



зор за соблюдением законов об охране здоровья;

2) подготовка квалифицированных специалистов соответствующего направления профессиональной деятельности;

3) необходимость издания положения об организации деятельности специального подразделения органов Украины, которые будут осуществлять исключительно надзор за соблюдением законов об охране здоровья;

4) создание научной группы специалистов, которые будут исследовать последствия возникновения новых моделей поведения лиц, их потребностей в соответствии с требованиями научно-технического прогресса в области медицины, а, соответственно, и новых прав, свобод и интересов человека для их эффективного закрепления на законодательном уровне.

#### Список использованной литературы:

1. Рожкова И. В., Рожков Г. С. Государственное управление в сфере здравоохранения / И. В. Рожкова, Г. С. Рожков // Государство и регионы. – № 2. – 2009. – С. 165–170.

2. Подворная К. Е. Сфера здравоохранения в современных научных исследованиях / К. Е. Подворная // Географические науки. – № 8. – 2009. – С. 127–131.

3. Радиш Я. Ф. Государственное управление охраной здоровья в Украине: генезис, проблемы и пути реформирования: монография / Я. Ф. Радиш. – К., 2004. – 250 с.

4. Конституция Украины: Закон Украины от 28.06.1996 № 254к/96-ВР // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.

5. Боровик А. Прокурорский надзор за соблюдением законов / А. Боровик // Вестник прокуратуры. – 2011. – № 1(115). – С. 22–28.

6. О прокуратуре: Закон Украины от 05.11.1991 № 1789 – XII // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1991. – № 53. – Ст. 793

7. Копылова О. П. Прокурорский надзор: учебное пособие / О. П. Копылова. – Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 164 с.

8. Тимченко С. М. Судебные и правоохранительные органы Украины: учебное пособие. – К.: «Центр учебной литературы», 2004. – 304 с.

9. Демин Ю. М. Прокурорский надзор в Украине: учебное пособие / Ю. М. Демин. – К.: Прецедент, 2009. – 164 с.

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕКА

Ю. ВАЩЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права  
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

#### SUMMARY

There are different approaches to the definition of energy security and to classification of its types in modern science. In particular, energy security is considered as separate type of national security and as a type of public economic or ecological security. The researchers consider the following types of energy security: global energy security, national / state energy security, regional energy security, energy security of economic industries. However, the approach of consideration of energy security in the light of human security has become more popular in recent years. Therefore, this article analyses this approach and provides author's opinion regarding the issue being considered.

**Key words:** Energy Security, Human Energy Security, Human Rights, Access to Energy Services, Energy Poverty, Energy Policy.

\* \* \*

В современной науке существуют различные подходы к определению энергетической безопасности в целом, а также к классификации ее видов. В частности, энергетическую безопасность рассматривают как самостоятельный вид национальной безопасности, как подвид экономической или экологической безопасности государства. Ученые различают, например, такие виды энергетической безопасности, как глобальная энергетическая безопасность, национальная и государственная энергетическая безопасность, региональная энергетическая безопасность, а также энергетическая безопасность отраслей экономики. Однако в последние годы все большую популярность приобретает подход к рассмотрению энергетической безопасности через призму безопасности человека. В данной статье исследуется указанный подход и предлагается авторское видение рассматриваемой проблемы.

**Ключевые слова:** энергетическая безопасность, энергетическая безопасность человека, права человека, доступ к энергетическим услугам, энергетическая бедность, энергетическая политика.

*Постановка проблемы. В XXI веке доступ к современным энергетическим услугам является неотъемлемым условием удовлетворения базовых потребностей человека. В частности, энергия необходима современному человеку для освещения, обогрева и кондиционирования жилища, хранения продуктов питания и приготовления пищи, получения доступа к безопасной питьевой воде. Без доступа к энергетическим услугам невозможна полноценная реализация права на образование, на труд, на медицинскую помощь. Именно поэтому в последние годы вопросы равного доступа граждан к современным энергетическим услугам все чаще привлекают внимание ученых всего мира в контексте реализации и защиты прав человека, борьбы с бедностью (включая, но, не ограничиваясь, энергетическую бедность), обеспечения устойчивого развития, безопасности человека. В частности, данные вопросы затрагивают в своих исследованиях Адриан Дж. Бредбрук, Джудит Гайл Гардам и Моник Кормье [1, 2, 3], Стивен Р. Тулли [4, 5], Дэвид М. Смолин [6], Карэн О'Брайен [7] и другие.*

Рассмотрение проблемы доступа к энергетическим услугам через призму безопасности человека сегодня приобретает все большую популярность вследствие перехода от милитаристского подхода к определению безопасности (глобальной,

национальной, государственной безопасности) к безопасности человека. В связи с этим актуальными являются исследования, посвященные анализу правовых аспектов энергетической безопасности человека, а также разработке рекомендаций относительно

отражения данной концепции в законодательных актах.

