



объектов атомной энергетики и промышленности: Постановление Кабинета Министров Украины от 2 декабря 1991 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/354-91-%D0%BF>.

9. О мерах по организации выполнения Декрета Кабинета Министров Украины «Об управлении имуществом, находящемся в общегосударственной собственности»: Постановление Кабинета Министров Украины от 30 января 1993 года № 72. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/72-93-%D0%BF>.

10. Об использовании ядерной энергии и радиационную безопасность: Закон Украины от 8 февраля 1995 года. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/39/95-%D0%B2%D1%80/page2>.

11. О создании Национальной атомной энергогенерирующей компании «Энергоатом» Постановление Кабинета Министров Украины от 17 октября 1996 года № 1268. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1268-96-п>.

ГОСАВТОИНСПЕКЦИЯ МВД УКРАИНЫ КАК СУБЪЕКТ РЕГИСТРАЦИОННЫХ ПРОИЗВОДСТВ

Александр СКОРОВ,

соискатель кафедры административного права,
процесса и административной деятельности органов внутренних дел
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

Summary

The article is devoted to investigation of registration (re-registration) order of transport vehicles such as: cars, busses, motor cycles of all types, brands and models, trailers, semitrailers, cycle-cars, other transport vehicles and motorized bicycles equated with them and self-propelled machines which were constructed on the chassis of cars. It is carried out by Ukrainian State Transport militia of MIA.

It is proposed to fix their licensed plates and log book. Log book has to contain the license plate of vehicle and number if its components parts. Such proposition is made for simplification and reduction of transport vehicles registration (re-registration) prices. Proprietor's basic facts are suggested to fix in supplement to transport vehicle registration certificate. Transport vehicle licensed plates and transport vehicle registration certificate must be issued on permanent basis when they are registered. These vehicles may be produced or imported in Ukrainian customs territory.

Key words: State Transport militia MIA, procedure, transport vehicle registration (re-registration).

Аннотация

Статья посвящена исследованию порядка регистрации (перерегистрации) транспортных средств Госавтоинспекцией МВД Украины, а именно: автомобилей, автобусов, а также самоходных машин, сконструированных на шасси автомобилей, мотоциклов всех типов, марок и моделей, прицепов, полуприцепов, мотоколясок, других приравненных к ним транспортных средств и мопедов.

В частности, для упрощения и удешевления регистрации (перерегистрации) транспортных средств, предложено за транспортным средством закрепить номерной знак, а также свидетельство о регистрации транспортного средства (техпаспорт), в котором должен указываться номерной знак транспортного средства и номера его составных частей. Сведения же о владельце транспортного средства предложено фиксировать в приложении к свидетельству о регистрации транспортного средства. Номерной знак на транспортное средство и свидетельство о его регистрации должны выдаваться на постоянной основе при постановке транспортного средства на учет при его производстве либо ввозе на таможенную территорию Украины.

Ключевые слова: Госавтоинспекция МВД Украины, процедура, регистрация (перерегистрация) транспортных средств.

Постановка проблемы. Человек, его права и свободы в Украине признаны наивысшей ценностью, а главной задачей органов исполнительной власти определено предоставление качественных услуг гражданам. Предоставление административных (управленческих) услуг населению органами исполнительной власти, в том числе, органами внутренних дел, является приоритетным направлением их деятельности, требующей неотложного переосмысления роли и назначения государства в обществе, радикального изменения отношений между властью и гражданами.

Синтезируя функции ГАИ МВД Украины внешнего направления можно констатировать, что в настоящее время

эта служба выполняет административную деятельность в двух основных направлениях: юрисдикционном и неюрисдикционном (положительном). Последнее касается, прежде всего, предоставления административных услуг в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе, регистрации (перерегистрации) транспортных средств. Указанное направление требует детальной законодательной регламентации действий сотрудников ГАИ, и сейчас нуждается в реформировании, упрощении процедур получения услуги, преодоление бюрократических щитов на пути получения услуги, установления лимита времени на предоставление услуги, переход к предоставлению услуг по принципу единого окна.



Актуальность темы исследования и необходимость её дальнейшего развития обусловлена тем, что Европейский выбор Украины предполагает активное внедрение теории административных услуг в деятельность публичной администрации, без которой не могут нормально существовать и развиваться предпринимательская, научная и общественная деятельность, международные связи и другие формы общественной активности граждан. В этом аспекте представляется необходимым развитие и улучшения качества предоставления услуг в сфере безопасности дорожного движения, в том числе и осуществление регистрационных производств Госавтоинспекцией МВД Украины.

