



ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ

О. ЛУКЬЯНЕНКО,

соискатель Донецкого государственного университета управления

SUMMARY

In the article is studied the research of peculiarities legal regulation in investment activities, legislative acts, which regulate investment activities, practice use it in Ukraine. Demonstrated the need for active government policies to stimulate the development of investment activity on the basis of the development of public investment, incentives attract investment into the Ukrainian economy. Identified the specific features of the investment process and factors which negatively affect the development of investment activity in Ukraine.

Key words: investment, investment activities, legal regulation, legal act, the economy of Ukraine.

* * *

В статье проводится исследование особенностей правового регулирования инвестиционной деятельности, законодательных актов, которые регулируют осуществление инвестиционной деятельности, практики их использования в Украине. Показана необходимость проведения активной государственной политики по стимулированию развития инвестиционной активности на основе развития системы государственных инвестиций, стимулирования получения инвестиций в экономику Украины. Выделены специфические черты инвестиционного процесса, факторы, негативно влияющие на развитие инвестиционной деятельности в Украине.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная деятельность, правовое регулирование, нормативно-правовой акт, экономика Украины.

Постановка проблемы. Доминантным фактором экономического развития государства являются инвестиции. В Украине, несмотря на некоторое оживление инвестиционного процесса, положительные тенденции в инвестиционной сфере еще не получили устойчивого развития. Поэтому важной задачей на данном этапе развития отечественной экономики является построение привлекательной инвестиционной среды с благоприятным климатом и высокой деловой активностью. Учитывая это, возникает необходимость формирования системы факторов, которые характеризуют реальное состояние инвестиционной среды и разработки модели реализации государственной инвестиционной политики экономического роста.

Актуальность темы исследования подтверждается большим интересом к данной проблеме, ее многогранностью и глубиной. За последние годы экономика Украины так и не избавилась от глубоких структурных деформаций и значительно отстает от развитых стран мира по совокупной производительности всех факторов производства и соответственно – уровнем благосостояния населения. Большинство предприятий остались технологически отсталыми, энергоемкими, со слабой диверсификацией продукции и рынков. Это связано с нестабильностью государственной инвестиционной политики, пробелами в инвестиционном законодательстве, отсутствием надлежащего институционального обеспечения развития инвестиционного рынка и его инструментов, и как следствие – недостаточным уровнем внутренних и внешних инвестиций.

Состояние исследования. Научный анализ проблем реализации инвестиционной деятельности осуществляется многими отечественными учеными. Среди них следует назвать В. Мамутова, Е. Зельдину, Ю. Атаманову, А. Каркачеву и др., труды которых послужили фундаментальной базой для дальнейшего исследования рассматриваемых вопросов.

Целью статьи является исследование особенностей правового регулирования инвестиционной деятельности в Украине, анализ законодательных актов, которые регулируют инвестиционную деятельность, предложения по их усовершенствованию, определение направлений активизации инвестиционной деятельности.

Изложение основного материала. Государство осуществляет управление инвестиционной деятельностью путем реализации инвестиционной политики, которая базируется на за-

конодательных, нормативных актах и мероприятиях, способствующих созданию положительного инвестиционного климата в стране. Инвестиционная деятельность представляет собой совокупность практических действий юридических лиц, государства и граждан по реализации инвестиций. Под инвестиционным климатом понимается совокупность политических, социально-экономических, финансовых, организационно-правовых, природных факторов, присущих той или иной стране, региону, который определяет выбор инвесторов относительно места, времени и формы вложения средств. Инвестиционный климат складывается под влиянием не зависящих от конкретного предприятия процессов и существенно влияет на инвестиционное поведение. К значимым факторам, определяющим инвестиционный климат, относятся: предполагаемый темп инфляции и ставка процента на рынке, а также риски, связанные с законодательными регуляторными и налоговыми нормами. Нынешняя правовая система Украины состоит из более чем 200 законов и других нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность. В данной сфере правового регулирования основными нормативно-правовыми актами являются: Конституция Украины, Хозяйственный кодекс Украины, законы Украины «Об инвестиционной



деятельности», «О стимулировании инвестиционной деятельности в приоритетных отраслях экономики с целью создания новых рабочих мест», «О режиме иностранного инвестирования», «О финансовом лизинге», «Об инновационной деятельности», «О ценных бумагах и фондовом рынке», которые создают правовую основу инвестиционной деятельности.

