



грудня 2010 р. [Електронний ресурс] Режим доступу – <http://zakon.rada.gov.ua>.

7. *Про міжнародні договори України*: Закон України від 29 червня 2004 р. [Електронний ресурс] Режим доступу – <http://zakon.rada.gov.ua>.

8. *Про місцеве самоврядування*: Закон України від 21 травня 1997 р. [Електронний ресурс] Режим доступу – <http://zakon.rada.gov.ua>.

9. *Про ратифікацію Європейської хартії місцевого самоврядування*: Закон України від 15 липня 1997 р. [Електронний ресурс] Режим доступу – <http://zakon4.rada.gov.ua>.

10. *Про затвердження Порядку здійснення запозичень до місцевих бюджетів*: Постанова Кабінету міністрів України від 16 лютого 2011 р. [Електронний ресурс] Режим доступу – <http://zakon.rada.gov.ua>

11. *Про затвердження надання місцевих гарантій*: Постанова Кабінету міністрів України від 14 травня 2012 р. [Електронний ресурс] Режим доступу – <http://zakon.rada.gov.ua>

12. *Експертний висновок щодо відповідності національного законодавства України положенням Європейської хартії місцевого самоврядування* від 30 липня 2010 р. [Електронний ресурс] Режим доступу – <http://www.csi.org.ua/www/?p=2364>

13. Кравченко В. І. *Місцеві фінанси України*. К.: Т-во «Знання», 1999, с. 101.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КООПЕРАТИВНОГО АЛЬЯНСА И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КООПЕРАТИВОВ УКРАИНЫ

**Ирина БАЛЮК,**

ст. преподаватель кафедры правового регулирования экономики  
ГВУЗ „Киевский национальный экономический университет имени  
Вадима Гетьмана”

### Summary

In article is offered an analysis to status of International co-operative alliance as most large international non-governmental organization, what presenting the co-operatives. Different approaches of determination of international non-governmental organization are considered in legal literature. Accordance of International co-operative alliance to the criteria of international non-governmental organization is certain. The special attention is spared to influence of activity the alliance in government regulation of functioning the co-operative in Ukraine. The legislation of Ukraine about co-operative is analysed in the aspect of accordance to international principles of co-operation. International principles of co-operative is confirmed in the laws of Ukraine.

**Keywords:** international non-governmental organization, International co-operative alliance, co-operative, government control, law, legislation.

### Аннотация

В этой статье предложен анализ статуса Международного кооперативного альянса как наиболее крупной международной неправительственной организации, представляющей кооперативы всего мира. Рассмотрены различные подходы определения международной неправительственной организации, сформулированные в юридической литературе. Определено соответствие Международного кооперативного альянса критериям международной неправительственной организации. Особое внимание уделено влиянию деятельности альянса на внутригосударственное регулирование функционирования кооперативов в Украине. Проанализировано действующее законодательство Украины о кооперации и кооперативах в аспекте соответствия статуса кооперативов международным принципам кооперации. Подтверждено юридическое оформление международных принципов кооперации в законах Украины про кооперативы.

**Ключевые слова:** международная неправительственная организация, Международный кооперативный альянс, кооператив, государственное регулирование, право, законодательство.

**Постановка проблемы.** Возрастание взаимосвязи международного и внутригосударственного права в современном мире очевидна. Национально-правовое регулирование различных сфер государственной жизни развивается и совершенствуется под влиянием норм международного права. Деятельность и правотворчество субъектов международного права является источником международного права. Таковыми субъектами признаются: первичные – государства (в некоторых случаях нации и народности) и производные – межправительственные организации и государствовподобные образования. Практика международного сотрудничества способствует созданию международных неправительственных организаций. Не будучи субъектами международного права,

они являются участниками международных отношений. Их деятельность все больше оказывает влияние на развитие внутригосударственного законодательства и этот вопрос требует изучения.

