



в развитии экономики России / С.С. Трачук // Финансовые исследования – 2007. – № 14. – С. 76-82.

4. Запорожец С.А. Щодо питання про концептуальні засади партнерства держави і приватного сектора як складової публічно-приватного партнерства [Текст] / С.А. Запорожец // Інвестиції: практика та досвід: Науково-практичний журнал. – 2011. – №15. – С. 112-116.

5. Коломоець Т.О. Адміністративне право України. Академічний курс: [підручник] / Тетяна Олександрівна Коломоець. – К.: Юрінком Інтер, 2011. – 576 с.

6. Мельник Р.С., Петров Є.В. Німецький досвід та національні особливості становлення і розвитку адміністративно-господарського права / Р.С.Мельник, Є.В.Петров // Юрист України: наук.-практ. журн. – 2012. – № 1/2. – С. 65-70.

7. Тихомирова Л.В. Юридическая энциклопедия / Л.В. Тихомирова, М.Ю. Тихомиров; общ. ред. М.Ю. Тихомиров. – М.: Юриформцентр, 1997. – 526 с.

8. Сиротюк О.Д. Формування правових засад державно-приватного партнерства: теоретичні проблеми становлення та розвитку [Електронний ресурс] / О.Д. Сиротюк. – Режим доступу: http://www.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/Yurnpo/2010_1/110-119.pdf

9. Знаменський Г.Л. Державно-приватне партнерство: український варіант / Г.Л. Знаменський // Юридичний вісник України. – 2009. – № 39(743). – С. 5–9.

10. Мельник Р.С. Система адміністративного права України: монографія / Р.С. Мельник // Х.: Вид-во Харк. нац. ун-ту внутр. справ, 2010. – 398 с.

11. Адміністративне право України: Підручник / Ю.П. Битяк, В.М. Гаращук, О.В. Дьяченко та ін.; За ред. Ю.П. Битяка. – К.: Юрінком Інтер, 2005. – 544 с.

12. Адміністративне право України. Академічний курс: Підруч.: У 2 томах: / Ред.колегія: В.Б. Авер'янов (голова) та ін. // Том 2. – Особлива частина. – К.: ТОВ «Видавництво «Юридична думка». – 2009. – 600с.

ОСОБЕННОСТИ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СТРАНАХ СНГ

Ирина ОНИЩЕНКО,

соискатель кафедры гражданского и хозяйственного права и процесса
Ивано-Франковского факультета
ационального университета «Одесская юридическая академия»

Summary

The article investigates the features of the information support of environmental protection in the members states Commonwealth of Independent States. Author draws attention to the importance of information support in the field of environmental protection, which is designed to promote not only rational use of natural resources and timely solution environmental issues, but also is the basis of national security. Based on an analysis of the legislation proposed to identify the common features of information support of environmental protection, which consist in fixing the principle of transparency in the field of environmental protection and in determining the order of measures designed to receiving, processing and dissemination of environmental information.

Key words: environmental protection, information support of environmental protection, environmental information, environmental legislation.

Аннотация

Статья посвящена исследованию особенностей информационного обеспечения охраны окружающей среды в странах Содружества Независимых Государств. Автор обращает внимание на важность информационного обеспечения в сфере охраны окружающей среды, которое призвано способствовать не только рациональному природопользованию, своевременному решению экологических проблем, но и является основой безопасности страны. На основе анализа положений законодательства предлагается выделить общие черты экологического информационного обеспечения, которые заключаются в закреплении принципа гласности в сфере охраны окружающей среды, а также в определении порядка мероприятий, призванных способствовать получению, обработке и распространению информации.

Ключевые слова: охрана окружающей среды, информационное обеспечение охраны окружающей природной среды, экологическая информация, экологическое законодательство.

Постановка проблемы. Информация сегодня распространяется во все сферы общественной жизни. Универсальный характер информации позволяет отображать в ней сведения о различных событиях и явлениях, происходящих не только в пределах одной страны, но и в глобальном масштабе. Исключением не является и область охраны окружающей среды. В последние годы вопросы экологического информационного обеспечения, определения правового режима распространения экологической информации стоят очень остро и являются чрезвычайно актуальными. Ведь именно информационное обеспечение охраны окружающей природной среды является тем мероприятием, которое призвано способствовать не только рациональному природопользованию, своевременному и правильному принятию экологически значимых решений, но является основой безопасности

страны. Кроме того, информационное обеспечение охраны окружающей природной среды имеет важное значение в механизме гарантирования реализации права общественности на экологическую информацию.

Одновременно действующее законодательство стран СНГ не в полной мере обеспечивает эффективное правовое регулирование отношений в этой сфере. На сегодня нет четких механизмов и особенностей практического осуществления информационного обеспечения охраны окружающей природной среды.