Законодательство определяет, что все субъекты инвестиционной деятельности независимо от форм собственности и хозяйствования имеют равные права в части осуществления этой деятельности, самостоятельно определяют цели, направления, виды и объемы инвестиций; привлекают для их реализации на договорной основе любых участников инвестиционной деятельности, в том числе путем организации конкурсов и торгов [1]. В результате проведенного исследования нормативно-правового обеспечения инвестиционной деятельности в Украине считаем целесообразным выделить три основных его вида:

- 1) нестабильность и ненадежность;
- 2) отсутствие комплексности и стратегической направленности;
- 3) наличие противоречий в самих законодательных актах.

Все это приводит к тому, что в Украине уровень защиты прав инвесторов остается еще очень низким, в отличие от европейских стран, где, по оценкам Property Rights Alliance, за последние три года произошло значительное улучшение ситуации, касающейся правовой и политической среды, благоприятной для инвесторов, защиты материальной и интеллектуальной собственности. Как результат чрезмерного бюрократического вмешательства в хозяйственную деятельность, существенной проблемой для бизнеса в Украине остается коррупция. По индексу восприятия коррупции Украина (вместе с Никарагуа, Пакистаном) занимает 134 место среди 180 стран мира. Чувствительный удар инвестиционному имиджу, угрозу экономической безопасности государства и ее конкурентоспособности в глазах мирового сообщества наносит относительно новый феномен – рейдерство, размах которого в Украине достаточ-

но большой, количество захватов достигает 3000 в год. Причем в отличие от европейского или американского, украинское рейдерство имеет ошутимую уголовную составляющую [2, с. 130-131].

Одним из инструментов налоговой поддержки инвестиционных процессов, который получил широкое распространение в зарубежных странах, является инвестиционный налоговый кредит. Суть его заключается в отсрочке уплаты налога на прибыль на определенный срок под реализацию инвестиционных проектов. В будущем в результате увеличения денежных поступлений предприятий от инвестиционных проектов увеличатся отчисления в бюджет в виде налогов, тем самым государству компенсируются недополученные средства. К сожалению, в Налоговом кодексе не предусмотрено применение такого инструмента регулирования инвестиционной деятельности. При этом предоставленные инвестиционного налогового кредита не требует привлечения внешних источников финансирования, поскольку используются внутренние ресурсы самих предприятий в виде налога, не перечисленные в государственный бюджет. Таким образом, предприятия будут стараться увеличить собственные поступления, чтобы больше осталось в их распоряжении. Условиями предоставления инвестиционного налогового кредита должны быть: постоянное финансовое положение предприятия, наличие экономически обоснованного инвестиционного проекта, который обеспечивает увеличение объемов производства, прибыли, срок окупаемости заимствованных через инвестиционный налоговый кредит средств не должен превышать определенный срок [3, с. 92].

Целью Государственной целевой экономической программы развития инвестиционной деятельности на 2011-2015 гг. является создание условий для активизации инвестиционной деятельности, направленной на модернизацию реального сектора экономики и обеспечения устойчивого экономического развития. Выполнение Программы позволит достичь основных макроэкономических показателей развития Украины и укрепить к 2015

г. ее позиции на мировых инвестиционных рынках. Основываясь на индикаторах успеха, приведенных в проекте Программы экономических реформ Украины на 2010-2014 гг. «Богатое общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство», в 2015 г. планируется достичь: 1) повышения позиции Украины в международном рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» из 142 на 90 место из 183-х стран, 2) показателя 579 млрд. грн. инвестиций в основной капитал (ежегодный прирост в среднем на 25% от показателя 2009 г.), 3) объема 77 млрд. долл. США прямых иностранных инвестиций на начало 2015 г. (ежегодный прирост прямых иностранных инвестиций на 5 млрд. долл. США из расчета, что, по данным Национального банка на начало 2010 г., объем прямых иностранных инвестиций составил 52 млрд. грн.). Как следствие, в 2015 г. ожидается объем инвестиций в основной капитал на уровне 500 млрд. грн. Улучшение инвестиционного климата Украины позволит изменить отношение к нему стратегических партнеров на положительное [4].