**Целью** данной статьи является анализ современных подходов к определению энергетической безопасности человека как неотъемлемой составляющей безопасности человека в целом и высказывание авторского мнения в отношении данной проблемы.

При проведении исследования, результаты которого изложены в данной публикации, использованы, в частности, метод толкования правовых норм, системно-структурный метод. Выводы сделаны на основании анализа положений законодательных актов, а также позиций ученых, занимающихся правовыми аспектами энергетической безопасности.

**Изложение основного материала исследования.** В современной науке существуют различные подходы к определению категории «энергетическая безопасность», а также к классификации видов энергетической безопасности.

В частности, энергетическую безопасность определяют как состояние защищенности граждан, общества, государства, экономики от угроз дефицита в обеспечении их потребностей в энергии экономически доступными энергетическими ресурсами приемлемого качества, от угроз нарушения бесперебойности их снабжения. При этом состояние защищенности определяется как состояние, соответствующее в нормальных условиях обеспечению в полном объеме обоснованных потребностей (спроса) в энергии; в экстремальных условиях – гарантированному обеспечению минимально необходимого объема потребностей [8].

Различают глобальную/международную энергетическую безопасность, национальную/государственную энергетическую безопасность, региональную энергетическую безопасность, энергетическую безопасность отраслей экономики.

Национальную/государственную энергетическую безопасность рассматривают либо как отдельный вид национальной/государственной безопасности, либо как составляющую экономической или экологической безопасности государства.

Например, А. Сердюченко опре-

деляет государственную энергетическую безопасность как состояние полной защищенности общегосударственных энергетических интересов (энергетических интересов населения, предприятий, учреждений и организаций, отраслей экономики), базирующееся на эффективно действующем топливно-энергетическом комплексе и системе общественных отношений, урегулированных нормами права, которое обеспечивается органами государственной власти путем осуществления функций разработки, закрепления и реализации государственной энергетической политики, основой которой является эффективное предупреждение и устранение существующих или потенциальных последствий реализации угроз в энергетической сфере [9].

Таким образом, состояние полной защищенности энергетических интересов населения ученый рассматривает как неотъемлемую составляющую государственной энергетической безопасности. При этом А. Сердюченко обращает внимание на необходимость удовлетворения потребностей в энергии и топливе всех субъектов в государстве, и, в частности, энергетических интересов конкретной семьи и конкретного лица. В контексте изучения правовых основ реализации и защиты энергетических интересов населения ученый обращается к Конституции Украины и делает вывод о целесообразности закрепления в Основном законе Украины права каждого на удовлетворение своих энергетических интересов незапрещенным законом способом.

Полагаем обоснованным вышеуказанный подход относительно рассмотрения энергетической безопасности государства, в первую очередь, через призму энергетической безопасности человека. Однако полагаем, что вопросы энергетической безопасности человека выходят за рамки государственной безопасности, и в этой связи считаем необходимым обратить внимание на связь энергетической безопасности человека собственно с безопасностью человека в целом.

Комиссия по безопасности человека (КБЧ) определяет безопасность

человека как защиту «основ человеческой жизни способами, способствующими расширению свобод человека и их реализации». По мнению КБЧ, безопасность человека заключается в защите основных свобод. Это означает обеспечение защиты людей от серьезных и распространенных угроз и ситуаций, путем укрепления их сил и расширения возможностей. Это также означает создание политических, социальных, природоохранных, экономических, военных и культурных систем, обеспечивающих людям основные элементы для выживания, сохранения достоинства и существования. Понятие безопасности человека, по своей сущности, является чем-то большим, нежели просто отсутствием насильственного конфликта. Оно охватывает сферу прав человека, «благое управления» и доступ к экономическим возможностям, образованию, медико-санитарному обслуживанию. Это всеохватывающая концепция, включающая проблематику «освобождения от страха и нужды», в основу которой заложены стратегические рамки с акцентом на «защиту» и «расширение прав» [10].

По мнению С. Лихачева, в широком понимании гражданская безопасность – это совокупность установленных и гарантированных Конституцией и законами Украины прав и свобод граждан, соблюдение соответствующих традиций и обычаев, создание режима общественного покоя, эффективной трудовой, общественной и государственной деятельности, обеспечение нормальных условий жизни и отдыха людей, охраны их чести и достоинства. При этом к видам общественных отношений, которые охватываются гражданской безопасностью в широком понимании как социально-правовой категорией, ученый относит, в частности, отношения, возникающие в сфере использования топливно-энергетических ресурсов, а также в сфере жилищно-коммунального хозяйства [11].

