



ланова «Юридический центр Пресс», 2006. – 259с.

8. Нерсесянц В.С. Гегелевская философия права: история и современность. – М.: Наука, 1974. – 287 с.

9. Нерсесянц В.С. Общая теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. – М.: Норма, 2001 – 552 с.

10. Ницше Ф. Человеческое, слишком человеческое; Весёлая наука; Злая мудрость: Сборник / Пер. с нем.; Худ. обл. М.В. Драко. – Мн.: ООО Поппури, 1997. – 704 с.

11. Роулз Дж. Справедливість як чесність: політична, а не метафізична // Лібералізм. Антологія. – К., 2002.- 1122с.

12. Франк А.Д. Философия уголовного права в популярном изложении // Философия уголовного права. / Под. Ред. Проф. Ю.В. Голика. – СПб.: «Юридический центр Пресс», 2004. – 348 с.

ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ УКРАИНЫ ВО ВРЕМЯ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

Николай БОРТУН,

доцент кафедры надзора за соблюдением законов органами
Национальной академии прокуратуры Украины

Summary

In the article the characteristic features of functioning of organs of office of public prosecutor of Ukraine are investigated in the years of Second World War. The structure of these organs is described, basic directions their activity are retined. Analysis of the functions in the prosecutor's office during World War II is carried out. The mechanism of functioning of the prosecution in a very extreme conditions is shown. Characteristic features of social and political crisis, which created the conditions for antisocial manifestations are substantiated. The determined tasks which have been assigned to this law enforcement agency, whereas that not only civil crime took place at this time, but also military and political offenses. The conclusion about the relevance of science to the problems of state and law at the present stage of development of Ukraine is made.

Key words: office of public prosecutor, legality, supervision, law and order, military office of public prosecutor.

Аннотация

В статье исследованы характерные особенности функционирования органов прокуратуры Украины в годы Второй мировой войны. Описана структура этих органов, показаны основные направления их деятельности. Осуществляется анализ функций прокуратуры в годы Второй мировой войны.

Раскрывается механизм функционирования органов прокуратуры в чрезвычайно экстремальных условиях.

Обоснованы характерные признаки общественно-политического кризиса, которые создавали условия для асоциальных проявлений.

Определены задачи, которые были возложены на этот правоохранительный орган, с учетом того, что не только гражданская преступность имела место в это время, но и военные и политические преступления.

Сделан вывод об актуальности проблемы для науки государства и права на сегодняшнем этапе развития Украины.

Ключевые слова: прокуратура, законность, надзор, правопорядок, военная прокуратура.

Постановка проблемы. Правоохранительная деятельность в годы Второй мировой войны осуществлялась в условиях чрезвычайно экстремальных событий, когда преступность выступала прямым эффектом общественно-политического кризиса, создавая условия для асоциальных проявлений. В подобных обстоятельствах функционирование органов прокуратуры в УССР усложнялось и особыми задачами, которые были возложены на этот правоохранительный орган, поскольку не только гражданская преступность имела место в это время, но и военные и политические преступления, которые влияли на обороноспособность страны в целом. В этом контексте актуальной проблемой для науки государства и права на сегодняшнем этапе развития выступает исследование малоизвестных страниц функционирования органов прокуратуры в сложных политических условиях,

а также заимствование опыта выполнения правоохранительных функций в чрезвычайных социально-политических обстоятельствах.

Состояние научной разработки проблемы. Становление и развитие органов прокуратуры Украины, их правовое положение, функциональные особенности и другие аспекты в последнее время активно исследуются такими учеными, как: М.В. Косюта, В.И. Малюга, М.И. Мычко, В.В. Мурза, Е.П. Петровский, В.В. Сухонос, И.И. Шевчук, М.К. Якимчук и прочие. История развития прокуратуры требует акцентированного исследования периода Второй мировой войны как наиболее экстремального, учитывая условия функционирования данного правоохранительного органа.