Одним из главных факторов, который задерживает развитие инвестиционной сферы в Украине, является отсутствие четких оснований и критериев формирования государственной инвестиционной политики, не позволяющих ликвидировать хаотический поток инвестиционных ресурсов, поступающих из различных источников, и направить его на решение задач экономического развития и социальных проблем. Можно выявить значительные различия в инвестиционном климате отдельных регионов Украины, разницу в объемах привлечения инвестиционных ресурсов. Это обуславливает необходимость разработки механизма реализации эффективной государственной инвестиционной политики не только для Украины в целом, но и формирование механизмов влияния на потоки инвестиционных ресурсов на региональном уровне. Инвестиционный потенциал Украины характеризуется высокой неоднородностью, поэтому и возможности, и потребности каждого региона разные. Так, в Западном регионе эффективными могут быть производства с использо-



ванием местных природных ресурсов (серы, калийной и поваренной соли, угля, нефти и газа), а также развитие сети оздоровительных курортно-туристических комплексов. В Донецко-Приднепровском регионе нужны реконструкция и техническое переоборудование шахт, металлургических и химических производств на базе безотходных, малоотходных и экологически чистых технологий. В Южном регионе выгодны реконструкция и техническое переоснащение портового хозяйства, расширение сети оздоровительных курортно-туристических комплексов. Государственные органы регулирования инвестиционной деятельности в основном ориентированы на централизованное управление инвестиционными процессами и, как правило, слабо учитывают специфические условия отдельных регионов, поэтому особое значение приобретает повышение роли региональных органов власти в управлении инвестиционным процессом. Активизация инвестиционного процесса в регионе невозможна без активного влияния государственной, региональной и местной власти на экономическое, информационное и нормативно-правовое обеспечение реализации инвестиционного процесса как мощного стимулятора развития экономики Украины в целом [5].

Эффективная региональная политика и устойчивое, сбалансированное региональное развитие являются неотъемлемой частью стратегии развития Европы до 2020 г. и традиционно остаются среди базовых стратегических приоритетов политики реформ в Украине. Вступление Украины в Зону свободной торговли с ЕС, подписание соглашения о предоставлении Украине ассоциированного членства в ЕС формирует для регионов Украины институциональный вызов по поиску новых сценариев и моделей регионального развития. Это требует налаживания эффективного взаимодействия регионов Украины и регионов стран ЕС в политической, социально-экономической, образовательной, информационной, культурной и др. сферах, в т. ч. путем развития инвестиционного, действенного регионального, международного межрегионального,

интер-регионального, межмуниципального, трансграничного сотрудничества. Составной системных трансформационных преобразований является формирование привлекательного инвестиционного климата, развитие местной демократии и эффективного самоуправления. В октябре 2010 г. по инициативе приграничных регионов Ростовской (Российская Федерация) и Луганской (Украина) областей был подписан договор о создании Еврорегиона «Донбасс». В октябре 2011 г. в состав Еврорегиона присоединилась Донецкая область (Украина), в декабре 2012 г. – Воронежская область (Российская Федерация). В рамках проекта Евросоюза «Программа поддержки угольного сектора» для регионов Востока Украины открываются возможности ускорения процессов реформирования угольного сектора, привлечение инвестиций в оборудование, переработку метана, повышение уровня безопасности труда на шахтах и сокращение энергозатрат, что будет способствовать системному решению насущных вопросов охраны окружающей среды. Развитие на территории Востока Украины курортного туризма, рекреационно-туристической сферы будет способствовать диверсификации региональной экономики, расширит возможности по созданию новых рабочих мест и трудоустройству незанятого населения региона на предприятиях сферы услуг (в частности, речь идет о рабочих, высвобожденных в результате структурной модернизации и закрытия нерентабельных шахт, реструктуризации предприятий традиционных отраслей экономики старопромышленных регионов). Активизация процесса развития курортного туризма на Востоке Украины требует внедрения и активизации работы по разработке инвестиционных предложений на территориях, расположенных в туристско-рекреационных зонах, с целью привлечения потенциальных инвесторов для модернизации учреждений, расширения перечня и качества услуг (и их приближение к стандартам ЕС) [6].

