

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ УКРАИНЫ И ИСПАНИИ В СФЕРЕ СПОРТА: МЕЖДУНАРОДНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ

Д. КНЯЗЕВА,

аспирант кафедры общеправовых дисциплин и международного права
Одесского национального университета имени И.И. Мечникова

SUMMARY

Legal regulation of the relationship between Ukraine and Spain in sports area is analyzed in this article. Acts of national and international legislation are examined, namely Constitution of Ukraine, Constitution of Spain, Law of Ukraine «About physical culture and sports», Law of Spain «About sports», Programme of sportive collaboration between Ministry of Ukraine for family, youth and sports and High Council for sports of Spain. Special attention is paid to the legal base of bilateral cooperation of Ukraine and Spain in this area and the ways of its improvement are proposed.

Key words: sports, Ukraine, legal relationship, Spain.

* * *

В статье анализируется правовое регулирование отношений Украины и Испании в сфере спорта. Рассматриваются акты национального и международного (двустороннего) законодательства, а именно Конституция Украины, Конституция Испании, Закон Украины «О физической культуре и спорте», Закон Испании «О спорте», Программа спортивного сотрудничества между Министерством Украины по делам семьи, молодёжи и спорта и Верховным Советом по делам спорта Испании. Особое внимание уделяется нормативно-правовой базе двустороннего сотрудничества Украины и Испании в данной сфере, и предлагаются пути её совершенствования.

Ключевые слова: спорт, Украина, правоотношения, Испания.

Постановка проблемы. Спорт является одним из важнейших элементов жизни общества, основой сохранения его здоровья и трудоспособности. Поэтому и нормативная его регламентация занимает одно из центральных мест в деятельности государства. На сегодняшний день законодательство, регулирующее сферу спорта, существует в государствах англосаксонской системы права и в большинстве стран романо-германской системы права. В некоторых из них оно уже сформировало полноценную отдельную отрасль права – спортивное право. Несмотря на это, всё ещё не хватает фундаментальных научных исследований в сфере спортивного права как национального, так и международного.

Актуальность темы исследования заключается в степени неизученности темы, поскольку на сегодняшний день не имеется ни одного исследования, посвящённого анализу правовой базы, которая регулирует украинско-испанские отношения в сфере спорта как на двустороннем, так и на национальном уровне.

Состояние исследования. Научный анализ проблем международного спортивного права осуществляется как украинскими учёными, так и испанскими. Среди украинских учёных можно назвать таких авторов, как Г. Ю. Бордюгова [8], И. Р. Процик [9]. Среди испанских учёных можно выделить таких, как Julian Espartero Casado [11], Alberto Palomar Olmeda [12], Marta Lora [13].

Целью статьи является анализ правовой базы, которая регулирует именно украинско-испанские отноше-

ния на двустороннем и национальном уровнях. Новизна работы заключается в том, что в данной работе сделана попытка исследовать нормативную базу, которая закрепляет украинско-испанские отношения в сфере спорта, и предложить пути её совершенствования.

Изложение основного материала. В Украине отношения в сфере спорта урегулированы прежде всего Конституцией Украины: «Государство заботится о развитии физической культуры и спорта» [6, ст. 49].

Законом Украины «О физической культуре и спорте» спорт определён как деятельность субъектов сферы физической культуры и спорта, направленная на выявление и унифицированное сравнение достижений людей в физической, интеллектуальной и иных подготовках путём проведения спортивных соревнований и соответствующей подготовки к ним [6, ст. 1].