**Актуальность темы.** Международные неправительственные организации действуют в экономической, социальной, политической сферах. В современном мире прослеживается тенденция к увеличению их числа и влияния. Международные неправительственные организации стали полноценными участниками международной жизни, играют активную роль во всех международных отношениях. Международный кооперативный альянс объединяет кооперативы всего мира. Альянс своей деятельностью способствует дальнейшему развитию



кооперации. Кооперативы имеют большое значение для решения глобальных проблем современности. Организация Объединенных Наций последние годы постоянно обращает внимание государств на роль кооперативов в сокращении масштабов бедности и содействию социальному развитию. В современном мире первоочередными являются социальные и гуманитарные аспекты деятельности государства. Организационно-правовое обеспечение деятельности кооперативов – один из способов развития государства в этом направлении. Вопросам правового статуса международных организаций уделяли внимание следующие ученые: А. Х. Абашидзе, М. А. Баймуратов, К. Я. Бекашев, И. И. Коваленко, Э. С. Кривчикова, А. И. Мокий, В. Ф. Опришко, В. И. Федоров и другие, однако деятельность Международного кооперативного альянса с точки зрения ее влияния на внутригосударственное правотворчество не рассматривалась.

**Целью статьи** является на концептуально-теоретическом уровне проанализировать правовой статус Международного кооперативного альянса как международной неправительственной организации и обосновать влияние его опыта на совершенствование правового регулирования деятельности кооперативов в Украине.

#### **Изложение основного материала.**

Различие между правительственными и неправительственными организациями лежит в их правовой природе. Согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1296 от 23 мая 1968 г. международная неправительственная организация (МНПО) – это любая организация, учрежденная не на основании межправительственного соглашения [1, с. 275]. Основными признаками МНПО являются: 1) отсутствие цели получения прибыли; 2) признание, по крайней мере, одним государством или наличие консульского статуса при международных межправительственных организациях; 3) получение денежных средств более, чем из одной страны; 4) осуществление деятельности, по крайней мере, в двух государствах; 5) создание на основе учредительного акта. В доктринальной литературе международного права МНПО определяют по разным критериям, которым они должны соответствовать, в частности: 1) объединение частных

лиц (физических и юридических), а не государств; 2) действует на основании учредительного документа (чаще устава), а не межправительственных соглашений; 3) некоммерческий характер деятельности; 4) не участие в политике с целью достижения власти [2, с. 192–195, 243; 3, с. 56–80; 4, с. 86–88; 5, с. 257–258; 6, с. 31–32]. В указанных источниках определение и признаки МНПО существенно не отличаются, а лишь дополняют друг друга.

Роль МНПО в международных отношениях и в международном праве проявляется в информационной (направляют общую и частную информацию государствам и межправительственным организациям), консультационной (дают советы и консультации организациям, лицам, группам лиц по их просьбе), правотворческой (участвуют в правотворческом процессе, влияя на позицию государств, разрабатывают проекты соглашений) и других формах [2, с. 245].

Международный кооперативный альянс – главная организация мирового кооперативного движения, которая насчитывает в своем составе 271 кооперативную организацию-члена из 96 стран, которые представляют все секторы экономики (по состоянию на 26 марта 2013 года). Всемирный представительский орган кооперативов является одной из крупнейших неправительственных организаций в мире по количеству опосредованно участвующих в нем физических лиц [7]. Международный кооперативный альянс по своей юридической природе является международной неправительственной организацией и соответствует всем ее признакам [8, с. 119–121; 9, с. 176–179].

Международные неправительственные организации не являются субъектами международного права и не владеют международной правосубъектностью, их решения не носят обязательного характера, в целом они выполняют рекомендательные, консультативные и совещательные функции. Специальная правосубъектность международной неправительственной организации, ее особенность заключается в том, что она определяется теми специфическими функциями, для выполнения которых создается. Эти функции определяются создателями международной организации и зафик-

сированы в учредительном акте. Данные функции определяют объем правомочности организации, пределы ее международной правосубъектности, за которые организация выходить не имеет права [8, с. 119–121; 10, с. 176–179].

С 1982 года Международный кооперативный альянс зарегистрирован в г. Женева, где находится его центральный офис. Он является объединением, организованным как корпорация, согласно нормам статей 60-79 Швейцарского гражданского кодекса. В соответствии со своим Уставом [7] Международный кооперативный альянс является независимой организацией, созданной с целью: поддержать мировое кооперативное движение, которое основывается на взаимопомощи и демократии; развивать и защищать кооперативные ценности и принципы; способствовать развитию экономических и других взаимовыгодных отношений между его членами; способствовать жизнестойкости развития человека, экономическому и социальному прогрессу людей, таким образом содействуя миру и безопасности; обеспечивать равенство между мужчинами и женщинами во всех принятых решениях и деятельности кооперативного движения.