Переход к конкретным практическим действиям по активизации инвестиционного процесса в регионе

должен строиться на возложении следующих функций на местные органы власти:

1) принятие решений о предоставлении в соответствии с действующим законодательством льгот на местные налоги и сборы. Рассмотрение возможности уменьшения для предприятий, учреждений и организаций, относящихся к коммунальной собственности соответствующих территориальных обществ, размера части прибыли, подлежащей зачислению в местный бюджет, и при необходимости внесения рассмотрения этих вопросов на пленарные заседания;

2) принятие решений об отчуждении коммунального имущества и передаче инвесторам;

3) утверждение местных программ и условий приватизации объектов коммунальной собственности, в том числе инвесторами;

4) решение вопросов о создании, ликвидации, реорганизации и репрофилировании предприятий, учреждений и организаций коммунальной собственности соответствующей территориальной общины;

5) решение вопроса о создании предприятиями коммунальной собственности совместных предприятий, в том числе с иностранными инвестициями;

6) утверждение ставки земельного налога, размера платы за пользование природными ресурсами, находящимися в собственности соответствующих территориальных общин;

7) решение вопроса о предоставлении субъектам предпринимательской деятельности разрешений на специальное использование природных ресурсов местного значения;

8) утверждение местных градостроительных программ, генеральных планов застройки населенных пунктов;

9) принятие решений, связанных с созданием специальных свободных и других зон, внесения в соответствующие органы предложений по этим вопросам.

Создание указанных условий на инвестиционном рынке способствовало бы формированию благоприятного и конкурентоспособного нормативно-правового поля для деятельности инвесторов в регионе [5].



Комитет по вопросам промышленной и инвестиционной политики рекомендует парламенту принять за основу проект закона о внесении изменений в некоторые законы Украины относительно стимулирования привлечения инвестиций. Законопроект № 2101 направлен на обеспечение дальнейшего совершенствования механизма государственной поддержки инвестиционной деятельности субъектов хозяйствования в приоритетных видах экономической деятельности, предотвращения необоснованных потерь бюджета. В частности, предусматривается внесение изменений в: Закон «Об инвестиционной деятельности» в части дополнения перечня путей государственной поддержки для реализации инвестиционных проектов мерами государственной поддержки (особенности налогообложения), предусмотренными Законом «О стимулировании инвестиционной деятельности в приоритетных отраслях экономики с целью создания новых рабочих мест»; Закон «О стимулировании инвестиционной деятельности в приоритетных отраслях экономики с целью создания новых рабочих мест» в части: определение на законодательном уровне на долгосрочный период перечня приоритетных направлений экономической деятельности, в отношении которых предполагается предоставлять государственную поддержку для реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики, применение единого, определенного Законом «Об инвестиционной деятельности», порядка отбора и государственной регистрации инвестиционных проектов, устранение дублирования полномочий государственных органов по решению вопросов, связанных с предоставлением государственной поддержки инвестиционным проектам в приоритетных отраслях экономики, повышение показателей критериев сметной стоимости и количества созданных новых рабочих мест для субъектов крупного предпринимательства, реализующих инвестиционные проекты в приоритетных отраслях экономики, введение дополнительных критериев для таких проектов по повышению конкурентоспособности, обеспечения модернизации национальной

экономики, внедрение современных технологий, обеспечение повышения энергоэффективности производства, рост производительности труда; введение осуществления мониторинга эффективности применения механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности субъектов хозяйствования в приоритетных видах экономической деятельности. По мнению членов Комитета, реализация положений законопроекта обеспечит определение на законодательном уровне перечня приоритетных направлений экономической деятельности, в отношении которых предполагается предоставлять государственную поддержку для реализации инвестиционных проектов, и применения единого, определенного Законом «Об инвестиционной деятельности», порядка отбора и государственной регистрации инвестиционных проектов [7].

