



Список использованной литературы:

1. Теория нотариального процесса : научно-практическое пособие / Под ред. С. Я. Фурсы. – К. : Алерта; Центр учебной литературы, 2012. – 920 с.

2. О нотариате : Закон Украины от 2 октября 1993 года № 3425–XII // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1993. – № 39. – Ст. 383.

3. О нотариате : Закон Республики Молдова от 8 ноября 2002 года № 1453–XV // Официальный монитор РМ № 154 от 21.11.2002 года.

4. Фурса С. Я., Фурса Е. И. Нотариат в Украине. Теория и практика : учеб. пособие. для студ. высш. учеб. закл. / С. Я. Фурса. – К. : А.С.К., 2001. – 975 с.

5. Нотариат в Российской Федерации: учебник / Т. М. Шамба, В. Н. Конкин, Н. Т. Шамба, [под ред. Г. Г. Черемных]. – 3-е изд., перераб. – Норма : ИНФРА-М, 2011. – 304 с.

6. Комаров В. В. Нотариат в Украине : учебник / В. Комаров, В. Баранкова. – М. : Право, 2011. – 384 с.

7. Калиниченко Т. Г. Нотариальное право и процесс в Российской Федерации : теоретические вопросы развития : монография / Т. Г. Калиниченко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА – М, 2012. – 240 с.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНЫХ МЕР В УСЛОВИЯХ УЧАСТИЯ УКРАИНЫ В ВТО

А. ДУХНЕВИЧ,

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой конституционного, административного и финансового права Восточноевропейского национального университета имени Леси Украинки

SUMMARY

In the article is conducted a theoretical study of the organizational and legal enforcement of application the sanitary measures in Ukraine in accordance with the requirements of the World Trade Organization. The analysis of legal literature is carried out on research of the concept of ecological safety of agricultural products. Sanitary measures are regarded as legal provisions, fastened in laws, regulations, rules, instructions and procedures, including veterinary, quarantine and sanitary and epidemiological requirements for the final product, to the process of production and treatment of products, inspection and certification procedures for the protection of life and health humans, animals and plants.

Key words: WTO, trade, WTO Member States, harmonization, WTO law.

* * *

В статье проводится теоретическое исследование организационно-правового обеспечения применения в Украине санитарных мер в соответствии с требованиями Всемирной торговой организации. Осуществляется анализ юридической литературы по исследованию понятия экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции. Санитарные меры рассматриваются как правовые положения, закрепленные в законах, постановлениях, правилах, инструкциях и процедурах, включая ветеринарные, карантинные и санитарно-эпидемиологические требования к конечному продукту, к процессу производства и обработки продукции, процедуры инспектирования и сертификации, направленных на защиту жизни и здоровья людей, животных и растений.

Ключевые слова: ВТО, торговля, Государства-члены ВТО, гармонизация, правовые нормы ВТО.

Постановка проблемы. Совершенствование политики санитарного регулирования относится к наиболее актуальным задачам, стоящим перед Украиной, учитывая присоединение к ВТО. Содействие продвижению отечественных товаров на внешних рынках, в том числе путем расширения участия Украины в международных интеграционных процессах, требует повышения уровня соответствия качественных и других потребительских характеристик этих товаров требованиям, предъявляемым странами назначения. Это обуславливает необходимость активизации усилий, направленных на внедрение в правовую базу и практику Украины общепризнанных в мире механизмов санитарной политики, обеспечения принятия гармонизированных с международными национальных стандартов.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости темы – в настоящее время практически нет ни одной фундаментальной работы по особенностям организационно-правового обеспечения санитарных мер в условиях участия Украины в ВТО.

Состояние исследования. Научный анализ проблем организационно-правового обеспечения применения

в Украине санитарных и фитосанитарных мер осуществляется многими отечественными учеными. Среди них следует назвать В. Носика, В. Семчика, В. Уркевича, А. Погрибного и др., которые служили фундаментальной базой для дальнейшего исследования рассматриваемых вопросов.

