государственные информационные системы:

– Система научно-технической информации (СНТИ), входящей в Государственную комиссию по науке и технологии;

– Система экономической информации (СЭИ), которая подчиняется Государственной комиссии по планированию [7].

Каждая из них имеет собственные подразделения по анализу «Цинбао». СНТИ была основана в 1956 году и насчитывает более 80000 сотрудников по всей стране. Она предоставляет информационно-разведывательную поддержку государственных научно-технических исследований, инженерных проектов и перспективного государственного планирования. СЭИ была создана в 1986 году и насчитывает более 10000 сотрудников. Ее главная роль заключается в том, чтобы оказывать поддержку безопасности деятельности государственным и негосударственным субъектам хозяйствования в сфере экономического анализа и прогнозирования.



Таким образом, на основании опыта работы китайских государственных информационных систем, работающих более 40 лет, в сфере административно-правового обеспечения безопасности деятельности субъектов хозяйствования был создан значительный человеческий потенциал и основы технологических и информационных ресурсов для совершенствования конкурентной разведки в стране. Однако и СНТИ и СЭИ находятся сейчас в стратегическом переоснащении и адаптации к современным условиям экономического развития.

Анализируя систему экономики и социальную среду Китая, следует также отметить, что они начали переживать исторические изменения еще с конца 70-х годов. И на сегодняшний день, в результате децентрализации власти, глобализации экономической активности, а также действия правительства и деловых кругов, была создана беспрецедентная среда и возможности для расцвета деловой разведки. Создание системы служб безопасности деятельности субъектов хозяйствования дает им возможность принимать самостоятельные решения не только у проведения конкурентной разведки, но и в охране порядка и безопасности субъектов хозяйственной деятельности. Существование собственного китайского рынка, процветание поселковых и сельских субъектов усиливает промышленную конкуренцию.

Особое внимание в развитии конкурентной разведки следует уделить деятельности Объединения профессионалов конкурентной разведки (далее – ОПКР) Китая, которое является профессиональной государственной ассоциацией практиков и исследователей в области конкурентной разведки. Его основные цели:

- защита законных прав практиков и исследователей в области конкурентной разведки;
- распространение знаний в области конкурентной разведки и контрразведки внутри общества;
- организация общения и обмена опытом среди исследователей теории деловой разведки и практиков;
- предоставление консалтинговым услугам конкурентной разведки профессионального статуса;
- развитие международного сотрудничества и коммуникаций по специальности.

Организациями-членами ОПКР являются Китайский НИИ научно-технической информации, Государственный информационный центр, Китайская Ассоциация предпринимательства и менеджмента, Китайский международный совет содействия торговле, Китайское агентство новостей, Университет Пекина, Северный научно-исследовательский институт научно-технической информации, Китайская международная инженерно-консалтинговая корпорация, Китайская консалтинговая корпорация международной торговли, Шанхайский НИИ научно-технической информации и т.п.

Что касается сферы информационно-консалтинговых услуг в Китае, то она начала стремительно расширяться еще с 1980-х годов. Многие фирмы в качестве основной формы предоставления таких услуг выбрали конкурентную разведку. Например, Пекинская корпорация стратегического консалтинга «Сино-Гейт» и консалтинговый центр Шанхайского НИИ научно-технической информации рассматривают конкурентную разведку как ведущую отрасль бизнеса. Такие методы конкурентной разведки, как мониторинг технологий, ранние предупреждения об изменениях конкурентной среды, исследование рынка, анализ конкурента, формулировка стратегий и др. представлены на рынке с целью удовлетворения мимолетного спроса. Муниципальная администрация Пекина, в частности, очень живо осознала важность конкурентной разведки для усиления конкурентоспособности предприятий. Она организовала «Пекинский проект возможностей конкурентной разведки» и пригласила специалистов в этой области помочь ряду субъектам создать собственные службы безопасности их деятельности.

На основании проведенного анализа также следует отметить, что более 30 университетов Китая готовят специалистов по специальности «Конкурентная разведка». Соответствующая поддержка со стороны государственных институтов является жизненно важным для любого рынка конкурентной разведки. В Китае вышло несколько законов по защите интеллектуальной собственности и свободной конкуренции. Принято антимонопольное законодательство, Закон об охране коммерче-

ской тайны и т.д. Эти законодательные акты устанавливают порядок рыночной конкуренции и являются директивными для профессионалов конкурентной разведки [8].

Одной из разновидностей ведения конкурентной разведки в Китае также является имитация инноваций. Однако китайская промышленность составляет редкий центр примеров различных имитаций, порой весьма грубых. Это подтверждает китайский автопром. Например, первый официально признанный частный автомобилестроитель Geely прославился хетчбеками, подражающие Mercedes и BMW. Конечно, мировые автоконцерны периодически пытаются привлечь китайских плагиаторов в суд. В частности, Honda подавала иск против Shijiazhuang Shuanghuan Automobile Co., Xinkai и других китайских производителей. Тот же способ борьбы с заимствованиями выбрала GM Daewoo Auto & Technology Co. Она обвинила китайскую Chery Automobile Co в незаконном использовании ее ноу-хау, копировании микролитражного автомобиля Matiz и его продажи на рынке заметно дешевле оригинала [8].