Основные задачи Международного кооперативного альянса заключаются в том, чтобы быть мировым представителем кооперативных организаций всех видов, которые на практике придерживаются кооперативных принципов; распространять во всем мире кооперативные принципы и методы; содействовать развитию кооперации, отстаивать интересы кооперативного движения во всех его формах; поддерживать добрые взаимоотношения между членами объединения; способствовать развитию дружеских и хозяйственных отношений между кооперативами всех видов, как на национальном, так и на международном уровнях, а также способствовать укреплению мира и безопасности. Основные цели Международного кооперативного альянса, провозглашенные его уставом: содействие развитию кооперации во всех странах, пропаганда принципов и методов кооперативного движения, защита и представительство его интересов, установление и развитие взаимных контактов, сотрудничества между кооперативами разных стран,



содействие установлению длительного мира и безопасности.

С целью эффективного осуществления своих функций международные организации создают организационно-правовой механизм, который предусматривает систему постоянно действующих органов. В эту систему, обычно, входят высшие органы, исполнительные органы, административные органы, разные комитеты и комиссии. Как высшие органы выступают конгрессы, ассамблеи, конференции. Иногда им придается значение генеральных. В состав высших органов входят все члены международной организации, они работают сессионно (в пленарном варианте). На пленарных заседаниях (сессиях) высшие органы решают важнейшие вопросы деятельности международной организации, определяют ее стратегию, а также вопросы приема новых членов, выборов исполнительных органов, утверждения бюджета и др. [9, с. 25–26].

Организационную структуру Международного кооперативного альянса его Устав определяет как объединение кооперативных организаций всех видов, представляющее собой глобальную сетевую организацию, структурированную на мировом, региональном, секторном и тематическом уровнях. Согласно ст. 3 Устава структуру Альянса составляют: центральный секретариат, четыре региональных отделения (Африки, Америки, Азии и Тихоокеанского региона, Европы) – каждый со своим секретариатом, всемирные и региональные секторные организации и тематические комитеты, которые создаются для решения определенных специальных вопросов.

Согласно ст. 14 Устава Международный кооперативный альянс может созывать Конгресс, в котором участвуют как члены организации, так и не члены – кооперативная общечленность.

Постоянно действующими органами управления Международного кооперативного альянса являются: Генеральная ассамблея – высший орган, созываемый ежегодно, в котором принимают участие все члены альянса; Правление – высший центральный исполнительный орган, состоящий из Президента, 4 вице-президентов и 19 членов. Текущей работой руководят Генеральный директор – главная административная должность и Секретариат.

Органами регионального управления являются Региональные: ассамблеи, правления, директора. Также органами управления выступают Ассамблеи и Правления секторных организаций.

К полномочиям Генеральной ассамблеи относятся определение и решение главных вопросов Международного кооперативного альянса и всемирного кооперативного движения. Правовые акты Региональных и Секторных ассамблей должны быть одобрены Генеральной ассамблеей и не противоречить Уставу и другим актам Международного кооперативного альянса. Договоры, которые заключают региональные и секторные органы в интересах Международного кооперативного альянса, должны быть одобрены Генеральной ассамблеей.

Международный кооперативный альянс определяет кооператив как автономную ассоциацию людей, которые добровольно объединились для удовлетворения своих общих экономических, социальных и культурных потребностей и надежд путем создания предприятия, которое находится в общей собственности и с демократическим управлением [7]. Практика существования кооперации и опыт деятельности Международного кооперативного альянса способствовали выработке правил кооперативов независимо от типа, вида и сферы деятельности.