В соответствии с данным Законом различаются такие направления в спорте:

- детский спорт – это направление в спорте, которое обеспечивает ознакомление детей с видами спорта и выявление их способностей к дальнейшим занятиям спортом [6, ст. 33];

- детско-юношеский спорт – направление в спорте, которое обеспечивает привлечение детей для занятий определённым видом спорта из детского спорта для осуществления их спортивной специализации и обеспечения условий для перехода в резервный спорт [6, ст. 34];

- резервный спорт – это направление в спорте, которое обеспечивает в порядке, установленном центральным органом исполнительной власти, осуществление отбора одарённых детей и молодёжи для занятий определённым видом спорта, создание условий для максимального развития их индивидуальных способностей с целью достижения высоких спортивных результатов, обеспечение условий для перехода в спорт высших достижений и пополнение основного состава национальных сборных команд [6, ст. 35];

- спорт высших достижений – направление в спорте, которое обеспечивает привлечение спортсменов из резервного спорта путём дальнейшей специализации и индивидуализации их учебно-тренировочного процесса по опре-



делённому виду спорта для подготовки и участия в спортивных соревнованиях всеукраинского и международного уровней [6, ст. 36];

- профессиональный спорт – коммерческое направление деятельности в спорте, связанное с подготовкой и проведением зрелищных спортивных мероприятий на высоком организационном уровне с целью получения прибыли [6, ст. 38].

Данным Законом закрепляются права граждан в сфере спорта и физической культуры независимо от признаков расы, цвета кожи, политических и иных убеждений, пола, имущественного положения и т. д., регулируются принципы государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

В Конституции Испании, в отличие от Конституции Украины, не содержится никаких положений о физической культуре и спорте. Эти вопросы регулируются Законом о спорте 10/1990 от 15 октября. В преамбуле Закона установлено, что спорт – это фундаментальный элемент системы образования, и участие в нём важно для поддержания здоровья. Закрепляется принцип свободы и добровольности занятий спортом [7, ст. 2].

Закон делает акцент на закреплении правового статуса субъектов сферы спорта. К ним относятся Верховный Совет по вопросам спорта, а также спортивные ассоциации, подразделяющиеся на спортивные клубы, учреждения по развитию спорта на государственном уровне, профессиональные лиги и спортивные федерации [7].

Двусторонние отношения Украины и Испании в сфере спорта урегулированы Программой спортивного сотрудничества между Министерством Украины по делам семьи, молодёжи и спорта и Верховным Советом по делам спорта Испании от 27 ноября 2006 года и Календарями спортивного сотрудничества, которые заключаются на каждый год.

Для украинско-испанских отношений эта отрасль сотрудничества была особенно актуальной в контексте Евро-2012.

Подписанием Программы спортивного сотрудничества между Министерством Украины по делам семьи, молодёжи и спорта и Верховным Советом по делам спорта Испании от 27 ноября 2006 года стороны подчеркнули свою заинтересованность в налаживании от-

ношений сотрудничества в сфере спорта и взаимное желание придерживаться основных спортивных принципов, изложенных в Олимпийской Хартии [2]: способствовать построению лучшего и более миролюбивого мира путём воспитания молодого поколения при помощи спорта без какой-либо дискриминации, что нуждается в взаимопонимании, духе дружбы, солидарности и честной игре.

Учреждения подтверждают своё желание продолжать спортивное сотрудничество в рамках своих соответствующих полномочий, поощряя, прежде всего, обмен опытом по таким направлениям [3, ст. 1]:

- сотрудничество по организационным и юридическим вопросам в сфере спорта и физического воспитания;
- спортивные наука и технологии;
- спортивная медицина;
- борьба против применения допинга;
- спонсорство и меценатство в сфере спорта;
- организация спортивных соревнований;
- подготовка спортивных специалистов и менеджеров;
- программы поддержки и развития спорта для инвалидов;
- поддержка молодых спортсменов;
- участие женщин в спорте.

