



ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В УКРАИНЕ

Андрей КОНДРАТЬЕВ,

соискатель кафедры административного и хозяйственного права
Запорожского национального университета

Summary

The article discusses the current issues of administrative and legal regulation of state statistics in Ukraine, offers ways to improve administrative and legal regulation of public authorities in the field of official statistics. Attempts to copyright the definition of «administrative and legal regulation of state statistics in Ukraine», released two problematic areas for improving the level of administrative and legal regulation of state statistics in Ukraine: the formation of the unified state integrated statistical information resource and strengthening of administrative liability for violation of the provision of statistical reporting.

Key words: statistics, official statistics in Ukraine, administrative and legal regulation, public authorities, administrative responsibility.

Аннотация

В статье рассматриваются актуальные вопросы административно-правового регулирования государственной статистики в Украине, предлагаются пути совершенствования административно-правового регулирования деятельности органов государственной власти в сфере официального статистического учета. Делается попытка авторского определения понятия «административно-правового регулирования государственной статистики в Украине», выделяется два проблемных направления относительно повышения уровня административно-правового регулирования государственной статистики в Украине: формирование единого государственного интегрированного информационно-статистического ресурса и усиление административной ответственности за нарушение порядка предоставления статистической отчетности.

Ключевые слова: статистика, государственная статистика в Украине, административно-правовое регулирование, органы государственной власти, административная ответственность.

Постановка проблемы. Становление современного Украинского государства характеризуется внедрением новейших информационных технологий, значительным ускорением процесса получения, обработки, анализа информации. Осуществление государственного учета и статистики, создания централизованной системы учета и статистики в Украине сегодня является важным рычагом управления социально-экономическими и политическими процессами в государстве и обществе.

Система государственной статистики Украины призвана обеспечить органы государственной власти, общественные объединения, научно-исследовательские организации, средства массовой информации и граждан достоверной и своевременной статистической информацией о социально-экономическом положении государства на основе научных принципов организации сбора, обработки и распространения этой информации. Такой процесс объективно связан с административно-правовым регулированием правоотношений, связанных с предоставлением статистической информации, формированием основ административной деятельности органов государственной власти в сфере официального статистического учета.

Актуальность темы исследования определяется достаточно низким уровнем разработанности темы – в настоящее время практически нет ни одной фундаментальной работы, посвященной административно-правовому регулированию государственной статистики в Украине, в частности касательно определения понятий, сопровождающих этот процесс.

Состояние исследования. Современные проблемы государственной статистики стали объектом исследования широкого круга украинских ученых и специалистов, среди которых А.И. Амоши, Г.В. Ковалевский, П.А. Кравченко, И.О. Курило, Е.М. Либанова, С.О. Матковский, О.Г. Осауленко, Г.М. Папиев и др. Весомый вклад в организацию статистической деятельности внесли российские ученые и практики А.М. Бондарчук, Б.В. Башкатов, И.В. Елисеєва, М.Г. Ефимова, Ю.Н. Иванов, С.Д. Ильенкова, Г.Г. Назаров, В.С. Олейник, Б.Т. Рябушкин, Г.М. Юзбашев, С.Л. Соколин, А.Л. Кевеш, В.С. Ульянов, Е.Б. Фролова и др. Однако проблематика административно-правового регулирования государственной статистики в Украине, как уже было отмечено, исследована недостаточно, о чем свидетельствует небольшое количество комплексных работ на эту тему.

Первоначальным этапом устранения такого недостатка следует считать попытку семантического определения понятия административно-правового регулирования государственной статистики в Украине.

Целью и задачей статьи является формулировка понятия административно-правового регулирования государственной статистики в Украине, а также отдельных предложений относительно совершенствования деятельности органов государственной власти в этой сфере.

Изложение основного материала. Процесс становления государственной статистики на современном этапе развития украинской государственности происходит в условиях значительных социально-политических и экономических изменений, осуществления административной реформы, внедрения международных стандартов в области учета и отчетности. Переход к рыночным отношениям, существенные изменения в общественной и экономической жизни Украины вызвали необходимость коренного реформирования государственной статистики, комплексного пересмотра всей системы учета и отчетности в соответствии с опытом зарубежных стран. Такой процесс объективно связан с совершенствованием



административной составляющей касательно регулирования правоотношений, возникающих в сфере предоставления статистической информации.

