



political and legal unification of the existing state-legal spaces in accordance to certain «standardized» ideals and principles.

Conclusions. The process of rethinking the «sovereignty» category is natural and very obvious result of formation of a new phase of internationalization – global universe. Solving the crisis of national sovereignty as the pragmatic and empirically dominant is the prerogative of the scientific and practical nation and lawmaking.

List of reference links:

1. Щетинин С. А. Правовая глобализация: понятие и основные формы : теоретико-методологические аспекты / С. А. Щетинин // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. 12.00.01 – Ростов-на-Дону, 2009. – 27 с.
2. Фукуяма Ф. Сильное государство: управление и мировой порядок XXI веке / Ф. Фукуяма – М., АСТ: Аст Москва: Хранитель, 2007. – 220 с.
3. Государственная власть: парадигма, методология и типология: монография / В. Я. Любашин, А. Ю. Мордовцев, А. Ю. Мамычев – Ч. II. – М: Юрлитинформ, 2013. – 384 с.
4. Ohmae K. The End of Nation-State: the Rise of Regional Economies / K. Ohmae – L., 1995. – 211 p.
5. Reinicke W.H. Global public Policy/ W.H. Reinicke // «Foreign affairs»: Wash., 1997. – V. 76. N 6. – P. 129.
6. Spykman N.J. American Strategy in Worldpolitik: The United States and the Balance of Power / N.J. Spykman – N.Y., 1994. – P. 18.
7. Donnelly J. Realism and International relations / J. Donnelly. – Cambridge: Cambridge University Press, 2000. – 231 p.
8. Под'ячев Д.М. Націєтворення в Україні в умовах глобалізації / Д.М. Под'ячев // Автореф. дисер. на здобуття кандид. політ. наук за спец. 23.00.02 – Харків: харківський національний університет імені В.Н. Каразіна. – 2013. – 18 с.
9. Лоуи Т. Глобализация, государство, демократия: образ новой политической науки / Т. Лоуи // Полис. – 1999. – №5. – С. 113.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ДОКТРИНЫ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРАВА ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Наталья ДЯТЛЕНКО,

кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры документоведения
Днепропетровского факультета
Киевского национального университета культуры и искусств

Summary

In the article the theoretical research is identified characteristics, major trends in the economic doctrine of Germany. In the context of European integration voted an actual problem of harmonisation of the economic right of Ukraine to the right of EU taking into account experience of Germany. In article the basic concept of legal regulation of economic activities in Germany are considered. It is offered to exercise a number of conceptual positions of the German right in the theory of the economic right of Ukraine.

Key words: Federal Republic of Germany; the German concept of legal regulation of economy; an economic constitutional law of Germany; economic administrative law of Germany.

Аннотация

В статье определены тенденции развития хозяйственно-правовой доктрины ФРГ на современном этапе. В контексте европейской интеграции рассмотрены вопросы научной системы хозяйственного права ФРГ. Определены концептуальные положения публичного и частного хозяйственного права ФРГ. Определены ключевые моменты использования опыта ФРГ для совершенствования методологии правового регулирования хозяйственной деятельности в Украине.

Ключевые слова: Федеративная Республика Германия, правовое регулирование, хозяйственная деятельность, система хозяйственного права ФРГ, публичное хозяйственное право, частное хозяйственное право, хозяйственное конституционное право ФРГ, хозяйственное административное право ФРГ.

Постановка проблемы. Модернизация хозяйственного законодательства Украины в контексте международной интеграции предполагает гармонизацию национального законодательства с законодательством ЕС. Доктрина хозяйственного права ФРГ имеет свою неповторимую, отличную от других правовых теорий конструкцию, свои особенности и тенденции развития. Общеизвестно, что Германия относится к числу стран, где наиболее полно и гармонично сочетается хозяйственно-правовая теория и практика государственного управления и при этом наблюдается устойчивая динамика развития отрасли.

Актуальность темы исследования. Актуальность опыта Германии относительно правового регулирования экономики для Украины является чрезвычайно высокой, поскольку в настоящее время нет ни одной работы, в которой бы комплексно исследовалось хозяйственное право Германии в целом, а не отдельные его институты и нормы.