Состояние исследования. Отдельные вопросы правового обеспечения деятельности Государственной автомобильной инспекции МВД Украины рассматривали такие ученые, как: Н. Веселов, А. Гаркуша, Г. Галимшина, Т. Гуржий, С. Гусаров, Д. Денисюк, В. Доненко, М. Долгополова, В. Егупенко, В. Емельяненко, Н. Микитюк, А. Подоляка, В. Развадовский, А. Рубан, В. Салманова, Л. Сандалов, М. Стоцкая и др. Но деятельность Госавтоинспекции МВД Украины, связанная с регистрацией (перерегистрацией) транспортных средств, освещена недостаточно, в существующих научных работах этот вопрос исследовался фрагментарно или в рамках более широкой административно-правовой проблематики. Поэтому считаем необходимым рассмотреть в этой статье проблемные вопросы деятельности Госавтоинспекции МВД Украины, связанной с регистрацией (перерегистрацией) транспортных средств.

Целью статьи является рассмотрение правовой основы деятельности Госавтоинспекции МВД Украины, связанной с регистрацией (перерегистрацией) транспортных средств, а также разработка предложений по усовершенствованию данной деятельности.

Для достижения поставленной цели предусмотрено решение следующих задач: осуществить анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность Госавтоинспекции МВД Украины, связанную с регистрацией (перерегистрацией) транспортных средств, определить направления совершенствования деятельности в данной сфере.

Изложение основного материала.

Согласно статье 34 Закона Украины «О дорожном движении» [1] государственной регистрации и учету подлежат предназначенные для эксплуатации на улично-дорожной сети общего пользования автомобили, автобусы, самоходные машины, сконструированные на шасси автомобилей, мотоциклы всех типов, марок и моделей, прицепы, полуприцепы и мотоколяски. Государственная регистрация и учет осуществляются органами Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Украины, а их порядок устанавливается Кабинетом Министров Украины.

Целью государственной регистрации транспортных средств является контроль за соответствием конструкции и технического состояния транспортных средств установленным в Украине требованиям стандартов, правил и нормативов, соблюдением требований законодательства, определяющего порядок уплаты налогов, внесения других обязательных платежей, использование транспортных средств в условиях военного и чрезвычайного положения, а также обеспечения их учета и предупреждения противоправных действий относительно них.

В последнее время прогрессивно изменяется законодательство в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе, произошли некоторые изменения и в порядке регистрации (перерегистрации) и снятия с учета транспортных средств Госавтоинспекцией МВД Украины, который утвержден Постановлением Кабинета Министров Украины от 07.09.1998 № 1388 «Об утверждении Порядка государственной регистрации (перерегистрации), снятия с учета автомобилей, автобусов, а также самоходных машин, сконструированных на шасси автомобилей, мотоциклов всех типов, марок и моделей, прицепов, полуприцепов, мотоколясок, других приравненных к ним транспортных средств и мопедов» (далее – Порядок регистрации транспортных средств) [2] и приказом МВД Украины 11.08.2010 № 379 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления подразделениями Госавтоинспекции МВД государственной регистрации, перерегистрации и учета транспортных средств, оформления и выдачи регистрационных документов,

номерных знаков на них» (далее – Инструкция) [3].

Следует отметить изменение названия субъектов предоставления услуг в данной сфере. Так, подразделения регистрационно-экзаменационной работы Госавтоинспекции МВД Украины реорганизованы в центры предоставления услуг, связанных с использованием автотранспортных средств главных управлений, управлений МВД Украины в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе (далее – Центры). Приказом МВД Украины от 30.01.2013 № 72 «О некоторых вопросах деятельности центров предоставления услуг, связанных с использованием автотранспортных средств» [4] утверждено типовое положение о Центрах, главной задачей которых является:

- проведения работы по государственной регистрации (перерегистрации) и учета предназначенных для эксплуатации на улично-дорожной сети общего пользования транспортных средств всех типов;

- принятие государственных экзаменов на право управления транспортными средствами всех категорий и выдача удостоверений водителя;

- создания и ведения реестра предприятий, учреждений, организаций и других субъектов хозяйствования, осуществляющих торговлю транспортными средствами и их составными частями, имеющими идентификационные номера;

- обеспечения организации, контроля и учета субъектов предпринимательской деятельности всех форм собственности, которые осуществляют деятельность по подготовке, переподготовке и повышению квалификации водителей транспортных средств.