Целью и задачей статьи является исследование применения в Украине санитарных мер в соответствии с



требованиями ВТО, система научных взглядов и разработок по этой проблеме. Новизна работы заключается в том, что в статье сделана попытка исследовать как положительные, так и отрицательные стороны применения в Украине санитарных мер в соответствии с требованиями ВТО.

Изложение основного материала. Экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции обеспечивается путем правового закрепления и реализации системы социально-экономических, организационных, экономических и других мероприятий, которые базируются на научных исследованиях влияния и возможных вредных последствий применения новых научных технологий в агропромышленном комплексе. К этим мероприятиям относятся санитарные и ветеринарные мероприятия, соблюдение процедур соответствия, маркировки и сертификации, параметров безопасности продукции, применение стимулирующих мер и другие. Обеспечение экологической безопасности осуществляется на всех этапах ее производства и использования, в том числе при переработке, использовании сельскохозяйственного сырья в производстве пищевых продуктов, тканей, кормов для животных и т. д., кроме стадии конечного потребления. Потенциальные экологические риски экологической безопасности сельскохозяйственной продукции носят антропогенный характер, возникают в результате нарушений правил природопользования и сельскохозяйственного производства и в силу своей природы могут и должны быть управляемыми и доведенными до уровня совершенства.

В соответствии со ст. 13 Соглашения о применении санитарных и фитосанитарных мер [1], члены ВТО несут полную ответственность за соблюдение всех обязательств, в ней предусмотренных. Члены ВТО должны разрабатывать и внедрять конструктивные меры и механизмы для обеспечения соблюдения положений Соглашения о санитарных и фитосанитарных мерах не только центральными правительственными, но и другими органами. Члены ВТО принимают такие меры, которые им до-

ступны, для обеспечения того, чтобы неправительственные организации на их территории, а также региональные органы, в пределах их территории являющиеся членами, соблюдают соответствующие положения настоящего Соглашения. Кроме того, члены ВТО не должны принимать меры, которые прямо или косвенно требовали или поощряли такие региональные или неправительственные организации или местные правительственные органы действовать вопреки положениям настоящего Соглашения.

Важное значение законодательство предоставляет правовому регулированию безопасности пищевых продуктов. Регламентируя этот вопрос, Закон Украины «О качестве и безопасности пищевых продуктов» установил, что любой пищевой продукт (кроме изготовленного для личного потребления), продовольственное сырье и сопутствующие материалы не могут быть ввезены, изготовлены, переданы на реализацию, реализованы или использованы иным образом без документального подтверждения их качества и безопасности [2].

Базовые положения безопасности продуктов содержатся в Законе Украины «О защите прав потребителей». Так, определяя право потребителя на безопасность товаров, Закон (статья 16) установил, что потребитель имеет право на то, чтобы товары (работы, услуги) при обычных условиях их использования, хранения и транспортировки были безопасными для его жизни, здоровья, окружающей среды, а также не причиняли вреда его имуществу. В случае отсутствия нормативных документов, содержащих обязательные требования к товару (работы, услуги), использование которого может нанести вред жизни, здоровью потребителя, окружающей среде, а также имуществу потребителя, соответствующие органы исполнительной власти, осуществляющие государственную защиту прав потребителей, обязаны немедленно запретить выпуск и реализацию таких товаров (выполнения работ, оказания услуг). На товары (результаты работ), использование которых сверх определенного срока является опасным

для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды или может причинить вред имуществу потребителя, устанавливается срок службы (срок годности). Эти требования могут распространяться как на изделие в целом, так и на отдельные его части. Изготовитель (исполнитель, продавец) должен предупреждать потребителя о наличии срока службы (годности) товара (результатов работы) или его части, обязательных условиях его использования и возможных последствиях в случае их невыполнения, а также о необходимых действиях по истечении этого срока. Если для безопасного использования товаров (работ, услуг), их хранения, транспортировки и утилизации необходимо соблюдать специальные правила, изготовитель (исполнитель) обязан разработать такие правила и довести их до продавца или потребителя, а продавец - до потребителя. Товары (работы, услуги), на которые актами законодательства или другими нормативными документами установлены обязательные требования по обеспечению безопасности жизни, здоровья потребителей, их имущества, окружающей природной среды, подлежат обязательной сертификации согласно действующему законодательству. Реализация и использование таких товаров (в том числе импортных), выполнение работ и оказание услуг без сертификата соответствия запрещаются. Основанием для разрешения на ввоз таких товаров на территорию Украины является предъявленный в таможенные органы сертификат соответствия, выданный или признанный уполномоченными на то органами. Ответственность за нарушение требований по безопасности товаров (работ, услуг), предусмотренных настоящим пунктом, определяется настоящим Законом и другими законодательными актами.