Соответствующий законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно защиты прав инвесторов» принят на заседании Кабмина 22 апреля 2013 г. В частности, законопроектом предлагается внесение изменений в законодательство с целью введения одного из инструментов защиты участниками обществ своих нарушенных прав – производного иска. Механизм производного иска заключается в предоставлении каждому участнику (акционеру) хозяйственного общества права на обращение в суд от имени общества для привлечения к ответственности должностных лиц общества за убытки, причиненные их незаконными действиями. В правительстве отмечают, что опыт многих стран показывает, что именно механизм производного иска позволяет привлечь к ответственности недобросовестных должностных лиц, которые действуют вопреки интересам общества и при этом пользуются поддержкой контролирующего участника (акционера), или способны заблокировать работу общего собрания в случае отсутствия части участников (акционеров). В проекте закона предусмотрен ряд новелл относительно права на обращение в суд. В частности, с соответствующим иском смогут обратиться в интересах общества участники, которые сово-

купно являются владельцами 5 и более процентов уставного капитала общества. Правительство рассчитывает, что введение такого механизма усилит защиту прав инвесторов [8].

Выводы. Одним из главных факторов, который задерживает развитие инвестиционной сферы в Украине, является отсутствие четких оснований и критериев формирования государственной инвестиционной политики, не позволяющих ликвидировать хаотический поток инвестиционных ресурсов, поступающих из различных источников, и направить его на решение задач экономического развития и социальных проблем. Это обуславливает необходимость разработки механизма реализации эффективной государственной инвестиционной политики не только для Украины в целом, но и формирование механизмов влияния на потоки инвестиционных ресурсов на региональном уровне. Необходимо повысить инвестиционную привлекательность регионов, которая приведет к получению дополнительных инвестиций и качественному улучшению жизненного уровня населения.

В Налоговом кодексе Украины необходимо предусмотреть использование такого инструмента регулирования инвестиционной деятельности как инвестиционный налоговый кредит. Условиями предоставления данного кредита должны стать: устойчивое финансовое положение предприятия, наличие экономически обоснованного инвестиционного проекта, который обеспечивает увеличение объемов производства, прибыли, срок окупаемости заимствованных через инвестиционный налоговый кредит средств не должен превышать определенный срок.

Принятие новых законопроектов и их реализация позволит усовершенствовать механизм государственной поддержки инвестиционной деятельности субъектов хозяйствования в приоритетных отраслях экономики, предотвратить необоснованные потери бюджета, устранить дублирование полномочий государственных органов по решению вопросов, связанных с предоставлением государственной поддержки инвестиционным проектам в приоритетных отраслях экономики,



стимулирования субъектов крупного предпринимательства к увеличению количества созданных новых квалифицированных рабочих мест, введение единого реестра инвестиционных проектов, внедрение мониторинга эффективности применения механизмов такой государственной поддержки.

Список использованной литературы:

1. Денисенко М. П. Державне регулювання інвестиційної діяльності в Україні / М. П. Денисенко, Т. Є. Воронкова // Вісник ЖДТУ. – 2010. – № 1. – С. 1–6.

2. Обушна Н. І. Організаційно-економічний механізм активізації залучення прямих іноземних інвестицій в економіку України / Н. І. Обушна // Науковий вісник ЧДДЕУ. – 2010. – № 4. – С. 128–135.

3. Ільницька-Гикавчук Г. Я. Проблеми та шляхи залучення іноземних інвестицій в економіку України / Г. Я. Ільницька-Гикавчук // Вісник Хмельницького національного університету. – 2012. – № 1. – С. 90–93.