Выводы. Итак, можем констатировать, что современный китайский опыт в сфере административно-правового обеспечения безопасности деятельности субъектов хозяйствования в условиях развития рыночных отношений ярко демонстрирует, что ни одна служба безопасности деятельности субъектов хозяйствования не может эффективно действовать в условиях острой конкурентной борьбы без глубокого и всестороннего понимания рыночной среды, либо не располагая новейшей, полноценной и достоверной информацией о том, что в ней происходит. В этом плане цель ее деятельности по осуществлению конкурентной разведки должна заключаться не только в анализе функционирования конкурентов с использованием исключительно легальных методов сбора, но и в обработке информации, с ориентацией при этом на открытые ее источники.

Список использованной литературы:

1. Развитие экономики Китая к 2030 годам может обогнать американскую. [Электронный ресурс]. – Режим доступа



к статье: <http://www.fifact.ru/2010-08-30-07-36-38/86-razvitiie-ekonomiki-kitaya-k-2030-godu-kitaiskaya-ekonomika-mojet-obognat-amerikanskuyu.html>.

2. Как начать бизнес в Китае. [Электронный ресурс]. – Режим доступа к статье: http://asia3000.ru/articles_about_business_in_China/how_to_start_business_in_China.htm.

3. Івченко Олег. Промислове (економічне) шпигунство: конкурентна розвідка й контррозвідка. [Электронный ресурс] – Режим доступа к статье: <http://www.justinian.com.ua/article.php?id=707>.

4. История возникновения, становления и развития конкурентной разведки. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://rozvidka.livejournal.com/8719.html>.

5. С чем сталкиваются аналитики КР в Китае / Мэт Фиш // Бизнес разведка – 2006. – № 12. – С. 15. [Электронный ресурс] – Режим доступа к журналу: <http://www.amulet.ru/articles/2007/03/69356.htm>.

6. Competitive Intelligence. The largest gathering of European intelligence professionals from business and industry. Bad Nauheim (Frankfurt) Germany, 24–26 October 2007 [Электронный ресурс] – Режим доступа к статье: http://www.scip-czech.cz/files/07_scip_european_summit.pdf.

7. Развитие деловой разведки в Китае / Технологии разведки для бизнеса [Электрон. ресурс] – Режим доступа: <http://old.it2b.ru/it2b4.view1.page16.html>.

8. Промышленный шпионаж: тайная сторона китайской модернизации [Электронный ресурс] – Режим доступа к статье: <http://rus.ruvr.ru/2011/10/10/58443983/>.

МЕХАНИЗМ ИСКОРЕНЕНИЯ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ УКРАИНЫ

Надежда ШАРГО,
аспирант

Национального университета государственной налоговой службы Украины

Summary

The article considers the situation with human rights in the activities of the Ukrainian police, and also set out guarantees of human rights and freedoms and their implementation in the activities of the police. Indeed, the optimal system control over the legality of the police should be built not in the interests of the police and in the public interest and without the participation of the society itself is not possible. In this regard, there is a need to create a separate, completely independent from the Ministry of Internal Affairs of the state structure, which will deal exclusively with monitoring compliance with the rights of citizens in the law (and not only) bodies without being distracted by other tasks. That such a structure should run a full mechanism for public participation in the supervision of the police investigation and to ensure the objectivity of human rights violations in law enforcement.

Key words: ensuring human rights and freedoms, the police force, legal regulation of police, negative experience, powers of the police.

Аннотация

В статье рассмотрено положение вещей с соблюдением прав человека в деятельности украинской милиции, а также изложены гарантии обеспечения прав и свобод человека и их реализации в деятельности милиции. Ведь оптимальная система контроля над законностью деятельности милиции должна быть построена не в интересах милиции, а в интересах общества, и без участия этого самого общества невозможна. В связи с этим возникает необходимость в создании отдельной, полностью независимой от МВД государственной структуры, которая будет заниматься исключительно контролем соблюдения прав граждан в правоохранительных (и не только) органах, не отвлекаясь на выполнение других задач. Именно такая структура должна запустить механизм полноправного участия общества в контроле над деятельностью милиции и обеспечить объективность расследования фактов нарушения прав человека в органах правопорядка.

Ключевые слова: обеспечение прав и свобод человека, деятельность милиции, правовое регулирование деятельности милиции, негативный опыт, полномочия милиции.

Актуальность исследования.

Одним из главных и фундаментальных прав человека и гражданина является право на обращение в государственные органы, к их должностным лицам, а также в международные организации. Базовый характер относительно реализации прав на обращение имеет перечень положений Всеобщей декларации прав человека. В соответствии со ст. 8 каждый человек имеет право на эффективное восстановление нарушенных прав, данных Конституцией или законом.

Общее положение соблюдения прав человека в Украине в значительной степени определяется соблюдением этих прав в деятельности органов милиции, а организация работы с обращениями граждан в системе МВД – один из главных механизмов обеспечения этих прав.

Согласно ст. 3 Европейской конвенции прав и основоположных свобод человека существует абсолютный запрет на применение истязаний, пыток, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание даже во время вооруженных конфликтов и состояния войны [1]. Конвенция устанавливает неотъемлемые права и свободы для каждого и обязывает государства гарантировать эти права каждому человеку, который находится под их юрисдикцией. В настоящее время применение пыток уголовно наказуемо почти во всех странах мира.

В соответствии с нормами Конвенции ст. 127 Уголовного кодекса Украины «Истязание» содержит санкции за истязание, в том числе и специальным субъектом – должностным лицом при исполнении служебных полномочий, которым в нашем слу-