Если установлено, что при соблюдении потребителем правил использования, хранения или транспортировки товаров (результатов работ) они причиняют или могут причинить вред жизни, здоровью, имуществу потребителя или окружающей природной среде, изготовитель (исполнитель, продавец) обязан немедленно



прекратить их производство (реализацию) до устранения причин вреда, а в необходимых случаях – принять меры к изъятию их из оборота и отозвать от потребителей. Если причины, наносящие вред, устранить невозможно, изготовитель (исполнитель) обязан снять такие товары (работы, услуги) с производства, изъять из оборота, отозвать от потребителей. В случае невыполнения этих обязанностей снятие товаров (работ, услуг) с производства, изъятие из оборота и отзыв от потребителей производится по предписанию органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за безопасностью товаров (работ, услуг). Изготовитель (исполнитель) обязан возместить в полном объеме причиненные потребителям убытки, связанные с отзывом товаров (работ, услуг).

Создавая новый (модернизированный) товар, разработчик должен подать техническую документацию соответствующему органу для проведения государственной экспертизы на его соответствие требованиям безопасности жизни, здоровья и имущества потребителей, а также окружающей природной среды. Изготовитель (исполнитель) обязан информировать потребителя о возможном риске и о безопасном использовании товара (работы, услуги) с помощью принятых в международной практике обозначений [3].

Документами, подтверждающими качество и безопасность пищевых продуктов, продовольственного сырья и сопутствующих материалов, являются:

1) декларация о соответствии, которая выдается производителем продукции на каждую партию пищевых продуктов, продовольственного сырья, сопутствующих материалов, или:

2) сертификат соответствия или свидетельство о признании соответствия, которые выдаются на: а) пищевые продукты и сопутствующие материалы, предназначенные для реализации на внутреннем рынке Украины, б) продовольственную продукцию отечественного производства, предназначенную для экспорта (если это предусмотрено условиями контракта или международным соглашением, в которой принимает участие Украина);

3) заключение государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы, свидетельство о государственной регистрации, гигиенический сертификат, выдаются: а) заключение государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы на новые пищевые продукты, пищевые продукты и продовольственное сырье промышленного производства, сопутствующие материалы; б) свидетельство о государственной регистрации на специальные пищевые продукты; в) гигиенический сертификат на каждую партию плодоовощной, плодово-ягодной и бахчевой продукции, выращенной в Украине и предназначенной для реализации на внутреннем рынке или последующей промышленной переработки, на каждую партию пищевых продуктов, продовольственного сырья и сопутствующих материалов, предназначенную для экспорта (если это предусмотрено условиями контракта или международным соглашением, в котором участвует Украина);

4) ветеринарные документы (ветеринарная справка, ветеринарное свидетельство, ветеринарный сертификат) выдаются: а) ветеринарная справка на каждую партию (тушу) продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения (относительно их ветеринарно-санитарного качества и безопасности), предназначенных для реализации в пределах административного района; б) ветеринарное свидетельство на каждую партию (тушу) продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения (относительно их ветеринарно-санитарного качества и безопасности), предназначенных для реализации в пределах Украины; в) ветеринарный сертификат (международный ветеринарный сертификат) на партию продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения, предназначенную для экспорта.