4. Державна цільова економічна програма розвитку інвестиційної діяльності на 2011-2015 роки. [Електронний журнал]. – Режим доступа: <http://bit.ly/1cDm2Pr>.

5. Бойко С. В. Удосконалення механізму реалізації державних інвестиційних процесів України [Електронний ресурс] – Режим доступа : <http://goo.gl/0IZYAq>.

6. Стратегічні пріоритети регіонального співробітництва Сходу України з країнами ЄС [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://bit.ly/15HHDCz>.

7. Комітет з питань промислової та інвестиційної політики рекомендує парламенту прийняти за основу проект закону про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання залучення інвестицій [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://rada.gov.ua/news/Novyny/Povidomlennya/79347.html>.

8. Кабинет Министров предлагает Верховной Раде ввести механизм производного иска [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://goo.gl/wj9PLO>.

ЭТИМОЛОГИЯ ПОНЯТИЯ «ПРАВОВАЯ ИДЕОЛОГИЯ»

А. ЛУЦКИЙ,

кандидат юридических наук, доцент, первый проректор
Ивано-Франковского университета права имени Короля Данилы Галицкого

SUMMARY

Key components of the concept «legal ideology» are revealed in the article. Topicality of the research of the given issue is defined. On the basis of analytical, legal and functional approaches fundamental ideas of legal ideology are established. Special attention is paid to clarification and analysis of the key differences between the concept of legal ideology and legal consciousness. The nature of interaction and transformation of social consciousness as a fundamental category in the process of formation of legal consciousness and legal ideology is traced. The author's vision of the definition of the researched concept is proposed.

Key words: reflection of legal consciousness, legal ideology, legal guidelines, legal consciousness, law, theory of legal ideology, functions of legal ideology.

* * *

В статье раскрыты основные компоненты понятия «правовая идеология». Определена актуальность исследования данной проблемы. Выделены методологические подходы к изучению феномена правовой идеологии и ее структуры, охарактеризованы основные функции. На основе аналитическо-правового и функционального подходов установлены основополагающие идеи правовой идеологии. Отдельное внимание уделено выяснению и анализу основных различий понятий правовая идеология и правосознание. Прослежен характер взаимодействия и трансформации общественного сознания как категории, которая является основной в процессе становления правосознания и правовой идеологии. Предложено авторское видение дефиниции исследуемого явления.

Ключевые слова: отражение правовой действительности, правовая идеология, правовые ориентиры, правосознание, право, теория правовой идеологии, функции правовой идеологии.

Постановка проблемы. Роль идеологического фактора в условиях современного общества является крайне актуальной. Вместе с тем все более возрастающая политизация общественных отношений, процессы глобализации правовых отношений способствуют доминирующему влиянию правовой идеологии как основополагающей категории процесса раскрытия сущности и содержания общественного сознания. Раскрытие этимологии понятия «правовая идеология» дает возможность определить ее роль в развитии современного государства и составляет актуальность и практическую значимость нашего исследования.

Актуальность данной проблемы обусловлена тем, что широкий спектр научных исследований в области изучения этимологии понятия «правовая идеология» как в отечественной, так и в иностранной юридической науке требует комплексного подхода и его понимания, а также объективного анализа методологических основ. Кроме того, значение понятия «правовая идеология» целесообразно раскрыть, исходя из взаимодействия его с понятиями «социальное сознание» и «правосознание», поскольку этому вопросу в теории права уделено недостаточно внимания.

Правовая идеология длительное время является объектом исследования целой плеяды отечественных и зарубежных ученых. Основные дискуссии ведутся в отношении определения основных дефиниций самого понятия правовая идеология, его места в общественном сознании и правосознании, взаимодействия с юридической психологией.

Методологической основой нашего исследования стали труды отечественных и зарубежных ученых, таких как: С. Алексеев, С. Бобровник, А. Волынский, К. Клименко, В. Колесник, В. Лага, О. Скрип-