Полностью поддерживая такое название, отметим, что оно действительно соответствует развитию потребностей современного общества в предоставлении услуг в данной сфере. В то же время, отметим, что в Законе Украины «О милиции» [5] не содержится ни одной нормы, которая бы наделяла полномочиями милицию (а Центры, согласно Типовому Положению, являются структурными подразделениями ГУВД, УВД и подчиняется соответствующему управлению (отделу) Госавтоинспекции этих ГУМВД, УМВД)



на предоставление каких-либо административных услуг. Соглашаемся с Е.А. Легезой, что необходимо внести изменения в статьи 2, 7 Закона Украины «О милиции», а именно: к основным задачам милиции (статья 2) добавить «предоставление административных услуг», а в ч. 1 статьи 7 Закона Украины «О милиции» внести дополнительную функцию милиции – «сервисно-публичную» [6]. Кроме того, несмотря на утверждение Типового Положения о Центрах, не внесены соответствующие изменения в Порядок регистрации транспортных средств, в части изменения названия субъектов осуществления регистрации (перерегистрации), снятия с учета транспортных средств.

Среди позитивных изменений в указанной сфере следует отметить следующее:

- регистрация (перерегистрация), снятие с учета транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, стала осуществляться по месту обращения владельца или его уполномоченного лица независимо от места регистрации (проживания) владельца. При этом в регистрационных документах указывается место регистрации (жительства) лица, по которой регистрируется транспортное средство;

- отмена обязательного исследования транспортных средств во время проведения их государственной регистрации (перерегистрации) или снятия с учета;

- сохранение номерного знака за транспортным средством при перерегистрации его на другого собственника в пределах одного региона;

- упрощение процедуры государственной регистрации транспортных средств, в части обязательного предъявления транспортного средства при перерегистрации в связи со сменой места жительства владельца и при восстановлении утерянных или испорченных документов;

- возможность прямой перерегистрации транспортного средства с одного владельца на другого при его отчуждении, а также проведение добровольного экспертного исследования транспортного средства исключительно по письменному требованию владельца.

В соответствии с п. 3.15 Инструкции на зарегистрированные транс-

портные средства Центром выдаются регистрационные документы, а также номерные знаки, соответствующие требованиям государственного стандарта Украины. То есть, в случае перерегистрации транспортного средства с одного владельца на другого при его отчуждении, новому владельцу выдается новое свидетельство о регистрации транспортного средства и новые номерные знаки (номерные знаки могут сохраняться за транспортным средством либо же предыдущий владелец может закрепить их за другим транспортным средством).

Выводы. На наш взгляд, процедуру учета транспортных средств можно упростить следующим образом. Транспортное средство должно быть зарегистрировано в органах Госавтоинспекции в течение 10 суток со дня его производства заводом изготовителем или со времени ввоза его на таможенную территорию Украины. При этом на транспортное средство выдается свидетельство о его регистрации, в котором указывается модель транспортного средства, его номерной знак и номера составных частей. Сведения же о владельце транспортного средства должны быть указаны в приложении к свидетельству о его регистрации. Также при постановке на учет на транспортное средство должен выдаваться номерной знак, который вместе со свидетельством о его регистрации не должен меняться при изменении его владельца. То есть, при смене собственника транспортного средства, изменению подлежит лишь приложение к свидетельству о регистрации транспортного средства, при этом необходимо производить отметки в соответствующих информационных базах данных.

Данные положения, по мнению автора, позволят значительно уменьшить время, а также удешевить регистрацию (перерегистрацию) транспортных средств. При этом предложено внести изменения в действующее законодательство, а именно:

- ч. 4 ст. 8,9 ст. 34 Закона Украины «О дорожном движении» изложить в следующей редакции:

«Транспортное средство должно быть зарегистрировано в органах Госавтоинспекции в течение 10 суток со дня его производства заводом изготовителем или со времени ввоза его на

таможенную территорию Украины.

На транспортные средства оформляются и выдаются регистрационные документы, образцы которых утверждаются Кабинетом Министров Украины, и закрепляются номерные знаки, соответствующие требованиям стандартов Украины. Владелец транспортного средства органы Госавтоинспекции МВД Украины выдают приложение к свидетельству о регистрации транспортного средства, в котором указываются его личные данные, о чем ведут соответствующий учет»;

- исключить ч. 11 ст. 34 Закона Украины «О дорожном движении»;

- привести в соответствие со ст. 34 Закона Украины «О дорожном движении» Порядок регистрации транспортных средств, а также Инструкцию.

В Порядке регистрации транспортных средств, в разделе Общие положения предложено указать права и обязанности должностных лиц Госавтоинспекции МВД Украины по осуществлению процедур регистрации (перерегистрации) транспортных средств, в том числе, определить основание отказа в регистрации (перерегистрации) транспортного средства, а также права и обязанности владельцев транспортных средств, при получении такого рода услуг. Также в Порядке регистрации транспортных средств отдельным разделом предложено указать порядок обжалования действий (бездействий) и решений должностных лиц Центра. В этом разделе необходимо урегулировать процедуру обжалования владельцами транспортных средств действий (бездействий), совершаемых должностными лицами регистрационных подразделений в ходе регистрационного производства. Также необходимо установить общие требования к содержанию и оформлению жалобы, сроки подачи жалоб.