Международным кооперативным альянсом сформулированы основы кооперации, призванные служить руководством для кооперативных организаций во всех странах мира, – это кооперативные ценности и принципы, выработанные в процессе исторического развития кооперации. Кооперативы основываются на таких ценностях, как взаимопомощь, личная ответственность, демократия, равноправие, равенство и солидарность. Эти ценности отражены в международных кооперативных принципах. Международные кооперативные принципы, одобренными Международным кооперативным альянсом, являются критерием оценки деятельности хозяйства как настоящей кооперативной организации (идентичность кооперативов разных стран). Их соблюдение является гарантией работы кооператива на благо своих членов. Сохранение и наполнение принципов регулярно пересматривает и уточняет

Международный кооперативный альянс, учитывая изменения условий деятельности кооперативов. Они были оформлены в специальном Заявлении о кооперативной идентичности, утвержденном на XXXI Конгрессе Международного кооперативного альянса в сентябре в 1995 г. в г. Манчестер, а в 2003 году Генеральная ассамблея Международного кооперативного альянса приняла Правила Международного кооперативного альянса, в которые вошли все положения Заявления [7]. Зафиксированы семь фундаментальных международных принципов кооперации: добровольное и открытое членство; демократический членский контроль; экономическое участие членов; автономия и независимость; образование, повышение квалификации, информация; сотрудничество между кооперативами; забота об обществе. Кооператив, который придерживается выполнения всех предложенных принципов, является идеальной моделью.

Поскольку Международный кооперативный альянс не является субъектом международного права, его решения не могут быть источником международного права, но они могут применяться как международный обычай [11, с. 72–77, 97–100]. Одобренные Международным кооперативным альянсом принципы кооперации имплементированы в отечественное законодательство о кооперации. Тем самым признается их юридическая сила и придается обязательный характер.

Международные принципы кооперации закреплены в действующем законодательстве Украины двумя способами: непосредственно в виде норм в соответствующих статьях нормативно-правового акта или опосредованно вытекают из содержания статей, которые регулируют деятельность кооперативов. Первым способом закреплены первые четыре международных принципа (добровольное и открытое членство; демократический членский контроль; экономическое участие членов; автономия и независимость). Так, в ст. 4 Закона Украины «О кооперации» от 10 июля 2003 г. № 1087-IV [12] закреплены основные принципы кооперации в Украине: добровольности вступления и беспрепятственного выхода из кооперативной организации; социальной справедливости, взаимопомощи и сотрудничества; равного права голоса во





время принятия решений (один член кооператива - один голос); свободного выбора направлений и видов деятельности; демократического контроля за деятельностью кооперативных организаций и их должностных лиц со стороны членом кооперативных организаций; непосредственного участия членом кооперативной организации в ее деятельности. Пятый, шестой и седьмой международные принципы кооперации (образование, повышение квалификации, информация; сотрудничество между кооперативами; забота об обществе) базируются на статьях 37, 30, 3 Закона Украины «О кооперации» [12] соответственно.

В Украине функционируют три типа кооперативов: производственные, обслуживающие, потребительские кооперативы. По видам кооперативы разделяют на сельскохозяйственные, жилищно-строительные, садовые, гаражные, торгово-закупочные, транспортные, туристические, медицинские, кредитные и другие. Основы их деятельности заложены в нормах Закона Украины «О кооперации» [12], которые являются базовыми для всех нормативно-правовых актов о кооперативах. Производственный кооператив создается путем объединения физических лиц для совместной хозяйственной деятельности с обязательным трудовым участием в работе кооператива с целью получения прибыли. Получение прибыли в производственном кооперативе связано с трудовым участием его членом. Обслуживающий и потребительский кооперативы создаются путем объединения физических и юридических лиц для осуществления обслуживания их хозяйственной деятельности, организации заготовок сельскохозяйственной продукции, сырья, производства продукции и предоставление других услуг с целью удовлетворения потребностей их членом. Кредитные союзы являются разновидностью потребительских кооперативов и создаются с целью удовлетворения потребностей членом во взаимном кредитовании и предоставлении финансовых услуг за счет объединенных денежных взносов членом кредитного союза. Независимо от провозглашенной цели все кооперативы способствуют обеспечению главной цели — удовлетворения по-

требностей своих членом, поскольку действуют на основе кооперативных принципов.