Государства в духе сотрудничества договорились о следующем:

- собирать информацию и обмениваться мнениями путём консультаций по вопросам, которые составляют взаимный интерес;
- предоставлять информацию о приобретённом опыте по вопросам использования спортивного оборудования, проектирования и строительства спортивных сооружений;
- обмениваться информацией, периодическими и иными изданиями на спортивную тематику, которые составляют взаимный интерес;
- предоставлять информацию о проведении семинаров, конференций и иных возможных форумов;
- обмениваться информацией в предусмотренной для этого форме по планированию спортивных мероприятий, спортивного законодательства, спортивной медицины, допингового контроля и т. д.;
- Верховный Совет по делам спорта Испании будет поддерживать мероприятия, связанные с движением «Спорт для

всех», с развитием спорта на местном уровне и т. д. и будет обеспечивать их реализацию через соответствующие организации;

- поддерживать обмены между разными национальными спортивными федерациями;

- поддерживать и сотрудничать в других мероприятиях, которые составляют взаимный интерес [3, ст. 2].

Учреждения предусматривают такие формы спортивного сотрудничества:

- обмен специалистами, техническим персоналом, экспертами и т. д. с целью взаимного обучения и обмена опытом;

- участие в курсах, семинарах, симпозиумах и конференциях, которые проводятся каждым из Учреждений и составляют взаимный интерес;

- сотрудничество в подготовке технического, тренерского и административного персонала в спортивной отрасли;

- участие спортивных делегаций каждого из Учреждений в соревнованиях и/или учебно-тренировочной деятельности, организованной иным Учреждением;

- для осуществления сотрудничества по обменов, предусмотренным данной Программой, устанавливаются такие финансовые условия общего характера;

- учреждение, которое направляет делегацию, несёт международные транспортные расходы по переезду к ближайшему месту проведения мероприятия международного аэропорта и обратно, а также расходы по страхованию;

- учреждение, которое принимает делегацию, несёт расходы по размещению, проживанию, питанию и обеспечению транспортом на территории страны, по предоставлению неотложной медицинской помощи в соответствии с законодательством страны пребывания, а также иные расходы, предусмотренные Программой мероприятий;

- в случаях, не предусмотренных этой Программой, могут применяться иные двусторонние финансовые обязательства, заранее согласованные Учреждениями [3, ст. 3]. На выполнение этой Программы разрабатываются ежегодные Календари, которые предусматривают конкретные мероприятия на период с 1 января по 31 декабря каждого года.

С этой целью в последнем квартале каждого года Министерство Украины

по делам семьи, молодежи и спорта и Верховный Совет по делам спорта Испании письменно обмениваются предложениями относительно мероприятий по сотрудничеству на следующий год и согласуют процедуру принятия и подписания Календаря, который будет подписан от имени Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта Министром или его заместителем и от имени Верховного Совета по делам спорта Испании его Главой или Генеральным Директором по делам спорта.

Так, 22 июля 2010 года Украина и Испания подписали Календарь спортивного сотрудничества на 2011 год. После подписания министр Украины по делам семьи, молодежи и спорта Равиль Сафиуллин отметил, что «для нас всех подписание такого двустороннего соглашения на 2011 год является очень важным. Мы надеемся, что сотрудничество наших государств в сфере спорта будет очень плодотворным и качественным. Украине есть чему поучиться у Испании, так же, как и Испании есть чему поучиться и у Украины» [10].

Во время встречи речь также шла об определении наиболее перспективных направлений двустороннего сотрудничества между спортивными федерациями и ассоциациями.

Стороны обменялись мнениями по вопросам борьбы с допингом в спорте: «Мы хотим, чтобы спортсмены соревновались и побеждали в честной игре, чтобы был честный спорт, поэтому для нас важным является бороться с допингом, и для этого мы будем делать всё зависящее от нас», – сказал Хайме Лиссавецки Диес – представитель от Европы в Исполнительном комитете Всемирного антидопингового агентства [10].

Также он выразил надежду, что подписанное соглашение о сотрудничестве в сфере спорта сблизит не только спортивные ассоциации и федерации, но и страны вообще. Государственный секретарь по вопросам спорта Испании выразил уверенность, что «их опыт в проведении масштабных международных соревнований поможет Украине в проведении Евро-2012 и в проведении Чемпионата мира по хоккею I дивизиона в 2011 году» [10].