Перед государственной статистикой Украины возникают задачи создания системы статистической информации, которая удовлетворяла бы потребности всех участников общественного воспроизводства объективных данных относительно состояния и тенденций социально-экономического развития, хозяйственных и финансовых взаимосвязей на государственном, региональном и отраслевом уровнях, внедрения международных стандартов в области учета и отчетности. Обеспечение соответствия системы учета и методов статистического наблюдения международным стандартам позволит осуществлять межгосударственный обмен информацией на основе внедрения системы взаимосогласованных классификаторов, совершенствование всех этапов статистического наблюдения: от системы показателей, методов сбора отчетности до ее обработки, анализа и распространения [1].

Административно-правовое регулирование охватывает все сферы функционирования современного общества, его следует понимать как администрирование определенными процессами жизнедеятельности человека. Система государственной статистики в Украине представляет собой важнейшее межотраслевое звено в системе публичного администрирования экономики, социальной структуры и т. д. В современных условиях основная задача государственной статистики заключается в обеспечении информирования органов государственной власти и управления о статистических показателях относительно социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных явлений. Исходя из этого разработана технология сбора, обработки, хранения первичной информации, позволяющая формировать на ее основе сводные результаты: периодичность сбора статистической отчетности, методы сбора информации (сплошное или выборочное наблюдение), место хранения первичной информации (территориальные органы статистики, вычислительный центр или сервер Государственной службы статистики Украины).

Прежде чем определить понятие административно-правового регулирования государственной статистики в Украине, целесообразно будет раскрыть само понятие статистики, определить сущность статистики в современных условиях становления Украинского государства. В научных периодических изданиях насчитывается более тысячи определений понятия «статистика», предложенных в свое время философами, математиками, экономистами, социологами, юристами и, безусловно, статистами. Понятие «статистика» происходит от латинского слова «статус» (status), что в переводе означает «определенное состояние вещей». В современной науке понятие «статистика» используется в трех значениях: 1) как особая отрасль практической деятельности, направленная на сбор, обработку и анализ данных, характеризующих социально-экономическое развитие страны, ее регионов, отраслей экономики, отдельных предприятий; 2) как наука, которая занимается разработкой теоретических положений и методов, используемых статистической практикой; 3) и наконец, как статистические данные, которые наличествуют в отчетности государственных органов, предприятий, публикуются в сборниках, справочниках, периодической печати, и представляют собой результат статистической деятельности [2].

Таким образом, в обобщенном виде статистика представляет собой деятельность, направленную на сбор, обработку и анализ любых показателей, которые в основном имеют цифровое выражение. При этом статистический анализ массовых явлений и процессов является необходимым звеном в системе публичного администрирования. С помощью статистики осуществляется «обратная связь», т. е. поток информации идет от объекта к субъекту администрирования – руководителя предприятия, территориальных, отраслевых и центральных органов власти, поскольку без достоверной, многосторонней и своевременной информации, которую отслеживает статистика, эффективные управленческие решения невозможны. Такая аргументация объективно связывает государственный статистический учет с необходимостью его регулирования при помощи современных административных средств.

Кроме этого, статистическая информация, объективно отражая состояние и закономерности социально-экономических явлений и процессов, является одной из важнейших составляющих информационного ресурса государства. На основе статистической и иной документированной информации, предоставляемой гражданами (физическими лицами), организациями, государственными органами, органами местного самоуправления, в соответствии с Законами Украины «Об информации», «О доступе к публичной информации» создаются и эксплуатируются государственные информационные системы.

При предоставлении статистической информации пользователям Государственной служба статистики Украины должна придерживаться одного из основополагающих принципов официального статистического учета и системы государственной статистики – полноты, достоверности, научной обоснованности, своевременности предоставления и общедоступности официальной статистической информации (за исключением информации, доступ к которой ограничен законами). Этот принцип закреплен, например, в законодательстве РФ, в частности в Федеральном законе от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» [3, ст. 4, п. 1]. Считаю необходимым внесение этого принципа в качестве нормы Закона Украины «О государственной статистике».