Нормы специальных законов определяют статус сельскохозяйственных и потребительских кооперативов, а также кредитных союзов. Закон Украины «О сельскохозяйственной кооперации» [13] не содержит норм, в которых сформулированы принципы деятельности сельскохозяйственных кооперативов, а ст 2 этого закона отсылает к базовым нормам Закона Украины «О кооперации» [12]. В статьях 2 Законов Украины «О потребительской кооперации» [14] и «О кредитных союзах» [15] прямо зафиксированы принципы деятельности потребительских кооперативов и кредитных союзов. Помимо этих законов деятельность производственных, потребительских кооперативов и кредитных союзов регламентируют нормы статей 86, 163–166 Гражданского и статей 93–111, 130 Хозяйственного кодексов Украины [16; 17]. В нормах указанных законов и кодексов прямо или опосредовано отражены международные принципы кооперации.

**Выводы.** Как международная неправительственная организация, Международный кооперативный альянс, не будучи субъектом международного права, является участником международных правоотношений. Нормативные акты Международного кооперативного альянса не являются источником международного права и не обязательны к применению в международных отношениях и во внутригосударственной деятельности. Однако в силу авторитета Международного кооперативного альянса и доверия к его деятельности Украина самостоятельно решила вопрос о применении норм Альянса в своем правотворчестве, закрепив нормы-принципы Международного кооперативного альянса в своем законодательном акте, предав им обязательный характер, определив критерии деятельности кооперативов в Украине, и на законодательном уровне установив идентичность кооперативных организаций. В законах и нормах статей кодексов Украины о кооперации и кооперативах прямо или опосредованно закреплены международные принципы кооперации, которые сформулированы Международным кооперативным альянсом и определяют основы их деятельности.

## Список использованной литературы

1. *Международное публичное право: учебник*. Под ред. К. А. Бекяшева, М.: Проспект, 1999, 608 с.
2. *Международное право: учебник*. Отв. ред. Ю. М. Колосов, В. И. Кузнецов, М.: Междунар. отношения, 1999, 624 с.
3. Коваленко И. И. *Международные неправительственные организации*, М.: Международные отношения, 1976. – 168 с.
4. Нешатаева Т. Н. *Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании*, М.: Дело, 1998, 272 с.
5. Мокій А. І., Яхно Т. П., Бабець І. Г. *Міжнародні організації*. (навч. посіб.) К.: Центр учбової літератури, 2011, 280 с.
6. *Міжнародне економічне право: підручник*. За наук. ред. В. Ф. Опришка. К.: КНЕУ, 2006, 496 с.
7. Сайт Международного кооперативного альянса [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ica.coop/en/un-international-year>; <http://ica.coop/sites/default/files/attachments/2009-ica-statutes.pdf>
8. Баймуратов М. О. *Міжнародне публічне право: підручник*. Х.: Одиссей, 2009, 704 с.
9. Абашидзе А. Х., Урсин Д. А. *Неправительственные организации: международно-правовые аспекты: учеб. Пособие*. М.: Изд-во РУДН, 2002, 160 с.
10. Тускоз Ж. *Міжнародне право: підручник*. Пер. з фр. К.: АртЕк, 1998, 416 с.
11. Мережко О. О. *Проблеми теорії міжнародного публічного та приватного права*. К.: Юстініан, 2010, 320 с.
12. *Про кооперацию*: Закон України від 10 липня 2003 р. № 1087-IV. В: *Відомості Верховної Ради України*, 2004, № 5, ст. 35.
13. *Про сільськогосподарську кооперацию*: Закон України від 17 липня 1997 р. № 469/97-ВР. В: *Відомості Верховної Ради України*, 1997, № 39, ст. 261.
14. *Про споживчу кооперацию*: Закон України від 10 квітня 1992 р. № 2265-ХІІ. В: *Відомості Верховної Ради України*, 1992, № 30, ст. 414.
15. *Про кредитні спілки*: Закон України 20 грудня 2001 р. № 2908-III. В: *Відомості Верховної Ради України*, 2002, № 15, ст. 101.
16. *Цивільний кодекс України* від 16 січня 2003 р. № 435-IV. В: *Відомості Верховної Ради України*, 2003, № 40-44, ст. 356.
17. *Господарський кодекс України* від 16 січня 2003 р. № 436-IV. В: *Відомості Верховної Ради України*, 2003, № 18, № 19-20, № 21-22, ст. 144.