В Инструкции необходимо определить стадии осуществления регистрации (перерегистрации) транспортных средств: возбуждения регистрационно-транспортного производства, рассмотрения и принятия решения по регистрационно-транспортному производству, обжалования решения по регистрационно-транспортному производству, а также определить алгоритм действий должностных лиц Центра на каждой из стадий.



Список использованной литературы:

1. Про дорожній рух: Закон України від 28.01.1993//Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 31. – Ст. 338.

2. Про затвердження Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів: постанова Кабінету Міністрів України від 7.09.1998 № 1388//Офіційний вісник України. – 1998. – № 36. – Ст. 6.

3. Про затвердження Інструкції про порядок здійснення підрозділами Державтоінспекції МВС державної реєстрації, перереєстрації та обліку транспортних засобів, оформлення і видачі реєстраційних документів, номерних знаків на них : наказ МВС України від 11.08.2010 № 379./[Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/z0123-11/print1297151959663008>

4. Про деякі питання діяльності центрів надання послуг, пов'язаних з використанням автотранспортних засобів: наказ МВС України від 30.01.2013 № 72/ [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/z0241-13/print1363160278238469>

5. Про міліцію : Закон України від 20.12.1990 № 565-ХІІ // Відомості Верховної Ради України. – 1991. – № 4. – Ст. 20.

6. Легеза Є. О. Адміністративні послуги, що надаються міліцією громадської безпеки дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07//Легеза Євген Олександрович. – Дніпропетровськ, 2011. – 262 с.

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Эдуард СКУБАК,

аспирант кафедры правоведения, института юриспруденции и международного права
Восточноукраинского национального университета имени Владимира Даля

Summary

In the article the criteria for evaluating the effectiveness of the civil servants is searched. The factors of motivation and methods of production performance improvement stimulation in a market economy is researched. Ways of public sector workers composition optimizing on the example of other states are proposed. Examples of the quantitative composition of the civil servants reform on the example of foreign countries are given. The analysis of the apparatus structure of central executive bodies and their territorial subdivisions and local authorities on the example of the administrative-territorial units of Ukraine is conducted. The ways of revising and reducing functional load on government workers are proposed.

Key words: public service, labor efficiency, optimization of the number of public housing, wages, corruption.

Аннотация

В статье проводится поиск критериев оценки эффективности деятельности государственных служащих. Исследуются факторы их мотивации и методы стимулирования повышения производительности работы в условиях рыночной экономики. Предложены пути оптимизации состава работников государственного сектора на примере других государств. Приведены примеры реформирования количественного состава государственных служащих на примере зарубежных стран. Проведен анализ структуры аппарата центральных органов исполнительной власти, их территориальных подразделений, а также органов местного самоуправления на примере административно-территориальной единицы Украины. Предложены пути пересмотра и снижения функциональной нагрузки на работников государственных учреждений.

Ключевые слова: государственная служба, эффективность труда, оптимизация количества государственного корпуса, заработная плата, коррупция.

Постановка проблемы. Государственная служба является отлаженным механизмом, созданным для осуществления целей и задач государства. С помощью кадрового потенциала государственных служащих реализуется демократическая сущность государства, поддерживается установленный порядок отношений в обществе. Однако на данный момент как качество предоставляемых работниками государственного аппарата услуг, так и условия труда, а также социальные гарантии самих государственных служащих оставляет желать лучшего. Сфера государственной службы Украины характеризуется излишней бюрократизированностью, раздутостью государственного аппарата, архаичностью материально-технической базы, низким уровнем социальных гарантий работников, отсутствием стимулов повышения производительности труда, а также значительным уровнем коррупции.

Изучение проблемы реформирования некоторых аспектов работы государственных служащих является проблемой номер один для Украины, ведь государственный аппарат является главным связующим звеном государства и населения, а от их взаимодействия зависит как скорость экономического развития страны, так и обеспечение прав и свобод общества, закрепленных в Конституции. Главная задача корпуса государственных служащих – это эффективное и ответственное регулирование общественных отношений на всех его уровнях, направленное на удовлетворение потребностей общества в целом и каждого гражданина в отдельности. Достижение этой цели зависит от ряда факторов, в частности от существующего состояния государственного аппарата, его способности для решения текущих и стратегических задач.

Актуальность темы исследования. Трудовая сфера государственной службы имеет ряд специфических осо-