Стоит отметить, что в целом в нынешней системе организационно-правового механизма экологического регулирования фактически не функционирует механизм кредитования природоохранных мероприятий, льготного налогообложения и целевого поощрения экологоконструктив-

ной деятельности. Не получили необходимого развития механизм субсидирования экологической инфраструктуры, «зеленой индустрии», рынка экологических услуг, в частности, такие механизмы, как экологический аудит, экологическое страхование. В целом созданная в Украине система экономического регулирования и финансирования природоохранной деятельности находится в стадии становления, причем отдельные ее подсистемы и элементы имеют различные степени развитости и практической реализации. На очереди – развитие действенной, эффективной системы экономического регулирования и финансирования природоохранной деятельности, прочной финансовой основы экологической политики, а также системы экономических мер обеспечения экологической безопасности сельскохозяйственной продукции и внедрение методов ведения органического сельского хозяйства.

Нельзя вводить новые экологически безопасные условия ведения сельскохозяйственного производства, требования к чистоте (безопасности) сельскохозяйственной продукции и требовать от производителей их обязательного выполнения, не создав надлежащие правовые, социально-экономические предпосылки совершенствования агропромышленного производства в целом.

Государственным стандартом предусмотрено, что молоко должно получаться от здоровых коров в хозяйствах, благополучных к инфекционным заболеваниям. Именно поэтому в рамках производственного контроля специалисты ветеринарного медицинского хозяйства обеспечивают своевременное обследование животных, проведение профилактических прививок и диагностических исследований согласно утвержденному плану противоэпизоотических мероприятий [4, с. 102].

Поэтому в современных условиях, в соответствии с требованиями международной системы самоконтроля, одобренной новыми требованиями Европейской регламентации в отношении пищевых продуктов и кодексами международных организаций (МЭБ, ВОЗ, ФАО), необходимо от-



казаться от устаревшей системы контроля конечного продукта на предмет выявления недостатков, а перейти на профилактический подход – ликвидации потенциальных источников опасности на всех стадиях производства. Каждое мясоперерабатывающее предприятие должно адаптировать технологию производства мясopодуктов в соответствии с этими требованиями и разработать собственные ветеринарно-санитарные правила и систему самоконтроля. Эти разработки должны быть конкретизированы в условиях производства и отдельном предприятии и согласованы с государственными учреждениями ветеринарной медицины [5, с. 32].

Украина вступила в ВТО и желает присоединиться к Европейскому Союзу. Одним из основных требований для вступления любой страны в эти организации является производство высококачественной продукции по требованиям международных стандартов, обеспечения безопасности продукции для жизни и здоровья людей, а также безопасности окружающей среды, гармонизация законодательных и нормативно-правовых актов с законодательством стран – партнеров.

Основой обеспечения безопасности продукции в Украине является система мониторинга остаточных количеств ветпрепаратов, санитарно опасных возбудителей и токсических веществ в продуктах питания животного происхождения и кормах отечественного производства, которая включает в себя надзор и контроль.

На нынешнем этапе сформировалась иерархическая структура систем управления качеством, которая приобрела специфические признаки для предприятий, занимающихся выращиванием продовольственного сырья и выпуском пищевых продуктов, в частности: 1) систем управления качеством, которые создаются на основе государственных стандартов Украины, гармонизированных с международными стандартами ДСТУ 9000 - 2001, ДСТУ 9001-2001, ДСТУ 9004-2001 [6]; 2) системы управления безопасностью пищевых продуктов НАССР, созданного на базе национального стандарта ДСТУ

4161-2003 [7]; 3) системы экологического управления на базе национального стандарта ДСТК 14001-2000, системы управления безопасностью пищевых продуктов по всей цепочке производства «от поля до стола» на базе международного стандарта 22000:2005 [8, с. 111].