Сущность и особенности административно-правового регулирования государственной статистики в Украине лежат в плоскости сосуществования всех элементов этого комплексного института, который содержит основные характеристики административно-правового регулирования, механизм его применения и систему норм, регулирующих порядок представления или использования данных государственных статистических наблюдений. С учетом этих элементов, *административно-правовое регулирование государственной статистики в Украине* можно определить как администрирование органами государственной власти порядка предоставления или использования данных государственных статисти-



стических наблюдений в соответствии с принципами официального статистического учета.

Административно-правовое регулирование государственной статистики в Украине обуславливает создание единого информационно-статистического пространства органов государственной статистики, которое формируется на основе статистических данных, полученных от объектов наблюдения, и охватывает официальную информацию, сформированную органами государственной статистики; информацию, получаемую при осуществлении ведомственных государственных наблюдений, проводимых органами государственной власти; сведения региональных государственных статистических наблюдений. В соответствии с Законом Украины «О государственной статистике» органами государственной статистики являются центральный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере статистики (в настоящее время – Государственная служба статистики Украины), а также функциональные органы государственной статистики – предприятия, учреждения и организации, которые находятся в сфере управления центрального органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере статистики [4].

В настоящее время в Украине решение стратегической задачи создания системы информационно-статистического обеспечения органов государственной власти требует формирования единого государственного интегрированного информационно-статистического ресурса и оперативного доступа к этому ресурсу всех потребителей статистической информации. Под *единым государственным интегрированным информационно-статистическим ресурсом* понимается информация, собранная по линии республиканских, региональных и местных органов исполнительной власти, других органов власти и управления, финансовых и других организаций, которые формируют статистическую отчетность для информационно-статистического обеспечения Президента Украины, Кабинета Министров Украины, а также других пользователей.

Еще одной задачей, решение которой повысит уровень администра-

тивно-правового регулирования государственной статистики в Украине, является *совершенствование административной ответственности за нарушение порядка предоставления статистической отчетности*. Следует признать, что санкции, предусмотренные Кодексом Украины про административную ответственность за совершение административных проступков, квалифицируемых Кодексом как нарушение установленного порядка представления данных государственных статистических наблюдений, не соответствуют последствиям, которые могут наступить за предоставление неправдивых статистических данных. Учитывая то, что такая практика в последние годы в Украине приобретает все большую распространенность, а также то, что недостоверные статистические данные, особенно касательно стратегически важных направлений государственного развития, вводят в заблуждение общество и даже несут угрозу его демократическому развитию, следует ужесточить штрафные санкции в отношении граждан, должностных лиц и граждан-субъектов предпринимательской деятельности, которые сознательно, преследуя собственные цели, совершают такие действия.

Выводы. Переход к рыночным отношениям, существенные изменения в общественной и экономической жизни в Украине вызвали необходимость коренного реформирования государственной статистики, комплексного пересмотра всей системы учета и отчетности в соответствии с опытом зарубежных стран. Такой процесс объективно связан с совершенствованием административно-правового регулирования правоотношений, возникающих в сфере предоставления статистической информации. Особое внимание следует обратить на необходимость формирования единого государственного интегрированного информационно-статистического ресурса и оперативного доступа к этому ресурсу всех потребителей статистической информации, а также возможность усиления административной ответственности граждан, должностных лиц и граждан-субъектов предпринимательской деятельности за предоставление ложных статистических данных.

Список использованной литературы:

1. Годун В. М. Інформаційні системи і технології в статистиці. Навч. посібник / В. М. Годун, Н. С. Орленко та ін. За ред. д-ра екон. наук, проф. В. Ф. Ситника. – К.: КНЕУ, 2003. – 267 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://library.if.ua/book/80/5649.html>.
2. Неганова Л. Статистика: конспект лекций / Л. Неганова. – М.: Юрайт, 2010. – 224 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.litmir.net/br/?b=135128>.
3. Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.
4. О государственной статистике: Закон Украины от 17 сентября 1992 г. № 2615-XII (изложен в новой редакции в соответствии с Законом Украины № 1922-III от 13 июля 2000 г.) // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2000. – № 43. – Ст. 362.