Актуальность темы исследования. Доступ к информации в настоящее время является чувствительной проблемой для многих представителей государственной власти стран СНГ. В их политике все еще сказывается присущая бывшему Советскому Союзу информационная закрытость [1]. Именно это является одной из причин



отсутствия эффективного механизма осуществления экологического информационного обеспечения, что обусловлено новизной данного института для постсоветских стран и поэтому требует более детального исследования.

Состояние исследования. Следует отметить, что данной проблеме уделяет внимание ряд украинских и зарубежных ученых, в частности: В.И. Андрейцев, Г.И. Балюк, В.Г. Выпханова, К.В. Волков, А.П. Гетман, В.И. Гордеев, И.И. Каракаш, М.В. Краснова, В.В. Костицкий, Ю.С. Шемшученко, М.В. Шульга и др.

Целью и задачей статьи является выяснение особенностей экологического информационного обеспечения в странах СНГ на основании исследования действующего экологического законодательства.

Для достижения поставленной цели необходимо определить закономерности развития правового регулирования отношений в сфере информационного обеспечения охраны окружающей природной среды после получения странами СНГ независимости, раскрыть сущность экологического информационного обеспечения, выявить особенности и общие черты данного вида деятельности в постсоветских государствах. Научная новизна заключается в комплексном теоретическом научном исследовании правового регулирования информационного обеспечения охраны окружающей природной среды в странах СНГ.

Изложение основного материала. После распада СССР страны столкнулись с необходимостью не только принятия нового законодательства, но и внедрения новых стандартов и принципов в области охраны окружающей среды. Именно с целью обеспечения перехода от союзных к суверенным государствам для более эффективного решения проблемных вопросов, с которым они столкнулись, путем сотрудничества государств было образовано СНГ. С этой целью руководством Союза принят ряд актов, направленных на координацию деятельности государств в области охраны окружающей среды.

Ключевым актом в этой сфере является Модельный экологический кодекс государств-участников СНГ [2], который закрепил принцип гласности

в экологической сфере, право каждого человека на достоверную экологическую информацию, обязанность государственных органов обеспечить население достоверной информацией по вопросам рационального природопользования, охраны окружающей среды, о возможных угрозах экологической безопасности государства и принимаемых мерах по охране окружающей среды и защите здоровья населения.

Законодательство государств-участников СНГ определяет более детальные правила в сфере информационного обеспечения охраны окружающей природной среды.

Так, Конституции стран СНГ являются основными актами, которые закрепляют право на доступ к экологической информации. Например, ст.42 Конституции Российской Федерации [3] закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии. Аналогичные положения содержатся и в Основных законах других государств-участников СНГ [4]. Следовательно, информационное обеспечение в сфере охраны окружающей природной среды является одним из основных элементов осуществления обязанности государства создать благоприятные условия для жизни и здоровья людей.

Осведомленность общественности повышает правосознание людей и понимание ими экологических проблем. Надлежащий уровень обеспечения права на экологическую информацию является основой и предпосылкой реализации конституционных прав на благоприятную окружающую среду, охрану здоровья, на участие в принятии экологически значимых решений [5, с. 3].

Конституционные положения конкретизируются в той или иной степени в отраслевом законодательстве стран СНГ, согласно которому основой деятельности любого государства в экологической сфере должен быть принцип гласности. Например, Законы Республики Беларусь и Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» [6; 7] и т.д. закрепляют принцип гласности в решении природоохранных задач. Кроме того, определено, что не может быть экологической информации ограниченного доступа, а следовательно, и закреплена обязанность органов государственной власти осуществлять ин-

формационное обеспечение в сфере охраны окружающей природной среды.

Это базовые положения, которые в ряде стран получили детализацию и заключаются либо в раскрытии содержания принципа гласности в сфере экологического информационного обеспечения (как например, Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию» [8] конкретизирует принцип информационной открытости, что выражается: в доступности для граждан информации, представляющей общественный интерес или затрагивающих личные интересы граждан; в систематическом информировании граждан о предполагаемых или принятых решениях и т.д.) или более подробно определяют правовые основы экологической сферы в целом (например, Законы Азербайджанской Республики «О получении информации» и «Об охране окружающей среды» [9; 10] определяют основы государственной политики в данной области и порядок обеспечения доступа к экологической информации).