Цель и задачи статьи. Целью и задачей данной статьи является анализ характерных особенностей функционирования органов прокуратуры в



украинских землях времен Второй мировой войны.

Основной материал. Особое место в истории Прокуратуры УССР занимают годы Второй мировой войны (1939-1945 гг.). Нарушив пакт о ненападении, без объявления войны, Германия 22 июня 1941 г. совершила вторжение на территорию СССР. С этого события и начался новый этап Второй мировой войны в невиданных до этого масштабах и условиях особой жестокости.

Изложение основного материала. Советская правовая система в годы Второй мировой войны оказалась весомым рычагом концентрации и направления усилий всех звеньев общества и государства на получение победы над Германией и ее союзниками. Особенности правотворчества во время войны заключались в интенсивном развитии военного законодательства, которое регулировало организацию и деятельность вооруженных сил СССР, в изменении некоторых законов мирного времени, а также во введении в действие ряда чрезвычайных законодательных актов. Указанные особенности советского законодательства отвечали Конституции СССР 1936 г., которая предусматривала возможность принятия специальных законов в военное время. Требование сурового соблюдения социалистической законности неоднократно подчеркивалось в это время в актах центральных органов государственного управления и прокуратуры. Так, в приказе народного комиссара юстиции СССР «О перестройке работы судебных органов и органов юстиции на военный порядок» от 29.06.1941 г. отмечалось, что «каждый приговор, каждое решение, каждое действие суда должны оказывать содействие большой борьбе, укреплять государственность и установленный порядок, неуклонно осуществлять социалистическую законность» [1, с. 36].

Прокурор СССР в упомянутом директивном письме предложил всем местным прокурорам «проверять законность обязательных постановлений, выданных органами государственной власти после 22 июня 1941 г., и опротестовывать те из них, которые выданы с нарушением действующих законов». И действительно: органы прокуратуры, суды, а также местные органы государственной власти в исключительно напряженной обстановке военного времени осуществляли

решительную борьбу за соблюдение законов [1, с. 45].

С началом Второй мировой войны роль органов советской прокуратуры значительно выросла. Это связано с теми задачами, которые стояли перед военно-политическим руководством страны в связи с переходом на военное время. Главная функция советского государства заключалась в обороне страны, и, в связи с этим, весь государственный аппарат мобилизовал все силы и средства для разгрома агрессора, в том числе, и органы прокуратуры. Особенностью организации и деятельности прокуратуры в период Второй мировой войны было наличие множественности органов, как конституционных, так и чрезвычайных, которые регулировали эту деятельность: Президиум Верховного Совета СССР, Совет Народных Комиссаров СССР, ЦК ВКП (б), Ставка Верховного главнокомандования, Государственный Комитет Оборона СССР [1, с. 167].

С введением военного состояния на территории Украины значительно расширилась сеть военной прокуратуры. Приказом НКЮ СССР и Прокурора СССР от 24 июня 1941 г. был установлен порядок осуществления надзора прокуратуры по решениям военных трибуналов. Областные и районные прокуратуры прифронтной полосы были военизированы, а со временем на военное состояние переведены практически все звенья прокуратуры республики. Прокуроры, которые работали в прифронтной полосе, оставались в подчинении Прокурора УССР, но осуществляли свою деятельность в тесной взаимосвязи с военной прокуратурой. Приказом Прокурора СССР от 27 августа 1942 г. аппарат прокуратуры республики было реорганизовано в оперативную группу Прокуратуры УССР. В дальнейшем часть работников прокуратуры была призвана в войска Красной Армии, эвакуирована и продолжала свою работу в органах Прокуратуры РСФСР и других республик. В районах, которые были освобождены от гитлеровцев, прокуратура вместе с партийными и советскими органами восстанавливала советскую законность, возвращала имущество, которое было забрано у граждан. В 1943 году транспортная прокуратура была военизирована, поэтому большое внимание она уделяла укреплению военной дисциплины, предупреждению аварий и катастроф,

охране государственной собственности. На освобожденной территории прокуроры осуществляли надзор за точным выполнением законов местными органами, принимали меры относительно устранения выявленных нарушений закона и несоответствия отдельных постановлений законам и распоряжениям центральной власти. Действующие войска обслуживались созданными военными прокуратурами фронтов. Им подчинялись военные прокуратуры армий, корпусов и дивизий. Следует отметить, что и в тыловых районах действовали военные прокуратуры гарнизонов и соединений [1, с. 331].