Состояние исследования. Вопросы хозяйственно-правовой доктрины европейских государств рассматривались в

работах таких признанных украинских ученых-правоведов, как В.К. Мамутова [1], Е.Р. Кибенко [2] и др. В Германии признаны следующие ученые, которые занимаются исследованием проблем правового регулирования экономики: Рольф Штобер [3], Вернер Фротчер [4], Юрген Пелка [5], Петер Бадур [6], Хедвига Ламуру [7], Рольф Поль [7] и др.

Цель и задача статьи. Основной целью данной статьи является определение тенденций развития хозяйственного права ФРГ на современном этапе. На основе проведенного анализа автором поставлена задача решения вопроса о возможности прогнозирования дальнейшего развития хозяйственного права в Украине.

Изложение основного материала. Вопросы адаптации и гармонизации национального законодательства Украины с законодательством стран ЕС, в том числе ФРГ, наталкиваются на существенные отличия между доктриной хозяйственного права ФРГ и Украины. Сложности при сравнении с правовой системой Германии возникают в связи с наличием в ФРГ особых отраслей хозяйственного права. Хозяйственное право ФРГ в широком



смысле представлено отраслями, которые отсутствуют как в праве Украины, так и в праве других государств. Это такие отрасли, как хозяйственное конституционное, хозяйственное административное, хозяйственное уголовное [8]. В ФРГ это классические отрасли публичного хозяйственного права, цель которых состоит в урегулировании правовых отношений участников экономического процесса с государством, обеспечение экономического благосостояния государства, социальной справедливости и общеэкономического равновесия. При этом, несмотря на глубокие исторические традиции данных отраслей права, на современном этапе они динамично развиваются.

1. Одной из главных тенденций развития хозяйственного права ФРГ на современном этапе является усиление ведущей роли хозяйственного конституционного права в системе хозяйственного права ФРГ. Хозяйственное конституционное право ФРГ имеет определённые задачи: осуществление правового регулирования общественных отношений по обеспечению прав и обязанностей субъектов хозяйствования при реализации публичных потребностей в рамках осуществления ними хозяйственной деятельности. Вторым важнейшим заданием хозяйственного конституционного права ФРГ является правовая охрана указанных выше правоотношений. Цель хозяйственного конституционного права состоит в обеспечении публичных потребностей и интересов, закреплении хозяйственного правопорядка в экономике, защите экономических прав и свобод, содействии субъектам хозяйствования в выполнении ими обязанностей перед обществом в пределах хозяйственной деятельности.

Объектом хозяйственного конституционного права ФРГ следует считать структурную составляющую единого объекта хозяйственного права, в которой доминируют публичные потребности и интересы, регламентируемые нормами Основного закона ФРГ.

Дефиниции «объект хозяйственного конституционного права» и «объект хозяйственно-конституционных правоотношений» в ФРГ являются в определённой мере идентичными, поскольку нередко этими категориями охватываются одни и те же объекты правовой действительности, которые имеют одинаковую сферу терминологического применения. Что-

либо, не будучи объектом хозяйственного конституционного права, не может быть объектом хозяйственно-конституционных правоотношений.

Предметом хозяйственного конституционного права являются общественные отношения, которые возникают и реализуются в сфере хозяйствования в процессе реализации основных прав, определённых Основным законом ФРГ.

2. Второй важной тенденцией развития хозяйственного права ФРГ следует считать закрепление позиций хозяйственного административного права в регулировании хозяйственной деятельности ФРГ.

Главная цель хозяйственного административного права ФРГ – публично-правовое регулирование экономических отношений в пределах управленческой деятельности.

Отношения, которые регулируются хозяйственным административным правом ФРГ, имеют собственный, характерный только для них предмет и объект. Для хозяйственно-административных правоотношений характерно регуляторно-функциональное предназначение. Отношения, регулируемые хозяйственным административным правом, имеют высокую степень интеграции с отношениями в других отраслях права, в первую очередь с хозяйственно-конституционными правоотношениями. Несмотря на то, что хозяйственно-административные правоотношения возникают в сфере, непосредственно связанной с властно-управленческой деятельностью в сфере экономики, в ФРГ они могут иметь также и характер услуг, оказываемых властными структурами. В отношениях хозяйственного административного права ФРГ одной из сторон обязательно выступает орган, наделённый властно-управленческими полномочиями. Как отмечалось, кроме признаков властности, подчинения в хозяйственно-административных отношениях могут быть и элементы партнёрства. Однако прослеживается тенденция признания ведущей роли именно регулятивного предназначения этих отношений.