В Докладе ООН о человеческом развитии 1994 года [12] определены семь основных категорий концепции безопасности человека:

- Экономическая безопасность;



- Продовольственная безопасность;
- Безопасность здоровья;
- Экологическая безопасность;
- Личная безопасность;
- Общественная безопасность;
- Политическая безопасность.

Хотя в указанном документе не идет речь об энергетической безопасности как составляющей безопасности человека, однако очевидно, что без доступа к современным энергетическим услугам является невозможным обеспечение всех остальных составляющих. В данном Докладе обращается внимание на то, что в течение длительного времени к концепции безопасности применялся узкий подход. Безопасность рассматривалась либо как защита территории от внешней агрессии, либо как защита национальных интересов во внешней политике, либо как глобальная безопасность от угрозы ядерного уничтожения. То есть безопасность рассматривалась в контексте государственной, национальной или глобальной безопасности, а не безопасности человека. В Докладе предлагается изменить указанный подход путем перехода в формировании концепции безопасности от милитаристской идеи безопасности государственных границ до снижения незащищенности людей в их повседневной жизни (или же небезопасности человека). Кроме того, авторы Доклада обращают внимание, что обеспечение безопасности человека, включая все ее составляющие, является необходимым условием преодоления бедности. Как продемонстрировали исследования, важнейшее значение в борьбе с бедностью имеет обеспечение доступа к современным энергетическим услугам.

В частности, еще в 1987 году в отчете Международной комиссии по окружающей среде и развитию (World Commission on Environment and Development) «Наше совместное будущее» (Брундландском отчете) энергия определяется как неотъемлемая потребность человека; подчеркивается, что энергия необходима для повседневного выживания [13].

В Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию, принятой

на Всемирном саммите устойчивого развития в 2002 году, акцентируется внимание на зависимости человеческого достоинства от удовлетворения базовых потребностей, к которым, в частности, отнесена потребность в энергии [14].

Все это свидетельствует в пользу обоснованности выделения такой составляющей безопасности человека, как энергетическая безопасность.

Следует отметить, что в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятой резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года [15], определяющей 8 целей развития тысячелетия, необходимость обеспечения доступа к энергетическим ресурсам также отдельно не определена, в отличие от обеспечения доступа к питьевой воде. В частности, в Декларации тысячелетия предусмотрено до 2015 года сократить в два раза долю населения земного шара, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, в том числе вследствие недостатка денежных средств. Признавая важность доступа к чистой питьевой воде для выживания человека, следует еще раз подчеркнуть, что именно энергоснабжение, в первую очередь электроснабжение, позволяет получать очищенную питьевую воду в необходимом количестве, на что обращают внимание ученые [1].

В публикации ЮНЕСКО «Безопасность человека: подходы и проблемы» (2008 г.) [16] энергетическая небезопасность отнесена к основным рискам и опасностям для граждан Восточной Европы, а недостаток ресурсов (нефти, газа, энергии) – к основным рискам и опасностям для граждан Западной Европы. В данной публикации большое внимание уделяется вопросам, связанным с энергией, в контексте обеспечения безопасности человека, в частности, обеспечению равного доступа к энергетическим услугам, а также энергосбережению, использованию возобновляемых источников энергии, защите окружающей среды в процессе использования энергии.

Таким образом, доступ к современным энергетическим услугам является необходимым для обеспече-

ния удовлетворения базовых потребностей человека, а, следовательно, энергетическая безопасность является неотъемлемым компонентом безопасности человека. Исходя из этого, можно сделать вывод, что задачи по обеспечению энергетической безопасности человека не ограничиваются конкретным государством, это первоочередные задачи всего мирового сообщества. И в этом контексте представляется обоснованным вывод о том, что энергетическая безопасность человека является не только видом национальной/государственной энергетической безопасности, но и видом глобальной энергетической безопасности.

Однако здесь необходимо обратить внимание на такой аспект. Как указывалось выше, относительно национальной безопасности в целом и национальной энергетической безопасности в частности ученые определяют гуманистическую составляющую, направленность, в первую очередь, на удовлетворение интересов человека. Например, В. Липкан говорит о гуманистическом измерении права национальной безопасности, заключающемся в том, что оно ориентируется на человека, воплощение и реализацию его интересов, отвечающим законам добра и справедливости, самой концепции гуманизма [17].