Значительные изменения состоялись в деятельности территориальных судов и органов прокуратуры УССР. С началом войны в прифронтных областях суды и органы прокуратуры переводились на военное состояние: областные суды реорганизовывались в военные трибуналы, а районные, городские и областные прокуратуры – в районные, городские и областные военные прокуратуры. В Вооруженных силах СССР и в местностях, в которых было объявленное военное положение, функции неуклонного соблюдения законов военного времени полагались на военную прокуратуру. Военное положение, прежде всего, обусловило расширение полномочий органов прокуратуры, значительные организационные изменения в них и использование новых форм и методов деятельности. Теперь все усилия прокуратуры были направлены на обеспечение законности в войсках, на помощь командованию укрепить военную дисциплину среди военнослужащих, предотвращение любых правонарушений. И потому довольно часто по результатам работы военных прокуроров употреблялись мероприятия по укреплению правопорядка в Вооруженных силах страны в целом [1, с. 161].

Организационно органы военной прокуратуры возглавляла Главная военная прокуратура Красной (потом Советской) Армии и Главная прокуратура Военно-морского флота (ВМФ), которые существовали отдельно. В действующей армии функционировали военные прокуратуры фронтов, флотов, армий, флотилий, корпусов и дивизий. Кроме того, были созданы военная прокуратура железнодорожных войск и военная прокуратура войск НКВД, которые подчинялись Главной военной прокуратуре и имели свою структуру. К началу войны



штат этих военных прокуратур составляли четыре офицера (военный прокурор и трое военных следователей), но в 1942 г. из-за недостатка кадров штат был сокращен до двух человек (военный прокурор и следователь) [1 с. 14]. Организация деятельности военных прокуроров и следователей базировалась на началах Временного наставления по работе военных прокуроров. Кстати, деятельность военных прокуратур строилась в зависимости от того, какие войска они обслуживали, а также соответственно тому, какой вид боевых действий проводили эти войска. Именно прокуроры и следователи обеспечивали законность как в действующей армии, так и на другой территории Украины. Значительно были расширены границы прокурорского надзора за выполнением законов военного времени, вследствие чего на прокуратуру были возложены неприсущие ей функции. Вследствие этого она принимала участие и в уголовных, и в судебных расследованиях, осуществляла надзор и при исполнительном производстве [4, с. 161].

Своеобразной чертой деятельности прокуратуры того периода была необходимость реагировать на факты нарушения законности не только, так сказать, в «гражданской сфере», но и в деятельности военных структур. Ведь на протяжении нескольких месяцев в прифронтовой зоне, из которой частично было выдворено местное население, находились фронтовые и тыловые подразделения Красной Армии, сформированные в Советском Союзе Войска Польского. Отдельные их представители вели себя так, что это становилось предметом внимания прокуратуры. Немало усилий пришлось приложить и для прекращения грабежей, которые осуществляли некоторые военнослужащие частей [1, с. 123].

Надзор военных прокуроров за законностью осуществлялся в то время на предприятиях, в учреждениях и организациях, которые были переведены на военное состояние и работали на нужды обороны государства. Главное внимание военные прокуроры и следователи уделяли борьбе с агентствами неприятеля, с правонарушениями, которые совершают покушение на боевую прочность Вооруженных сил, предотвращение дезертирства, паникерства. В поле зрения прокуратуры также находились и такие вопросы, как выполнение боевых приказов, осуществление боевых операций,

своевременное обеспечение войск вооружением, продовольствием и т.п. [4, с. 162].