Кроме того, следует подчеркнуть, что хозяйственное административное право ФРГ имеет стимулирующую направленность. Составляющей частью теории немецкого хозяйственного административного права является система мер по стимулированию экономики.

Объединение административных и собственно хозяйственных норм в административном хозяйственном праве ФРГ скреплено, сцементировано именно хозяйственно-правовым характером общественных отношений.

Предметом хозяйственного административного права ФРГ являются общественные отношения, которые охватывают предмет административного и предмет хозяйственного права и обеспечивают публичные интересы в сфере экономики. Иными словами, предмет хозяйственного административного права ФРГ гармонически соединяет хозяйственные правоотношения с административными. Можно констатировать, что предмет хозяйственного административного права – это система однородных общественных отношений регулятивного характера, в которых реализуются права и обязанности участников хозяйственно-управленческой деятельности.

Объект хозяйственного административного права ФРГ – это совокупность общественных потребностей и интересов относительно публичного регулирования экономики, реализация которых обеспечивается правовой регламентацией и осуществляется посредством властной деятельности.

3. Ключевой тенденцией развития хозяйственного права ФРГ на современном этапе следует считать усиление публично-правового регулирования хозяйственной деятельности.

Прежде всего, эта тенденция выражается в реализации теории общественного хозяйственного порядка. Теория общественного хозяйственного порядка фактически является конструкцией немецкого хозяйственного права [9]. Теоретические основы хозяйственного права ФРГ имеют определённую направленность – достижение высокого уровня общественного хозяйственного порядка. В праве Германии закреплено понятие «общественное благо», которое отражает цель общественного хозяйственного порядка. Общественное благо положено в основу понятия «всеобщий хозяйственный интерес», который предполагает стремление всех к общему добру, благополучию. Эти же подходы немецких правоведов нашли своё продолжение и в теории хозяйственного права Украины [10, с. 3]. Однако данное положение не означает, что роль частного хозяйственного права нивелируется.

Хозяйственно-правовая доктрина ФРГ базируется на единстве публичного



и частного права. Теоретическое определение этих сфер хозяйственно-правового порядка является отражением классических фундаментальных сфер немецкого правового устройства, а именно разделения его на публичное и частное право. Ключевым положением немецкой хозяйственно-правовой доктрины является следующее: хозяйственное право ФРГ содержит в себе комплексы как публично-правовых, так и частно-правовых норм. Частное хозяйственное право ФРГ предназначено сопровождать поведение участников хозяйственного процесса при оформлении ими правоотношений на основе принципов диспозитивности и частной (приватной) автономии.

4. Тенденцией развития хозяйственного права в ФРГ является применение европейского подхода к развитию законодательства.

О европейском подходе к развитию законодательства в ФРГ писал академик В.К. Мамутов [10, с. 8]. Речь идёт не только об опыте Германии как примере положительного развития кодификационных процессов. Основы современного хозяйственного права ФРГ берут своё начало в правилах больших торговых городов, которые в 1861 г. были обобщены и сведены в Общемецкое Торговое уложение, ставшее предшественником нынешнего Торгового уложения. Торговое уложение Германии 1897 г. как основной кодифицированный документ в сфере хозяйственного права действует уже более чем 100 лет. Германия относится к государствам, которые имеют специальное хозяйственное законодательство. Специальное законодательство по регулированию хозяйственных отношений сформировалось в Германии в XIX веке. В Германии наряду с Гражданским уложением 1896 г. действует Торговое уложение 1897 г.

В последнее время значимость Торгового уложения в регулировании хозяйственной деятельности Германии значительно усилилась. Нормы же Гражданского уложения подлежат субсидиарному применению в случаях, если нормы торгового законодательства имеют пробелы в сфере своего специального регулирования. К специальному хозяйственному законодательству ФРГ следует отнести Закон об акционерных обществах 1965 г., Закон об обществах с ограниченной ответственностью 1892 г. (в редакции 1980 г.), Закон о производственных и хозяйственных кооперативах, Закон о биржах

1896 г. (в редакции 1908 г.), Закон о банках 1961 г., Закон о ценных бумагах 1937 г., Закон о страховом договоре 1908 г., Конкурсный устав 1877 г. (в редакции 1898 г. с последующими изменениями и дополнениями), Промысловый устав 1896 г., Закон о мировых соглашениях 1935 г., Закон о промысловых образцах 1976 г., Закон о недобросовестной конкуренции 1909 г., Закон о запрете ограничения конкуренции 1957 г. (в редакции 1990 г.), Устав железных дорог 1938 г., Закон об автомобильных перевозках 1952 г. (в редакции 1983 г.) и другие нормативные акты. Особенностью немецкого подхода к развитию хозяйственного законодательства является то, что нормы права, просуществовавшие более столетия, не отбрасываются бездумно, а переосмысливаются, дополняются, модернизируются. Об этом свидетельствуют последние дополнения к Торговому уложению Германии.