Когда же речь идет о глобальной энергетической безопасности, часто обращается внимание, прежде всего, на надлежащее функционирование энергетических рынков. Например, И. Чукаева предлагает определить глобальную энергетическую безопасность как устойчивую систему правовых, политических, в первую очередь – экономических отношений, что позволяет поддерживать эффективное функционирование мировой энергетической системы, устраняя и компенсируя негативное воздействие дестабилизирующих факторов разного характера, с целью обеспечения надежного спроса и устойчивого предложения энергии, устойчивой и рациональной работы региональных и мирового энергетических рынков с обязательным соблюдением требований технологической и экологической безопасности [18]. Признавая



важность экономической составляющей глобальной энергетической безопасности, считаем необходимым акцентировать внимание на гуманитарном аспекте, а именно на удовлетворении энергетических интересов человека.

**Выводы.** Подытоживая вышеизложенное, полагаем, что энергетическую безопасность человека необходимо рассматривать с двух сторон: и как вид энергетической безопасности, и как составляющую безопасности человека. В связи с этим обеспечение населению бесперебойного доступа к современным экологически безопасным энергетическим услугам надлежащего качества, на равных условиях и по приемлемым ценам является как задачей каждого конкретного государства, а, следовательно, составляющей национальной/ государственной энергетической безопасности, так и задачей мирового сообщества в целом, таким образом, выступая составляющей глобальной энергетической безопасности.

**Список использованной литературы:**

1. Adrian J. Bradbrook, Judith Gail Gardam. Placing Access to Energy Services within a Human Rights Framework // *Human Rights Quarterly*. – Volume 28. – Number 2. – May 2006. – P. 389-415.
2. Adrian J. Bradbrook, Judith G. Gardam. Energy and poverty: a proposal to harness international law to advance universal access to modern energy services // *Netherlands International Law Review*. – Volume 57. – Issue 01. – May 2010. – P. 1–28.
3. Adrian J. Bradbrook, Judith G. Gardam, Monique Cormier. A Human Dimension to the Energy Debate : Access to Modern Energy Services. – *Journal of Energy and Natural Resources Law*. – 2008/ – N.26(4). – P. 525–552.
4. Stephen R. Tully. The Contribution of Human Rights to Universal Energy Access // *Northwestern Journal of International Human Rights*. – Volume 4. – Issue 3 (Spring 2006).
5. Stephen Tully. Access to Electricity as a Human Right // *Netherlands Quarterly of Human Rights*. – Volume 24. – N4. – 2006. – P. 557–587; Stephen Tully. The Human Right to access electricity // *The Electricity Journal*. – Volume 19. – Issue 3. – April 2006. – P. 30–39.
6. David M. Smolin. The Paradox of the future in contemporary energy policy: a human rights analysis // *Cumberland Law Review*. – Volume 40. – 2009–2010. – P. 135–179.
7. Climate change, Ethics and Human Security / Edited by Karen O'Brien. Cambridge University Press. – 2010. – p. 231.
8. Энергетическая безопасность. Термины и определения / Отв. ред. чл.-корр. РАН Воропай Н. И. – М. : ИАЦ Энергия, 2005. – 60 с.
9. Сердюченко О. В. Деякі питання законодавчого закріплення визначення державної енергетичної безпеки / О. В. Сердюченко // *Підприємництво, господарство і право*. – 2007. – № 2. – С. 153–157.
10. ООН. Что заложено в основу концепции «безопасности человека»? [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.un.org/ru/humanitarian/assistance/humansecurity.shtml>.
11. Лихачов С. Національна безпека України як об'єкт державного управління // *Право України*. – 2009. – № 10. – С. 182–189.
12. Human Development Report 1994, published for the United Nations Development Programme (UNDP): New York Oxford University Press [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://hdr.undp.org/en/media/hdr\\_1994\\_en\\_chap2.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/hdr_1994_en_chap2.pdf).
13. Report of World Commission on Environment and Development «Our common Future». – United Nations, 1987 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://conspect.nl/pdf/Our\\_Common\\_Future-Brundtland\\_Report\\_1987.pdf](http://conspect.nl/pdf/Our_Common_Future-Brundtland_Report_1987.pdf).
14. Johannesburg Declaration on Sustainable Development [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.unescap.org/esd/environment/rio20/pages/Download/johannesburgdeclaration.pdf>.
15. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, принята резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/summitdecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml).
16. Human Security: Approaches and Challenges UNESCO, 2008 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://unesdoc.unesco.org/images/0015/001593/159307e.pdf>.
17. Ліпкан В. Основи права національної безпеки // *Право України*. – 2009. – № 1. – С. 108–115. – С. 113.
18. Чукаєва І. К. Глобальна енергетична безпека та місце України в її забезпеченні // *Економіка і право*. – 2009. – № 3. – С. 102–106. – С. 102.