Большое значение в годы войны приобрела работа с прокурорско-следственными кадрами. Многие из них пошли на фронт, а на местах обострился вопрос о нехватке кадров. Этот недостаток компенсировался за счет выпускников юридических школ и институтов, которые имели лишь теоретическую подготовку, без практической, а также за счет лиц, которые возвратились с фронта непригодными к военной службе из-за ранений и контузий, которые чаще всего не владели не только высшим юридическим образованием, но и начальным. Эти обстоятельства приводили к тому, что уголовные дела не расследовались в установленный срок, а процессуальные документы составлялись юридически и технически неграмотно. Чтобы ликвидировать эти недостатки, руководителями органов прокуратуры на местах предпринимались определенные меры, например, организация для сотрудников юридических курсов, семинаров, конференций, отправление на заочное обучение, организация стажировок в вышестоящие прокуратуры. Продолжали успешно функционировать довоенные центры подготовки военно-юридических кадров, были открыты новые юридические институты и факультеты. Специалисты, которые вышли из Военно-юридической академии РККА, Военно-политической академии им. Ленина, Института права АН СССР, Всесоюзного института юридических наук НКЮ СССР, Всесоюзного юридического научного института, заняли выдающееся место в советской военной юстиции [2, с. 172].

Вклад работников прокуратуры в победу над врагом был высоко оценен партией и советским правительством. За выдающиеся заслуги в укреплении законности и правопорядка 26 марта 1945 г. правительственными наградами СССР было награждено 711 прокуроров и следователей. В районах, которые были освобождены от нацистов, прокуратура вместе с партийными и советскими органами восстанавливала законность. На освобожденной территории прокуроры осуществляли надзор за точным выполнением законов местными органами, принимали меры относительно устранения выявленных нарушений закона и несоответствия отдельных постановлений законам и распоряжениям центральной власти. После разгрома нацистской

Германии, а также Японии Советский Союз начал выполнять предложенный И. Сталиным пятилетний план. В новых условиях послевоенного времени партия и правительство стали требовать от органов прокуратуры более эффективного осуществления надзора за выполнением законов и решительной борьбы с преступностью [1, с. 348].

Выводы. Таким образом, в военный период функционирование органов прокуратуры в Украине иллюстрирует характерные особенности эпохи – прокуратура стала орудием укрепления тоталитарного режима и средством осуществления политики центрального аппарата власти. Вместе с тем, осуществляя контроль над соблюдением законодательства, прокуратура УССР в определенной мере обеспечивала правопорядок в вооруженных силах и на освобожденных от гитлеровцев территориях.

Список использованной литературы:

1. Законодательные и административно-правовые акты военного времени. – М.: Политиздат, 1953. – 381 с.
2. Широкова А.А. Организационно-правовые основы деятельности советской прокуратуры в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. Дис. канд. юрид. наук: 12.00.01. – Москва, 2010. – 190 с.
3. Прокуратура України: Академічний курс [Текст] : учебник / В. В. Сухонос [та ін.] . - Суми : ВТД «Університет. кн.», 2005. – 566 с.
4. Компанієць Т.М. Деякі аспекти діяльності судово-прокурорських органів у роки Великої Вітчизняної Війни // Держава та регіони, Серія: Право – 2009. – № 1. – С. 159–163.
5. Горный А. Военная прокуратура на страже законности в годы Великой Отечественной войны / А. Горный // Социалистическая законность. – 1985. – № 5. – С.13-16.
6. Кравчук В. Органи прокуратури Волині: деякі аспекти діяльності у воєнні і перші повоєнні роки ХХ століття /В. Кравчук //Право України. – 2003. – № 6. – С. 122-124.
7. Сухонос В.В. Організація і діяльність прокуратури в Україні: історія і сучасність: [монографія] /В.В. Сухонос; [наук. ред. Ю.С. Шемшученко]. – Суми: Університетська книга, 2004. – 348 с.