В связи со вступлением Украины в ВТО в ближайшей перспективе особую остроту и актуальность приобрели вопросы повышения качества, безопасности и конкурентоспособности продукции отечественных предприятий, сохранения и укрепления их позиций на зарубежных рынках, увеличение объемов производства, экспорта и реализации товаров за рубежом. С открытием украинских границ перед агропродовольственной продукцией стран-членов ВТО отечественная пищевая промышленность окажется в чрезвычайно сложных условиях, когда за потребителя пищевых продуктов, равно как и на отечественном продовольственном рынке, развернется серьезная конкуренция. Поскольку продукция зарубежных предприятий агропищевой промышленности сертифицирована в соответствии с требованиями международных стандартов, то большинству украинских агропроизводителей и переработчиков угрожает неконкурентоспособность на отечественном продовольственном рынке. Поэтому необходимо активизировать создание экологически безопасной продукции.

Статьей 13 Закона Украины «О подтверждении соответствия» от 17 мая 2001 № 2406-III [9], и в. 20 п. 1 ст. 67, п. 3 ст. 77 Закона Украины «О безопасности и качестве пищевых продуктов» [2] вводится новое понятие декларирования безопасности (введение производителем продукта или ветеринарного препарата в обращение по умолчанию предполагается, что такой продукт соответствует всем требованиям безопасности). П. 8 ст. 34 этого Закона устанавливает, что производитель имеет право на реализацию продукции только тогда, когда она имеет документальное подтверждение безопасности. Также к превентивным мерам обеспечения безопасности пищевых продуктов со стороны производителей относится

обязанность производителя сообщить о введении в обращение нового продукта Главного государственного санитарного врача и представления декларации производителя, сертификация продукции и системы менеджмента качества (п. 3 ст. 20 и ст. 21 Закона Украины «О безопасности и качестве пищевых продуктов» [2] и п. 1 ст. 84 Закона Украины «О ветеринарной медицине» [10], ст. 13 Закона Украины «О подтверждении соответствия» [9] от 17 мая 2001 № 2406-III, причем исполнение последнего является основной превентивной мерой обеспечения безопасности сельскохозяйственной продукции. Также производители обязаны предотвращать продажу опасных или неправильно маркированных пищевых продуктов (подп. 7 п. 6 ст. 20), однако это предписание недействительно, так как в нем нет механизма реализации этой обязанности и объяснения, каким образом производитель должен предотвращать продажу опасных продуктов, какие конкретные меры применять и чьи продукты имеются в виду – производимые им же, или любые продукты на любой стадии обращения. Возможно, имеются в виду действия по предотвращению поступления в оборот опасных продуктов, закрепленные подпунктами 1-2 п. 6 ст. 20. Так или иначе нормативное предписание подп. 7 п. 6 ст. 20 следует либо дополнить перечнем конкретных мер, влияния или изъять из текста закона. П. 6 ст. 35 закрепляет обязанность предоставления владельцами растительной продукции ее образцов на исследование. К превентивным правам и обязанностям в сфере безопасности сельскохозяйственной продукции относятся обязанность оператора получить эксплуатационное разрешение у лиц, которые выращивают животных для собственного потребления (ст. 22 Закона Украины «О безопасности и качестве пищевых продуктов» [2]), а также у операторов промышленных мощностей в этой сфере регистрироваться в соответствующих органах ветеринарии (ст. 34 Закона Украины «О ветеринарной медицине» [10]). Согласно п. 5 ст. 37 Закона Украины «О ветеринарной медицине» [10], лица, деятельность которых связана

с содержанием и обращением животных, должны охранять здоровье и благополучие животных путями, перечисленными в п. а-е п. 5 ст. 37, п. 7-8 ст. 37. Очень важным в смысле превенции безопасности сельскохозяйственной продукции является закрепление в ст. 58, в подп. 4 п. 2 ст. 59, п. 3 ст. 68, 71, п. 2 ст. 79, п. 3 ст. 80, Закона Украины «О ветеринарной медицине» [10] основного принципа европейского законодательства в сфере безопасности продукции – принципа прослеживаемости всех этапов пищевой цепи производства продукции и для несъедобных продуктов животного происхождения путем установления обязанности производителя вести и хранить записи, которые позволяют отследить закупленное им сырье и продажу продукции в течение трех лет. п. 3 ст. 76 определяет порядок действий производителя при государственной регистрации готовых кормовых добавок, кормов, премиксов [10]. В ст. 7 Закона Украины «О рыбе, других водных живых ресурсах и продукции из них» устанавливает процедуру обеспечения производителем контроля качества и безопасности продуктов лова и пищевой продукции из них, в частности анализ качества и безопасности на всех этапах производства и переработки продуктов лова [11].