5. Важнейшей тенденцией следует считать интернационализацию хозяйственного законодательства ФРГ.

ФРГ имеет большой практический опыт адаптации национального хозяйственного законодательства к законодательству ЕС в контексте европейской интеграции [11]. Необходимым следствием европейской интеграции является постоянная динамика законодательства. В последние десятилетия Торговое уложение Германии существенно дополнено в связи с развитием хозяйственного права ЕС, в частности в связи с введением евро, в связи с Законом о контроле в сфере предпринимательской деятельности, с Законом о публичном ведении дел, в связи с Директивой о хозяйственных обществах и т. д. Основными средствами имплементации норм международного права в правовую систему ФРГ является рецепция, трансформация и инкорпорация. Несмотря на то, что каждое из этих правовых средств имеет разное содержание и значение, имплементация в целом реализует примат международного хозяйственного права во внутреннем праве ФРГ.

Интернационализацию хозяйственного законодательства в ФРГ нельзя рассматривать упрощённо. Можно выделить два основных направления развития немецкого хозяйственного законодательства ФРГ в соответствии с требованиями ЕС:

- 1) Унификация правовых норм ФРГ в соответствии с требованиями ЕС.
- 2) Либерализация торговой и внешнеэкономической деятельности в ФРГ.

Либерализация торговой деятельности внутри ФРГ представлена определёнными нормами, имеющими форму запрета многочисленных ограничений и мероприятий равнозначного действия (в формулировке немецкого права). Значительно ужесточилась борьба со всякими ограничениями свободного оборота товаров.

Выводы. Правовое регулирование экономики Германии осуществляется не волонтаристски, а на основе глубинного анализа общественных отношений, путём общеправового осмысления этих процессов. Такой подход позволил создать собственную систему хозяйственного права в широком смысле, в которой определены хозяйственное конституционное, хозяйственное административное, торговое, хозяйственное уголовное право. Такой подход означает не только понимание хозяйственного права в широком смысле, но и представляет собой юридическую конструкцию отрасли. Хозяйственное конституционное право ФРГ является базисом, основой для хозяйственного административного права, которое реализуется в средствах и методах управления экономикой. Именно в таком соединении двух отраслей публичного хозяйственного права осуществляется выполнение государственных задач Германии как государства (понятие государственных задач отражено в разделе VIII а «Общие задачи Федерации и Земель» Основного закона ФРГ) [12]. Одновременно в ФРГ признаётся хозяйственное право в узком понимании, которое является близким к понятию, сформировавшемуся в правовой теории как Украины, так и других государств. Безусловно, именно такие подходы необходимы и современному украинскому законодателю для развития хозяйственного права Украины.

Список использованной литературы:

1. Мамутов В. К., Чувпило О. О. Господарче право зарубіжних країн: підручник для студ. юрид. спец. вищ. навч. закладів / В. К. Мамутов, О. О. Чувпило; Міжнародний фонд «Відродження». – К. : Ділова Україна, 1996. – 352 с.
2. Кібенко О., Пендак Сарбах А. Право товариств (company law): порівняльно-правовий аналіз acquis Свропейського Союзу та законодавства



України. / О. Кібенко, А. Пендак Сарбах; упоряд. Г. Друзенко, за наук. ред. О. Кібенко. – К.: Видавнича організація «Юстініан», 2006. – 496 с.

3. Штобер Р. Общее хозяйственно-административное право: Основы и принципы. Экономическая конституция / Пер. с 11-го нем. перераб. изд. – Минск: Издательство Европейского гуманитарного университета, 2001. – 312 с.

4. Frotscher Werner, *Wirtschaftsverfassungs- und Wirtschaftsverwaltungsrecht: eine systematische Einführung anhand von Grundfällen* / von Werner Frotscher. – 3., neubearb. Aufl. – München: Beck, 1999. – 278 с.