Речь также шла и об обмене опытом по вопросам маркетинга больших спортивных соревнований, в частности про-

дажи билетов, реализации прав на теле трансляцию соревнований и т. д.

Первый заместитель министра Украины по делам семьи, молодежи и спорта Илья Шевляк, который подписывал от украинской стороны Программу, отметил, что подписание этого документа создаёт условия для спортивного сотрудничества между Украиной и Испанией на государственном уровне, и выразил уверенность, что такое сотрудничество позитивно отразится на национальном спорте обеих стран. В свою очередь, Президент Верховного Совета спорта Испании Хайме Лиссавецки отметил интерес испанской стороны к украинскому спортивному опыту и выразил готовность приглашать на тренировки в Испанию украинских спортсменов [10].

Выводы. Таким образом, нормативно-правовую базу, которая регулирует украинско-испанские отношения в сфере спорта, составляют Программа спортивного сотрудничества между Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта и Верховным Советом по делам спорта Испании и Календарь спортивного сотрудничества, которые подписываются на каждый год. Мы считаем существующую нормативную базу несовершенной и предлагаем такие пути её усовершенствования:

- принять Соглашение, которое закрепит все общие положения относительно сотрудничества в сфере спорта, то есть все те нормы, которые содержит анализируемая Программа;

- в дополнение к Соглашению принять несколько специализированных программ, которые урегулируют, например, порядок обмена специалистами, экспертами, техническим персоналом, проведение семинаров, симпозиумов и конференций, участие спортивных делегаций в соревнованиях, учебно-тренировочной деятельности, обмен спортивными командами, проведение встреч атлетов всех категорий и уровней, лучших спортивных клубов и школьных команд и т. д.

Кроме того, считаем необходимым также принять двустороннее Соглашение по борьбе с допингом на основе Международной конвенция о борьбе с допингом в спорте от 19 октября 2005 года [1].

По нашему мнению, применение данных мер будет способствовать укреплению отношений и обеспечит выпол-

нение Соглашения о сотрудничестве в сфере спорта.

Список использованной литературы:

1. Международной конвенция о борьбе с допингом в спорте от 19 октября 2005 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.un.org>.
2. Olympic Charter from 8 July 2011 [Электронный ресурс] : – Режим доступа : <http://www.olympic.org>.
3. Програма спортивного співробітництва між Міністерством України у справах сім'ї, молоді та спорту і Верховною Радою у справах спорту Іспанії – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon.nau.ua>.
4. Конституція України. – К.: Видво Право, 2011. – 63 с.
5. Constitución Española, 1978 – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://noticias.juridicas.com>.
6. Про фізичну культуру і спорт : Закон України від 24 грудня 1993 р. : [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua>.
7. Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.csd.gob.es>.
8. Бордюгова Г. Ю. Міжнародне спортивне право як основа для формування національної галузі права «Спортивне право України» : автореф. дис. ... на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук: спец. 12.00.11 / Г. Ю. Бордюгова. – К., 2009. – 19 с.
9. Процик І. Р. Термінологія спортивного права / І. Р. Процик // Вісник Національного університету Львівська політехніка. – Львів, 2010. – № 675. – С. 171–177.
10. Україна та Іспанія підписали Календар спортивного співробітництва на 2011 рік [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.kmu.gov.ua>.
11. Introduccion al Derecho del Deporte. – Julian Espartero Casado, Dykinson. S.L., – 2004. – 429 págs.
12. El Regimen Juridico del Deportista. –Alberto Palomar Olmeda. – Editorial Bosch, S.A. – 2002, – 196 págs.
13. La Representación internacional en el deporte. – Marta Lora-Tamayo Vallvé- Librería-Editorial Dykinson, 2005. – 236 págs.