Учитывая то, что технические регламенты на пищевую продукцию уже начали разрабатывать, в Законах Украины «О безопасности и качестве пищевых продуктов» [2] и «О стандартах, технических регламентах и процедурах оценки соответствия» указано, что действие этих законов не распространяется на показатели безопасности продовольствия [12], свидетельствует о том, что в Украине не будут разрабатываться горизонтальные технические регламенты.

Выводы. Организационно-правовое обеспечение применения санитарных мер в Украине осуществляется на всех этапах производства и использования продукции животноводства. Учитывая правовую незащищенность в отношении безопасности и качества пищевых продуктов, объемы их экспорта из Украины будут ограничиваться, а при дальнейшем

сокращении производства отечественного продовольствия возможно постепенное увеличение импортной продукции низкого качества. Это может привести к сокращению национального производства, закрытию большого количества предприятий и перепрофилирования аграрного сектора в исключительно сырьевой. Европейское законодательство может быть образцом для осуществления соответствующих реформ в Украине после его унификации и изъятия отдельных элементов, характерных для структуры ЕС, что позволит создать аналогичную систему в нашей стране за достаточно короткий период.

Список использованной литературы:

1. Угода про застосування санітарних та фітосанітарних заходів // Офіційний вісник України. – 2010. – № 84. – Стор. 330, ст. 2989.
2. Про безпечність та якість харчових продуктів : Закон України від 6 вересня 2005 року № 771-97/ВР // Відомості Верховної Ради. – 2005. – № 50. – Ст. 533.
3. Про захист прав споживачів : Закон України від 1 грудня 2005 року № 3161-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 7. – Ст. 84.
4. Куценко Ю. П. Організація ветеринарно-санітарного контролю за якістю та безпекою молока в ННВК ПФ НУБіП України «КАТУ» / Ю. П. Куценко // Наукові праці. – Сімферополь, 2011. – Вип. 139 : Ветеринарні науки. – С. 102–107, с. 102.
5. FAO/WHO (1997) : Risk management and food safety. Report of Joint FAO/WHO Expert Consultation. Rome. Italy. 27-31 January 1997 // Food and Nutrition Paper no. 56.
6. ДСТУ 9000-2001. Системи управління якістю. Основні положення та словник. – К. : Держстандарт України, 2001. – 32 с.; ДСТУ 9001-2001. Системи управління якістю. Вимоги. – К. : Держстандарт України, 2001. – 24 с.; ДСТУ 9004-2001. Системи управління якістю. Настанови щодо поліпшення діяльності. – К. : Держстандарт України, 2001. – 44 с.
7. ДСТУ 4161-2003. Системи управління безпечністю харчових

продуктів. Вимоги. – К. : Держстандарт України, 2003. – 13 с.; НАССР: Аналіз небезпечних чинників та критичні точки контролю у виробництві харчових продуктів і продовольчої сировини : навчально-методичний посібник. – К. : ДП «УкрНДНЦ», 2005. – 92 с.

8. Крисанов Д. Ф. Проблеми створення та результативність використання систем управління якістю та безпечністю харчових продуктів / Д. Ф. Крисанов // Наукові праці НУХТ. – 2008. – № 25. – С. 110–114, с. 111.

9. Про підтвердження відповідності : Закон України від 17 травня 2001 року № 2406-III // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 32. – Ст. 169.

10. Про ветеринарну медицину : Закон України від 25 червня 1992 року № 2498-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 36. – Ст. 531.

11. Про рибу, інші живі водні ресурси та харчову продукцію з них : Закон України від 6 лютого 2003 року № 486-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 15. – Ст. 107.

12. Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності : Закон України від 1 грудня 2005 року № 3164-IV // Голос України від 11.01.2006. – № 4.