Принципы экологического информационного обеспечения являются теми фундаментальными свойствами, которые позволяют обеспечить право граждан на информацию, отражающими реальные события и явления в обществе [11, с. 11]. Анализируя законодательство стран СНГ, можно выделить такие принципы, как законность, своевременность и достоверность, свободный доступ к информации и ее открытость. Именно их соблюдение должно стать гарантией обеспечения надлежащего уровня осведомленности общества. Так, Закон Республики Узбекистан «Об охране окружающей среды» [12], Закон Кыргызской Республики «« гарантиях и свободе доступа к информации» [13], Закон Украины «Об информации» [14]) закрепляют свободу экологической информации, основными принципами которой являются открытость и гласность, общедоступность, своевременность, целостность и достоверность. Более подробно основные принципы информационного обеспечения охраны окружающей среды конкретизирует Закон Азербайджанской Республики «О получении информации» [9], который закрепляет



свободное, беспрепятственное и на равных для всех условиях обеспечение доступа к информации, законность получения информации, обязанность государственных органов и муниципалитетов разглашать информацию, защита государством права получать информацию. Таким образом, законодательство стран СНГ закрепляет базовые принципы, которые являются основой осуществления экологического информационного обеспечения.

Важным в современных условиях является тот факт, что государство должно обеспечить всем гражданам равные условия доступа к информации. Однако, несмотря на закрепление конституционного равенства граждан, экологическое законодательство не конкретизирует его. Так законодательные акты стран СНГ, как и Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», закрепляют право каждого гражданина или организации на доступ к имеющейся в государственных органах информации об окружающей среде [7]. В то же время, как удачно заметила Т.А. Костецка, такое свойство информационной деятельности, согласно которой «государство должно обеспечивать равные права и возможности доступа к информации, если только она не является тайной», наиболее полно характеризует информационное обеспечение как функцию государственного управления. [15, с. 13-14]. Именно создание одинаковых условий для получения информации является признаком демократического государства, основой обеспечения информационной безопасности страны, а следовательно должно способствовать реализации основных прав граждан.

В то же время специфика информационных отношений в области охраны окружающей природной среды предопределяет необходимость осуществления мероприятий с целью получения полных и достоверных сведений и обеспечения надлежащего доступа общественности к ним. Они представляют собой самостоятельный вид деятельности государственных органов, однако все в совокупности составляют экологическое информационное обеспечение.

Более четко задачи и функции информационного обеспечения охраны окружающей среды закреплены в Экологическом кодексе Республики

Казахстан [16], который определяет, что сбор, учет, хранение и распространение экологической информации государственными органами, иными юридическими лицами осуществляются для целей информационного обеспечения деятельности государственных органов, планирования и выполнения мероприятий по охране окружающей среды и реализации права граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду.

В то же время ряд законодательных актов конкретизируют мероприятия, осуществляемые с целью получения сведений о состоянии окружающей среды. Например, Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [6] определяет, что экологическая информация формируется в результате проведения мониторинга, измерений в области охраны окружающей среды, ведения учета используемых природных ресурсов, выдачи специальных разрешений (лицензий) на осуществление некоторых видов деятельности, проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы, аудита, сертификации, а также осуществления контроля в данной области. Экологический кодекс Республики Казахстан [16] возлагает на государственные органы в целях систематизации экологической информации и улучшения доступа к ней обязанность формировать электронные кадастры экологической информации. Законодательство стран СНГ закрепляет основы проведения экспертизы, мониторинга, аудита, пропаганды, контроля в сфере охраны окружающей природной среды.

Однако ни один из нормативно-правовых актов не раскрывает содержание понятия экологического информационного обеспечения. На основе анализа законодательства стран СНГ можно сделать вывод, что информационное обеспечение в области охраны окружающей среды рассматривается, с одной стороны, как обязанность органов власти распространять сведения о состоянии окружающей среды и соответствующее право граждан (законодательство Республики Казахстан, Закон Российской Федерации, Украины и т.д.), а также как система мер, которые должны осуществляться для обеспечения надлежащего уровня осведомлен-

ности общественности (например, законодательство Республики Беларусь, Азербайджанской Республики). Таким образом, с одной стороны, экологическое информационное обеспечение является важной гарантией реализации гражданами их права на информацию, а с другой, – выступает как функция государственного управления.

Следовательно, законодательство стран СНГ в целом определяет информационное обеспечение охраны окружающей природной среды как:

- деятельность уполномоченных государственных органов, направленную на обеспечение доступа к информации о состоянии природных ресурсов, комплексов, охраны окружающей среды;
- одна из основных гарантий реализации конституционного права человека на свободный доступ к информации о состоянии окружающей среды и заключается в доведении до заинтересованной общественности экологической информации;
- система осуществляемых государством специальных средств и методов относительно получения, обработки, хранения и распространения сведений о состоянии окружающей среды. Это, в первую очередь, осуществление мониторинга окружающей среды, ведение государственных кадастров и реестров, государственный учет, закрепление обязанности распространения информации о чрезвычайных происшествиях и авариях и т.д.