5. Jürgen Pelka. Beck'sches Wirtschaftsrechts-Handbuch 2001/2002. – München: Verlag C.H. Beck, 2001. – 1619 S.

6. Peter Badura. *Wirtschaftsverfassung- und Wirtschaftsverwaltung*, 1971. – 197 S.

7. Ламуру Х., Поль Р. Экономика и право. – Heidelberg: R.v. Decker's Verlag, 1996. – 86 с.

8. Основы немецкого торгового и хозяйственного права. = Grundzüge des deutschen Handels- und Wirtschaftsrechts. – Москва: Изд-во БЕК, 1995. – 288 с.

9. Гражданские и торговые кодексы в системе источников буржуазного права // Гражданское, торговое и семейное право капиталистических стран. Гражданские и торговые кодексы. – М.: Изд-во Университета дружбы народов, 1986. – 321с.

10. Мамутов В. К. Повніше використовувати техніко-юридичні засоби удосконалення законодавства / В. К. Мамутов // Право України. – 2008. – № 2. – С. 3–8.

11. Договор о Европейском Союзе от 7 февраля 1992 г. с изменениями, внесенными Амстердамским договором от 2 октября 1997 г. и Ницким договором от 26 февраля 2001 г. // [Режим доступа] http://www.eulaw.edu.ru/documents/legislation/uchred_docs/evr_soiuz_nice.htm.

12. Основной Закон Федеративной Республики Германия. Обнародован Парламентским советом 23 мая 1949 г. (с последующими изменениями и дополнениями). – изд. 2. – Берлин: Елзнердрук ГмбХ, 2000. – 136 с.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА СТАДИИ ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОПЕРАЦИЙ С ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ОТХОДОВ В УКРАИНЕ

Андрей ЕВСТИГНЕЕВ,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры экологического права юридического факультета
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

Summary

The article looks at the issues of legal framework for the ecological security at the stage of issuing permissions for the treatment of certain types of waste in Ukraine. Examined the provisions of the basic regulations in the regulation of the treatment of certain types of waste in Ukraine, including taken pursuant to the provisions of the Law of Ukraine «On wastes». The article also critically analyses the relevant legal procedures and provides separate suggestions regarding the improvement of the legal reinforcement of the social relations studied.

Key words: ecological security, waste, permissions for the treatment of waste, issuing permissions for the treatment of waste.

Аннотация

В статье рассмотрены проблемы правового обеспечения экологической безопасности на стадии выдачи разрешений на осуществление обращения с отдельными видами отходов в Украине. Проанализированы положения основных нормативных актов в сфере регулирования осуществления обращения с отдельными видами отходов, в том числе принятых во исполнение положений Закона Украины «Об отходах». Проведен критический анализ соответствующих правовых процедур, внесены отдельные предложения относительно усовершенствования правового регулирования исследуемых общественных отношений.

Ключевые слова: экологическая безопасность, отходы, разрешение на осуществление операций с отдельными видами отходов, выдача разрешений на осуществление операций с отдельными видами отходов.

Постановка проблемы. С каждым годом проблема безопасного обращения с разными видами отходов, в том числе промышленными и бытовыми, становится все более актуальной для современной Украины. Так, удовлетворение социальных, физиологических и экономических интересов населения неминуемо приводит к образованию отходов, которые, из-за отсутствия эффективных механизмов их безопасной утилизации либо повторного использования, часто неконтролируемо накапливаются, что все чаще приводит к нарушению права человека на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду. Описанная ситуация требует соответствующей реакции со стороны государства, в первую очередь – путем усовершенствования законодательства в соответствующей сфере.

Важное значение в вопросе правового обеспечения безопасного для

жизни и здоровья человека осуществления обращения с отходами может иметь процедура выдачи документов разрешительного характера, которая предшествует осуществлению такого обращения.

Актуальность темы исследования подтверждается как отсутствием специальных фундаментальных исследований соответствующей проблематики, так и тем, что при надлежащем ее изучении есть возможность так усовершенствовать нормы экологического права, регулирующие отношения по обращению с отходами, с закреплением соответствующих процедур и гарантий, чтобы не допустить выдачу разрешений на виды обращения, которые в будущем будут оказывать негативное воздействие на здоровье людей и нарушать экологическую безопасность.

В целях правильного понимания ключевого термина – «экологиче-