Однако, несмотря на широкий подход к экологическому информированию в целом, законодательство стран СНГ имеет ряд общих признаков, которые в основном заключаются в закреплении базовых принципов информационной деятельности в сфере охраны окружающей среды и в определении порядка мероприятий, призванных способствовать получению, обработке и распространению информации.

Страны, которые в настоящее время являются государствами-участниками СНГ, раньше были в составе СССР и подчинялись одному центру (России), что значительно повлияло на развитие их законодательства. Именно общее историческое прошлое обусловило в определенной мере и похожее нормативно-правовое регулирование отношений в сфере экологического информационного обеспечения. Информа-



онную закрытость, жесткую цензуру, контроль власти, что в течение долгих лет были присущи для них, после распада могущественного Союза необходимо было не только отменить, но и внедрить новый подход к распространению сведений о состоянии окружающей среды. Так, за годы независимости странами СНГ сделаны определенные шаги на пути разработки и закрепления в ряде нормативно-правовых актов понятия экологической информации, перечень сведений, составляющих ее содержание, порядок осуществления и организации экологического информационного обеспечения и процедуры предоставления сведений о состоянии окружающей среды. Безусловно, с точки зрения обеспечения доступа к экологической информации эти акты – огромный шаг вперед.

Одновременно существующее законодательство не в полной мере обеспечивает эффективное правовое регулирование отношений в этой сфере. Сегодня не существует четких механизмов и особенностей практического применения и реализации положений указанных актов, остаются нерешенными многие вопросы, которые порождают на практике ситуации коллизионного характера, что создает трудности в правоприменительной деятельности.

Таким образом, экологическое информирование в законодательстве стран СНГ базируется на закреплении принципа гласности в данной сфере и установлении гарантий доступа к информации. Признание государствами на законодательном уровне необходимости распространения экологической информации и определение порядка осуществления информационного обеспечения в сфере охраны окружающей среды, по нашему мнению, является не только важным фактором реализации гражданами их экологических прав, но и огромным шагом в сфере обеспечения открытости и осведомленности граждан об экологических проблемах современности и защиты окружающей среды.

Список использованной литературы:

1. Павлов И. Правовые аспекты доступа к экологической информации: обзор современного российского за-

конодательства, регулирующего доступ к эко-информации / И. Павлов // [Электронный ресурс]: – Режим доступа к документу: <http://www.seu.ru/ccilibrary/articles/pavlov.htm>.

2. Модельный экологический кодекс государств-участников СНГ // [Электронный ресурс]: – Режим доступа к документу: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/997_g03/

3. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009 г. – № 4 – ст. 445.

4. Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 года // Monitorul Oficial. – 1994. – № 1 – ст.502.

5. Карху О. С. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об экологической информации : автореф. дис. на соискание науч. степени канд. юрид. наук: спец. 12.00.06 «Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право» / О.С. Карху – М., 2004. – 24 с.

6. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 17 декабря 2012 года (с изменениями и дополнениями) // [Электронный ресурс] Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь: – Режим доступа к документу: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=N11300018&p1=1>.

7. Закон Киргизской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года (с изменениями и дополнениями) // [Электронный ресурс]: – Режим доступа к документу: http://www.wwf.ru/about/where_we_work/asia/closed/econet/legislation/kyrgyzstan/envprotection/htm

8. Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию» от 31 декабря 1993 года (с изменениями и дополнениями) // [Электронный ресурс]: – Режим доступа к документу: <http://base.garant.ru/102839/>

9. Закон Азербайджанской Республики «О получении информации» от 30 сентября 2005 года (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Азербайджанской Республики. – 2005. – №12. – ст. 1080.

10. Закон Азербайджанской Республики «Об охране окружающей среды» от 8 июня 1999 года (с изменениями и дополнениями) // Сборник законода-

тельных актов Азербайджанской Республики». – 1999. – №8. – ст.472.

11. Выпханова Г.В. Правовые проблемы информационного обеспечения природопользования охраны окружающей среды: дис. доктора юридических наук: 12.00.06 / Выпханова Галина Викторовна. – Москва, 2009. – 466 с.

12. Закон Республики Узбекистан «Об охране окружающей среды» от 2 августа 2011 года (с изменениями и дополнениями) // [Электронный ресурс]: – Режим доступа к документу: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46580.

13. Закон Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации» от 11 ноября 1997 года (с изменениями и дополнениями) // Газета «ЭРКИН-ТОО». – 1997. – № 112-113.

14. Закон України «Про інформацію» в редакції від 02 жовтня 1992 року № 2657-ХІІ із наступними змінами і доповненнями // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 48. – Ст.650.

15. Костецька Т.А. Право на інформацію в Україні / Т.А. Костецька // НАН України; Інститут держави і права ім. В.М.Корецького. Вища школа права. – К., 1998. – 39 с.

16. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями) // [Электронный ресурс]: – Режим доступа к документу: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30085593.